



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 25 mei 2022  
(OR. fr, en)

9520/22

SOC 314  
EMPL 208  
EDUC 193  
ECOFIN 507

**NOTA**

---

|          |                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:     | het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming                                                                                                                                          |
| aan:     | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad                                                                                                                                                               |
| Betreft: | Advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over het proces voor de vaststelling van nationale doelstellingen voor 2030<br>– <i>Presentatie door de comitévoorzitters</i> |

---

Voor de delegaties gaat hierbij het advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over het proces voor de vaststelling van nationale doelstellingen voor 2030.



# Het Comité voor de werkgelegenheid Het Comité voor sociale bescherming

## Advies van het Comité voor de werkgelegenheid en het Comité voor sociale bescherming over het proces voor de vaststelling van nationale doelstellingen voor 2030

### Inleiding

1. Op 4 maart 2021 heeft de Europese Commissie haar mededeling over het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten bekendgemaakt. Daarin beschrijft zij concrete maatregelen die de lidstaten en de EU in overeenstemming met hun respectieve bevoegdheden tezamen moeten nemen om de beginselen van de pijler verder uit te voeren. In het actieplan worden onder meer drie EU-kerndoelen op het gebied van werkgelegenheid, volwasseneneducatie en armoedebestrijding voorgesteld, die tussen nu en eind 2030 moeten zijn verwezenlijkt: ten minste 78 % van de bevolking van 20 tot en met 64 jaar moet tegen 2030 een baan hebben; ten minste 60 % van alle volwassenen (tussen 25 en 64 jaar) zou jaarlijks aan een opleiding moeten deelnemen, en het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd, moet in vergelijking met 2019 met ten minste 15 miljoen worden verminderd. De Commissie roept de lidstaten ook op hun eigen nationale doelstellingen te definiëren om hun beleidsstrategieën vorm te geven en daarbij ook een bijdrage te leveren aan dit gemeenschappelijke streven.
2. De EU-kerndoelen zijn door de EU-leiders in de verklaring van Porto tijdens de sociale top van Porto van 7 en 8 mei 2021 en door de Europese Raad in zijn bijeenkomst van 24 en 25 juni 2021 positief onthaald. Deze doelen zullen integraal worden meegenomen in de monitoring van de vooruitgang bij de uitvoering van de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten binnen het kader voor beleidscoördinatie in de context van het Europees Semester. In het sociaal engagement van Porto van 7 mei 2021 verzochten de voorzitters van het Europees Parlement en de Europese Commissie, de premier van Portugal (dat het voorzitterschap van de Raad van de EU waarnam), de leiders van de sociale partners van de EU en het Sociaal Platform de lidstaten "*ambitieuze nationale doelstellingen vast te stellen die, naar behoren rekening houdend met de uitgangshouding van elk land, een passende bijdrage leveren aan de verwezenlijking van de Europese doelstellingen*".

3. Tijdens de zitting van de Raad Epsco van juni 2021 benadrukte het Portugese voorzitterschap dat het belangrijk is nationale doelstellingen vast te stellen die in overeenstemming zijn met het algemene EU-kader en de gedeelde ambitie om de EU-kerndoelen tussen nu en 2030 te verwezenlijken. Tijdens het debat verzocht de Commissie de ministers om nationale doelstellingen vast te stellen die in het kader van het Europees Semester zouden worden gemonitord, en bood zij de lidstaten haar steun bij dit proces aan. Op 29 juni 2021 vond in het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO) en het Comité voor sociale bescherming (SPC) een vervolgbespreking over de leidende beginselen plaats. De Commissie stelde mogelijke gesimuleerde waarden voor op basis waarvan nationale doelstellingen kunnen worden vastgesteld die deze beginselen zouden weerspiegelen, in overeenstemming zouden zijn met de ambitie op EU-niveau en opwaartse convergentie tussen de lidstaten zouden bevorderen. De Commissie benadrukte ook dat het belangrijk is sociale partners en andere relevante belanghebbenden op nationaal niveau te raadplegen, zodat er een gezamenlijke inzet voor het verwezenlijken van deze belangrijke doelstelling is.
4. Tussen september 2021 en mei 2022 hebben alle lidstaten werk gemaakt van dit proces door na te denken over hun nationale doelstellingen en in het algemeen verschillende belanghebbenden op nationaal niveau te raadplegen. Zij hebben ook in bilaterale vergaderingen met de Commissie van gedachten gewisseld over de mate van realisme en ambitie van voorstellen en mogelijke technische kwesties aangepakt. Op 8 maart en 4 mei 2022 heeft de Commissie aan het EMCO en het SPC de stand van zaken met betrekking tot het proces en de ontvangen voorstellen voor nationale doelstellingen gepresenteerd en — op grond van de artikelen 150 en 160 VWEU — de comités verzocht om, overeenkomstig hun respectieve werkprogramma's voor 2022, dit advies op te stellen om de Raad te informeren.

