



Bryssel, 20. toukokuuta 2026
(OR. en)

9520/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0132 (NLE)

ECOFIN 642
UEM 177
FIN 721
ECB
EIB

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. toukokuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 258 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 258 final.

Liite: COM(2026) 258 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.5.2026
COM(2026) 258 final

2026/0132 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä
kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

{SWD(2026) 136 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Puolan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 3 päivänä toukokuuta 2022 komissio ehdotti neuvostolle myönteistä arviota. Neuvosto hyväksyi 17 päivänä kesäkuuta 2022 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 17 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 8 päivänä joulukuuta 2023³, 16 päivänä heinäkuuta 2024⁴, 20 päivänä kesäkuuta 2025⁵ ja 12 päivänä joulukuuta 2025⁶ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Puola esitti 11 päivänä maaliskuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön kesäkuun 17 päivänä 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Puola on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Muutokset, joita Puola on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 34:tä toimenpidettä.

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1.

³ ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV1; ST 15835/23 ADD 1.

⁴ ST 11805/24 INIT; ST 11805/24 ADD 1.

⁵ ST 9590/25 INIT; ST 9590/25 ADD 1.

⁶ ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1; ST 15795/25 REV 1 (pl).

- (4) Puola on selittänyt, että kuusi toimenpidettä ei ole enää toteutettavissa hankalista talvioloista johtuvien odottamattomien viivästysten, hankintaongelmien, hankkeiden viivästyminen tai kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee toimenpiteitä A1.4.1 (Maatalousalan infrastruktuurin tai laitteiden nykyaikaistaminen), B3.2.1 (Investoinnit riskien neutralointiin sekä maalla ja merellä sijaitsevien kohteiden ennallistamiseen), B3.5.1 (Investoinnit asuntohankkeisiin), C2.2.1 (Digiteknologiat opetuksessa), E3.1.1 (Vähähiilistä taloutta tukeva väline) ja G1.1.2 (Energiayhteisöjen laajentamisen tukeminen). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Puola on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei voida enää toteuttaa julkisista hankintamenettelyistä johtuvien odottamattomien oikeudellisten haasteiden vuoksi. Tämä koskee toimenpiteitä A1.3.1 (Maankäytön suunnittelun uudistuksen täytäntöönpano), A4.6 (Tiettyjen ryhmien työmarkkinoille osallistumisen lisääminen pitkäaikaishoitoa kehittämällä) ja G3.1.1 (Uusiutuvien energialähteiden lupamenettelyn selkeyttäminen). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Puolan mukaan kahta toimenpidettä on muutettu, jotta niiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi voidaan toteuttaa parempia vaihtoehtoja. Tämä koskee toimenpidettä E1.1 (Ympäristöystävällisen liikenteen käytön lisääminen) ja toimenpidettä E1.2.1 (Kaupunkien päästötön joukkoliikenne (raitiovaunut)). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista ja uuden toimenpiteen B4.1 (Hiiliriippuvuuden vähentäminen) lisäämistä. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (7) Puolan mukaan 21:tä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteitä A1.1 (Julkisen talouden kehyksen uudistaminen), A2.6 (Satelliittidataa käyttäviä seurantapalveluja, tuotteita, analysointivälineitä, palveluja ja niihin liittyvää infrastruktuuria koskevan kansallisen järjestelmän kehittäminen), A2.6.1 (Investoinnit kansalliseen satelliittitietojärjestelmään (NSIS) ja satelliitteihin), A4.1.1 (Investoinnit työmarkkinainstituutioiden uudistamisen tukemiseen), A4.3.1 (Investoinnit yhteisötalouden yksiköihin), B2.2.3 (Avomeriterminaali-infrastruktuurin rakentaminen), B2.3 (Tuki merituulipuistoihin tehtäviin investointeihin), C1.1.1 (Laajakaistaverkon saatavuus), C2.1.2 (Digiteknologiat kouluopetuksessa – kannettavat laitteet), C4.1.1 (Tuki edistyneelle digitaaliselle muutokselle), D1.1.1 (Pitkälle erikoistuneiden hoitokeskusten ja muiden terveydenhuollon tarjoajien nykyaikaistaminen), D4.1.1 (Pitkäaikaishoidon lisääminen nykyaikaistamalla terveydenhuollon yksiköitä piiritasolla), E1.1.2 (Päästöttömät ja vähäpäästöiset linja-autot ja raitiovaunut), E2.1.1 (Radat), E2.1.2 (Rautateiden henkilöliikenteen liikkuva kalusto), E2.1.3 (Intermodaalihankkeet), E2.2.1 (Liikenneturvallisuuteen tehtävät investoinnit), E2.2.2 (Liikenteen digitalisointi), G1.2.3 (Siirtoverkkojen ja älykkään sähköinfrastruktuurin kehittäminen), G1.3.2 (Päästötön joukkoliikenne (linja-autot)) ja G3.1.2 (Vihreän siirtymän edellyttämä osaaminen). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Puola on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden toteuttamistason alentamisen jatkotoimenpiteenä, että toimenpiteiden toteuttamistason

