



Bruksela, 20 maja 2026 r.
(OR. en)

9520/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0132 (NLE)

ECOFIN 642
UEM 177
FIN 721
ECB
EIB

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine
DEPREZ)

Data otrzymania: 20 maja 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2026) 258 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA WYKONAWCZA RADY
zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie
zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 258 final.

Załącznik: COM(2026) 258 final



Bruksela, dnia 20.5.2026 r.
COM(2026) 258 final

2026/0132 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia
oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski**

{SWD(2026) 136 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Polskę dnia 3 maja 2022 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („KPO”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 17 czerwca 2022 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² („decyzja wykonawcza Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 8 grudnia 2023 r.³, z dnia 16 lipca 2024 r.⁴, z dnia 20 czerwca 2025 r.⁵ oraz z dnia 12 grudnia 2025 r.⁶.
- (2) W dniu 11 marca 2026 r. Polska zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja KPO częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Polska przedłożyła zmieniony KPO.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany KPO przedstawione przez Polskę z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 34 działań.
- (4) Polska wyjaśniła, że realizacja sześciu działań nie jest już możliwa ze względu na nieoczekiwane opóźnienia spowodowane trudnymi zimowymi warunkami pogodowymi, problemy związane z zamówieniami publicznymi, opóźnienia projektu

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1.

³ ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV1; ST 15835/23 ADD 1.

⁴ ST 11805/24 INIT; ST 11805/24 ADD 1.

⁵ ST 9590/25 INIT; ST 9590/25 ADD 1.

⁶ ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1; ST 15795/25 REV 1 (pl).

lub brak popytu. Dotyczy to działań A1.4.1 (Modernizacja infrastruktury lub sprzętu w sektorze rolnym), B3.2.1 (Inwestycje w neutralizację ryzyka oraz odnowę obszarów lądowych i morskich), B3.5.1 (Inwestycje w projekty mieszkaniowe), C2.2.1 (Technologie cyfrowe w nauczaniu), E3.1.1 (Instrument wsparcia dla gospodarki niskoemisyjnej) oraz G1.1.2 (Wspieranie rozwoju społeczności energetycznych). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (5) Polska wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już możliwa z powodu nieoczekiwanych problemów prawnych wynikających z postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Dotyczy to działań A1.3.1 (Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego), A4.6 (Wzrost współczynnika aktywności zawodowej określonych grup poprzez rozwój opieki długoterminowej) oraz G3.1.1 (Usprawnienie procesu wydawania pozwoleń dotyczących odnawialnych źródeł energii). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (6) Polska wyjaśniła, że dwa działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to działania E1.1 (Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska) oraz działania E1.2.1 (Zeroemisyjny transport zbiorowy w miastach (tramwaje)). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zmianę tych działań oraz o dodanie nowego działania B4.1 (Zmniejszenie zależności od węgla). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (7) Polska wyjaśniła, że zmieniono 21 działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to działań A1.1 (Reforma ram budżetowych), A2.6 (Reforma krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych, usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne), A2.6.1 (Inwestycje w Narodowy System Informacji Satelitarnej (NSIS) i satelity), A4.1.1 (Inwestycje wspierające reformę instytucji rynku pracy), A4.3.1 (Inwestycje w podmioty ekonomii społecznej), B2.2.3 (Budowa infrastruktury terminalowej *offshore*), B2.3 (Wsparcie inwestycji w obszarze morskich farm wiatrowych), C1.1.1 (Dostęp do sieci szerokopasmowej), C2.1.2 (Technologie cyfrowe w edukacji szkolnej – urządzenia przenośne), C4.1.1 (Wspieranie zaawansowanej transformacji cyfrowej), D1.1.1 (Modernizacja infrastruktury centrów opieki wysokospecjalistycznej i innych podmiotów leczniczych), D4.1.1 (Rozwój opieki długoterminowej poprzez modernizację infrastruktury podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym), E1.1.2 (Zeroemisyjne i niskoemisyjne autobusy i tramwaje), E2.1.1 (Linie kolejowe), E2.1.2 (Pasażerski tabor kolejowy), E2.1.3 (Projekty intermodalne), E2.2.1 (Inwestycje w bezpieczeństwo transportu), E2.2.2 (Cyfryzacja transportu), G1.2.3 (Sieci przesyłowe i inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna), G1.3.2 (Zeroemisyjny transport zbiorowy (autobusy)) oraz G3.1.2 (Umiejętności na potrzeby zielonej transformacji). Na tej podstawie Polska zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (8) W następstwie obniżenia poziomu realizacji działań zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Polska zwróciła się o wykorzystanie zasobów uwolnionych dzięki obniżeniu poziomu realizacji działań, aby podnieść poziom realizacji dwóch działań. Dotyczy to działania A2.7.1 (Inwestycja – Fundusz Bezpieczeństwa i Obronności) oraz działania A6.1 (Dobrowolny wkład w unijny program bezpiecznej łączności

(IRIS2)). Na tej podstawie Polska zwróciła się o podwyższenie poziomu realizacji dwóch działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w KPO i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Polskę.

Ocena Komisji

- (10) Komisja oceniła zmieniony KPO według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (11) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Polskę nie mają wpływu na pozytywną ocenę KPO określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 40,05 % łącznej alokacji w ramach zmienionego KPO oraz 68,17 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (13) Choć Polska nie przedłożyła krajowego planu w dziedzinie energii i klimatu w terminie do dnia 30 czerwca 2024 r. zgodnie z art. 14 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999⁷, zmieniony KPO jest nadal spójny z informacjami przedstawionymi w grudniu 2019 r. w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030. Zmiana zmienionego KPO nie wpływa w istotny sposób na poziom ambicji w zakresie transformacji klimatycznej. Mimo dokonanych zmian, zmieniony KPO nadal w znacznym stopniu przyczynia się do łagodzenia zmiany klimatu za pomocą interwencji w zakresie wytwarzania i dystrybucji energii odnawialnej, efektywności energetycznej, dekarbonizacji budynków oraz transportu zeroemisyjnego.
- (14) Działania przewidziane w zmienionym KPO nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do zielonej transformacji. Wkład w działania na rzecz klimatu w zmienionym KPO zmniejszył się z 40,26 % do 40,05 % w porównaniu z poprzednią oceną.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 98/70/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/30/UE, dyrektyw Rady 2009/119/WE i (EU) 2015/652 oraz uchylecia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013 (Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

- (15) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) oraz kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony KPO zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 21,30 % łącznej alokacji w ramach zmienionego KPO, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (16) Działania przewidziane w zmienionym KPO nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej. Wkład w działania na rzecz transformacji cyfrowej w zmienionym KPO zwiększył się z 20,92 % do 21,30 % w porównaniu ze zmienioną oceną.

Kalkulacja kosztów

- (17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym KPO uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego KPO jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne oraz jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (18) Polska przedstawiła szacunki kosztów wszystkich rodzajów działań przewidzianych w zmienionym KPO, które wiążą się z kosztami. Ogólnie rzecz biorąc, metodyka i założenia wykorzystane w celu oszacowania kosztów są jasne i zrozumiałe, bardzo często oparte na wcześniejszych projektach finansowanych z funduszy polityki spójności. W niektórych przypadkach szczegółowe informacje na temat metodyki i założeń wykorzystanych do oszacowania kosztów są ograniczone, co sprawia, że szacunki kosztów trudno jest ocenić w pełni pozytywnie. W odniesieniu do większości rodzajów interwencji Polska dostarczyła również szczegółowe dokumenty uzupełniające na poparcie podanego uzasadnienia i dowodów odnoszących się do szacunkowych kosztów. Polska przedstawiła wystarczające informacje i zapewnienia dotyczące tego, że koszty zmienionego KPO nie będą pokrywane z innego finansowania unijnego. Ponadto szacunkowe łączne koszty zmienionego KPO są zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na gospodarkę kraju i jego społeczeństwo.

Działania wspierające operacje inwestycyjne przyczyniające się do realizacji celów Platformy na rzecz Technologii Strategicznych dla Europy (STEP)

- (19) Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2024/795 Polska uznała za priorytetowe projekty, którym przyznano pieczęć suwerenności na podstawie art. 4 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2024/795. Polska stwierdziła jednak, że w zmienionym KPO nie należy uwzględniać żadnego projektu, któremu przyznano pieczęć suwerenności, ze względu na niewystarczający czas na zakończenie takich projektów przed datą zakończenia realizacji Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Pozytywna ocena

- (20) Po pozytywnej ocenie zmienionego KPO przez Komisję i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego KPO, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego KPO.

Wkład finansowy

- (21) Szacunkowy łączny koszt zmienionego KPO Polski wynosi 54 718 157 234 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego KPO jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Polsce, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁸ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, który jest przydzielony na zmieniony KPO Polski, powinien wynosić 25 276 853 716 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Polsce pozostaje bez zmian.

Pożyczki

- (22) Udostępnione Polsce wsparcie w formie pożyczki wynoszące 29 441 303 518 EUR pozostaje niezmienione.
- (23) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (24) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu UE innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1 *Zatwierdzenie oceny KPO*

Zatwierdza się ocenę zmienionego KPO Polski na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2 *Zmiany*

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski wprowadza się następujące zmiany:
załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rzeczypospolitej Polskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady

Przewodniczący