### **Horizontale opmerkingen**

5. De comités waardeerden de steun die de Commissie heeft geboden bij het vaststellen van nationale doelstellingen en met name de nauwe samenwerking tijdens de bilaterale vergaderingen. Verscheidene lidstaten hebben gemeld dat deze uitwisselingen hen hebben geholpen hun oorspronkelijke voorstellen te verfijnen en aldus hebben bijgedragen tot het vaststellen van realistische, maar toch ambitieuze doelstellingen (onder meer door opwaartse herzieningen in sommige gevallen).

6. Het EMCO en het SPC zijn ingenomen met de raadplegingen die de lidstaten op nationaal niveau hebben uitgevoerd bij het formuleren van hun voorstellen voor nationale doelstellingen. Verschillende gedelegeerden bevestigden met name dat nationale parlementen, sociale partners, niet-gouvernementele organisaties, lokale autoriteiten en leden van de academische wereld erbij betrokken werden en constructieve opmerkingen hadden gemaakt. In enkele gevallen stemden de nationale parlementen over de voorgestelde nationale doelstellingen.
7. In dit verband werd opgemerkt dat een adequate betrokkenheid van alle relevante belanghebbenden op nationaal niveau zorgde voor een brede inbreng bij de vaststelling van nationale doelstellingen begin 2022, maar ook veel tijd in beslag nam vanwege het grote politieke belang van het proces.
8. Sommige lidstaten onderstreepten dat hun nationale doelstellingen tot stand zijn gekomen in een sociaal-economische context waarin nog geen rekening kon worden gehouden met de mogelijke gevolgen van de Russische inval in Oekraïne voor de werkgelegenheid, volwasseneneducatie en het risico op armoede of sociale uitsluiting in de EU, en dat hiermee rekening moet worden gehouden bij het monitoren van de vooruitgang.

### **Werkgelegenheidsdoelstelling**

9. Alle lidstaten hebben nationale werkgelegenheidsdoelstellingen voor 2030 voorgesteld, die gebaseerd zijn op de gebruikte indicator voor het EU-kerndoel voor 2030 (arbeidsparticipatiegraad, 20-64 jaar).
10. De door de lidstaten voorgestelde werkgelegenheidsdoelstellingen vertonen over het algemeen een zeer hoog ambitieniveau, waarbij de meeste lidstaten een arbeidsparticipatiegraad op of boven het EU-kerndoel van 78 % tussen nu en 2030 hebben vastgesteld. Zij erkennen hiermee het belang van het bevorderen van sterke en inclusieve arbeidsmarkten voor het komende decennium en het ondersteunen van de participatie van allen die geschikt zijn om te werken. Bovendien hebben de lidstaten met als uitgangspositie een lage arbeidsparticipatiegraad ambitieuzere doelstellingen vastgesteld, hetgeen belangrijk is om het komende decennium opwaartse convergentie te waarborgen.

11. In overeenstemming met het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten hebben verschillende lidstaten ook aanvullende doelstellingen vastgesteld om de arbeidsparticipatiekloof tussen mannen en vrouwen te verkleinen, het aanbod van formele vormen van onderwijs en opvang voor jonge kinderen te vergroten en het aandeel jonge NEET's (die geen werk hebben en evenmin onderwijs of een opleiding volgen) te verkleinen.

### **Vaardighedendoelstelling**

12. Alle lidstaten hebben nationale doelstellingen op het gebied van volwasseneneducatie voor 2030 vastgesteld op basis van de gebruikte indicator voor het EU-kerndoel voor 2030 (deelname van volwassenen aan leeractiviteiten gedurende de laatste twaalf maanden, met uitzondering van begeleide opleiding op de werkplek). Sommige lidstaten merkten als een mogelijk punt van zorg op dat recente gegevens met betrekking tot de indicator ontbreken en dat derhalve een herziening van de nationale doelstellingen nodig zou kunnen zijn zodra er nieuwe waarden beschikbaar zijn<sup>1</sup>.
13. Ten aanzien van het ambitieuze EU-kerndoel inzake volwasseneneducatie hebben sommige lidstaten gekozen voor een voorzichtige aanpak bij het vaststellen van hun nationale doelstellingen. De meeste lidstaten waren niettemin behoorlijk ambitieus voor wat het verhogen van de participatie aan volwasseneneducatie betreft. Dit was met name het geval voor veel landen met een lagere uitgangspositie, wat de opwaartse convergentie in de Unie sterk ten goede komt. Met deze inzet voor de vaardighedendoelstelling erkennen de lidstaten dat er moet worden gezorgd voor een volledige participatie aan onze samenlevingen en economieën, mede met het oog op de digitale en de groene transitie en de voor het komende decennium verwachte demografische ontwikkelingen.
14. Als aanvulling op de vaardighedendoelstelling hebben sommige lidstaten aanvullende doelstellingen vastgesteld, met name om de digitale vaardigheden te verbeteren en voortijdig schoolverlaten terug te dringen.

---

<sup>1</sup> De laatste kernindicatorwaarden van het sociaal scorebord dateren van 2016 en zijn [online beschikbaar](#). Ze zijn afkomstig uit een extractie van de enquête volwasseneneducatie waarbij begeleide opleiding op de werkplek buiten beschouwing is gelaten. In 2023 zullen nieuwe waarden worden gepubliceerd op basis van de EU-arbeidskrachtenenquête, die vanaf 2022 als gegevensbron zal worden gebruikt.

## **Armoedebestrijdingsdoelstelling**

15. Alle lidstaten hebben nationale armoedebestrijdingsdoelstellingen voor 2030 voorgesteld. Bijna alle lidstaten hebben hiervoor de indicator gebruikt die ten grondslag ligt aan het EU-kerndoel voor 2030 (aantal personen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd, Arope). Twee lidstaten hebben hun doelstellingen vastgesteld aan de hand van de Arope-subindicator voor personen die leven in een huishouden met zeer lage werkintensiteit, één lidstaat zal naar verwachting de doelstelling uitdrukken in procentpunten in plaats van het aantal personen en van één lidstaat wordt nog een bevestiging verwacht. Voor lidstaten die hun definitieve doelstellingen niet hebben uitgedrukt als een vermindering van het aantal personen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd, kan de bijdrage aan het EU-kerndoel niet vooraf worden berekend (maar er zal een bijdrage achteraf zijn).
16. De voorstellen voor nationale armoedebestrijdingsdoelstellingen vertonen over het algemeen een zeer hoog ambitieniveau en zullen naar verwachting in de buurt komen van de doelstelling op EU-niveau om het aantal mensen dat met armoede en uitsluiting wordt bedreigd tussen nu en 2030 met ten minste 15 miljoen te verminderen, hoewel in dit stadium niet alle bijdragen in aanmerking konden worden genomen. Dit voorlopige resultaat wijst erop dat de lidstaten zich sterk inzetten voor het terugdringen van het armoederisico in de EU door middel van doeltreffende maatregelen. Bovendien hebben de lidstaten met als uitgangspositie een hoger armoedeniveau en een hoger niveau van sociale uitsluiting ambitieuze doelstellingen vastgesteld, hetgeen belangrijk is om het komende decennium opwaartse convergentie te waarborgen.
17. De meeste lidstaten hebben ook een aanvullende doelstelling vastgesteld om het aantal kinderen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd te verminderen, wat wijst op het belang van het aanpakken van de intergenerationele overdracht van armoede in de nationale context.

## **Conclusies**

18. De nationale doelstellingen voor 2030 vormen de bijdrage van de lidstaten aan de EU-kerndoelen die door de Commissie zijn voorgesteld en door de EU-leiders op de sociale top van Porto en in de Europese Raad in juni 2021 positief zijn onthaald. De comités zijn verheugd dat alle lidstaten hun voorlopige of definitieve voorstellen voor nationale doelstellingen hebben ingediend.

19. Het proces heeft geleid tot de vaststelling van ambitieuze maar realistische doelstellingen die, naar behoren rekening houdend met de respectieve uitgangsposities in de lidstaten, de vooruitgang op werkgelegenheids- en sociaal gebied zullen helpen sturen en opwaartse sociale convergentie in de EU zullen helpen bevorderen. Het EMCO en het SPC zijn dan ook verheugd dat alle nationale werkgelegenheidsdoelstellingen samen de ambities van het overeenkomstige EU-kerndoel overtreffen en dat de som van de armoedebestrijdingsdoelstellingen het kerndoel benadert (en naar verwachting eventueel zal overstijgen), en zij nemen er nota van dat de nationale doelstellingen voor volwasseneneducatie licht onder het EU-kerndoel blijven.

De comités verzoeken de overige lidstaten hun definitieve voorstellen, eventueel met aanvullende doelstellingen, zo spoedig mogelijk in te dienen, zodat vanaf de cyclus van het Europees Semester 2022-2023 een volledige reeks nationale doelstellingen kan worden gemonitord. Dienovereenkomstig verzoeken het EMCO en het SPC de Commissie ook rekening te houden met de door de lidstaten vastgestelde nationale doelstellingen en in het kader van het Europees Semester, onder meer door middel van het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, de vooruitgang bij het verwezenlijken van die doelstellingen te beginnen monitoren. Het zal van belang zijn de bestaande regelmatige dialoog tussen de Europese Commissie en de lidstaten voor te zetten, ook tijdens de monitoring van de vooruitgang met betrekking tot de EU- en de nationale doelstellingen.