



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. május 25.
(OR. fr, en)

9520/22

SOC 314
EMPL 208
EDUC 193
ECOFIN 507

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleménye a 2030-ra elérendő nemzeti célok meghatározásának folyamatáról – <i>A bizottságok elnökei általi ismertetés</i>

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleményét a 2030-ra vonatkozó nemzeti célok meghatározásának folyamatáról.



A Foglalkoztatási Bizottság A szociális védelemmel foglalkozó bizottság

A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság véleménye a 2030-ra elérendő nemzeti célok meghatározásának folyamatáról

Bevezetés

1. Az Európai Bizottság 2021. március 4-én közzétette „Cselekvési terv a szociális jogok európai pillérének megvalósítására” című közleményét, amelyben konkrét intézkedéseket határozott meg a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek további végrehajtása érdekében. Ezen intézkedések a tagállamok és az EU vonatkozó hatásköreivel összhangban, közös erőfeszítéseik révén valósulnak meg. A cselekvési tervben többek között három, 2030 végéig elérendő uniós kiemelt cél szerepel a foglalkoztatás, a felnőttoktatás és a szegénység mérséklése terén: a 20–64 éves népesség legalább 78 %-ának foglalkoztatottnak kell lennie; a (25–64 éves) felnőttek legalább 60 %-ának évente részt kell vennie képzési tevékenységekben; a szegénység vagy társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek számát (2019-hez képest) legalább 15 millióval csökkenteni kell. A Bizottság emellett felkérte a tagállamokat, hogy határozzák meg a szakpolitikai stratégiáiknak keretet adó saját nemzeti céljaikat, és ezáltal egyben járuljanak hozzá a közös törekvéshez is.
2. Az uniós vezetők a 2021. május 7–8-i portói szociális csúcstalálkozón elfogadott Portói Nyilatkozatban, valamint az Európai Tanács 2021. június 24–25-i ülésén üdvözlötték az uniós kiemelt célokat. E célok szerves részét fogják képezni a szociális jogok európai pillérében foglalt elvek megvalósítása terén elért eredmények figyelemmel kísérésére irányuló folyamatnak, amelyre az európai szemeszter szakpolitikai koordinációs keretének összefüggésében kerül sor. A 2021. május 7-i portói szociális kötelezettségvállalásban az Európai Parlament elnöke, az Európai Bizottság elnöke, Portugália miniszterelnöke (az EU Tanácsának elnöksége képviselőjében), valamint az uniós szociális partnerek, illetve a szociális platform vezetői felszólította a tagállamokat, hogy tűzzenek ki ambiciózus nemzeti célokat, amelyek – az egyes országok kiindulási helyzetének kellő figyelembevételével – megfelelően hozzájárulnak az európai célok eléréséhez.

3. A Foglalkoztatási, Szociálpolitikai, Egészségügyi és Fogyasztóvédelmi Tanács 2021. júniusi ülésén a portugál elnökség hangsúlyozta, hogy olyan nemzeti célokat kell meghatározni, amelyek összhangban állnak az átfogó uniós kerettel és az uniós kiemelt célok 2030-ig való eléréséhez vezető közös ambíciószinttel. A vita során a Bizottság felkérte a minisztereket, hogy tűzzenek ki az európai szemeszter keretében nyomon követendő nemzeti célokat, és kijelentette, hogy a teljes folyamat során kész támogatni a tagállamokat. A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság 2021. június 29-i ülésén további megbeszélésre került sor az irányadó elvekről. A Bizottság olyan lehetséges szimulált értékeket javasolt, amelyek iránymutatással szolgálhatnak olyan nemzeti célok kitűzéséhez, amelyek tükrözik ezeket az elveket, összhangban állnak az uniós ambíciószinttel, továbbá előmozdítják a tagállamok közötti felfelé irányuló konvergenciát. A Bizottság hangsúlyozta továbbá, hogy az ezen jelentős cél iránti közös elköteleződés érdekében fontos nemzeti szinten konzultálni a szociális partnerekkel és más érdekelt felekkel.
4. 2021 szeptembere és 2022 májusa között minden tagállam elmélyedt e folyamatban: mérlegelték nemzeti céljaikat és általános belső konzultációkat folytattak a különböző érdekelt felekkel. A javaslatokról kétoldalú találkozókra beszéltek a Bizottsággal, hogy kölcsönösen megosszák véleményüket azok realiztíkusságáról és ambíciószintjéről, valamint kezeljék az esetleges problémákat. 2022. március 8-án és május 4-én a Bizottság ismertette a Foglalkozási Bizottsággal és a szociális védelemmel foglalkozó bizottsággal a folyamat aktuális állását, valamint a nemzeti célokkal kapcsolatban kapott javaslatokat, és – az EUMSZ 150. és 160. cikkével összhangban – felkérte e két bizottságot, hogy a 2022. évi munkaprogramjaikban szereplő tervnek megfelelően készítsék el e jelentést a Tanács tájékoztatása céljából.

Átfogó észrevételek

5. A bizottságok nagyra értékelték a Bizottság által a nemzeti célkitűzési folyamat lebonyolításához felajánlott támogatást, kiváltképp a kétoldalú találkozók során kialakult szoros együttműködést. Több tagállam arról számolt be, hogy tovább tudták csiszolni eredeti javaslataikat e találkozókra köszönhetően, tehát azok hozzájárultak ahhoz, hogy realiztíkus, mégis ambiciózus célokat tudjanak kitűzni (egyes esetekben akár az eredeti elképzelések felfelé korrigálásával).

6. A Foglalkozási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság üdvözli a tagállamok által a nemzeti célokra irányuló javaslatok kidolgozása során nemzeti szinten végrehajtott konzultációs eljárást. Több küldött megerősítette, hogy a nemzeti parlamentek, a szociális partnerek, a nem kormányzati szervezetek, a helyi hatóságok és a tudományos közösség tagjai részt vettek a folyamatban, és konstruktív észrevételekkel segítették azt. Néhány esetben a nemzeti parlamentek szavaztak a javasolt nemzeti célokról.
7. Ebben az összefüggésben meg kell jegyezni, hogy bár a valamennyi érdekelt fél megfelelő mértékű nemzeti szintű bevonásának biztosítása elősegítette 2022 elején, hogy a nemzeti célok kitűzése során született eredményeket mindenki magáénak érezze, a folyamat a nagy politikai jelentősége miatt meglehetősen időigényes volt.
8. Egyes tagállamok rámutattak, hogy a nemzeti céljaik kidolgozása során uralkodó társadalmi-gazdasági környezetben még nem lehetett reflektálni arra, hogy milyen esetleges hatást gyakorolhat az Ukrajna elleni orosz invázió a foglalkoztatásra, a felnőttoktatásra, valamint a szegénység és a társadalmi kirekesztődés kockázatára az EU-ban, és felhívták a figyelmet, hogy ezt az eredmények nyomon követése során figyelembe kell venni.

Foglalkoztatási cél

9. Minden tagállam meghatározott 2030-ra elérendő foglalkoztatási célokat a 2030-ra kitűzött uniós kiemelt célhoz használt mutató alapján (foglalkoztatási ráta, 20–64 éves korosztály).
10. A tagállamok által javasolt foglalkoztatási célok általánosságban nagyon jó ambíciószintről tanúskodnak: a legtöbb tagállam a 78%-os uniós kiemelt célnak megfelelő vagy annál magasabb célt tűzött ki 2030-ra. Ez annak felismerését jelenti, hogy a következő évtizedben fontos lesz előmozdítani az erős és inkluzív munkaerőpiacokat, támogatva, hogy minden munkaképes személy részt tudjon venni bennük. Az alacsony foglalkoztatási rátájú tagállamok emellett a kiindulási helyzetükre tekintettel ambiciózusabb célokat tűztek ki, ami nagyon fontos ahhoz, hogy az elkövetkező évtizedben megvalósulhasson a felfelé irányuló konvergencia.

11. A szociális jogok európai pillérének megvalósítását célzó cselekvési tervvel összhangban több tagállam kiegészítő célokat is kitűzött a nemek közötti foglalkoztatási különbségek megszüntetése, a formális kisgyermekkorai nevelés és gondozás biztosítása, valamint a nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiatalok (NEET-fiatalok) arányának csökkentése érdekében.

A készségfejlesztési cél

12. Valamennyi tagállam meghatározta a felnőttkori tanulásra vonatkozó, 2030-ig elérendő nemzeti célokat, a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós cél tekintetében használt mutató alapján (felnőttek részvétele a tanulásban az elmúlt 12 hónapban, kivéve a munka közbeni irányított képzést). Néhány tagállam aggályosnak tartotta a mutatót illető friss adatok hiányát, mert szerintük ez indokoltta a nemzeti célok jövőbeli felülvizsgálatát, miután az új értékek elérhetővé válnak.¹
13. A felnőttkori tanulásra vonatkozó kiemelt uniós cél ambiciózus szintjét illetően egyes tagállamok óvatos megközelítést választottak nemzeti céljaik meghatározásakor. Legtöbbjük mindazonáltal nagy ambícióról tett tanúbizonyságot a felnőttkori tanulásban való részvétel növelése tekintetében. Ez különösen számos olyan ország esetében volt így, amelyek alacsonyabb szintről indultak, így jelentősen támogatva a felfelé irányuló konvergenciát az Unióban. A tagállamok által a készségfejlesztési célkitűzést illetően mutatott elkötelezettség annak felismeréséből fakad, hogy biztosítani kell a teljes körű részvételt társadalmainkban és gazdaságainkban, figyelembe véve a digitális és zöld átállást, valamint a következő évtizedre előre jelzett demográfiai fejleményeket is.
14. A készségfejlesztési cél kiegészítése érdekében néhány tagállam kiegészítő célokat határozott meg, különösen a digitális készségek fejlesztése és a korai iskolaelhagyás csökkentése tekintetében.

¹ A szociális eredménytábla legfrissebb, 2016-ra vonatkozó kiemelt mutatójának adatai [elérhetők online](#), egy kifejezetten a felnőttoktatásra vonatkozó felmérésből kivonatolva, amely nem tartalmazza a munka közbeni irányított képzést. Az új értékek 2023-ban válnak elérhetővé, miután 2022-ben megtörténik az uniós munkaerő-felmérésre mint új adatforrásra való áttérés.

A szegénység csökkentésére irányuló célkitűzés

15. Valamennyi tagállam előterjesztette a szegénység csökkentésére vonatkozó, 2030-ra elérendő nemzeti céljait. A célt szinte az összes tagállam a 2030-ra kitűzött kiemelt uniós cél alapjául szolgáló mutató alkalmazásával fejezte ki (a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek száma). Két tagállam a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek tekintetében meghatározott almutató, a nagyon alacsony munkaintenzitású háztartásban élő személyek alkalmazásával határozta meg a célt, egy tagállam várhatóan a személyek száma helyett százalékpontokban határozza meg a célértéket, egy tagállam esetében pedig még függőben van a megerősítés. Azon tagállamok esetében, amelyek nem a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek számának csökkentéseként határozták meg végső céljaikat, a kiemelt uniós célhoz való hozzájárulás nem számítható ki előzetesen (bár utólag majd kiszámításra kerül).
16. A szegénység csökkentésére vonatkozó nemzeti célokra irányuló javaslatok összességében igen jó ambíciószintet mutatnak, és – bár ebben a szakaszban még nem lehetett minden hozzájárulást figyelembe venni – várhatóan közel állnak majd ahhoz az uniós szintű célhoz, amely szerint 2030-ig legalább 15 millióval csökkenteni kell a szegénység vagy a kirekesztődés kockázatának kitettek számát. Az előzetes eredmény azt mutatja, hogy a tagállamok szilárdan elkötelezettek az iránt, hogy hatékony intézkedések révén csökkentsék a szegénység kockázatát az EU-ban. A magasabb szegénységgel vagy szociális kirekesztődéssel küzdő tagállamok emellett a kiindulási helyzetükhöz képest ambiciózusabb célokat tűztek ki, ami fontos ahhoz, hogy az elkövetkező évtizedben megvalósulhasson a felfelé irányuló konvergencia.
17. A tagállamok többsége kiegészítő célt is kitűzött a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitett gyermekek számának csökkentése tekintetében, tükrözve annak fontosságát, hogy nemzeti kontextusban felvegyék a harcot a szegénység generációk közötti átöröklésével szemben.

Konklúziók

18. A 2030-ra elérendő nemzeti célok a tagállamok hozzájárulását jelentik a Bizottság által javasolt kiemelt uniós célokhoz. E kiemelt célokat az uniós vezetők mind a portói szociális csúcstalálkozón, mind az Európai Tanács 2021. júniusi ülésén üdvözték. A bizottságok üdvözlik, hogy valamennyi tagállam benyújtotta a nemzeti célokra vonatkozó előzetes vagy végleges javaslatát.

19. A folyamat célja az volt, hogy ambiciózus, ugyanakkor reális célokat határozzanak meg, amelyek segítenek irányítani a foglalkoztatás és a szociális kérdések terén az előrehaladást, és előmozdítják a felfelé irányuló szociális konvergenciát az EU-ban, kellően figyelembe véve az egyes tagállamok kiindulási helyzetét. A Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság ennek megfelelően üdvözli, hogy a nemzeti foglalkoztatási célok együttesen meghaladják a vonatkozó kiemelt uniós cél ambícióit, a szegénység csökkentésére vonatkozó összesített célok pedig megközelítik (és várhatóan később meg is fogják haladni) a kiemelt célt, ugyanakkor megállapítja, hogy a felnőttkori tanulásra vonatkozó nemzeti célok kissé elmaradnak az erre vonatkozó kiemelt uniós céltól.

A bizottságok felkérlik az érintett tagállamokat, hogy a lehető leghamarabb nyújtsák be végleges javaslataikat – lehetőség szerint a kiegészítő célokra vonatkozóan is – annak érdekében, hogy az európai szemeszter 2022–23-as ciklusától kezdve a nemzeti célok teljes körét nyomon lehessen követni. Ennek megfelelően a Foglalkoztatási Bizottság és a szociális védelemmel foglalkozó bizottság felkéri a Bizottságot, hogy vegye figyelembe a tagállamok által meghatározott nemzeti célokat, és az európai szemeszter keretében – többek között az együttes foglalkoztatási jelentés révén – kezdje meg az e célok elérése felé tett előrehaladás nyomon követését. Az Európai Bizottság és a tagállamok közötti rendszeres párbeszédet az uniós és a nemzeti célok terén elért haladás nyomon követése során is fontos lesz folytatni.