



Bruxelles, den 3. juni 2022  
(OR. fr, en)

9517/1/22  
REV 1

RECH 304  
COMPET 404

## NOTE

---

fra:	De Faste Repræsentanters Komité (1. afdeling)
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	9162/22
Vedr.:	Konklusioner om europæiske missioner <i>Godkendelse</i>

---

### I. INDLEDNING

1. Rådets konklusioner om europæiske missioner er blevet udarbejdet med henblik på samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 10. juni 2022. Formandskabet har foreslået dette udkast til konklusioner, idet der er taget hensyn til Kommissionens meddelelse af 29. september 2021, hvori der udpeges fem europæiske missioner på følgende områder som fastsat i forordningen om oprettelse af programmet Horisont Europa<sup>1</sup>: tilpasning til klimaændringer, kræft, sunde oceaner, have og kystfarvande og indvande, klimaneutrale og intelligente byer, jordens sundhed og fødevarer.

---

<sup>1</sup> EUT L 170 af 12.5.2021, s. 1.

## II. STATUS

2. For at uddybe de centrale aspekter vedrørende europæiske missioner, navnlig begrebsrammen, koordinerings- og forvaltningsmekanismerne, borgerinddragelsen og opfølgningen, gennemgangen og evalueringen af de europæiske missioner, har formandskabet afholdt flere debatter i Forskningsgruppen med deltagelse af eksterne eksperter.
3. Teksten i bilaget til denne note gengiver den tekst, der findes i bilaget til dok. 9162/22 som bekræftet af De Faste Repræsentanters Komité den 25. maj 2022. Komitéen har besluttet at sende dette udkast til konklusioner til Rådet (konkurrenceevne) til godkendelse på samlingen den 10. juni 2022.
4. Den polske delegation meddelte, at den agter at få en erklæring optaget i Rådets protokol om fortolkningen af "gender" i den engelske udgave i punkt 26 i teksten til konklusionerne om rammerne for overvågnings- og evalueringssystemet for missioner (dok. 9517/22 ADD 1).

## III. KONKLUSION

5. Det henstilles derfor til Rådet (konkurrenceevne), at det godkender konklusionerne, som de foreligger i bilaget.

---

**UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER OM EUROPÆISKE MISSIONER**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM

- forordning (EU) 2021/695 om oprettelse af Horisont Europa- rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse<sup>2</sup>, hvori særlig europæiske missioners karakteristika beskrives, og de områder, hvor der kan oprettes missioner, udpeges
- Rådets afgørelse (EU) 2021/764 om oprettelse af særprogrammet til gennemførelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation<sup>3</sup>, som bl.a. fastlægger missionsudvalgenes rolle
- sine konklusioner fra december 2020<sup>4</sup> om det nye europæiske forskningsrum, som omtaler princippet om direktilitet, styring på flere niveauer og inddragelse af borgerne med henblik på at maksimere virkningen af investeringer i forskning og innovation (FoI)
- sine konklusioner fra september 2021<sup>5</sup> om den globale tilgang til forskning og innovation □ Europas strategi for internationalt samarbejde i en verden i forandring, der fremhæver behovet for at styrke eksisterende multilaterale FoI-partnerskaber og -alliancer
- Rådets henstilling (EU) 2021/2122 om en pagt for forskning og innovation i Europa<sup>6</sup>, hvori der fastlægges prioriterede områder for fælles indsats i Europa, herunder håndtering i fællesskab af udfordringerne i forbindelse med den grønne omstilling og digitaliseringen, og forøgelse af samfundets deltagelse i det europæiske forskningsrum

---

<sup>2</sup> EUT L 170 af 12.5.2021, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 167 I af 12.5.2021, s. 1.

<sup>4</sup> 13567/20.

<sup>5</sup> 12301/21

<sup>6</sup> EUT L 431 af 2.12.2021.

- Europa-Kommissionens meddelelse fra december 2019 om den europæiske grønne pagt<sup>7</sup> og Europa-Kommissionens meddelelse fra juli 2021 om "Fit for 55"-pakken: realisering af EU's klimamål for 2030 på vej mod klimaneutralitet<sup>8</sup>
- Europa-Kommissionens meddelelse fra september 2021 om europæiske missioner<sup>9</sup>, der udpeger fem europæiske missioner,
- De Forenede Nationers 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, som blev vedtaget i 2015 og fungerer som kilde til udformning og gennemførelse af europæiske missioner

## **I. Styring af europæisk FoI for at støtte offentlige politikker, der bedre kan tackle samfundsmæssige udfordringer**

