

Bruksela, 16 maja 2023 r.
(OR. en)

9524/23

ECOFIN 447
FIN 545

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Specjalne sprawozdanie Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 07/2023: „Koncepcja systemu kontroli RRF ustanowionego przez Komisję – Wprawdzie zaplanowano szeroko zakrojone prace kontrolne, ale w nowym modelu realizacji wciąż występuje luka na szczeblu UE dotycząca rozliczalności i uzyskiwania pewności” – Konkluzje Rady (16 maja 2023 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie specjalnego sprawozdania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 07/2023 pt. „Koncepcja systemu kontroli RRF ustanowionego przez Komisję – Wprawdzie zaplanowano szeroko zakrojone prace kontrolne, ale w nowym modelu realizacji wciąż występuje luka na szczeblu UE dotycząca rozliczalności i uzyskiwania pewności” – zatwierdzone na 3948. posiedzeniu Rady (Ecofin), które odbyło się w dniu 16 maja 2023 r.

Konkluzje Rady

**w sprawie specjalnego sprawozdania Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 07/2023
pt. „Koncepcja systemu kontroli RRF ustanowionego przez Komisję – Wprawdzie
zaplanowano szeroko zakrojone prace kontrolne, ale w nowym modelu realizacji wciąż
występuje luka na szczeblu UE dotycząca rozliczalności i uzyskiwania pewności”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** specjalne sprawozdanie Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 07/2023 (zwanego dalej „Trybunałem”) oraz odpowiedź Komisji na wnioski i zalecenia Trybunału.
2. **PRZYPOMINA**, że analiza zestawienia wszystkich dochodów i wydatków Unii należy – na mocy Traktatów – do Trybunału. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE FAKT**, że Trybunał dokładnie kontroluje stosowne elementy Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF). **PODKREŚLA**, że zapewnienie właściwego wykonania środków finansowych RRF jest sprawą niezwykle ważną.
3. **ZAZNACZA**, że RRF jest centralnym elementem unijnej reakcji mającej zaradzić skutkom pandemii COVID-19 i uczynić europejskie gospodarki i społeczeństwa bardziej zrównoważonymi, odporniejszymi i lepiej przygotowanymi na wyzwania i możliwości związane z transformacją ekologiczno-cyfrową. **PRZYPOMINA**, że celem szczegółowym RRF jest zapewnienie państwom członkowskim wsparcia finansowego pozwalającego osiągnąć kamienie milowe i wartości docelowe reform i inwestycji określone w planach odbudowy i zwiększania odporności.

4. ODNOTOWUJE, że podczas kontroli Trybunał analizował koncepcję ustanowionego przez Komisję systemu kontroli nad RRF pod kątem gwarantowania, by państwa członkowskie otrzymywały płatności za satysfakcjonującą realizację wcześniej określonych kamieni milowych i wartości docelowych i by chronione były interesy finansowe Unii.
5. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI spostrzeżenia zawarte w sprawozdaniu specjalnym,
a zwłaszcza pogląd Trybunału, że
- Komisja opracowała szeroko zakrojony proces weryfikowania, czy osiągnięto kamienie milowe i wartości docelowe;
 - kontrole przeprowadzane przez Komisję mogłyby zapewniać wkład w jej ocenę systemów państw członkowskich, ale w procedurach informowania o nadużyciach i korygowania uchybień występują ograniczenia;
 - istnieje luka w zakresie uzyskiwania pewności i rozliczalności na szczeblu UE, która dotyczy ochrony interesów finansowych Unii.
6. ODNOTOWUJE, że RRF jest instrumentem opartym na wynikach i jest wdrażany przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego. PRZYPOMINA, że zgodnie z rozporządzeniem RRF państwa członkowskie jako beneficjenci lub pożyczkobiorcy środków finansowych w ramach instrumentu dbają o to, aby wykorzystanie środków finansowych w związku z działaniami wspieranymi przez RRF było zgodne z mającym zastosowanie prawem unijnym i krajowym, w szczególności w odniesieniu do zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów, ich wykrywania i korygowania. POTWIERDZA, że celem systemów kontroli i innych stosownych środków ustanowionych na mocy rozporządzenia RRF jest zapewnienie niezbędnej pewności i rozliczalności w zakresie ochrony interesów finansowych Unii.

7. DOCENIA odpowiedzi Komisji na wnioski i zalecenia zawarte w sprawozdaniu Trybunału. ZACHEĆCA Komisję, aby
- sporządziła wytyczne i procedury dotyczące przypadków cofnięcia działania powiązanego z uprzednio osiągniętym kamieniem milowym lub wartością docelową;
 - nadal podejmowała kontrole i uzyskała rozsądną pewność w sprawie systemów wdrażanych przez państwa członkowskie w celu zapewnienia przestrzegania przepisów unijnych i krajowych, w szczególności w odniesieniu do zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów, ich wykrywania i korygowania;
 - nadal informowała państwa członkowskie o możliwości korzystania z systemu zarządzania nieprawidłowościami także wobec środków finansowych z RRF;
 - zapewniła przejrzyste i proporcjonalne stosowanie korekt ryczałtowych ustanowionych w umowach finansowych i z pełnym poszanowaniem zasady równego traktowania.
8. PRZYPOMINA, że rozporządzenie RRF przewiduje możliwość częściowego lub pełnego zawieszenia płatności przez Komisję. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE w tym kontekście fakt opublikowania przez Komisję metodologii pozwalającej określić kwotę, która ma zostać zawieszona, jeśli kamień milowy lub wartość docelowa nie zostaną w sposób satysfakcjonujący osiągnięte. APELUJE do Komisji, aby wszelkie procedury zawieszenia płatności wykonywała z pełnym poszanowaniem zasady przejrzystości, równego traktowania i proporcjonalności i w ścisłej konsultacji z danym państwem członkowskim.
9. POTWIERDZA znaczenie skutecznych systemów kontroli dla ochrony interesów finansowych Unii, uwzględniając w szczególności koszty kontroli, potrzebę minimalizowania obciążeń administracyjnych oraz spodziewane ryzyko nieprzestrzegania przepisów. ZWRACA UWAGĘ na znaczenie przejrzystości, proporcjonalności i równego traktowania w ramach wykonywanych przez Komisję procedur oceny i kontroli.
-