

Bruxelles, 16. svibnja 2023.
(OR. en)

9524/23

ECOFIN 447
FIN 545

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Tematsko izvješće br. 07/2023 Europskog revizorskog suda pod „Struktura Komisijina sustava kontrole za Mehanizam za oporavak i otpornost – Unatoč opsežnim aktivnostima koje su u planu nedostatak na razini EU-a u pogledu jamstva i odgovornosti i dalje je prisutan u novom modelu primjene” – zaključci Vijeća (16. svibnja 2023.)

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o tematskom izvješću br. 07/2023 Europskog revizorskog suda pod naslovom „Struktura Komisijina sustava kontrole za Mehanizam za oporavak i otpornost – Unatoč opsežnim aktivnostima koje su u planu nedostatak na razini EU-a u pogledu jamstva i odgovornosti i dalje je prisutan u novom modelu primjene”, odobreni na 3948. sastanku Vijeća (ECOFIN) održanom 16. svibnja 2023.

Zaključci Vijeća

o tematskom izvješću br. 07/2023 Europskog revizorskog suda pod naslovom „Struktura Komisijina sustava kontrole za Mehanizam za oporavak i otpornost – Unatoč opsežnim aktivnostima koje su u planu nedostatak na razini EU-a u pogledu jamstva i odgovornosti i dalje je prisutan u novom modelu primjene”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

1. **PRIMA NA ZNANJE** tematsko izvješće br. 07/2023 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu „Revizorski sud”) i odgovor Komisije na nalaze i preporuke Revizorskog suda.
2. **PODSJEĆA** da je ispitivanje računa svih prihoda i rashoda Unije dodijeljeno Revizorskom sudu Ugovorima. **POZDRAVLJA** činjenicu da Revizorski sud provodi temeljite revizije relevantnih elemenata Mehanizma za oporavak i otpornost (RRF). **NAGLAŠAVA** da je jamstvo ispravne provedbe sredstava Mehanizma za oporavak i otpornost od iznimne važnosti.
3. **ISTIČE** da je Mehanizam za oporavak i otpornost središnji dio odgovora Unije za rješavanje posljedica pandemije bolesti COVID-19 te europska gospodarstva i društva čini održivijima, otpornijima i bolje pripremljenima za izazove i prilike koje sa sobom donose zelena i digitalna tranzicija. **PODSJEĆA** da je poseban cilj Mehanizma za oporavak i otpornost pružiti državama članicama financijsku potporu kako bi ostvarile ključne etape i ciljne vrijednosti reformi i ulaganja kako su utvrđene u njihovim planovima za oporavak i otpornost;

4. NAPOMINJE da je revizijom Revizorskog suda ispitana struktura sustava kontrole Komisije za Mehanizam za oporavak i otpornost kako bi se osiguralo da se plaćanja državama članicama izvršavaju za zadovoljavajuće ostvarenje unaprijed utvrđenih ključnih etapa i/ili ciljnih vrijednosti te da su financijski interesi Unije zaštićeni.
5. PRIMA NA ZNANJE opažanja iz tematskog izvješća, posebno stajalište Revizorskog suda da
- je Komisija je osmislila opsežan postupak za provjeru ostvarenja ključnih etapa i ciljnih vrijednosti;
 - bi se Komisijinim kontrolama mogla pružiti potpora njezinu ocjenjivanju sustava država članica, ali postoje ograničenja u postupcima za izvješćivanje o prijevarama i ispravljanje nedostataka;
 - postoji nedostatak na razini EU-a u pogledu jamstva i odgovornosti za zaštitu financijskih interesa Unije.
6. NAPOMINJE da je Mehanizam za oporavak i otpornost instrument koji se temelji na uspješnosti, a provodi ga Komisija u okviru izravnog upravljanja. PODSJEĆA da, na temelju Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost, države članice, kao korisnice ili zajmoprimateljice financijskih sredstava iz Mehanizma, osiguravaju da je upotreba sredstava u vezi s mjerama koje se podupiru Mehanizmom u skladu s primjenjivim pravom Unije i nacionalnim pravom, osobito u pogledu sprječavanja, otkrivanja i ispravljanja prijevара, korupcije i sukoba interesa. POTVRĐUJE da je svrha sustava kontrole i drugih relevantnih mjera utvrđenih u Uredbi o Mehanizmu za oporavak i otpornost pružiti potrebna jamstva i odgovornost u zaštiti financijskih interesa Unije.

7. CIJENI odgovore Komisije na nalaze i preporuke iz izvješća Revizorskog suda. **POTIČE** Komisiju da
- izradi smjernice i postupke koji se odnose na ukidanje mjere povezane s prethodno dostignutom ključnom etapom ili ciljnom vrijednošću;
 - nastavi provoditi revizije i dobije razumno jamstvo za sustave koje države članice primjenjuju kako bi osigurale usklađenost s pravilima EU-a i nacionalnim pravilima, posebno u pogledu sprečavanja, otkrivanja i ispravljanja prijevара, korupcije i sukoba interesa;
 - nastavi obavješćivati države članice o mogućnosti korištenja sustava za upravljanje nepravilnostima, također i za sredstva iz Mehanizma za oporavak i otpornost;
 - osigura transparentnu i razmjernu primjenu paušalnih ispravaka utvrđenih u sporazumima o financiranju uz potpuno poštovanje načela jednakog postupanja.
8. **PODSJEĆA** da je Uredbom o Mehanizmu za oporavak i otpornost predviđena mogućnost da Komisija djelomično ili u potpunosti obustavi plaćanja. U tom pogledu **POZDRAVLJA** činjenicu da je Komisija objavila metodologiju za određivanje iznosa koji će se obustaviti ako ključna etapa ili ciljna vrijednost nisu u zadovoljavajućoj mjeri ostvareni. **POZIVA** Komisiju da provede svaki postupak obustave plaćanja uz potpuno poštovanje načela transparentnosti, jednakog postupanja i proporcionalnosti te uz blisko savjetovanje s dotičnom državom članicom.
9. **PONOVNO POTVRĐUJE** važnost učinkovitih sustava kontrole za zaštitu financijskih interesa Unije, uzimajući u obzir posebno troškove kontrola, potrebu da se administrativno opterećenje svede na najmanju moguću mjeru te očekivani rizik od nesukladnosti. **NAGLAŠAVA** važnost transparentnosti, proporcionalnosti i jednakog postupanja u Komisijinim postupcima ocjenjivanja i kontrole.
-