

Брюксел, 20 май 2026 г.  
(OR. en)

9520/26

---

---

Междуинституционално досие:  
2026/0132 (NLE)

---

---

ECOFIN 642  
UEM 177  
FIN 721  
*ECB*  
*EIB*

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	20 май 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 258 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 258 final.

---

Приложение: COM(2026) 258 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.5.2026 г.  
COM(2026) 258 final

2026/0132 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решението за изпълнение от 17 юни 2022 г. за одобряване на  
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша**

{SWD(2026) 136 final}

Предложение за

## РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решението за изпълнение от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Полша на 3 май 2022 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 17 юни 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение<sup>2</sup> (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.<sup>3</sup>, 16 юли 2024 г.<sup>4</sup>, 20 юни 2025 г.<sup>5</sup> и 12 декември 2025 г.<sup>6</sup>
- (2) На 11 март 2026 г. Полша отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ отчасти вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. На това основание Полша представи изменен ПВУ.

### *Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241*

- (3) Представените от Полша изменения на ПВУ поради обективни обстоятелства се отнасят до 34 мерки.
- (4) Полша обясни, че шест мерки вече са неизпълними поради неочаквани забавяния, свързани със сурови зимни метеорологични условия, проблеми при

<sup>1</sup> OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

<sup>2</sup> ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1.

<sup>3</sup> ST 15835/23 INIT; ST 15835/23 REV1; ST 15835/23 ADD 1.

<sup>4</sup> ST 11805/24 INIT; ST 11805/24 ADD 1.

<sup>5</sup> ST 9590/25 INIT; ST 9590/25 ADD 1.

<sup>6</sup> ST 15795/25 INIT; ST 15795/25 ADD 1; ST 15795/25 REV 1 (pl).

възлагането на обществени поръчки, забавяния в изпълнението на проекти или липса на търсене. Това засяга мерки A1.4.1 (Модернизирание на инфраструктурата или оборудването в селскостопанския сектор), B3.2.1 (Инвестиции в неутрализиране на риска и възстановяване на обекти на сушата и в морето), B3.5.1 (Инвестиции в жилищни проекти), C2.2.1 (Цифрови технологии в преподаването), E3.1.1 (Механизъм за подкрепа на нисковъглеродна икономика) и G1.1.2 (Подкрепа за разрастването на енергийните общности). Въз основа на това Полша поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Полша обясни, че три мерки вече не могат да бъдат постигнати поради неочаквани правни предизвикателства, произтичащи от процедурите за възлагане на обществени поръчки. Това засяга мерки A1.3.1 (Изпълнение на реформата на планирането на земеползването), A4.6 (Увеличаване на участието на пазара на труда на определени групи чрез разработване на дългосрочни грижи) и G3.1.1 (Рационализиране на процеса на издаване на разрешения за възобновяеми енергийни източници). Въз основа на това Полша поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Полша обясни, че две мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната им амбиция. Това засяга мерки E1.1 (Увеличаване на използването на екологосъобразен транспорт) и E1.2.1 (Обществен транспорт с нулеви емисии в градовете (трамваи)). Въз основа на това Полша поиска тези мерки да бъдат изменени и да бъде добавена нова мярка — B4.1 (Намаляване на зависимостта от въглища). Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Полша обясни, че 21 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета, като при това се постигнат целите на въпросните мерки. Това засяга мерки A1.1 (Реформа на фискалната рамка), A2.6 (Реформа на националната система за мониторинг на услугите, продуктите, аналитичните инструменти, услугите и съпътстващата инфраструктура, използваща спътникови данни), A2.6.1 (Инвестиции в националната спътникова информационна система (НСИС) и спътници), A4.1.1 (Инвестиции в подкрепа на институционалната реформа на пазара на труда), A4.3.1 (Инвестиции в субекти на социалната икономика), B2.2.3 (Изграждане на инфраструктура на терминали в морето), B2.3 (Подкрепа за инвестиции в разположени в морето вятърни паркове), C1.1.1 (Достъп до широколентова мрежа), C2.1.2 (Цифрови технологии в училищното образование — преносими устройства), C4.1.1 (Подкрепа за напреднала цифрова трансформация), D1.1.1 (Модернизирание на високоспециализираните центрове за полагане на грижи и други доставчици на здравно обслужване), D4.1.1 (Увеличаване на предоставянето на дългосрочни грижи чрез модернизирание на медицинските структури на областно равнище), E1.1.2 (Автобуси и трамваи с нулеви и ниски емисии), E2.1.1 (Железопътни линии), E2.1.2 (Пътнически подвижен състав на железниците), E2.1.3 (Интермодални проекти), E2.2.1 (Инвестиции в безопасността на транспорта), E2.2.2 (Цифровизация на транспорта), G1.2.3 (Преносни мрежи и интелигентна електроенергийна инфраструктура), G1.3.2 (Колективен транспорт с нулеви емисии (автобуси)) и G3.1.2 (Умения за екологичния преход). Въз основа на това

Полша поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) След намаляването на нивото на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Полша поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на нивото на изпълнение на мерки, с цел да увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Това засяга А2.7.1 (Инвестиции — Фонд за сигурност и отбрана) и А6.1 (Доброволен принос към Програмата на ЕС за сигурна свързаност (IRIS2)). Въз основа на това Полша поиска да се увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

#### ***Разпределение на ключовите етапи и целите***

- (9) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Полша.

#### ***Оценка на Комисията***

- (10) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (11) Комисията счита, че измененията, предложени от Полша, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г., по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

#### ***Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие***

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг А) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 40,05 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 68,17 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (13) Въпреки че Полша не представи своя национален план в областта на енергетиката и климата до 30 юни 2024 г. в съответствие с член 14 от Регламент 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета<sup>7</sup>, измененият ПВУ остава в съответствие с информацията, предоставена през декември 2019 г. в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г. Изменението на изменения ПВУ не оказва съществено въздействие върху

<sup>7</sup> Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>).

неговата амбиция по отношение на климатичния преход. Въпреки измененията измененият ПВУ продължава да допринася значително за смекчаването на изменението на климата с интервенции в производството и разпределението на енергия от възобновяеми източници, енергийната ефективност, декарбонизацията на сградите и транспорта с нулеви емисии.

- (14) Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за екологичния преход. Приносът на изменения ПВУ в областта на климата е спаднал от 40,26 % на 40,05 % в сравнение с предходната оценка.

#### ***Принос към цифровия преход***

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг А) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, представляваща 21,30 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (16) Мерките в изменения ПВУ продължават да допринасят значително за цифровия преход. Цифровият принос на изменения ПВУ се е повишил от 20,92 % на 21,30 % в сравнение с предходната оценка.

#### ***Оценка на разходите***

- (17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг В) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (18) Полша е предоставила прогнози за разходите за всички видове мерки по своя изменен ПВУ, които са свързани с разходи. Като цяло методиката и предположенията, използвани за изчисляване на разходите, са ясни и разбираеми и в много случаи се основават на предишни проекти, финансирани от фондовете на политиката на сближаване. В някои случаи подробностите за методиката и предположенията, използвани за изготвяне на прогнозите за разходите, са ограничени, което възпрепятства пълната положителна оценка на прогнозите за разходите. Полша също така предостави подробна подкрепяща документация за повечето видове интервенции, за да подкрепи обосновката и доказателствата за прогнозите за разходите. Полша предостави достатъчно информация и гаранции, за да гарантира, че разходите по изменения ПВУ не се покриват от друго финансиране от Съюза. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по изменения ПВУ е в съответствие с принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

#### ***Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)***

- (19) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 Полша разгледа приоритетно проекти, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Полша обаче счита, че нито един проект, на който е предоставен печат за суверенитет, не трябва да бъде включен

в изменения ПВУ поради недостатъчното време за завършване на такива проекти преди крайната дата на Механизма за възстановяване и устойчивост.

### ***Положителна оценка***

- (20) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

### ***Финансово участие***

- (21) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Полша възлизат на 54 718 157 234 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Полша, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Полша, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета<sup>8</sup> и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 25 276 853 716 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Полша, остава непроменено.

### ***Заеми***

- (22) Предоставената на Полша подкрепа под формата на заем в размер на 29 441 303 518 EUR остава непроменена.
- (23) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (24) Настоящото решение следва да не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

#### *Одобряване на оценката на ПВУ*

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Полша въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

---

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*Член 2*  
*Изменения*

Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша се изменя, както следва:  
приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

*Член 3*  
*Адресат*

Адресат на настоящото решение е Република Полша.  
Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*