1. UNDERSTREGER, at de vigtigste karakteristika ved en missionsorienteret tilgang er:
  - en samarbejdsbaseret, tværnational, inklusiv, tværfaglig og tværsektoriel tilgang til håndtering af komplekse samfundsmæssige udfordringer gennem udvikling af en systemisk og koordineret tilgang i hele værdikæden på EU-plan, nationalt, regionalt og lokalt plan gennem relevante aktører, offentlige politikker, private initiativer og finansieringsinstrumenter og -programmer inden for en fastsat tidsramme og med målbare mål
  - direktionalitets-elementet, der sigter mod strategisk styring og prioritering af FoI og andre sektorinvesteringer på europæisk, nationalt og regionalt plan som led i en proces med strategisk koordinering mellem FoI og andre relevante politikområder for at opnå en indvirkning på samfundet og politikudformningen gennem videnskab og teknologi
  - processen med fælles skabelse, fælles gennemførelse og fælles overvågning sammen med offentlige aktører, den private sektor og civilsamfundet på nationalt, regionalt og lokalt plan

---

<sup>7</sup> COM(2019) 640 final.

<sup>8</sup> COM(2021) 550 final.

<sup>9</sup> COM(2021) 609 final.

2. MINDER OM, at FoI er grundlaget for europæiske missioner, og at opfyldelsen af deres målsætninger kræver foranstaltninger på kort, mellemlang og lang sigt i alle relevante sektorpolitikker fra offentlige aktørers, den private sektors og civilsamfundets side samt tilstrækkelig finansiering; OPFORDERER navnlig Kommissionen og medlemsstaterne TIL at gennemføre sammenhængende offentlige politikker baseret på de nyeste videnskabelige og teknologiske fremskridt inden for rammerne af europæiske missioner, herunder politikker, der stimulerer efterspørgslen, fremmer videnudnyttelse og tilskynder til adfærdsændringer
3. MINDER OM, at Horisont Europa udelukkende finansierer FoI-aktiviteter, mens andre aktiviteter finansieres gennem hvert enkelt relevant program inden for andre sektorpolitikker i overensstemmelse med de gældende regler i de respektive programmer; MINDER OM, at den strategiske plan inden for rammerne af Horisont Europa skal fremme synergier mellem Horisont Europa og andre EU-politikker og -programmer
4. BETONER forskningsinfrastrukturenes betydning for opfyldelsen af europæiske missioners målsætninger, navnlig gennem deres tværfaglige forskningskapacitet, herunder inden for samfundsvidenskab og humanistiske videnskaber; UNDERSTREGER deres centrale rolle i udviklingen af avancerede teknologier og metoder og deres forbindelser med uddannelsessektoren og den private sektor; BEMÆRKER betydningen af Det Europæiske Strategiforum for Forskningsinfrastrukturer med henblik på at styre den strategiske udvikling af disse infrastrukturer og fremme deres bidrag til gennemførelsen af europæiske missioner; UNDERSTREGER, at teknologiinfrastrukturer også kan bidrage til gennemførelsen af europæiske missioner
5. MENER, at de samfundsmæssige udfordringer, der er omfattet af de europæiske missioner, er af global karakter; OPFORDERER Kommissionen TIL at fremme internationalt samarbejde, herunder gennem synergier med internationale missionsorienterede initiativer, hvor dette bidrager til målene for de europæiske missioner, og samtidig sikre, at EU's centrale principper og værdier overholdes, og at EU's interesser beskyttes

## **II. Sikring af en effektiv styring af europæiske missioner**

6. UNDERSTREGER, at europæiske missioners succes kræver en effektiv styringsmodel på flere niveauer med relevante aktører, offentlige politikker, private initiativer og finansieringsinstrumenter og -programmer; ANERKENDER behovet for at skræddersy styringsmodellen til hver enkelt af de europæiske missioner
7. MENER, at effektiv styring bør bygge på en horisontal og vertikal tilgang i overensstemmelse med de respektive ansvarsområder; DEFINERER horisontal styring som koordinering mellem relevante aktører, offentlige politikker, private initiativer og finansieringsinstrumenter og -programmer på samme administrative niveau og vertikal styring som koordinering mellem relevante aktører, offentlige politikker, private initiativer og finansieringsinstrumenter og -programmer på tværs af flere niveauer: europæisk, nationalt, regionalt og lokalt

### **A. Horisontal styring**

8. MINDER OM, at de europæiske missioners succes er baseret på effektive synergier mellem Horisont Europa, herunder dets europæiske partnerskaber, og andre relevante EU-programmer med henblik på at sikre sammenhængende programmering og samfinansiering; OPFORDRER Kommissionen TIL at tilvejebringe og efterfølgende idriftsætte de nødvendige betingelser for at sikre supplerende aktioner under alle relevante EU-programmer, både hvad angår den tematiske programmering og de enkelte projekter; ANERKENDER den betydelige indsats, som Kommissionen har gjort for at oprette koordineringsorganer mellem sine forskellige tjenestegrene for at fremme disse synergier; UNDERSTREGER, at Kommissions styring af europæiske missioner bør afspejle europæiske missioners omkalfatrende og systemiske karakter; OPFORDRER Kommissionen TIL at fremlægge en detaljeret kortlægning af de foranstaltninger, der skal træffes, og de dertil svarende finansieringsmidler, der stilles til rådighed gennem andre relevante EU-politikker, -programmer og -initiativer, med henblik på at sikre en sammenhængende tematisk programmering og gennemførelse af den enkelte EU-mission; OPFORDRER INDTRÆNGENDE Kommissionen TIL at sikre yderligere betydelige investeringer fra andre relevante EU-programmer, der står mål med Horisont Europas investeringer til støtte for europæiske missioner

9. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at tage højde for europæiske missioners specifikke målsætninger i deres nationale sektorprogrammering og -politikker samt i EU-programmer under decentral forvaltning; OPFORDRER Kommissionen TIL at indføre de nødvendige foranstaltninger og administrative retningslinjer for at fremme synergier med EU-programmer under decentral forvaltning, navnlig Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond (EHFAF), Fonden for Retfærdig Omstilling, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) samt genopretnings- og resiliensfaciliteten og de nationale strategiske planer under den fælles landbrugspolitik; MINDER OM betydningen af strategier for intelligent specialisering og nationale genopretnings- og resiliensplaner som et nyttigt programmeringsredskab, der kan bidrage til målsætningerne for de europæiske missioner
10. OPFORDRER Kommissionen TIL at undersøge muligheden af at oprette en mærkningsordning for indkaldelser af forslag, der iværksættes af andre EU-finansieringsprogrammer end Horisont Europa, bl.a. med henblik på at lette opbygningen af missionsporteføljer, øge synligheden af de hermed forbundne initiativer og indsamle deres resultater og dermed bidrage til opfyldelsen af målsætningerne for de europæiske missioner
11. BEMÆRKER missionsudvalgenes strategiske rådgivningsrolle under forberedelsen af europæiske missioner og i deres livscyklus; FORESLÅR, at Kommissionen på det relevante politiske niveau tager hensyn til denne rådgivning i betragtning af de europæiske missioners tværsektorielle karakter; OPFORDRER Kommissionen TIL regelmæssigt at aflægge rapport til den strategiske sammensætning og informere de relevante tematiske sammensætninger Horisont Europas programkomité om resultaterne af missionsudvalgenes arbejde; MINDER OM betydningen af ekspertise om borgerinddragelse i missionsudvalg

12. UNDERSTREGER, at der også bør gøres en horisontal styringsindsats på medlemsstatsniveau; OPFORDRER medlemsstaterne TIL at indføre passende styringsstrukturer, således at deres relevante aktører, offentlige politikker, private initiativer og finansieringsinstrumenter og -programmer kan bidrage til de europæiske missioners målsætninger; NOTERER SIG livscyklus karakteren af missioner, der involverer specifikke aktører, politikker og instrumenter med relevans i forskellige faser af styringsprocessen; UNDERSTREGER derfor, at der ikke findes nogen fælles styringsmodel, og at medlemsstaterne frit kan indføre styringsordninger i overensstemmelse med deres egne strukturer og behov; OPFORDRER Kommissionen TIL aktivt at fremme og lette udvekslingen af god praksis blandt medlemsstaterne om passende styringsmodeller for europæiske missioner

