

Brussel, 28 mei 2025
(OR. en)

9525/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0142 (NLE)

ECOFIN 617
UEM 172
FIN 580
ECB
EIB

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	27 mei 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.:	COM(2025) 276 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1) van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 276 final.

Bijlage: COM(2025) 276 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 27.5.2025
COM(2025) 276 final

2025/0142 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1)
van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het
herstel- en veerkrachtplan voor Malta**

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1) van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Malta op 13 juli 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. De Raad heeft de positieve beoordeling goedgekeurd bij uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021². Dat uitvoeringsbesluit is op 14 juli 2023 gewijzigd³.
- (2) Op 16 april 2025 heeft Malta overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden deels niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Malta een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Malta op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 18 maatregelen.
- (4) Malta heeft toegelicht dat streefdoel 4.6 van C4-R1 (Ontwikkeling en uitvoering van een beleidskader voor gezondheid dat erop gericht is het gezondheidszorgstelsel duurzamer en veerkrachtiger te maken, met bijzondere aandacht voor gezondheidspreventie en een sterke beroepsbevolking) in het kader van component 4 (Gezondheid) deels niet langer haalbaar is wegens de vraaggestuurde aard van het programma, waarbij ouders werden uitgenodigd om deel te nemen aan screenings en de aanvaarding ervan buiten de controle van de autoriteiten viel, terwijl de invoering

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

² ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1.

³ ST 11202/2023 INIT; ST 11202/2023 ADD 1.

van dit programma tijdens de pandemie negatieve gevolgen had voor de deelname aan het programma. Op basis hiervan heeft Malta verzocht het bereik van het programma in te perken en het tijdschema voor de uitvoering van de bovengenoemde doelstelling te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) Malta heeft toegelicht dat streefdoel 6.19 inzake de uitbreiding van het personeelsbestand van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen, onderdeel van maatregel C6-R5: *Hervorming van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen* in het kader van component 6: *Versterking van het institutionele kader*, volledig zal worden verwezenlijkt, maar met vertraging wegens objectieve moeilijkheden bij het aanwervingsproces die buiten de controle van de regering vallen. Meer specifiek hadden de ondervonden moeilijkheden onder meer betrekking op het beperkte aantal geschikte sollicitaties, ondanks herhaalde oproepen voor open aanwerving in de context van een zeer krappe arbeidsmarkt. Op basis hiervan heeft Malta verzocht streefdoel 6.19 op te splitsen in twee streefdoelen die in de loop van 2023 en 2025 te verwezenlijken zijn. Daarnaast heeft Malta verzocht om het tijdschema voor de uitvoering van maatregel C6-R5: *Hervorming van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen* te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Malta heeft toegelicht dat drie maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven in te voeren teneinde de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te bereiken. Dit betreft streefdoel 2.3 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C2-R2: *Bevordering van verder gebruik van collectief openbaar wegvervoer* in het kader van component 2: *Koolstofvrij maken van het vervoer*. Dit betreft streefdoel 6.19 in het kader van maatregel C6-R5: *Hervorming van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen*, en streefdoelen 6.33 en 6.34 in het kader van maatregel C6-R10: *Specifieke verrekenprijswetgeving* in het kader van component 6: *Versterking van het institutionele kader*. Op basis hiervan heeft Malta verzocht de beschrijving van maatregelen (C2-R2: *Bevordering van verder gebruik van collectief openbaar wegvervoer*) en de beschrijving van streefdoelen (6.19, 6.33, 6.34) te wijzigen. Voorts heeft Malta verzocht streefdoel 2.3 te schrappen en een nieuwe mijlpaal 2.3 toe te voegen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Malta heeft toegelicht dat 16 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren, waarmee de oorspronkelijke doelstellingen van de desbetreffende maatregelen nog steeds worden behaald. Dit betreft de beschrijving van de hervorming en mijlpaal 1.2 en streefdoel 1.4 in het kader van maatregel C1-R1: *Een langetermijnrenovatiestrategie ontwikkelen*, mijlpaal 1.10 in het kader van maatregel C1-R2: *Bevorderen van doeltreffend afvalbeheer door middel van een robuust kader voor afvalbeheer, met inbegrip van een hervorming van het afvalinzamelingssysteem*, de beschrijving van de investering en streefdoel 1.15 in het kader van maatregel C1-I1: *Investerings in de renovatie en vergroening van openbare en particuliere gebouwen, met inbegrip van aanpassingen door middel van energie- en hulpbronnefficiëntie*, de beschrijving van de investering en streefdoel 1.24 in het kader van maatregel C1-I3: *Investerings in renovatie, aanpassing en hernieuwbare energie in openbare scholen*, en de beschrijving van investering C1-I4: *Investerings in de bouw van een proefproject in de buurt van koolstofneutrale scholen om als model voor de toekomst te dienen en leerlingen een toekomstbestendige leerervaring te bieden* in het kader van

