



Bryssel, 16. toukokuuta 2023
(OR. en)

9524/23

ECOFIN 447
FIN 545

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus 7/2023 ”Komission valvonnan rakenne elpymis- ja palautumistukivälineessä
– Vaikka suunniteltu työ on laaja-alaista, uuden täytäntöönpanomallin varmuus ja tilivelvollisuus ovat EU-tasolla edelleen puutteellisia”
– Neuvoston päätelmät (16. toukokuuta 2023)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä Ecofin-neuvoston istunnossa 16. toukokuuta 2023 hyväksytyt neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 7/2023 ”Komission valvonnan rakenne elpymis- ja palautumistukivälineessä– Vaikka suunniteltu työ on laaja-alaista, uuden täytäntöönpanomallin varmuus ja tilivelvollisuus ovat EU-tasolla edelleen puutteellisia”.

Neuvoston päätelmät

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 7/2023 ”Komission valvonnan rakenne elpymis- ja palautumistukivälineessä – Vaikka suunniteltu työ on laaja-alaista, uuden täytäntöönpanomallin varmuus ja tilivelvollisuus ovat EU-tasolla edelleen puutteellisia”

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PANEE MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen, jäljempänä ’tilintarkastustuomioistuin’, erityiskertomuksen 7/2023 ja komission vastauksen tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin ja suosituksiin.
2. MUISTUTTAA, että unionin kaikkia tuloja ja menoja koskevien tilien tarkastaminen on perussopimuksissa annettu tilintarkastustuomioistuimen tehtäväksi. ON TYYTYVÄINEN siihen, että tilintarkastustuomioistuin tekee perusteellisia tarkastuksia elpymis- ja palautumistukivälineen asiaankuuluvista osista. KOROSTAA, että on äärimmäisen tärkeää varmistaa elpymis- ja palautumistukivälineen varojen asianmukainen täytäntöönpano.
3. PAINOTTAA, että elpymis- ja palautumistukiväline on keskeinen osa unionin toimia, joilla lievennetään covid-19-pandemian vaikutuksia ja tehdään Euroopan talouksista ja yhteiskunnista kestävämpiä, palautumiskykyisiä ja paremmin valmistautuneita vihreän ja digitaalisen siirtymän mukanaan tuomiin haasteisiin ja mahdollisuuksiin. MUISTUTTAA, että elpymis- ja palautumistukivälineen erityistavoitteena on antaa jäsenvaltioille rahoitustukea niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmissa esitettyjen uudistusten ja investointien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseksi.

4. PANEE MERKILLE, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa tutkittiin sen valvontajärjestelmän rakennetta, jota komissio soveltaa elpymis- ja palautumistukivälineeseen varmistaakseen, että maksut jäsenvaltioille suoritetaan ennalta asetettujen välitavoitteiden ja/tai tavoitteiden saavuttamisen perusteella ja että unionin taloudellisia etuja suojataan.
5. PANEE MERKILLE erityiskertomuksen huomautukset ja erityisesti ne tilintarkastustuomioistuimen toteamukset, joiden mukaan
- komissio on suunnitellut kattavan menettelyn, jonka mukaisesti se arvioi välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista;
 - komissio voi valvontatoimillaan tukea arviointejaan, jotka koskevat jäsenvaltioiden järjestelmiä, mutta menettelyissä, jotka koskevat petoksista ilmoittamista ja puutteiden korjaamista, on rajoituksia;
 - EU:n tasolla vallitsee varmuus- ja tilivelvollisuusvaje, joka koskee unionin taloudellisten etujen suojaamista.
6. TOTEAA, että elpymis- ja palautumistukiväline on komission suoraan hallinnoima tulosperusteinen väline. MUISTUTTAA, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen perusteella jäsenvaltioiden, jotka saavat tai lainaavat tukivälineestä varoja, on toteutettava kaikki asianmukaiset toimenpiteet unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi ja sen varmistamiseksi, että tukivälineestä tuettuihin toimenpiteisiin liittyvä varojen käyttö on sovellettavan unionin oikeuden ja kansallisen lainsäädännön mukaista erityisesti petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen ehkäisemisen, havaitsemisen ja korjaamisen osalta. VAHVISTAA, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa säädettyjen valvontajärjestelmien ja muiden asiaankuuluvien toimenpiteiden tarkoituksena on varmistaa tarvittava varmuus ja tilivelvollisuus unionin taloudellisten etujen suojaamisessa.

7. PITÄÄ ARVOSSA komission vastauksia tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja suosituksiin. KANNUSTAA komissiota
- laatimaan ohjeet ja menettelyt sellaisten tilanteiden varalta, joissa aiemmin saavutettuun välitavoitteeseen tai tavoitteeseen liittyvä toimenpide kumotaan;
 - jatkamaan tarkastusten tekemistä, jotta jäsenvaltioiden käyttämistä järjestelmistä saadaan kohtuullinen varmuus sen varmistamiseksi, että EU:n ja kansallisia sääntöjä noudatetaan erityisesti petosten, korruption ja eturistiriitojen ehkäisemisen, havaitsemisen ja korjaamisen osalta;
 - tiedottamaan edelleen jäsenvaltioille mahdollisuudesta käyttää sääntöjenvastaisuuksien hallinnointijärjestelmää (IMS) myös elpymis- ja palautumistukivälineen varojen osalta;
 - varmistamaan rahoitussopimuksissa määrättyjen kiinteämääraisten oikaisujen läpinäkyvä ja oikeasuhteinen soveltaminen täysin yhdenvertaisen kohtelun periaatteen mukaisesti.
8. MUISTUTTAA, että elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevassa asetuksessa säädetään komission mahdollisuudesta keskeyttää maksut osittain tai kokonaan. PITÄÄ tässä yhteydessä MYÖNTEISENÄ, että komissio on julkaissut menetelmän, jolla määritetään keskeytettävän rahoituksen määrä, jos välitavoitetta tai tavoitetta ei ole saavutettu tyydyttävästi. PYYTÄÄ komissiota toteuttamaan maksujen keskeyttämismenettelyt siten, että se noudattaa täysin avoimuuden, yhdenvertaisen kohtelun ja oikeasuhteisuuden periaatteita ja tekee tiivistä yhteistyötä asianomaisen jäsenvaltion kanssa.
9. VAHVISTAA, että tehokkaat valvontajärjestelmät ovat tärkeitä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi ja että samalla on otettava erityisesti huomioon tarkastusten kustannukset ja tarve minimoida hallinnollinen rasite sekä ennakoitu sääntöjen noudattamatta jättämisen riski. KOROSTAA avoimuuden, oikeasuhteisuuden ja yhdenvertaisen kohtelun merkitystä komission arviointi- ja valvontamenettelyissä.