## **B. Vertikal styring**

13. ANERKENDER, at en effektiv koordinering på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt beslutningstagningsniveau er afgørende for en vellykket gennemførelse af de europæiske missioner; OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at sikre, at disse niveauer inddrages behørigt; MINDER OM, at det er vigtigt at inddrage den strategiske sammensætning og de relevante tematiske sammensætninger af Programkomitéen for Horisont Europa for at tage hensyn til den nationale kontekst og de nationale muligheder med henblik på at forbedre tilpasningen til FoU-aktiviteter, der gennemføres på nationalt plan
14. UNDERSTREGER behovet for at få relevansen af og potentialet i EU's, nationale, regionale og lokale instrumenter og initiativer analyseret, navnlig partnerskaber, og mellemstatslige instrumenter med henblik på at bidrage til de europæiske missioners målsætninger; OPFORDRER Kommissionen TIL at foretage denne gennemgang i tæt samarbejde med andre interessenter; OPFORDRER medlemsstaterne TIL at identificere nationale, regionale og lokale programmer eller initiativer, herunder resultater heraf, der kan bidrage til europæiske missioners succes; OPFORDRER Kommissionen TIL i samarbejde med medlemsstaterne at fastlægge en fleksibel metode, som medlemsstaterne og regionerne kan anvende til at identificere sådanne initiativer eller andre foranstaltninger, der kan bidrage til, at de europæiske missioner bliver vellykkede, og at de koordineres på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan

15. ANERKENDER de regionale og lokale myndigheders særlige rolle i gennemførelsen af europæiske missioner; UNDERSTREGER, at lokale og regionale myndigheder spiller en central rolle med hensyn til at støtte demonstrationsinitiativer med henblik på at afprøve løsninger, herunder videnskabelige og teknologiske løsninger, med slutbrugere og borgere
16. NOTERER SIG, at videns- og innovationsfællesskaberne (VIF'erne) under Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) er paneuropæiske forsknings- og innovationsøkosystemer, der samler en bred vifte af aktører, og at Europauniversiteternes alliancer også kan supplere denne dynamik, navnlig inden for rammerne af deres FoI-dimension; OPFORDRER derfor Kommissionen og medlemsstaterne TIL at fremme sammenhængen mellem opfyldelsen af de europæiske missioners målsætninger og EIT's og dets VIF'ers aktioner samt fremme de aktiviteter, der udføres af Europauniversiteternes alliancer inden for rammerne af deres FoI-dimension
17. NOTERER SIG potentialet i ERA Hub-værktøjet til at styrke kapaciteten i regionale forsknings- og innovationsøkosystemer, skabe rammebetingelser for samarbejde og sammenkoble disse på europæisk plan

### **C. Styring af missionsporteføljen**

18. UNDERSTREGER betydningen af en sammenhængende styring af projekter og aktioner, der finansieres på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan, og som bidrager til missionernes målsætninger; MINDER OM, at europæiske missioner skal gennemføres ved hjælp af en porteføljetilgang, der består af en sammenhængende gruppe af aktiviteter; NOTERER SIG, at missionsporteføljen bør afspejle hele værdikæden, herunder aspekter vedrørende samfundsvidenskab og humanistiske videnskaber; MINDER derfor OM betydningen af grundforskning i opbygningen af porteføljen samt relevansen af projekter med et højt innovationspotentiale og højt risikoniveau, f.eks. i centrale og strategiske sektorer for Unionen, støttet af Det Europæiske Innovationsråd (EIC)

19. UNDERSTREGER betydningen af styring af missionsporteføljer for at fremme den nødvendige fleksibilitet i programmeringen, gennemførelsen, porteføljesammensætningen og omlægningen under hele gennemførelsen af den europæiske missions livscyklus; OPFORDRER Kommissionen TIL regelmæssigt at underrette den strategiske sammensætning af Programkomitéen for Horisont Europa om de metoder, der anvendes i styringen af missionsporteføljen, og om de fremskridt, der er gjort
20. MINDER OM, at missionsporteføljen bør omfatte aktiviteter, der finansieres på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan; TILSKYNDER Kommissionen TIL at fremme og promovere udveksling af god praksis blandt medlemsstaterne om forvaltning af missionsporteføljer på nationalt plan og EU-plan; ANERKENDER betydningen af strategiske fremsynsaktiviteter med henblik på at foregribe og tage hensyn til videnskabelige, teknologiske og sociopolitiske forstyrrelser i forbindelse med gennemførelsen af europæiske missioner

### **III. Inddragelse af borgerne**

21. BEKRÆFTER, at samfundsmæssige, miljømæssige og økonomiske udfordringer kun kan imødegås gennem en styrket forbindelse mellem politikudformning, videnskab og samfund; NOTERER SIG, at covid-19-pandemien og nogle af udfordringerne i forbindelse med den grønne omstilling og den digitale transformation såsom klimaændringer eller udfordringerne i forbindelse med udviklingen af centrale digitale teknologier, har vist, hvor vigtigt det er at styrke forholdet mellem videnskab og samfund; UNDERSTREGER, hvor vigtigt det er at styrke samfundets tillid til videnskaben, fremme videnskaberet evne til kritisk tænkning og modvirke spredning af pseudovidenskab og misinformation; ANERKENDER, at styrkelse af borgernes aktive rolle og engagement i forskning og innovation er et af midlerne til at opnå dette
22. FREMHÆVER borgernes inddragelse i videnskaben, da det fremmer bevidsthed og samfundsmæssige ændringer; dette er så meget desto vigtigere i forbindelse med europæiske missioner, som de i sidste ende sigter mod at forbedre borgernes liv; UNDERSTREGER betydningen af, at underrepræsenterede grupper inddrages aktivt