component 1 *Klimaatneutraliteit aanpakken door meer energie-efficiëntie, schone energie en een circulaire economie*. Dit betreft de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C2-R6: *Verbeterd mobiliteitsbeheer in de openbare dienst via rationalisering van het wagenpark en betere vervoers- en mobiliteitsdiensten*, streefdoel 2.16 bis en streefdoel 2.17 in het kader van maatregel C2-I2: *Bevordering van het gebruik van elektrische voertuigen in de particuliere sector*, en mijlpaal 2.18 in het kader van maatregel C2-I3: *Het koolstofvrij maken van de openbare vloot* in het kader van component 2: *Het koolstofvrij maken van het vervoer*. Dit betreft de beschrijving van de hervorming en streefdoel 3.2 in het kader van maatregel C3-R1: *Verdieping van de digitale transformatie door beleidshervormingen, met de nadruk op het verkleinen van de digitale kloof en het bevorderen van digitale vaardigheden* en de beschrijving van investering C3-I1: *De veerkracht, beveiliging en efficiëntie van de digitale ruggengraat van de overheid versterken en investeren in passende digitale oplossingen, apparaten en instrumenten* in het kader van component 3: *Digitalisering*. Dit betreft mijlpaal 4.2 in het kader van maatregel C4-R1: *Ontwikkeling en uitvoering van een beleidskader voor gezondheid dat erop gericht is het gezondheidszorgstelsel duurzamer en veerkrachtiger te maken, met bijzondere aandacht voor gezondheidspreventie en een sterke beroepsbevolking* in het kader van component 4 *Gezondheid*. Dit betreft streefdoelen 5.1 en 5.2 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C5-R1: *Maatregelen ter preventie van voortijdig schoolverlaten versterken, met de nadruk op het verwerven van vaardigheden*, en mijlpaal 5.5 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C5-R2: *Versterking van de ontwikkeling en erkenning van vaardigheden, met bijzondere aandacht voor laaggeschoolde volwassenen* in het kader van component 5: *Verbetering van kwaliteitsonderwijs en bevordering van sociaal-economische duurzaamheid*. Dit betreft mijlpaal 6.27 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C6-R8 *Versterking van Malta's bestrijding van witwassen/terrorismedinanciering/gerichte financiële sancties (AML/CFT/TFS)*, streefdoelen 6.33 en 6.34 in het kader van maatregel C6-R10: *Specifieke wetgeving inzake verrekenprijzen* en de beschrijving van investering C6-I1: *Digitalisering van justitie* in het kader van component 6 *Versterking van het institutionele kader*. Op basis hiervan heeft Malta verzocht de formulering van bovengenoemde mijlpalen, streefdoelen en beschrijvingen van maatregelen te wijzigen door elementen te schrappen die onnodig gedetailleerd zijn. Wat de streefdoelen 2.17 en 2.16 bis betreft, heeft de herziening betrekking op de schrapping van streefdoel 2.16 bis en de vervroeging van het tijdschema voor de voltooiing van streefdoel 2.17 naar het vierde kwartaal van 2024. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Malta heeft de Commissie erop gewezen dat de geplande opleiding van 27 van de 85 leerkrachten in het kader van streefdoel 5.2 van maatregel C5-R1 (*Maatregelen ter preventie van voortijdig schoolverlaten versterken, met de nadruk op het verwerven van vaardigheden*) in het kader van component 5 (*Verbetering van kwaliteitsonderwijs en bevordering van sociaal-economische duurzaamheid*) van start is gegaan vóór de subsidiabiliteitsperiode van de faciliteit, en heeft verzocht het streefcijfer te verlagen van 85 naar 58 opgeleide leerkrachten. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) De Commissie is van oordeel dat de door Malta aangevoerde redenen de wijziging(en) op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen en dat het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 dienovereenkomstig moet worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (10) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden aangepast om rekening te houden met de door Malta voorgestelde wijzigingen van het plan en het indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (11) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad zijn drie schrijffouten vastgesteld, die gevolgen hebben voor drie maatregelen in het kader van drie componenten. Het uitvoeringsbesluit van de Raad moet worden gewijzigd om deze schrijffouten te corrigeren die niet overeenstemmen met de inhoud van het herstel- en veerkrachtplan dat op 13 juli 2021 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Malta. Deze schrijffouten hebben betrekking op de beschrijving van maatregel C2-R2: *Bevordering van verder gebruik van collectief openbaar wegvervoer* in het kader van component 2: *Het koolstofvrij maken van het vervoer*; de beschrijving van maatregel C3-I1: *De veerkracht, beveiliging en efficiëntie van de digitale ruggengraat van de overheid versterken en investeren in passende digitale oplossingen, apparaten en instrumenten* in het kader van component 3: *Digitalisering*; en de beschrijving van maatregel C6-R10: *Specifieke verrekenprijswetgeving* in het kader van component 6: *Versterking van het institutionele kader*. Deze correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregelen.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (13) De Commissie is van oordeel dat de door Malta voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in uitvoeringsbesluit ST 11941/2021 van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), e), f), g), h), i), j) en k).

Positieve beoordeling

- (14) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren, en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (15) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta worden geraamd op 336 319 658 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Malta beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde

financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta is toegewezen, gelijk zijn aan 328 230 928 EUR. De aan Malta ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

- (16) Uitvoeringsbesluit (EU) (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1) van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta wordt als volgt gewijzigd: 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormings- en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, de desbetreffende indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de desbetreffende onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

Artikel 2

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Republiek Malta.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter