



Brussel, 27 mei 2016  
(OR. en)

9527/16

RECH 209  
ATO 39  
COMPET 328

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8785/16 RECH ATO COMPET
Betreft:	KP7 en de toekomstige vooruitzichten: investeringen in onderzoek en innovatie voor groei, werkgelegenheid en oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen - Conclusies van de Raad (aangenomen op 27 mei 2016)

---

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over "KP7 en de toekomstige vooruitzichten: investeringen in onderzoek en innovatie voor groei, werkgelegenheid en oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen", die de Raad tijdens zijn 3470e zitting op 27 mei 2016 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD**

**KP7 en de toekomstige vooruitzichten:**

**investerings in onderzoek en innovatie voor groei, werkgelegenheid en oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

HERINNEREND AAN:

- zijn conclusies<sup>1</sup> van 9 maart 2011 over de tussentijdse evaluatie van het zevende kaderprogramma voor onderzoek (KP7), inclusief de financieringsfaciliteit met risicodeling;
- zijn conclusies van 26 mei 2014<sup>2</sup> over de "uitvoering van de routekaart voor het Europees Strategieforum inzake onderzoeksinfrastructuren (ESFRI)", waarin de Raad zich **INGENOMEN** [betoont] **MET** het voornemen van het ESFRI om zijn routekaart in 2015/2016 te actualiseren en het ESFRI **OP[ROEPT]** om door te gaan met de prioritering van alle onderzoeksinfrastructuurprojecten van zijn routekaart;
- de conclusies van de Europese Raad van 26 en 27 juni 2014<sup>3</sup>, waarin een "Strategische agenda voor de Unie in tijden van verandering" wordt ontvouwd, met prioriteiten voor de komende vijf jaar, ter ondersteuning van een Unie van banen, groei en concurrentievermogen, met inbegrip van de noodzaak te investeren en onze economieën voor te bereiden op de toekomst door werk te maken van de noodzakelijke investeringen in onderzoek en investering (O&I) die al eerder gedaan hadden moeten zijn;

---

<sup>1</sup> Doc. 7585/11.

<sup>2</sup> Doc. 10257/14.

<sup>3</sup> Doc. EUCO 79/14.

- zijn conclusies van 14 oktober 2014 over "maatregelen ter ondersteuning van investeringen in Europa"<sup>4</sup>, waarin wordt benadrukt dat de samenstelling van de overheidsuitgaven beter op groei moet zijn gericht, met name op het ondersteunen van investeringen, en dat de kwaliteit van de overheidsuitgaven op gebieden als O&I van vitaal belang is voor het investeringsklimaat, en ermee wordt ingestemd dat, om het concurrentievermogen en het groeipotentieel van de Unie te stimuleren, de aandacht gericht moet worden op belangrijke sectoren met een meerwaarde voor de Unie, met name O&I;
  - zijn conclusies van 5 december 2014<sup>5</sup> over "onderzoek en innovatie als bronnen van toekomstige groei", waarin wordt verwezen naar de noodzaak om de kwantiteit en de kwaliteit van overheidsinvesteringen in O&I in Europa te verhogen.
1. IS INGENOMEN MET het verslag van de expertgroep op hoog niveau<sup>6</sup> alsook de mededeling van de Commissie<sup>7</sup> en het werkdocument van de Commissiediensten over de ex-postevaluatie<sup>8</sup> van het zevende kaderprogramma (KP7), en CONSTATEERT dat veel van de aanbevelingen van de expertgroep worden opgevolgd in het kader van Horizon 2020, en ZIET UIT NAAR de verslaglegging door de Commissie over de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen en suggesties van de deskundigengroep bij de tussentijdse evaluatie van Horizon 2020 in 2017.
  2. ZIET het belang IN van het streven naar een Europese Onderzoeksruimte (EOR) en BEKLEMT OONT de noodzaak de gezamenlijke inspanningen voor de verdere ontwikkeling van de Europese Onderzoeksruimte (EOR) voort te zetten, en het belang van de huidige en toekomstige O&O&I-kaderprogramma's van de EU als instrumenten voor de verdere ontwikkeling ervan.

---

<sup>4</sup> Doc. 14334/14.

<sup>5</sup> Doc. 16425/14.

<sup>6</sup> "Commitment and Coherence - essential ingredients for success in science and innovation", november 2015.

<sup>7</sup> Doc. 5475/16 + ADD 1-5.

<sup>8</sup> Besluit nr. 1982/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 betreffende het zevende kaderprogramma van de Europese Gemeenschap voor activiteiten op het gebied van onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie (2007-2013): "Twee jaar na de voltooiing van het zevende kaderprogramma laat de Commissie door onafhankelijke deskundigen een externe evaluatie uitvoeren van de achtergronden, de uitvoering en de resultaten ervan." (PB L 412 van 30.12.2006, blz. 6).

