

Bruxelles, 25 mai 2022
(OR. fr, en)

9520/22

SOC 314
EMPL 208
EDUC 193
ECOFIN 507

NOTĂ

Sursă:	Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială cu privire la procesul de fixare a obiectivelor naționale pentru 2030 <i>- Prezentare din partea președinților comitetelor</i>

În cele ce urmează, se pune la dispoziția delegațiilor avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială cu privire la procesul de fixare a obiectivelor naționale pentru 2030.



Comitetul pentru ocuparea forței de muncă Comitetul pentru protecție socială

Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială cu privire la procesul de fixare a obiectivelor naționale pentru 2030

Introducere

1. La 4 martie 2021, Comisia Europeană a publicat comunicarea sa intitulată „Plan de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale”, în care a prezentat acțiuni concrete pentru punerea în aplicare în continuare a principiilor pilonului printr-un efort comun al statelor membre și al UE, în conformitate cu competențele lor respective. Planul de acțiune propunea, printre altele, trei obiective principale ale UE referitoare la ocuparea forței de muncă, la învățarea în rândul adulților și, respectiv, la reducerea sărăciei, care trebuie atinse până la sfârșitul lui 2030: cel puțin 78 % din populația cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani ar trebui să aibă un loc de muncă; cel puțin 60 % dintre toate persoanele adulte (cu vârsta cuprinsă între 25 și 64 de ani) ar trebui să participe la activități de învățare în fiecare an; numărul persoanelor expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială ar trebui redus cu cel puțin 15 milioane (comparativ cu 2019). De asemenea, în acest plan de acțiune statele membre erau invitate să își definească propriile obiective naționale pentru a-și elabora strategiile politice și pentru a contribui astfel la acest efort comun.
2. Obiectivele principale ale UE au fost salutate de liderii UE în Declarația de la Porto cu ocazia Summitului social de la Porto din 7-8 mai 2021 și de către Consiliul European din 24-25 iunie 2021. Aceste obiective vor fi parte integrantă din monitorizarea progreselor realizate în direcția punerii în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale, în contextul cadrului de coordonare a politicilor cuprins în semestrul european. În angajamentul social de la Porto din 7 mai 2021, președintele Parlamentului European, președinta Comisiei Europene, prim-ministrul Portugaliei (președinția Consiliului UE), liderii partenerilor sociali din UE și Platforma socială au invitat statele membre „să stabilească obiective naționale ambițioase care, ținând seama în mod corespunzător de punctul de plecare al fiecărei țări, să constituie o contribuție adecvată la realizarea obiectivelor europene”.

3. În cadrul reuniunii EPSCO din iunie 2021, președinția portugheză a subliniat importanța stabilirii de obiective naționale care să fie coerente cu cadrul general al UE și cu ambiția comună de a atinge obiectivele principale ale UE până în 2030. În cursul dezbaterii, Comisia a invitat miniștrii să fixeze obiective naționale care să fie monitorizate în cadrul semestrului european și și-a manifestat disponibilitatea pentru a sprijini statele membre pe parcursul procesului. O discuție ulterioară privind principiile directoare a avut loc în cadrul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) și al Comitetului pentru protecție socială (CPS) la 29 iunie 2021. Comisia a sugerat valori posibile simulate pentru a oferi orientări cu privire la fixarea de obiective naționale care să reflecte aceste principii și să fie coerente cu ambiția de la nivelul UE, favorizând convergența ascendentă între statele membre. Comisia a subliniat, de asemenea, importanța consultării partenerilor sociali și a altor părți interesate relevante la nivel național, pentru a se asigura un angajament comun față de acest obiectiv important.
4. În perioada septembrie 2021-mai 2022, toate statele membre s-au implicat în proces, reflectând asupra obiectivelor lor naționale și organizând, în general, consultări interne cu diferite părți interesate. De asemenea, ele au examinat propuneri în cadrul unor reuniuni bilaterale cu Comisia, pentru a face schimb de opinii cu privire la gradul lor de realism și de ambiție și pentru a aborda eventualele probleme tehnice. La 8 martie și, respectiv, 4 mai 2022, Comisia a prezentat în cadrul EMCO și al CPS stadiul în care se află procesul, precum și propunerile de obiective naționale pe care le-a primit și – în temeiul articolelor 150 și 160 din TFUE – a invitat comitetele să pregătească prezentul aviz în vederea informării Consiliului, astfel cum se prevede în programele lor de lucru pentru 2022.

Observații orizontale

5. Comitetele au apreciat sprijinul oferit de Comisie în procesul de fixare a obiectivelor naționale și, în special, cooperarea strânsă care a fost stabilită în cursul reuniunilor bilaterale. Mai multe state membre au raportat că aceste discuții le-au ajutat să își perfecționeze propunerile inițiale, contribuind, astfel, la fixarea unor obiective realiste și totuși ambițioase (inclusiv prin revizuirii ascendente în unele cazuri).

6. EMCO și CPS salută procesele de consultare pe care statele membre le-au desfășurat la nivel național la formularea propunerilor lor de obiective naționale. În special, mai mulți delegați au confirmat că parlamentele naționale, partenerii sociali, organizațiile neguvernamentale, autoritățile locale și membrii comunității academice au fost implicați și au formulat observații constructive. În câteva cazuri, parlamentele naționale au supus la vot obiectivele naționale propuse.
7. În acest context, s-a constatat că, deși asigurarea implicării adecvate a tuturor părților interesate relevante la nivel național a însemnat că fixarea obiectivelor naționale la începutul anului 2022 a fost asumată pe scară largă, acest proces s-a întins, totodată, pe o perioadă de timp considerabilă, din cauza importanței sale politice ridicate.
8. Unele state membre au subliniat că obiectivele lor naționale au fost elaborate într-un context socioeconomic care nu putea încă să țină seama de eventualul impact al invadării Ucrainei de către Rusia asupra ocupării forței de muncă, a învățării în rândul adulților și a riscului de sărăcie sau de excluziune socială în UE și că ar trebui să se țină cont de acest aspect la monitorizarea progreselor.

Obiectivul privind ocuparea forței de muncă

9. Toate statele membre au prezentat obiective naționale privind ocuparea forței de muncă pentru 2030, bazându-se pe indicatorul utilizat pentru obiectivul principal al UE pentru 2030 (rata de ocupare a persoanelor cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani).
10. Obiectivele privind ocuparea forței de muncă propuse de statele membre tind să prezinte, în general, un nivel de ambiție foarte bun, majoritatea statelor membre fixându-și obiective egale sau mai mari decât obiectivul principal al UE de 78 % până în 2030. Acest lucru confirmă importanța promovării unor piețe ale forței de muncă puternice și incluzive pentru următorul deceniu, încurajându-se participarea tuturor celor care sunt apti de muncă. În plus, statele membre cu rate inițiale scăzute de ocupare a forței de muncă își stabilesc obiective mai ambițioase, având în vedere punctul lor de plecare, ceea ce este important pentru a asigura o convergență ascendentă în următorul deceniu.

11. În conformitate cu Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale, mai multe state membre și-au fixat, de asemenea, obiective complementare pentru reducerea disparității de gen în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, pentru creșterea ofertei de educație și îngrijire timpurie formală și pentru reducerea ponderii tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET).

Obiectivul privind competențele

12. Toate statele membre și-au fixat obiective naționale privind învățarea în rândul adulților pentru 2030, bazându-se pe indicatorul utilizat pentru obiectivul principal al UE pentru 2030 (participarea adulților la activități de învățare în ultimele 12 luni, cu excepția formării la locul de muncă). Unele state membre au indicat ca potențial motiv de îngrijorare lipsa unor date recente cu privire la acest indicator, susținând că acest lucru poate justifica o revizuire viitoare a obiectivelor naționale de îndată ce vor fi disponibile noi valori.¹
13. În contextul nivelului ambițios al obiectivului principal al UE privind învățarea în rândul adulților, unele state membre au ales o abordare prudentă la fixarea obiectivelor lor naționale. Cu toate acestea, majoritatea au dat dovadă de un nivel ridicat de ambiție în legătură cu creșterea ratelor lor de participare în ceea ce privește învățarea în rândul adulților. Acest lucru a fost valabil în special pentru multe țări care au început de la niveluri mai scăzute, sprijinind astfel în mod semnificativ convergența ascendentă în Uniune. Angajamentul de care au dat dovadă statele membre față de obiectivul privind competențele confirmă nevoia de a asigura o participare deplină în cadrul societăților și economiilor noastre, având în vedere, totodată, tranziția digitală și tranziția verde, precum și evoluțiile demografice preconizate pentru deceniul următor.
14. Pentru a completa obiectivul privind competențele, unele state membre au stabilit obiective complementare, care vizează, în special, sporirea competențelor digitale și reducerea cazurilor de părăsire timpurie a școlii.

