

Brusel 7. června 2021
(OR. en)

9544/21

ENFOPOL 217
JAI 680
SPORT 42
CT 76

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 7. června 2021

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 8648/21 + COR 1

Předmět: Závěry Rady o násilí souvisejícím se sportem
– *závěry Rady (7. června 2021)*

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o násilí souvisejícím se sportem, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém 3799. zasedání konaném dne 7. června 2021.

**NÁVRH ZÁVĚRŮ RADY
O NÁSILÍ SOUVISEJÍCÍM SE SPORTEM**

1. ZDŮRAZŇUJÍC, že cílem Evropské unie je mimo jiné poskytovat občanům v prostoru svobody, bezpečnosti a práva vysokou úroveň ochrany rozvojem společné akce členských států v oblasti mezinárodní policejní spolupráce, jak je stanoveno v hlavě V Smlouvy o fungování Evropské unie¹, a současně nadále dodržovat základní práva a svobody,
2. PŘIPOMÍNÁJÍC, že v nové strategii bezpečnosti unie EU na období 2021–2025 se zdůrazňuje, že je zapotřebí bojovat proti terorismu a předcházet radikalizaci, rozbít sítě organizované trestné činnosti a bojovat proti kyberkriminalitě;
3. S OHLEDEM NA strategické priority a hlavní zásady přeshraniční spolupráce v oblasti prosazování práva obsažené ve strategické agendě EU na období 2019–2024, sdělení Komise o nové strategii bezpečnosti unie EU na období 2021–2025, závěry Rady z prosince 2020 o vnitřní bezpečnosti a evropském policejním partnerství, průmské rozhodnutí (2008/615/SVV) a fotbalovou příručku EU z roku 2016²,

¹ Průmská smlouva (dokument 10900/05); dále rovněž usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a opatřeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnutí při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu (dokument 12795/16, Úř. věst. C 444, 29.11.2016, s. 1–36); usnesení Rady o příručce s doporučeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnutí při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu, přijetím osvědčených postupů ohledně styku policejních sil s fanoušky (dokument 12792/16); usnesení Rady o nákladech na přijetí a nasazení hostujících policejních delegací v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy (a jinými mezinárodními sportovními akcemi), které se týkají alespoň jednoho členského státu (dokument 12791/16); usnesení Rady o zákazu vstupu na místa konání mezinárodních fotbalových zápasů a jeho využívání členskými státy (dokument 2003/C 281/01); rozhodnutí Rady o bezpečnosti v souvislosti s fotbalovými zápasy mezinárodního rozměru (rozhodnutí 2002/348/SVV, ve znění rozhodnutí Rady 2007/412/SVV);

² Usnesení Rady o aktualizované příručce s doporučeními pro mezinárodní policejní spolupráci a opatřeními k předcházení násilí a výtržnostem a jejich zvládnutí při mezinárodních fotbalových zápasech, které se týkají alespoň jednoho členského státu („fotbalová příručka EU“ – 2016/C 444/01).

4. PŘIPOMÍNÁJÍC, že sport, zejména pak významné sportovní akce, jsou odrazem prosperity, podporují sdílení zkušeností a hodnot a přímo souvisejí s kvalitou života a rozvojem evropské společnosti a jejích občanů,
5. UZNÁVAJÍC význam sportovních akcí v rámci sociálního, hospodářského, kulturního a politického kontextu a ZDŮRAZŇUJÍC dopad pandemie COVID-19 na hospodářství a na sociální a kulturní iniciativy členských států, jakož i na mezinárodní policejní spolupráci a donucovací orgány, které budou muset na evropské, vnitrostátní a regionální úrovni přizpůsobit své bezpečnostní strategie tomuto novému prostředí,
6. ZDŮRAZŇUJÍC význam sportovních akcí z hlediska masové povahy těchto událostí, jichž se účastní mnoho fanoušků z různých zemí, jejichž bezpečnost, ochrana a zdraví musí být pro všechny prioritou,
7. PŘIPOMÍNÁJÍC, že Evropská unie často a opakovaně pořádá řadu významných sportovních akcí mezinárodního rozměru, mimo jiné Ligu mistrů UEFA a mistrovství Evropy ve fotbale, které jsou v celosvětovém prostředí sportu velmi populární a důležité,
8. ZDŮRAZŇUJÍC skutečnost, že už nový model, který UEFA zvolila pro příští mistrovství Evropy ve fotbale (červen a červenec 2021), představuje z hlediska bezpečnosti unikátní výzvu, neboť soutěž se bude konat současně v 11 evropských městech,
9. UZNÁVAJÍC důležitou úlohu Europolu při podpoře členských států a jejich příslušných orgánů při prosazování spolupráce mezi donucovacími orgány,

RADA:

10. KLADE DŮRAZ na to, aby pořadatelé významných politických, kulturních či sportovních akcí, které se uskuteční v průběhu pandemie COVID-19, i nadále uplatňovali opatření a postupy, jež zabrání šíření viru mezi všemi zúčastněnými aktéry, mezi něž patří široká veřejnost, týmy, rozhodčí, pořadatelé a koordinátoři akcí, příslušníci donucovacích orgánů, pracovníci civilní ochrany, zdravotníci a pracovníci pohotovostních služeb, pracovníci soukromých bezpečnostních agentur, sdělovacích prostředků a další personál,
11. ZDŮRAZŇUJE význam, který má pro zajištění bezpečného a zabezpečeného šampionátu EURO 2020 mezinárodní policejní spolupráce a výměna informací, mimo jiné prostřednictvím digitálních platform, zejména vzhledem k tomu, že plánované zápasy se budou konat ve velkém počtu evropských měst,
12. ZDŮRAZŇUJE skutečnost, že v zájmu zajištění účinné mezinárodní spolupráce by členské státy, jimž budou pomáhat „spotteri“ vyslaní jinými členskými státy, měly v rámci možností uvést, jak velké týmy a v jakém složení požadují a jaké jsou platné postupy. Tím by neměla být vyloučena možnost následných úprav na základě dynamického posouzení rizika,
13. UZNÁVÁ, že monitorování pohybu rizikových (tj. potenciálně problematických) fanoušků v členských státech může mít zásadní význam pro prevenci narušování veřejného pořádku a související trestné činnosti, a to bez ohledu na to, zda bude na místech konání sportovní akce přítomna široká veřejnost. Rada proto VYBÍZÍ k účinné mezinárodní spolupráci prostřednictvím vyslání specializovaných *spotterů* z řad příslušníků donucovacích orgánů a dalších styčných pracovníků do Mezinárodního střediska pro policejní spolupráci, a to i v případě, že se sportovní akce bude konat bez účasti široké veřejnosti.

14. UZNÁVÁ, že vzhledem k několika nedávným případům násilí souvisejícího se sportem, jehož se v řadě evropských zemí dopustili rizikovní fanoušci, je zásadní se touto otázkou zabývat nejen v souvislosti se sportovními stadiony a dalšími místy konání sportovních akcí, ale také v kontextu dalších činností souvisejících s tímto jevem. Rada se proto DOMNÍVÁ, že je důležité tuto otázku řešit uplatňováním uceleného přístupu, aby se předešlo potenciálně nebezpečným incidentům a mírnil se jejich průběh. Rozsah preventivních opatření by měl být rozšířen tak, aby zahrnoval i jiná místa než místa konání sportovních akcí, jež rovněž přitahují značný počet fanoušků, a mohou tak představovat bezpečnostní riziko. Zásadní význam pro celkovou bezpečnost významných sportovních akcí mají policejní preventivní opatření v místech, jako jsou prostředky veřejné dopravy, letiště, hotely, školicí střediska, místa využívaná týmy a rozhodčími, noční podniky a další veřejné prostory.
15. ZDŮRAZŇUJE význam úzké spolupráce mezi všemi příslušnými zúčastněnými stranami v průběhu mezinárodních sportovních akcí, zejména mezi osobami přímo odpovědnými za bezpečnost, ochranu, obsluhu a pořádání významných sportovních akcí,
16. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité vypracovat závěrečnou zprávu a hodnocení šampionátu, které by měly být zaslány příslušným zúčastněným stranám, a to prostřednictvím národních fotbalových informačních středisek (NFIS) a za tímto účelem vytvořené platformy Europolu pro odborníky. Zpráva by se měla zaměřit na otázky veřejné bezpečnosti a prosazování práva a měla by podporovat rozpravu o zjištěných bezpečnostních problémech a obtížích, včetně těch, jež souvisejí s pandemií COVID-19,
17. ZDŮRAZŇUJE, že během významných sportovních akcí je důležité chránit veřejné prostory a rovněž zajistit ochranu soukromých prostor přístupných veřejnosti, zejména uplatňováním konceptů, u nichž je bezpečnost začleněna již ve fázi návrhu, jakož i použitím systémů dohledu a detekce využívajících umělou inteligenci, a to při současném dodržování základních práv a svobod a v souladu s vnitrostátními právními předpisy,
18. VYZÝVÁ členské státy, aby prostřednictvím svých donucovacích orgánů i nadále monitorovaly on-line obsah s cílem předcházet a omezovat šíření zpráv podněcujících k násilí, extremismu, radikalizaci a xenofobii,

19. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba, aby členské státy zpřísnily posuzování rizika u rizikových fanoušků, zejména u těch, kteří se hlásí k extremistickým ideologiím, a to v zájmu rozpoznání, prevence a omezování možné nepřátelské a trestné činnosti v průběhu konání mezinárodních sportovních akcí. Rada se proto DOMNÍVÁ, že za účelem podpory sdílení relevantních informací by měla být posílena spolupráce mezi policejními spottery a složkami provádějícími vyšetřování trestné činnosti, jakož i preventivní a komunitní policejní práce,
20. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité posílit spolupráci mezi donucovacími orgány a sítěmi EU působícími v oblasti vymáhání práva a odbornými skupinami Rady Evropy s cílem předcházet násilí souvisejícímu se sportem a bojovat proti rasismu, xenofobii a extremismu mezi fanoušky,
21. V rámci přeshraniční policejní spolupráce SE ZAVAZUJE podporovat a posilovat odborné pracovní skupiny, které mají relevantní odborné znalosti v oblasti policejní práce v kontextu násilí a extremismu souvisejícího se sportem, v rámci Evropské unie a v případě významných sportovních akcí, ve spolupráci s Interpolem, rovněž v celosvětovém měřítku.
22. VYZÝVÁ síť NFIS, aby za podpory Europolu vypracovala a předložila výroční zprávu o posouzení hrozeb a násilí spojených se sportovními akcemi.
23. ZDDŮRAZŇUJE důležitou úlohu středisek NFIS³ jakožto přímých ústředních kontaktních míst pro výměnu informací mezi policejními orgány a pro usnadnění mezinárodní policejní spolupráce v souvislosti s fotbalovými zápasy mezinárodního rozměru. PŘIPOMÍNÁ členským státům, že je třeba zajistit, aby jejich středisko NFIS mělo dostatečné zdroje k plnění přidělených úkolů.
24. Vzhledem k tomu, že podle odborníků z praxe je třeba rozhodnutí Rady 348/2002 aktualizovat tak, aby zohledňovalo stávající osvědčené postupy a policejní přístup, VYZÝVÁ Komisi, aby úzce spolupracovala se sítí NFIS a zabývala se možností předložení vhodného legislativního návrhu.

³ Evropská komise podporuje síť NFIS prostřednictvím projektu "Síť NFIP: policejní práce a mezinárodní spolupráce v průběhu šampionátu EURO 2020" (NFIP Network: Event Policing & International Cooperation EURO 2020) (rozhodnutí o udělení grantu: EAC-2018-0474).