

Bruxelles, den 20. maj 2026
(OR. en)

9520/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0132 (NLE)**

**ECOFIN 642
UEM 177
FIN 721
ECB
EIB**

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 20. maj 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 258 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE
om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 17. juni 2022 om
godkendelse af vurderingen af Polens genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 258 final.

Bilag: COM(2026) 258 final



Bruxelles, den 20.5.2026
COM(2026) 258 final

2026/0132 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 17. juni 2022 om godkendelse af
vurderingen af Polens genopretnings- og resiliensplan**

{SWD(2026) 136 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 17. juni 2022 om godkendelse af vurderingen af Polens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Polens indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 3. maj 2022 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 17. juni 2022 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse² ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 8. december 2023³, 16. juli 2024⁴, 20. juni 2025⁵ og 12. december 2025⁶.
- (2) Den 11. marts 2026 rettede Polen en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen til dels ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Polen fremsendt en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Polen har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 34 foranstaltninger.
- (4) Polen har forklaret, at seks foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af uventede forsinkelser som følge af vejr forholdene i vinters, udbudsproblemer, projektforsinkelser eller manglende efterspørgsel. Dette vedrører foranstaltning A1.4.1 (Modernisering af infrastruktur eller udstyr i landbrugssektoren), B3.2.1 (Investeringer

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² Jf. dokument ST 9728/22 INIT og ST 9728/22 ADD 1.

³ Jf. dokument ST 15835/23 INIT, ST 15835/23 REV1 og ST 15835/23 ADD 1.

⁴ Jf. dokument ST 11805/24 INIT og ST 11805/24 ADD 1.

⁵ Jf. dokument ST 9590/25 INIT og ST 9590/25 ADD 1.

⁶ Jf. dokument ST 15795/25 INIT, ST 15795/25 ADD 1 og ST 15795/25 REV 1 (pl).

i risikoneutralisering og genopretning af onshore- og offshoreanlæg), B3.5.1 (Investeringer i boligprojekter), C2.2.1 (Digitale teknologier i undervisningen), E3.1.1 (Faciliteten til støtte for en lavemissionsøkonomi) og G1.1.2 (Støtte til opskalering af energifællesskaber). Polen har på grundlag heraf anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør derfor ændres.

- (5) Polen har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af uventede juridiske udfordringer som følge af offentlige udbudsprocedurer. Dette vedrører foranstaltning A1.3.1 (Gennemførelse af reformen af den fysiske planlægning), A4.6 (Øget arbejdsmarkedsdeltagelse for visse grupper gennem udvikling af langtidspleje) og G3.1.1 (Strømlining af tilladelsesprocessen for vedvarende energikilder). Polen har på grundlag heraf anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør derfor ændres.
- (6) Polen har forklaret, at to foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå deres oprindelige målsætning. Dette vedrører foranstaltning E1.1 (Øget brug af miljøvenlig transport og E1.2.1 (Offentlig nulemissionstransport i byer (sporvogne)). På dette grundlag har Polen anmodet om, at en ny foranstaltning B4.1 (Mindske afhængigheden af kul) tilføjes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør derfor ændres.
- (7) Polen har forklaret, at 21 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører foranstaltning A1.1 (Reform af den finanspolitiske ramme), A2.6 (Reform af det nationale system for overvågningstjenester, produkter, analytiske værktøjer, tjenester og ledsagende infrastruktur ved hjælp af satellitdata), A2.6.1 (Investering i det nationale satellitinformationssystem (NSIS) og satellitter), A4.1.1 (Investeringer til støtte for reform af arbejdsmarkedsinstitutioner), A4.3.1 (Investeringer i socialøkonomiske enheder), B2.2.3 (Opførelse af offshoreterminalinfrastruktur), B2.3 (Støtte til investeringer i havvindmølleparker), C1.1.1 (Adgang til bredbåndsnet), C2.1.2 (Digitale teknologier inden for skoleuddannelse – bærbart udstyr), C4.1.1 (Støtte til avanceret digital omstilling), D1.1.1 (Modernisering af højt specialiserede plejecentre og andre sundhedstjenesteydere), D4.1.1 (Øget levering af langtidspleje ved modernisering af medicinske enheder på distriktsniveau), E1.1.2 (nul- og lavemissionsbusser og -sporvogne), E2.1.1 (Jernbanelinjer), E2.1.2 (Jernbaners rullende materiel til passagertransport), E2.1.3 (Intermodale projekter), E2.2.1 (Investeringer i transportsikkerhed), E2.2.2 (Digitalisering af transport), G1.2.3 (Transmissionsnet og intelligent elinfrastruktur), G1.3.2 (kollektiv nulemissionstransport (busser)) og G3.1.2 (Færdigheder til den grønne omstilling). Polen har på grundlag heraf anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør derfor ændres.
- (8) Efter reduktionen i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Polen anmodet om at anvende de midler, der er frigjort ved reduktionen i gennemførelsesniveauet herfor, til at øge gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger. Dette vedrører A2.7.1 (Investerings-, sikkerheds- og forsvarsfonden) og A6.1 (Frivilligt bidrag til EU-programmet for sikker konnektivitet (IRIS2)). På dette grundlag har Polen anmodet om, at gennemførelsesniveauet for to foranstaltninger øges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør derfor ændres.