3. ONDERKENT de belangrijke bijdrage van O&I aan concurrentievermogen, duurzame economische groei en werkgelegenheid, en aan het welzijn van de burgers; MERKT in dat verband OP dat KP7 efficiënt gebleken is in het stimuleren van wetenschap op topniveau, de vergroting van het concurrentievermogen van de Europese industrie, de bevordering van werkgelegenheid en groei en de aanpak van maatschappelijke uitdagingen.
4. ZIET IN dat de belangrijkste aanbevelingen van de deskundigengroep op hoog niveau een waardevolle bijdrage vormen aan de opzet en uitvoering van toekomstige O&O&I-kaderprogramma's van de EU, en de verdere verbetering van de uitvoering van Horizon 2020; VERZOEKT de Commissie de lidstaten en de belanghebbenden in een vroeg stadium bij de voorbereiding van het toekomstige O&O&I-kaderprogramma van de EU te betrekken; en BRENGT op grond daarvan de volgende overwegingen NAAR VOREN:
- a) BENADRUKT dat **samenwerking, excellentie en impact** de fundamentele beginselen zijn van de huidige en toekomstige O&O&I-kaderprogramma's van de EU, die moeten bijdragen aan duurzame economische groei en banen, en een wereldwijd toonaangevende concurrerende economie moeten creëren die gebaseerd is op kennis en innovatie, waarbij open innovatie en open wetenschap worden bevorderd, en MOEDIGT de Commissie AAN om, in nauwe samenwerking met de lidstaten, na te gaan of er behoefte is aan een Europese Innovatieraad<sup>9</sup> als middel ter bevordering van marktcreërende innovaties en rationalisatie van de bestaande instrumenten, of zo'n Raad haalbaar is en wat het mogelijke effect ervan is;
- b) ONDERKENT dat de Commissie al belangrijke maatregelen heeft genomen in het kader van Horizon 2020 om de brug te slaan tussen **wetenschap en samenleving**, en open wetenschap te bevorderen, en MOEDIGT de Commissie AAN zich meer in te spannen om wetenschap dichterbij de burgers te brengen en burgers en het maatschappelijk middenveld meer te betrekken bij het bepalen van de strategische agenda's voor O&I-prioriteiten op EU-niveau, bijvoorbeeld in advies- en expertgroepen van Horizon 2020;
- c) IS VOORSTANDER VAN een sterke **strategische aanpak** om de meest dringende maatschappelijke uitdagingen aan te gaan en eraan bij te dragen Europa concurrerder te maken door middel van de huidige en toekomstige kaderprogramma's voor O&O&I van de EU, die een goed evenwicht moeten bewaren tussen door nieuwsgierigheid gedreven onderzoek en taakgerichte O&I;

---

<sup>9</sup> Zoals voorgesteld in de mededeling van de Commissie (doc. 5475/16).

- d) WIJST OP het toegenomen aantal langdurige publiek-publieke, publiek-private en contractuele publiek-private partnerschappen sinds de start van KP7, en BENADRUKT dat moet worden gezorgd voor evenwicht, complementariteit en samenhang tussen partnerschappen en met **samenwerkingsprojecten**, waaraan wordt deelgenomen door ten minste drie lidstaten of geassocieerde landen, waaruit de toegevoegde waarde van de EU blijkt en die ontstaan via oproepen tot het indienen van voorstellen in de werkprogramma's die onderdeel zijn van de O&O&I-kaderprogramma's van de EU; BEVESTIGT dat het nodig is de samenhang van gezamenlijke initiatieven, vooral die welke door de EU worden gefinancierd, te beoordelen en ZIET daarom UIT naar de reactie van het CEOR op het verzoek van de Raad in zijn conclusies van 29 mei 2015 over de EOR-routekaart 2015-2020<sup>10</sup>;
- e) ONDERKENT dat het van belang is O&O&I-kaderprogramma's van de EU aantrekkelijk en toegankelijk te maken voor alle (potentiële) deelnemers, op basis van openheid, transparantie en inclusiviteit, en VERZOEKT de Commissie toe te zien op de slaagkansen in de programma's en te zorgen voor een goed evenwicht tussen kleine en grote samenwerkingsprojecten;
- f) VERZOEKT de Commissie de toenemende concentratie van O&I-netwerken met een beperkt aantal deelnemers te analyseren; ONDERSTREEPT dat Europa ervan zou profiteren dat netwerken open staan voor andere deelnemers (met inbegrip van nieuwkomers), en ook open staan om actoren hun weg te laten vinden van de rand van het netwerk naar samenwerkingscentra, en VERZOEKT de Commissie om bij de tussentijdse evaluatie van Horizon 2020 na te gaan of, en zo ja hoe, een voldoende mate van openheid van door de EU gefinancierde O&I-netwerken kan worden bevorderd, met inachtneming van de autonomie van het onderzoek;

---

<sup>10</sup> Doc. 9351/15, blz. 5.

- g) ONDERKENT dat het van belang is voort te gaan met het wegnemen van inefficiëntie als gevolg van de overlappende doelstellingen van de verschillende onderdelen van de huidige en toekomstige O&O&I-kaderprogramma's van de EU, STEUNT het ambitieuze **vereenvoudigingsstreven** waartoe de Commissie de aanzet heeft gegeven in KP7 en dat zij kracht heeft bijgezet in Horizon 2020, en MOEDIGT de Commissie AAN te blijven zoeken naar mogelijkheden voor verdere vereenvoudiging voor de deelnemers, zoals het mkb, met name om te profiteren van technologische ontwikkelingen;
- h) WIJST EROP dat de steun voor innovatie in de EU te traag en te complex is om de EU wereldwijd concurrerend te maken en maatschappelijke uitdagingen aan te pakken, en SPOORT de Commissie en de lidstaten daarom AAN meer vaart te zetten achter de steun aan processen om innovaties naar de markt en de samenleving te brengen en aldus bij te dragen aan economische groei, bijvoorbeeld door de subsidietoekenningstermijn voor voorstellen in te korten;
- i) ZIET IN dat met het oog op een betere empirische onderbouwing van O&I-beleid de **doeltreffendheid van investeringen** in O&I behoorlijk moet worden gemeten, gemonitord en gerapporteerd; VERZOEKT de Commissie om, in samenwerking met de lidstaten en, in voorkomend geval, de OESO, gemeenschappelijke kwalitatieve en kwantitatieve evaluatiemethoden te ontwikkelen en te verbeteren, zoals macro-economische modellen en modelleringshulpmiddelen voor het systematisch beoordelen op EU-, lidstaat- en regionaal niveau van het effect en de voordelen op de langere termijn van de O&O&I-kaderprogramma's van de EU en andere publieke en private investeringen in O&I; VERZOEKT de Commissie om, in samenwerking met de lidstaten, een agenda voor de ontwikkeling van gemeenschappelijke evaluatiemethoden te presenteren, zodat die een realistischer beeld kunnen geven van hoe financiering voor onderzoek en innovatie zich vertaalt in economische groei en maatschappelijke vooruitgang, en om de systematische beoordeling van de effecten van publieke en private financiering van O&I, zoals het hefboomeffect van overheidsfinanciering, te vergemakkelijken;

- j) WIJST op de noodzaak om het vergaren, analyseren, gebruiken, hergebruiken en rapporteren van **betrouwbare gegevens** over de O&O&I-kaderprogramma's van de EU, met inbegrip van activiteiten uit hoofde van de artikelen 185 en 187, en O&I-beleid in het algemeen, te optimaliseren; dat kan onder meer door koppelingen te maken met bibliometrie en octrooidatabanken, of door gebruik te maken van nieuwe instrumenten voor textmining en datamining, zulks met betrekking tot de deelname, de resultaten en de langetermijneffecten met het oog op een betere monitoring en evaluatie van de verwezenlijking van de programmadoelstellingen in termen van output, resultaten en sociaaleconomische impact, en ONDERKENT dat de meest recente, kwalitatief toereikende gegevens nodig zijn voor de beoordeling van de langetermijneffecten van de O&O&I-kaderprogramma's van de EU, daarbij rekening houdend met de noodzaak de administratieve lasten voor de deelnemers te beperken;
- k) VERZOEKT de Commissie en de bevoegde nationale en regionale overheden nieuwe manieren te verkennen, met inbegrip van slimme specialisatiestrategieën, om O&I te stimuleren en het **hefboomeffect van overheidsuitgaven voor O&O** op andere publieke en private financiering van O&I te vergroten, door middel van subsidies en financiële instrumenten in de juiste **proporties**, en publiek-private samenwerking te bevorderen; ONDERKENT de rol die het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) in dit verband kan spelen, naast de InnovFin-faciliteiten in het kader van Horizon 2020; ROEPT de Commissie OP nog meer beste praktijken en sturing te verstrekken aan O&I-belanghebbenden met betrekking tot de vraag hoe om te gaan met en te profiteren van het EFSI, door gebruik te maken van de adviesdienst van InnovFin in het kader van Horizon 2020, de Europese investeringsadvieshub (EIAC) en het Europees investeringsprojectenportaal; en BENADRUKT dat er binnen het kader van Horizon 2020 voor moet worden gezorgd dat op leningen gebaseerde financiering niet op grotere schaal worden toegepast ten nadele van op subsidie gebaseerde financiering van O&I; het gebruik van financiële instrumenten moet worden gestimuleerd in stadia van het O&O&I-proces waarin hefboomeffecten kunnen worden aangemoedigd, ook door het gebruik van nationale financiële instrumenten in gezamenlijk gefinancierde acties mogelijk te maken;

- l) ERKENT dat betere afstemming van de beleidsagenda's, onderzoeks- en innovatie-programma's en -instrumenten op EU- en lidstaatniveau nodig is, en dat in het kader van de inspanningen voor begrotingsconsolidatie van de lidstaten prioriteit moet worden gegeven aan O&I boven andere overheidsuitgaven, en SPOORT de Commissie ERTOE AAN voort te gaan met het bevorderen van **synergie en afstemming** tussen de verschillende EU-beleidsmaatregelen, -programma's en -financieringsmechanismen, te zorgen voor resultaten en samenhang, onnodige obstakels in wet- en regelgeving zoveel mogelijk te beperken, Europese toegevoegde waarde te maximaliseren, en de ontwikkeling van wetenschappelijke en innovatieve capaciteiten in geheel Europa te bevorderen. ERKENT in dit verband dat de Commissie en de lidstaten moeten streven naar een beter gebruik van andere EU-fondsen, zoals de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen), om O&I(-gerelateerde)(-)projecten te ondersteunen en te zorgen voor de benutting verderop in de keten van onderzoeksresultaten voor verhandelbare producten, diensten en sociale innovaties, bijvoorbeeld via de Excellentiekeur.
5. BENADRUKT het belang van **onderzoeksinfrastructuur** voor een goed functionerende Europese Onderzoeksruiimte en een innovatief en concurrerend Europa, en VERWELKOMT het strategisch verslag en de geactualiseerde Routekaart 2016 die zijn opgesteld door het Europees Strategieforum voor onderzoeksinfrastructuren (ESFRI);
- a) ONDERKENT de inspanningen van het ESFRI om in de ESFRI-routekaart meer prioriteit te geven<sup>11</sup> aan projecten voor onderzoeksinfrastructuur, IS INGENOMEN MET de vaststelling van ESFRI-mijlpalen, ONDERKENT hun constante strategische rol bij het stimuleren van wetenschappelijke excellentie en innovatie in Europa, en ROEPT het ESFRI OP nauwlettend toe te zien op de uitvoering van ESFRI-projecten, de wetenschappelijke status van ESFRI-mijlpalen regelmatig te beoordelen en de volgende actualisering van de routekaart van het ESFRI in 2018 voor te bereiden; ZIET IN dat onderzoeksinfrastructuur en e-infrastructuur steeds meer met elkaar verweven zijn, BENADRUKT de noodzaak van intensievere samenwerking tussen het ESFRI en andere belanghebbenden en MOEDIGT hun gezamenlijke inspanningen voor de coördinatie van de nationale investeringsstrategieën voor e-infrastructuur AAN<sup>12</sup>;

---

<sup>11</sup> Doc. 10257/14.

<sup>12</sup> Doc. 9360/15.



- b) ONDERKENT de steun die de Commissie verleent bij de voorbereidende fasen van de ESFRI-projecten en de noodzaak die steun te continueren voor de ontwikkeling van consortia voor een Europese onderzoeksinfrastructuur; VERZOEKT de lidstaten zich te blijven inspannen voor de ontwikkeling en actualisering van nationale routekaarten voor onderzoeksinfrastructuur die verenigbaar zijn met de ESFRI- routekaarten, en voldoende financiering aan te trekken voor de tijdige uitvoering ervan; en MOEDIGT de lidstaten AAN gebruik te maken van het EFSI om de uitvoering van deze projecten te vergemakkelijken; BENADRUKT het belang van het **duurzaam houden op lange termijn** van onderzoeksinfrastructuur en VERZOEKT de Commissie om, samen met het ESFRI en belanghebbenden, een doelgericht actieplan op te stellen. IS INGENOMEN met het Handvest voor toegang tot onderzoeksinfrastructuur als een instrument voor open wetenschap dat een gemeenschappelijke visie op en harmonisering van het toegangsbeleid mogelijk maakt, indien het ruime verspreiding krijgt in de EOR en daarbuiten.
-