¹ Cele mai recente valori ale indicatorilor principali din tabloul de bord social pentru 2016 sunt [disponibile online](#); ele sunt extrase în mod special dintr-o anchetă privind educația adulților, excluzând formarea la locul de muncă. Noi valori vor fi disponibile în 2023, după trecerea, în 2022, la ancheta UE asupra forței de muncă, ca nouă sursă de date.

Obiectivul privind reducerea sărăciei

15. Toate statele membre au prezentat obiective naționale privind reducerea sărăciei pentru 2030. Aproape toate statele membre au exprimat aceste obiective utilizând indicatorul care stă la baza obiectivului principal al UE pentru 2030 (numărul de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială, AROPE). Două state membre au fixat obiective utilizând subindicatorul AROPE pentru persoanele care trăiesc în gospodării cu o intensitate foarte redusă a muncii, în cazul unui stat membru se preconizează că obiectivul va fi exprimat în puncte procentuale, nu în număr de persoane, iar din partea unui alt stat membru se așteaptă în continuare o confirmare. Pentru statele membre care nu și-au fixat obiectivele finale sub forma unei reduceri a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială, contribuția la obiectivul principal al UE nu poate fi calculată *ex ante* (deși va fi luată în considerare *ex post*).
16. Propunerile de obiective naționale privind reducerea sărăciei prezintă, în general, un nivel de ambiție foarte bun și se preconizează că se vor apropia de obiectivul stabilit la nivelul UE de reducere a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie și de excluziune cu cel puțin 15 milioane până în 2030, chiar dacă în această etapă nu au putut fi luate în considerare toate contribuțiile. Acest rezultat provizoriu indică faptul că statele membre sunt ferm hotărâte să reducă riscul de sărăcie în UE prin luarea de măsuri eficiente. În plus, statele membre care prezintă niveluri inițiale mai ridicate de sărăcie sau de excluziune socială își fixează obiective ambițioase în raport cu punctul lor de plecare, ceea ce este important pentru a asigura o convergență ascendentă în următorul deceniu.
17. Majoritatea statelor membre și-au fixat, de asemenea, un obiectiv complementar de reducere a numărului de copii expuși riscului de sărăcie sau de excluziune socială, arătând cât este de importantă abordarea transmiterii între generații a sărăciei în contextul lor național.

Concluzii

18. Obiectivele naționale pentru 2030 reprezintă contribuția statelor membre la obiectivele principale ale UE propuse de Comisie și salutate de liderii UE în cadrul Summitului social de la Porto și al Consiliului European din iunie 2021. Comitetele se bucură că toate statele membre și-au prezentat propunerile preliminare sau finale de obiective naționale.

19. Procesul s-a desfășurat în vederea fixării unor obiective ambițioase, dar realiste, care vor contribui la orientarea progreselor în domeniul social și al ocupării forței de muncă și care, ținând seama în mod corespunzător de punctele de plecare respective ale statelor membre, vor promova convergența socială ascendentă în UE. În consecință, EMCO și CPS salută faptul că obiectivele naționale privind ocuparea forței de muncă, luate împreună, depășesc ambițiile obiectivului principal al UE corespunzător, iar suma obiectivelor de reducere a sărăciei se apropie de obiectivul principal (și, în cele din urmă, este de așteptat să îl depășească), luând act totodată de faptul că obiectivele naționale privind învățarea în rândul adulților se situează ușor sub obiectivul principal al UE.

Comitetele invită statele membre care nu și-au prezentat încă propunerile finale, să o facă, cât mai curând posibil, incluzând eventual propunerile privind obiectivele complementare, astfel încât un set complet de obiective naționale să fie disponibile pentru a fi monitorizate începând cu ciclul semestrului european 2022-23. În consecință, EMCO și CPS invită, de asemenea, Comisia să țină seama de obiectivele naționale fixate de statele membre și să înceapă să monitorizeze, în cadrul semestrului european, progresele realizate în direcția acestor obiective, inclusiv prin intermediul raportului comun privind ocuparea forței de muncă. Va fi important să se continue dialogul regulat stabilit între Comisia Europeană și statele membre și pe parcursul monitorizării progreselor realizate în direcția obiectivelor UE și a obiectivelor naționale.