alentamisen myötä vapautuvat varat voitaisiin käyttää kahden toimenpiteen toteuttamistason nostamiseen. Tämä koskee toimenpiteitä A2.7.1 (Investoinnit – Turvallisuus- ja puolustusrahasto) ja A6.1 (Vapaaehtoinen osallistuminen unionin turvallisten yhteyksien ohjelmaan IRIS2). Tämän perusteella Puola on pyytänyt kyseisten kahden toimenpiteen toteuttamistason nostamista. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Puolan esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arviointi

- (10) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen arviointikriteerien perusteella.
- (11) Komissio katsoo, että Puolan esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka 17 päivänä kesäkuuta 2022 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, da, db, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (12) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 40,05 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 68,17 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (13) Puola ei toimittanut kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaansa 30 päivään kesäkuuta 2024 mennessä, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen 2018/1999⁷ 14 artiklassa edellytetään, mutta muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on edelleen yhdenmukainen niiden tietojen kanssa, jotka esitettiin joulukuussa 2019 kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa vuosiksi 2021–2030. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttaminen ei vaikuta olennaisesti sen tavoitteisiin ilmastosiirtymän osalta. Muutoksista huolimatta muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi ilmastonmuutoksen hillitsemistä toimenpiteillä, jotka koskevat uusiutuvan energian tuotantoa ja jakelua, energiatehokkuutta, rakennusten hiilestä irtautumista ja päästötöntä liikennettä.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1999, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU, 2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

- (14) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet edistävät edelleen merkittävästi vihreää siirtymää. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman ilmasto-rahoitusosuus on supistunut 40,26 prosentista 40,05 prosenttiin verrattuna aiempaan arvioon.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (15) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21,30 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (16) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet edistävät edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman ilmasto-rahoitusosuus on kasvanut 20,92 prosentista 21,30 prosenttiin verrattuna aiempaan arvioon.

Kustannukset

- (17) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (18) Puola on toimittanut kustannusarviot kaikista muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaansa sisältyvistä toimenpidetyypeistä, jotka aiheuttavat kustannuksia. Yleisesti ottaen kustannusarvioiden tekemisessä käytetyt menetelmät ja oletukset ovat selkeitä ja ymmärrettäviä, ja ne perustuvat usein aiempiin koheesiopolitiikan rahastoista rahoitettuihin hankkeisiin. Joissakin tapauksissa tiedot kustannusarvioiden laatimisessa käytetyistä menetelmistä ja oletuksista ovat kuitenkin puutteellisia, minkä vuoksi kustannusarvioista ei voida antaa kaikilta osin myönteistä arviota. Puola on myös toimittanut yksityiskohtaiset liiteasiakirjat useimmista toimenpidetyypeistä perustelujen ja kustannusarvioiden tueksi. Puola on toimittanut riittävät tiedot ja takeet siitä, että muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kustannuksia ei kateta muulla unionin rahoituksella. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Toimenpiteet, joilla tuetaan Euroopan strategisten teknologioiden kehysvälineen (STEP) tavoitteita edistäviä investointitoimia

- (19) Puola on pitänyt asetuksen (EU) 2024/795 4 artiklan 4 kohtaa noudattaen ensisijaisina hankkeita, joille on asetuksen (EU) 2024/795 4 artiklan 1 kohdan nojalla myönnetty suvereniteettimerkki. Puola katsoi kuitenkin, että muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ei ollut tarkoitus sisällyttää yhtään hanketta, jolle oli myönnetty suvereniteettimerkki, koska tällaisten hankkeiden loppuun saattamiseen ei ollut riittävästi aikaa ennen elpymis- ja palautumistukivälineen päättymispäivää.

Myönteinen arvio

- (20) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Taloudellinen korvaus

- (21) Puolan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 54 718 157 234 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Puolan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Puolan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁸ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 25 276 853 716 euroa. Näin ollen Puolan käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

Lainat

- (22) Puolalle myönnetty lainatuki, jonka määrä on 29 441 303 518 euroa, säilyy ennallaan.
- (23) Kesäkuun 17 päivänä 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Kesäkuun 17 päivänä 2022 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi selkeyden vuoksi korvattava kokonaan.
- (24) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Puolan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Muutetaan Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä kesäkuuta 2022 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Puolan tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja