



Bryssel den 20 maj 2026
(OR. en)

9520/26

Interinstitutionellt ärende:
2026/0132 (NLE)

ECOFIN 642
UEM 177
FIN 721
ECB
EIB

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	20 maj 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 258 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslutet av den 17 juni 2022 om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 258 final.

Bilaga: COM(2026) 258 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.5.2026
COM(2026) 258 final

2026/0132 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslutet av den 17 juni 2022 om godkännande av
bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan**

{SWD(2026) 136 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslutet av den 17 juni 2022 om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Efter det att Polen lämnade in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 3 maj 2022 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 17 juni 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022*). Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 8 december 2023³, den 16 juli 2024⁴, den 20 juni 2025⁵ och den 12 december 2025⁶.
- (2) Den 11 mars 2026 lämnade Polen en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Polen lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Polen lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 34 åtgärder.
- (4) Polen har förklarat att sex åtgärder inte längre kan genomföras till följd oväntade förseningar på grund av svåra vinterväderförhållanden, upphandlingsproblem, projektförseningar och bristande efterfrågan. Detta rör åtgärderna A1.4.1 (Modernisering av infrastruktur eller utrustning inom jordbrukssektorn), B3.2.1

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1.

³ ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV1; ST 15835/23 ADD 1.

⁴ ST 11805/24 INIT; ST 11805/24 ADD 1.

⁵ ST 9590/25 INIT; ST 9590/25 ADD 1.

⁶ ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1; ST 15795/25 REV 1 (pl).

(Investeringar i riskneutralisering och återställande av anläggningar på land och till havs), B3.5.1 (Investeringar i bostadsprojekt), C2.2.1 (Digital teknik i undervisningen), E3.1.1 (Faciliteten för stöd till en koldioxidsnål ekonomi) och G1.1.2 (Stöd till expansion av energigemenskaper). På grundval av detta har Polen begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (5) Polen har förklarat att tre åtgärder inte längre går att genomföra på grund av oväntade rättsliga svårigheter i genomförandet. Detta rör åtgärderna A1.3.1 (Genomförande av reformen av markanvändningsplaneringen), A4.6 (Öka vissa gruppers deltagande på arbetsmarknaden genom att utveckla långvarig vård och omsorg) och G3.1.1 (Rationalisering av tillståndprocessen för förnybara energikällor). På grundval av detta har Polen begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (6) Polen har förklarat att två åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå åtgärdernas ursprungliga ambition. Detta rör åtgärderna E1.1 (Ökad användning av miljövänliga transporter) och E1.2.1 (Utsläppsfri kollektivtrafik (spårväg)). På grundval av detta har Polen begärt att dessa åtgärder ska ändras och att en ny åtgärd B4.1 (Minska beroendet av kol) ska läggas till. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Polen har förklarat att 21 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta rör åtgärderna A1.1 (Reform av det finanspolitiska ramverket), A2.6 (Reform av det nationella systemet för övervakning av tjänster, produkter, analysverktyg, tjänster och tillhörande infrastruktur med hjälp av satellitdata), A2.6.1 (Investeringar i det nationella satellitinformationssystemet (NSIS) och satelliter), A4.1.1 (Investeringar till stöd för reform av arbetsmarknadsinstitutioner), A4.3.1 (Investeringar i enheter inom den sociala ekonomin), B2.2.3 (Uppförande av infrastruktur för terminaler till havs), B2.3 (Stöd till investeringar i havsbaserade vindkraftparker), C1.1.1 (Tillgång till bredbandsnät), C2.1.2 (Digital teknik i skolan – bärbara enheter), C4.1.1 (Stöd till avancerad digital omställning), D1.1.1 (Modernisering av högspecialiserade vårdcentraler och andra vårdgivare), D4.1.1 (Utökad tillgång till långtidsvård genom modernisering av medicinska enheter på distriktsnivå), E1.1.2 (Utsläppsfria och utsläppsnåla bussar och spårvagnar), E2.1.1 (Järnvägslinjer), E2.1.2 (Rullande materiel för persontrafik på järnväg), E2.1.3 (Intermodala projekt), E2.2.1 (Investeringar i transportsäkerhet), E2.2.2 (Digitalisering av transporter), G1.2.3 (Överföringsnät och smart elinfrastruktur), G1.3.2 (Kollektivtransport med nollutsläpp (bussar)) och G3.1.2 (Kompetens för den gröna omställningen). På grundval av detta har Polen begärt att dessa åtgärder ändras. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (8) På grund av den minskade genomförandenivån för åtgärderna i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Polen begärt att få använda de medel som frigörs genom den minskade genomförandenivån för att höja genomförandenivån för två åtgärder. Detta rör åtgärderna A2.7.1 (Investeringar – Säkerhets- och försvarsfonden) och A6.1 (Frivilligt bidrag till EU:s program för säker konnektivitet (IRIS²)). På grundval av detta har Polen begärt att genomförandenivån för två åtgärder ska höjas. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (9) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Polen lagt fram.

Kommissionens bedömning

- (10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.
- (11) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Polen inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db g, h, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen inbegripet biologisk mångfald

- (12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 40,05 % av den totala tilldelningen för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 68,17 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241.
- (13) Polen lämnade visserligen inte in sin nationella energi- och klimatplan senast den 30 juni 2024 i enlighet med artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999⁷, men den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är fortfarande förenlig med de uppgifter som lämnades i december 2019 i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030. Ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte väsentligt ambitionen när det gäller klimatomställningen. Trots ändringarna fortsätter den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen att avsevärt bidra till begränsningen av klimatförändringarna genom insatser inom produktion och distribution av förnybar energi, energieffektivitet, utfasning av fossila bränslen i byggnader och utsläppsfria transporter.
- (14) Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den gröna omställningen. Den ändrade planens klimatbidrag har minskat från 40,26 % till 40,05 % jämför med den ändrade bedömningen.

Bidrag till den digitala omställningen

- (15) I enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till den förordningen innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 21,30 % av den ändrade

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1999 av den 11 december 2018 om styrningen av energunionen och av klimatåtgärder samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 663/2009 och (EG) nr 715/2009, Europaparlamentets och rådets direktiv 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU och 2013/30/EU samt rådets direktiv 2009/119/EG och (EU) 2015/652 och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 (EUT L 328, 21.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.

- (16) Åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens digitala bidrag har ökat från 20,92 till 21,30 % jämfört med den tidigare bedömningen.

Kostnader

- (17) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för planen är, i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning, i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (18) Polen har lämnat kostnadsberäkningar för alla de åtgärdstyper i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen som medför en kostnad. Totalt sett är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna tydliga och förståeliga, och de är ofta baserade på tidigare projekt som finansierats genom de sammanhållningspolitiska fonderna. I vissa fall är den metod och de antaganden som använts för att genomföra kostnadsberäkningarna begränsade, vilket utgör ett hinder för en helt och hållet positiv bedömning av kostnadsberäkningarna. Polen har även lämnat detaljerade styrkande handlingar för de flesta insatstyperna för att understryka motiveringen och bevis avseende kostnadsberäkningarna. Polen har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att kostnaderna i återhämtnings- och resiliensplanen inte omfattas av någon annan unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP)

- (19) I överensstämmelse med artikel 4.4 i förordning (EU) 2024/795 betraktade Polen projekt med suveränitetsstämpel som prioriterade enligt artikel 4.1 i förordning (EU) 2024/795. Polen fann dock att inget suveränitetsstämpelat projekt skulle ingå i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen eftersom det inte fanns tillräckligt med tid för att slutföra sådana projekt före resiliens- och återhämtningsfacilitetens slutdatum.

Positiv bedömning

- (20) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att den på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Finansiellt bidrag

- (21) De uppskattade totala kostnaderna för Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 54 718 157 234 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska

bidrag som är tillgängligt för Polen, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁸ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 25 276 853 716 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Polen förblir därför oförändrat.

Lån

- (22) Det stöd i form av lån som gjorts tillgängligt för Polen på 29 441 303 518 EUR kvarstår oförändrat.
- (23) Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 ersättas helt.
- (24) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

Artikel 2

Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i Bryssel den

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).