Fordelingen af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Polen har forelagt.

Kommissionens vurdering

- (10) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (11) Kommissionen finder, at de ændringer, som Polen har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), da), db), g), h), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 40,05 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 68,17 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241.
- (13) Selv om Polen ikke forelagde sin nationale energi- og klimaplan inden den 30. juni 2024 i overensstemmelse med artikel 14 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2018/1999⁷, er den ændrede RRP fortsat i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan for årene 2021-2030 fra december 2019. Ændringen af RRP'en påvirker ikke i væsentlig grad ambitionen om klimaomstillingen. På trods af ændringerne bidrager den ændrede RRP fortsat i væsentlig grad til at modvirke klimaændringer med interventioner inden for produktion og distribution af vedvarende energi, energieffektivitet, dekarbonisering af bygninger og nulemissionstransport.
- (14) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den grønne omstilling. Klimabidraget fra den ændrede RRP er faldet fra 40,26 % til 40,05 % sammenlignet med den tidligere vurdering.

Bidrag til den digitale omstilling

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.6 i bilag V til hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 og (EF) nr. 715/2009, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF, 98/70/EF, 2009/31/EF, 2009/73/EF, 2010/31/EU, 2012/27/EU og 2013/30/EU, Rådets direktiv 2009/119/EF og (EU) 2015/652 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>.

digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 21,30 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

- (16) Foranstaltningerne i den ændrede genopretnings- og resiliensplan bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling. Det digitale bidrag fra den ændrede RRP er steget fra 20,92 % til 21,30 % sammenlignet med den tidligere vurdering.

Omkostninger

- (17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.9 i bilag V hertil er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (18) Polen har fremlagt omkostningsoverslag for alle de typer foranstaltninger i sin ændrede RRP, som medfører omkostninger. Generelt er den metode og de antagelser, der er anvendt til at nå frem til omkostningsoverslagene, klar og forståelig, og den er ofte baseret på tidligere projekter finansieret af fondene under samhørighedspolitikken. I nogle tilfælde er de detaljerede oplysninger om den metode og de antagelser, der anvendes til at udarbejde omkostningsoverslagene, begrænsede, hvilket hindrer en helt positiv vurdering af omkostningsoverslagene. Polen har også fremlagt detaljeret dokumentation for de fleste interventionstyper for at underbygge begrundelsen og dokumentationen for omkostningsoverslagene. Polen har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og garantier til at sikre, at omkostningerne i den ændrede RRP ikke dækkes af anden EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (19) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i forordning (EU) 2024/795 behandlede Polen som en prioritet projekter, der har fået tildelt et suverænitetsmærke i henhold til artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2024/795. Polen fandt imidlertid, at intet projekt, der var blevet tildelt et Sovereignty Seal, skulle medtages i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, fordi der ikke var tilstrækkelig tid til at afslutte sådanne projekter inden genopretnings- og resiliensfacilitetens slutdato.

Positiv vurdering

- (20) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, ligesom de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, bør angives.

Finansielt bidrag

- (21) De anslåede samlede omkostninger i Polens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 54 718 157 234 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Polen, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁸ og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Polens ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 25 276 853 716 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Polen, forbliver derfor uændret.

Lån

- (22) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Polen, beløber sig uændret til 29 441 303 518 EUR.
- (23) Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 udskiftes fuldstændigt.
- (24) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Polens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. juni 2022 om godkendelse af vurderingen af Polens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand