

Brussel, 20 mei 2026  
(OR. en)

9520/26

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2026/0132 (NLE)**

---

---

**ECOFIN 642  
UEM 177  
FIN 721  
ECB  
EIB**

### **BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 20 mei 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.: COM(2026) 258 final

---

Betreft: Voorstel voor een  
UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD  
tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen

---

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 258 final.

Bijlage: COM(2026) 258 final



Brussel, 20.5.2026  
COM(2026) 258 final

2026/0132 (NLE)

Voorstel voor een

**UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen**

{SWD(2026) 136 final}

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

### **tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit<sup>1</sup>, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Polen op 3 mei 2022 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 17 juni 2022 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit<sup>2</sup> (het “uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022”). Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 is gewijzigd bij de uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023<sup>3</sup>, 16 juli 2024<sup>4</sup>, 20 juni 2025<sup>5</sup> en 12 december 2025<sup>6</sup>.
- (2) Op 11 maart 2026 heeft Polen overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Polen een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

#### ***Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241***

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Polen op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 34 maatregelen.
- (4) Polen heeft uitgelegd dat zes maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege onverwachte vertragingen door zware winterse weersomstandigheden, aanbestedingsproblemen, projectvertragingen of een gebrek aan vraag. Dit betreft de

---

<sup>1</sup> PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

<sup>2</sup> ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1.

<sup>3</sup> ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV1; ST 15835/23 ADD 1.

<sup>4</sup> ST 11805/24 INIT; ST 11805/24 ADD 1.

<sup>5</sup> ST 9590/25 INIT; ST 9590/25 ADD 1.

<sup>6</sup> ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1; ST 15795/25 REV 1 (pl).

maatregelen A1.4.1 (Modernisering van infrastructuur of uitrusting in de landbouwsector), B3.2.1 (Investerings in risiconutralisatie en herstel van onshore- en offshorelocaties), B3.5.1 (Investerings in huisvestingsprojecten), C2.2.1 (Digitale technologieën in het onderwijs), E3.1.1 (Faciliteit ter ondersteuning van een koolstofarme economie) en G1.1.2 (Ondersteuning van de opschaling van energiegemeenschappen). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) Polen heeft uitgelegd dat drie maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege onverwachte juridische problemen die voortvloeien uit openbare aanbestedingsprocedures. Dit betreft de maatregelen A1.3.1 (Uitvoering van de hervorming van de ruimtelijke ordening), A4.6 (Verhoging van de arbeidsmarktparticipatie van bepaalde groepen door de ontwikkeling van langdurige zorg) en G3.1.1 (Stroomlijning van het vergunningsproces voor hernieuwbare energiebronnen). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Polen heeft toegelicht dat twee maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie ervan te bereiken. Dit betreft de maatregelen E1.1 (Verhoging van het gebruik van milieuvriendelijk vervoer) en E1.2.1 (Openbaar vervoer met nuluitstoot in steden (trams)). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om die maatregelen te wijzigen en een nieuwe maatregel B4.1 (Vermindering van de afhankelijkheid van steenkool) toe te voegen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Polen heeft uitgelegd dat 21 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en het uitvoeringsbesluit van de Raad kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft de maatregelen A1.1 (Hervorming van het begrotingskader), A2.6 (Hervorming van het nationale systeem van monitoringdiensten, producten, analytische instrumenten, diensten en begeleidende infrastructuur met gebruikmaking van satellietgegevens), A2.6.1 (Investerings in het nationale satellietinformatiesysteem (NSIS) en satellieten), A4.1.1 (Investerings ter ondersteuning van de hervorming van de arbeidsmarktinstellingen), A4.3.1 (Investerings in entiteiten van de sociale economie), B2.2.3 (Bouw van offshore-terminalinfrastructuur), B2.3 (Steun voor investeringen in windmolenparken op zee), C1.1.1 (Toegang tot breedbandnetwerk), C2.1.2 (Digitale technologieën in schoolonderwijs – mobiele apparaten), C4.1.1 (Steun voor geavanceerde digitale transformatie), D1.1.1 (Modernisering van zeer gespecialiseerde zorgcentra en andere zorgaanbieders), D4.1.1 (Ontwikkeling van langdurige zorg door modernisering van medische entiteiten op districts niveau), E1.1.2 (Emissievrije en emissiearme bussen en trams), E2.1.1 (Spoorweglijnen), E2.1.2 (Spoorwegen reizigerstreinen), E2.1.3 (Intermodale projecten), E2.2.1 (Investerings in de veiligheid van het vervoer), E2.2.2 (Digitalisering van vervoer), G1.2.3 (Transmissienetwerken en slimme elektriciteitsinfrastructuur), G1.3.2 (Collectief vervoer met nuluitstoot (bussen)) en G3.1.2 (Vaardigheden voor de groene transitie). Op basis daarvan heeft Polen verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Polen verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen, te gebruiken om het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te verhogen. Dit betreft A2.7.1 (Investerings – Fonds voor veiligheid en defensie) en A6.1 (Vrijwillige bijdrage aan het programma van de Unie voor beveiligde connectiviteit (IRIS2)). Op grond hiervan heeft Polen verzocht om een verhoging van het uitvoeringsniveau van twee maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

