



Brüsszel, 2026. május 20.
(OR. en)

9520/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0132 (NLE)

ECOFIN 642
UEM 177
FIN 721
ECB
EIB

FEDŐLAP

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma: 2026. május 20.
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Biz. dok. sz.: COM(2026) 258 final

Tárgy: Javaslat
A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA
a Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének
jóváhagyásáról szóló, 2022. június 17-i végrehajtási határozat
módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 258 final.

Melléklet: COM(2026) 258 final



Brüsszel, 2026.5.20.
COM(2026) 258 final

2026/0132 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

**a Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról
szóló, 2022. június 17-i végrehajtási határozat módosításáról**

{SWD(2026) 136 final}

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. június 17-i végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Azt követően, hogy Lengyelország 2022. május 3-án benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét (a továbbiakban: terv), a Bizottság javaslatot terjesztett elő a Tanácsnak, amelyben pozitív értékelést adott a tervről. A Tanács 2022. június 17-én tanácsi végrehajtási határozattal² (a továbbiakban: a 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozat) jóváhagyta a pozitív értékelést. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot a 2023. december 8-i³, 2024. július 16-i⁴, 2025. június 20-i⁵ és 2025. december 12-i⁶ tanácsi végrehajtási határozattal módosították.
- (2) Lengyelország 2026. március 11-én az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke (1) bekezdésének megfelelően a 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot módosító javaslatra irányuló, indokolással ellátott kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz arra hivatkozva, hogy a terv megvalósítása objektív körülmények miatt részben ellehetetlenült. Ennek megfelelően Lengyelország egy módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervet nyújtott be.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke alapján végzett módosítások

- (3) A Lengyelország által benyújtott tervben objektív körülmények miatt végrehajtott módosítások 34 intézkedést érintenek.
- (4) Lengyelország kifejtette, hogy hat intézkedés a nehéz téli időjárási körülmények miatti váratlan késedelmek, közbeszerzési problémák, a projektek késedelmé vagy a kereslet

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1.

³ ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV1; ST 15835/23 ADD 1.

⁴ ST 11805/24 INIT; ST 11805/24 ADD 1.

⁵ ST 9590/25 INIT; ST 9590/25 ADD 1.

⁶ ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1; ST 15795/25 REV 1 (pl).

hiánya miatt már nem valósítható meg. Ez a következő intézkedéseket érinti: A1.4.1 (Infrastruktúra- vagy berendezéskorszerűsítés a mezőgazdasági ágazatban), B3.2.1 (Beruházások a kockázatsemlegesítésbe, valamint a szárazföldi és tengeri telephelyek helyreállításába), B3.5.1 (Lakásprojektekbe történő beruházás), C2.2.1 (Digitális technológiák az oktatásban), E3.1.1 (Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságot támogató eszköz) és a G1.1.2 (Az energiaközösségek bővítésének támogatása). Ennek alapján Lengyelország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