23. MINDER OM, at hvis de europæiske missioner skal blive en fuldtønet succes, bør borgerne i hele EU inddrages fra de første faser af indkredsningen af specifikke europæiske missioner og under hele planlægningen, gennemførelsen og overvågningen heraf; OPFORDERER Kommissionen TIL at udarbejde en plan for offentligt engagement og offentlig kommunikation for hver mission og vurdere effektiviteten af sådanne planer i forbindelse med overvågning, evaluering, gennemgang og opfølgning af europæiske missioner; OPFORDERER medlemsstaterne TIL at promovere en sådan plan for offentligt engagement og offentlig kommunikation på nationalt, regionalt og lokalt plan og TIL, hvis det er relevant og på frivillig basis, at udvikle skræddersyede planer for offentligt engagement og offentlig kommunikation; OPFORDERER Kommissionen TIL aktivt at lette udveksling af god praksis om inddragelse af borgerne i europæiske missioner
24. MINDER OM, at videregående uddannelsesinstitutioner, forskningsinstitutioner og teknologiske institutioner befinder sig på grænsefladen mellem videnskab og samfund og spiller en aktiv rolle med hensyn til at styrke demokratiske værdier og praksis, idet de forbereder de studerende på aktivt medborgerskab og samfundsengagement og nærer den offentlige debat med videnskabeligt baserede oplysninger; TILSKYNDER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at samarbejde med videregående uddannelsesinstitutioner og forskningsinstitutioner om at fungere som mulige formidlere mellem europæiske borgere og europæiske missioner, hvis det er relevant, med henblik på at tilskynde til samfundsmæssige ændringer

#### **IV. Overvågning, gennemgang og evaluering af europæiske missioner**

25. MINDER OM, at Kommissionen skal foretage en evaluering af de første europæiske missioner og en gennemgang af de europæiske missionsområder senest den 31. december 2023 og inden vedtagelsen af eventuelle afgørelser om at iværksætte nye missioner eller om at fortsætte, afslutte eller omlægge igangværende missioner; HENSTILLER TIL, at der ikke iværksættes nye missioner inden for de eksisterende missionsområder, og at der ikke foreslås nye missionsområder, før de igangværende missioner er blevet positivt evalueret; OPFORDERER Kommissionen TIL i betragtning af de europæiske missioners tværsektorielle dimension og deres indvirkning på tilpasningen af nationale politikker ud over forskning og innovation at underrette Rådet om enhver fremtidig udvikling i forbindelserne til europæiske missioner

26. UNDERSTREGER, at europæiske missioner bør benytte sig af et gennemsigtigt, kønsorienteret og robust overvågnings- og evalueringssystem baseret på den enkelte europæiske missions målsætninger for at afspejle dens systemiske og dynamiske dimension
27. UNDERSTREGER, at dette overvågnings- og evalueringssystem også skal gøre det muligt at foretage periodisk vurdering af de fremskridt, der er gjort med hensyn til milepælene og målsætningerne for de forskellige projekter og aktiviteter, der bidrager til de europæiske missioner, for at sikre, at de er på rette spor, og at de fastsatte målsætninger nås
28. OPFORDRER Kommissionen TIL at udvikle metoder og processer til overvågning og analyse af europæiske missioner, bl.a. på grundlag af eksisterende ekspertise, med specifikke kvantitative og kvalitative centrale indikatorer, der er tilpasset den missionsorienterede tilgangs specificitet, herunder dens systemiske karakter, og TIL at underrette Rådet herom; FREMHÆVER potentialet ved at anvende innovative metoder såsom dem, der er udviklet inden for rammerne af OECD's indeks for et bedre liv eller resultattavlen til overvågning af den grønne pagt; UNDERSTREGER betydningen af, at der oprettes en mekanisme til vurdering af virkningen af europæiske missioner
29. OPFORDRER Kommissionen TIL at forelægge Rådet foranstaltninger til at stimulere og øge den viden, der udvikles inden for rammerne af europæiske missioner i Europa, for at sikre, at alle lande i Europa kan drage fordel af resultaterne.