



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 maj 2022
(OR. fr, en)

9520/22

SOC 314
EMPL 208
EDUC 193
ECOFIN 507

NOT

från:	Sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Yttrande från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om processen för fastställande av nationella mål för 2030 – <i>Föredragning av kommittéernas ordförande</i>

För delegationerna bifogas yttrandet från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om processen för fastställande av nationella mål för 2030.



Sysselsättningskommittén Kommittén för socialt skydd

Yttrande från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om processen för fastställande av nationella mål för 2030

Inledning

1. Den 4 mars 2021 offentliggjorde kommissionen sitt meddelande *Handlingsplan för den europeiska pelaren för sociala rättigheter*, som innehåller konkreta åtgärder för det fortsatta genomförandet av pelarens principer genom en gemensam insats från medlemsstaternas och EU:s sida i enlighet med deras respektive befogenheter. I handlingsplanen föreslogs bland annat tre överordnade EU-mål för sysselsättning, vuxenutbildning och fattigdomsminskning som ska uppnås före utgången av 2030: minst 78 % av befolkningen i åldern 20–64 år ska vara sysselsatt, minst 60 % av alla vuxna (25–64 år) ska delta i utbildningsinsatser varje år, och antalet personer som löper risk för fattigdom eller social utestängning ska minska med minst 15 miljoner (jämfört med 2019). Medlemsstaterna uppmanades också att fastställa sina egna nationella mål för att utforma sina politiska strategier som ett bidrag till denna gemensamma strävan.
2. De överordnade EU-målen välkomnades av EU-ländernas ledare i Portoförklaringen vid det sociala toppmötet i Porto den 7–8 maj 2021 och av Europeiska rådet vid mötet den 24–25 juni 2021. Målen kommer att utgöra en integrerad del av övervakningen av framstegen med att genomföra principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, som en del av ramen för politisk samordning inom den europeiska planeringsterminen. I det sociala åtagandet från Porto den 7 maj 2021 uppmanades medlemsstaterna av ordförandena för Europaparlamentet och Europeiska kommissionen, Portugals premiärminister (ordförandeskapet i Europeiska unionens råd), ledarna för arbetsmarknadens parter i EU samt den sociala plattformen att fastställa ambitiösa nationella mål som, med vederbörlig hänsyn till varje lands specifika förutsättningar, utgör ett lämpligt bidrag till uppnåendet av de europeiska målen.

3. Vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) i juni 2021 betonade det portugisiska ordförandeskapet vikten av att fastställa nationella mål som är förenliga med den övergripande EU-ramen och den gemensamma ambitionen att uppnå de överordnade EU-målen senast 2030. Under debatten uppmanade kommissionen ministrarna att fastställa nationella mål som ska övervakas inom ramen för den europeiska planeringsterminen och erbjöd sig att stödja medlemsstaterna under hela processen. En uppföljande diskussion om vägledande principer ägde rum i sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd den 29 juni 2021. Kommissionen föreslog möjliga simulerade värden som vägledning för fastställandet av nationella mål, vilka skulle återspegla dessa principer och vara förenliga med ambitionen på EU-nivå och främja konvergens uppåt mellan medlemsstaterna. Kommissionen betonade också vikten av att samråda med arbetsmarknadens parter och andra berörda parter på nationell nivå för att säkra ett gemensamt engagemang för detta viktiga mål.
4. Mellan september 2021 och maj 2022 deltog samtliga medlemsstater i processen genom att reflektera över sina nationella mål, och i allmänhet genomförde de interna samråd med olika berörda parter. De diskuterade också förslag vid bilaterala möten med kommissionen i syfte att utbyta åsikter om förslagets grad av realism och ambition och för att lösa eventuella tekniska frågor. Den 8 mars och den 4 maj 2022 lade kommissionen fram en lägesrapport för sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd om processen och de förslag till nationella mål som mottagits och uppmanade – i enlighet med artiklarna 150 och 160 i EUF-fördraget – kommittéerna att utarbeta detta yttrande i syfte att informera rådet, såsom anges i deras respektive arbetsprogram för 2022.

Övergripande kommentarer

5. Kommittéerna uppskattade det stöd som kommissionen erbjudit i den nationella processen för fastställande av mål, särskilt det nära samarbete som inrättats under de bilaterala mötena. Flera medlemsstater rapporterade att dessa utbyten hade hjälpt dem att finjustera sina ursprungliga förslag, och därmed bidragit till att fastställa realistiska men ändå ambitiösa mål (bland annat genom justeringar uppåt i vissa fall).

6. Sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd välkomnar de samrådsprocesser som medlemsstaterna genomfört på nationell nivå vid utarbetandet av sina förslag till nationella mål. Flera delegater bekräftade särskilt att nationella parlament, arbetsmarknadens parter, icke-statliga organisationer, lokala myndigheter och medlemmar av den akademiska världen hade varit delaktiga och lämnat konstruktiva synpunkter. I ett fåtal fall röstade de nationella parlamenten om de föreslagna nationella målen.
7. I detta sammanhang noterades att ett lämpligt deltagande av alla berörda parter på nationell nivå säkerställde ett brett egenansvar vid fastställandet av nationella mål i början av 2022, men tog också lång tid på grund av processens stora politiska betydelse.
8. Vissa medlemsstater underströk att deras nationella mål hade utarbetats i ett socioekonomiskt sammanhang där hänsyn ännu inte kunnat tas till den eventuella inverkan av den ryska invasionen av Ukraina på sysselsättning, vuxenutbildning och risken för fattigdom eller social utestängning i EU, och att detta bör beaktas vid övervakningen av framstegen.

Sysselsättningsmål

9. Alla medlemsstater har lagt fram nationella sysselsättningsmål för 2030 på grundval av den indikator som används för det överordnade EU-målet för 2030 (sysselsättningsgrad, 20–64 år).
10. De sysselsättningsmål som medlemsstaterna har lagt fram tenderar att uppvisa en generellt sett mycket hög ambitionsnivå, och de flesta medlemsstater har fastställt dem till eller över det överordnade EU-målet på 78 % senast 2030. Detta visar på vikten av att främja starka och inkluderande arbetsmarknader under det kommande årtiondet och stödja deltagandet av alla som kan arbeta. Dessutom har medlemsstater med låg ursprunglig sysselsättningsgrad fastställt ambitiösare mål, med tanke på deras utgångsläge, vilket är viktigt för att säkerställa konvergens uppåt under det kommande årtiondet.

11. I enlighet med handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter har flera medlemsstater också fastställt kompletterande mål för att minska skillnaden i sysselsättning mellan kvinnor och män, öka utbudet av formell förskoleverksamhet och barnomsorg och minska andelen unga som varken arbetar eller studerar.

Kompetensmål

12. Samtliga medlemsstater har fastställt nationella mål för vuxenutbildning för 2030, med utgångspunkt i den indikator som används för det överordnade EU-målet för 2030 (vuxnas deltagande i utbildning under de senaste 12 månaderna, med undantag för handledd utbildning på arbetsplatsen). Vissa medlemsstater anförde att bristen på aktuella data med avseende på indikatorn kan vara ett problem, och hävdade att detta kan motivera en framtida översyn av de nationella målen när nya värden finns tillgängliga¹.
13. I förhållande till den ambitiösa nivån för det överordnade EU-målet för vuxenutbildning valde vissa medlemsstater en försiktig strategi när de fastställde sina nationella mål. De flesta av dem hade dock en hög ambitionsnivå när det gällde att öka vuxnas deltagande i utbildning. Detta gällde särskilt många länder som utgick från lägre nivåer, vilket i hög grad stöder konvergens uppåt i unionen. Medlemsstaternas engagemang i fråga om kompetensmålet är ett erkännande av behovet av att säkerställa fullt deltagande i våra samhällen och ekonomier, även med tanke på den digitala och den gröna omställningen och den demografiska utveckling som förutses för det kommande årtiondet.
14. För att komplettera kompetensmålet har vissa medlemsstater fastställt kompletterande mål, särskilt för att öka digitala färdigheter och minska andelen unga med högst grundskoleutbildning.

¹ De senaste värdena för huvudindikatorn i den sociala resultattavlan för 2016 [finns på nätet](#) och kommer från en särskild undersökning om vuxenutbildning, som inte omfattar handledd utbildning på arbetsplatsen. Nya värden kommer att finnas tillgängliga 2023, efter övergången till EU:s arbetskraftsundersökning som en ny datakälla 2022.

Mål om fattigdomsminskning

15. Alla medlemsstater har lagt fram nationella mål för fattigdomsminskning för 2030. Nästan alla medlemsstater har uttryckt dem med hjälp av den indikator som ligger till grund för det överordnade EU-målet för 2030 (antalet personer som löper risk för fattigdom eller social utestängning). Två medlemsstater har fastställt mål med hjälp av underindikatorn risk för fattigdom eller social utestängning för personer som bor i hushåll med mycket låg arbetsintensitet, en medlemsstat förväntas fastställa målet i procentenheter i stället för antal personer och från en medlemsstat väntas fortfarande en bekräftelse. För medlemsstater som inte har fastställt sina slutliga mål som en minskning av antalet personer som löper risk för fattigdom eller social utestängning, kan bidraget till det överordnade EU-målet inte beräknas på förhand (det blir dock ett bidrag i efterhand).
16. Förslagen till nationella mål för fattigdomsminskning uppvisar på det hela taget en mycket god ambitionsnivå och förväntas närma sig målet på EU-nivå om att minska antalet personer som löper risk för fattigdom och utestängning med minst 15 miljoner senast 2030, även om inte alla bidrag kan beaktas i detta skede. Detta preliminära resultat tyder på att medlemsstaterna är fast beslutna att minska risken för fattigdom i EU genom effektiva åtgärder. Dessutom har medlemsstater med högre ursprungliga nivåer av fattigdom eller social utestängning fastställt ambitiösare mål i förhållande till sina utgångslägen, vilket är viktigt för att säkerställa konvergens uppåt under det kommande årtiondet.
17. En majoritet av medlemsstaterna har också fastställt ett kompletterande mål för att minska antalet barn som löper risk för fattigdom eller social utestängning, vilket återspeglar vikten av att ta itu med överföringen av fattigdom från generation till generation i ett nationellt sammanhang.

Slutsatser

18. De nationella målen för 2030 utgör medlemsstaternas bidrag till de överordnade EU-mål som föreslagits av kommissionen och som välkomnades av EU-ländernas ledare vid det sociala toppmötet i Porto och av Europeiska rådet i juni 2021. Kommittéerna välkomnar att alla medlemsstater har lämnat in sina preliminära eller slutliga förslag till nationella mål.

19. Processen genomfördes i syfte att fastställa ambitiösa men realistiska mål som kommer att bidra till att styra framstegen på sysselsättningsområdet och det sociala området och främja social konvergens uppåt i EU, med vederbörlig hänsyn till medlemsstaternas respektive utgångslägen. Sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd välkomnar därför att de nationella sysselsättningsmålen tillsammans överskrider ambitionerna i det motsvarande överordnade EU-målet och att summan av målen för fattigdomsminskning närmar sig (och i slutändan förväntas överskrida) det överordnade EU-målet, och noterar samtidigt att de nationella målen för vuxenutbildning ligger något under det överordnade EU-målet.

Kommittéerna uppmanar de återstående medlemsstaterna att så snart som möjligt lägga fram sina slutliga förslag, eventuellt även förslag om kompletterande mål, så att en fullständig uppsättning nationella mål finns klara för övervakning med början från den europeiska planeringsterminen 2022–2023. Sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd uppmanar därför också kommissionen att ta hänsyn till de nationella mål som medlemsstaterna har fastställt och börja övervaka framstegen med uppnåendet av dem inom ramen för den europeiska planeringsterminen, bland annat genom den gemensamma sysselsättningsrapporten. Det kommer att vara viktigt att fortsätta den etablerade regelbundna dialogen mellan Europeiska kommissionen och medlemsstaterna, även under övervakningen av framstegen med att uppnå EU-målen och de nationella målen.