- (5) Lengyelország kifejtette, hogy három intézkedés közbeszerzési eljárásokkal összefüggő váratlan jogi kihívások miatt már nem valósítható meg. Ez a következő intézkedéseket érinti: A1.3.1 (A földhasználat-tervezési reform végrehajtása), A4.6 (Bizonyos csoportok munkaerő-piaci részvételének növelése a tartós ápolás-gondozás fejlesztése révén) és G3.1.1 (A megújuló energiaforrások engedélyezési eljárásának egyszerűsítése). Ennek alapján Lengyelország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (6) Lengyelország kifejtette, hogy két intézkedést annak érdekében módosított, hogy az eredeti ambíciószintjük eléréséhez jobb alternatívákat lehessen megvalósítani. Ez a következő intézkedéseket érinti: E1.1 (A környezetbarát közlekedés térnyerése) és E1.2.1. (Kibocsátásmentes tömegközlekedés a városokban (villamosok)). Ennek alapján Lengyelország kérte az említett intézkedések módosítását, és egy új intézkedés, a B4.1. (A szénhasználatból való függőség csökkentése) felvételét. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (7) Lengyelország kifejtette, hogy 21 intézkedést az adminisztratív terhek csökkentését lehetővé tevő jobb alternatívák megvalósítása és a tanácsi végrehajtási határozat egyszerűsítése érdekében módosított, továbbra is biztosítva az említett intézkedések célkitűzéseinek megvalósítását. Ez a következő intézkedéseket érinti: A1.1 (A költségvetési keret reformja), A2.6 (A műholdas adatokat használó megfigyelési szolgáltatások, termékek, analitikai eszközök, szolgáltatások és kísérő infrastruktúra nemzeti rendszerének reformja), A2.6.1 (Beruházás a nemzeti műholdas információs rendszerbe (NSIS) és a műholdakba), A4.1.1 (A munkaerő-piaci intézmények reformját támogató beruházások), A4.3.1 (Beruházás a szociális gazdaság szervezeteibe), B2.2.3 (Tengeri terminálinfrastruktúra építése), B2.3 (Tengeri szélenergia-beruházásokba történő beruházások támogatása), C1.1.1 (Széles sávú hálózathoz való hozzáférés), C2.1.2 (Digitális technológiák az iskolai oktatásban – hordozható eszközök), C4.1.1 (A fejlett digitális transzformáció támogatása), D1.1.1 (A magasan specializált ápolási-gondozási központok és más egészségügyi szolgáltatók korszerűsítése), D4.1.1 (A tartós ápolás-gondozás bővítése az egészségügyi intézmények körzeti szintű korszerűsítésével), E1.1.2 (Zéró és alacsony kibocsátású buszok és villamosok), E2.1.1 (Vasútvonalak), E2.1.2 (Vasúti személyszállító járművek), E2.1.3 (Intermodális projektek), E2.2.1 (Közlekedésbiztonsági beruházások), E2.2.2 (A közlekedés digitalizálása), G1.2.3 (Átviteli hálózatok és intelligens villamosenergia-infrastruktúra), G1.3.2 (Kibocsátásmentes közösségi közlekedés (autóbuszok)) és G3.1.2 (A zöld átálláshoz szükséges készségek). Ennek alapján Lengyelország kérte az említett intézkedések módosítását. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (8) Az intézkedések végrehajtási szintjének az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke szerinti csökkentését követően Lengyelország kérte, hogy az intézkedések végrehajtási szintjének csökkentése révén felszabaduló forrásokat két intézkedés végrehajtási

szintjének növelésére használhassa fel. Ez a következő intézkedéseket érinti: A2.7.1 (Beruházás – Biztonsági és Védelmi Alap) és A6.1 (Önkéntes hozzájárulás az az EU biztonságos konnektivitási programjához (IRIS2)). Ennek alapján Lengyelország kérte, hogy az említett két intézkedés végrehajtási szintjét növeljék meg. A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

A mérőföldkövek és célok elosztása

- (9) Az egyes részletekhez kapcsolódó mérőföldkövek és célok elosztását a tervben eszközölt változtatások és a Lengyelország által benyújtott indikatív ütemterv alapján módosítani kell.

A Bizottság értékelése

- (10) A Bizottság az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében meghatározott kritériumok alapján értékelte a módosított tervet.
- (11) A Bizottság úgy véli, hogy a Lengyelország által benyújtott módosítások nem befolyásolják a tervnek a 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatban foglalt, a terv relevanciája, eredményessége, hatékonysága és koherenciája tekintetében történő, az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a), b), c), d) da), db), g), h), j) és k) pontjában meghatározott értékelési kritériumok szerint elvégzett pozitív értékelését.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (12) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlat-politikai célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 40,05 %-át, a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések becsült összköltségének pedig a 68,17 %-át teszik ki.
- (13) Bár Lengyelország nem nyújtotta be nemzeti energia- és klímatervét 2024. június 30-ig az (EU) 2018/1999 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁷ 14. cikkével összhangban, a módosított terv továbbra is összhangban van a 2021–2030-as időszakra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervben 2019. decemberben megadott információkkal. A módosított tervben eszközölt módosításoknak nincs lényeges hatása a terv éghajlatvédelmi átállásra irányuló ambíciójára. A módosítások ellenére a módosított terv – a megújulóenergia-termelés és -elosztás, az energiahatékonyság, az épületek dekarbonizációja és a kibocsátásmentes közlekedés terén történő beavatkozások révén – továbbra is jelentősen hozzájárul az éghajlatváltozás mérsékléséhez.
- (14) A módosított tervben foglalt intézkedések továbbra is jelentősen hozzájárulnak a zöld átálláshoz. A módosított terv éghajlat-politikai hozzájárulása a korábbi értékeléshez képest 40,26 %-ról 40,05 %-ra csökkent.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1999 rendelete (2018. december 11.) az energiaunió és az éghajlat-politika irányításáról, valamint a 663/2009/EK és a 715/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet, a 94/22/EK, a 98/70/EK, a 2009/31/EK a 2009/73/EK, a 2010/31/EU, a 2012/27/EU és a 2013/30/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv, a 2009/119/EK és az (EU) 2015/652 tanácsi irányelv módosításáról, továbbá az 525/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 328., 2018.12.21., 1. O., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (15) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 21,30 %-át teszik ki.
- (16) A módosított tervben foglalt intézkedések továbbra is jelentősen hozzájárulnak a digitális átálláshoz. A módosított terv digitális hozzájárulása a korábbi értékeléshez képest 20,92 %-ról 21,30 %-ra nőtt.