#### ***Verdeling van mijlpalen en streefdoelen***

- (9) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema dat Polen heeft gepresenteerd.

#### ***Beoordeling door de Commissie***

- (10) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (11) De Commissie is van oordeel dat de door Polen voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

#### ***Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit***

- (12) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 40,05 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 68,17 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode.
- (13) Hoewel Polen heeft nagelaten om overeenkomstig artikel 14 van Verordening 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad<sup>7</sup> zijn nationale energie- en klimaatplan tegen 30 juni 2024 in te dienen, strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan nog steeds met de informatie die in december 2019 is opgenomen in het nationale energie- en klimaatplan voor de jaren 2021-2030. De wijziging van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambitie ervan ten aanzien van de klimaattransitie. Ondanks de wijzigingen draagt ook het

---

<sup>7</sup> Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 663/2009 en (EG) nr. 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 328 van 21.12.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

gewijzigde herstel- en veerkrachtplan aanzienlijk bij aan de mitigatie van de klimaatverandering met interventies in de productie en distributie van hernieuwbare energie, energie-efficiëntie, het koolstofvrij maken van gebouwen en emissievrij vervoer.

- (14) De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de groene transitie. De klimaatbijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is verlaagd van 40,26 % tot 40,05 % in vergelijking met de eerdere beoordeling.

#### ***Bijdrage aan de digitale transitie***

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 21,30 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (16) De maatregelen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijven aanzienlijk bijdragen aan de digitale transitie. De digitale bijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is verhoogd van 20,92 % tot 21,30 % in vergelijking met de eerdere beoordeling.

#### ***Kosten***

- (17) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (18) Polen heeft kostenramingen verstrekt voor alle soorten maatregelen van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan die kosten met zich meebrengen. Over het geheel genomen zijn de methodologie en de aannames die zijn opgesteld om tot de kostenramingen te komen, duidelijk en begrijpelijk en zeer vaak gebaseerd op eerdere projecten die uit de fondsen van het cohesiebeleid zijn gefinancierd. In sommige gevallen zijn de nadere gegevens over de methodologie en de aannames die zijn opgesteld met het oog op de kostenramingen, beperkt, hetgeen een volledig positieve beoordeling van de kostenramingen in de weg staat. Daarnaast heeft Polen voor de meeste soorten interventies gedetailleerde ondersteunende documenten verstrekt ter onderbouwing van de motivering met betrekking tot de kostenramingen. Polen heeft voldoende informatie en zekerheid verstrekt dat de kosten van zijn gewijzigde herstel- en veerkrachtplan niet door andere Uniefinanciering worden gedekt. Tot slot stroken de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

#### ***Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)***

- (19) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 heeft Polen projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) 2024/795 een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritair beschouwd. Polen was echter van

mening dat geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat het aan tijd ontbrak om dergelijke projecten vóór de einddatum van de herstel- en veerkrachtfaciliteit te voltooien.

### ***Positieve beoordeling***

- (20) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

### ***Financiële bijdrage***

- (21) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen worden geraamd op 54 718 157 234 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Polen beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad<sup>8</sup> en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen is toegewezen, gelijk zijn aan 25 276 853 716 EUR. De aan Polen ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft daarom ongewijzigd.

### ***Leningen***

- (22) De steun van 29 441 303 518 EUR die via leningen aan Polen ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (23) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 van de Raad volledig worden vervangen.
- (24) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

---

<sup>8</sup> Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

*Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan*

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

*Artikel 2*

*Wijzigingen*

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen wordt als volgt gewijzigd:

de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

*Artikel 3*

*Adressaat*

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*