Költségszámítás

- (17) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a terv becsült összköltségére vonatkozó, a módosított tervben közölt indokolás mérsékelten („B” minősítés) felel meg az észszerűsége és a valóságossága, a költséghatékonyság elvével való összhangra és a várható gazdasági és társadalmi hatással való arányosságra vonatkozó kritériumnak.
- (18) Lengyelország benyújtotta a költségbebecsléseket a módosított tervében foglalt minden olyan típusú intézkedésére vonatkozóan, amely költségekkel jár. Összességében a költségbebecslések elkészítéséhez használt módszerek és feltevések egyértelműek és érthetőek, és nagyon gyakran a kohéziós politikai alapokból finanszírozott korábbi projekteken alapulnak. Egyes esetekben a költségbebecslések készítéséhez felhasznált módszerekről és a feltételezésekről kevés részlet áll rendelkezésre, ami lehetetlenné teszi a költségbebecslések teljesen pozitív értékelését. Lengyelország részletes igazoló dokumentumokat is benyújtott a legtöbb beavatkozástípusra vonatkozóan, hogy alátámassza a költségbebecslések indokolását és bizonyítékait. Lengyelország elegendő információt és bizonyosságot szolgáltatott tekintetben, hogy a módosított tervének költségeit más uniós finanszírozás nem fedezi. Végül, a módosított terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a várható nemzeti gazdasági és társadalmi hatásokkal.

A Stratégiai Technológiák Európai Platformjának (STEP) célkitűzéseire hozzájáruló beruházási műveleteket támogató intézkedések

- (19) Az (EU) 2024/795 rendelet 4. cikkének (4) bekezdésével összhangban Lengyelország kiemelt projektnek tekintette az (EU) 2024/795 rendelet 4. cikkének (1) bekezdése alapján szuverenitási pecséttel ellátott projekteket. Lengyelország azonban úgy ítélte meg, hogy egyetlen szuverenitási pecséttel ellátott projektet sem kell felvenni a módosított tervbe, mivel nem volt elegendő idő arra, hogy az ilyen projekteket a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz záró időpontja előtt befejezzék.

Pozitív értékelés

- (20) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a módosított tervről, és megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban meg kell határozni a módosított terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a módosított terv végrehajtásához rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (21) Lengyelország módosított tervének becsült összköltsége 54 718 157 234 EUR. Mivel a módosított terv becsült összköltsége nagyobb a Lengyelország rendelkezésére álló, aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulásnál, a Lengyelország módosított terve számára allokált, az (EU) 2021/1755 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ 4a. cikkével, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikkének (4) bekezdésével és 21a. cikkének (6) bekezdésével összhangban meghatározott pénzügyi hozzájárulás 25 276 853 716 EUR-nak felel meg. A Lengyelország rendelkezésére bocsátott pénzügyi hozzájárulás összege tehát változatlan marad.

Hitelek

- (22) A Lengyelország számára hitel formájában rendelkezésre bocsátott 29 441 303 518 EUR összeg változatlan marad.
- (23) A 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell. Az egyértelműség érdekében a 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozat mellékletét új melléklettel kell felváltani.
- (24) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköztől eltérő bármely más uniós program keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Lengyelország módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését.

2. cikk

Módosítások

A Lengyelország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. június 17-i tanácsi végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

a melléklet helyébe e határozat mellékletének szövege lép.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1755 rendelete (2021. október 6.) a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról (HL L 357., 2021.10.8., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

3. cikk
Címzett

Ennek a határozatnak a Lengyel Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök