

Brusel 3. června 2022  
(OR. fr, en)

9517/1/22  
REV 1

RECH 304  
COMPET 404

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Výbor stálých zástupců (část I)
Příjemce:	Rada
Č. předchozího dokumentu:	9162/22
Předmět:	Závěry o evropských misích <i>Schválení</i>

---

### I. ÚVOD

1. Závěry Rady o evropských misích byly vypracovány s ohledem na zasedání Rady pro konkurenceschopnost konající se dne 10. června 2022. Předsednictví v tomto návrhu závěrů zohlednilo sdělení Komise ze dne 29. září 2021, v němž je určeno pět evropských misí v níže uvedených oblastech, tak jak byly stanoveny v nařízení, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa<sup>1</sup>: přizpůsobování se změně klimatu; rakovina; zdravé oceány, moře a pobřežní a vnitrozemské vody; inteligentní a klimaticky neutrální města; zdravá půda a potraviny.

---

<sup>1</sup> OJ L 170, 12.5.2021, s. 1.

## II. SOUČASNÝ STAV

2. Předsednictví uspořádalo v rámci Pracovní skupiny pro výzkum několik jednání za účasti externích odborníků za účelem důkladnější analýzy klíčových aspektů evropských misí, zejména jejich koncepčního rámce, mechanismů koordinace a řízení, zapojení občanů do nich a jejich monitorování, přezkumu a hodnocení.
3. Znění předložené v příloze této poznámky odpovídá znění uvedenému v příloze dokumentu 9162/22, které potvrdil Výbor stálých zástupců dne 25. května 2022. Výbor rozhodl postoupit tento návrh závěrů Radě pro konkurenceschopnost ke schválení na jejím zasedání dne 10. června 2022.
4. Polská delegace oznámila, že hodlá požádat o vložení prohlášení do zápisu z jednání Rady ohledně výkladu výrazu „gender“ v 26. bodě anglického znění závěrů týkajícím se rámce pro systém monitorování a hodnocení misí (dokument 9517/22 ADD 1).

## III. ZÁVĚR

5. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se Rada pro konkurenceschopnost vyzývá, aby schválila závěry ve znění uvedeném v příloze.

---

**NÁVRH ZÁVĚRŮ RADY O EVROPSKÝCH MISÍCH**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

PŘIPOMÍNÁJÍC

- nařízení (EU) 2021/695, kterým se zavádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa a stanoví pravidla pro účast a šíření výsledků<sup>2</sup>, v němž se stanoví zejména charakteristiky evropských misí a určují oblasti, v nichž by mohly být mise zřízeny;
- rozhodnutí Rady (EU) 2021/764 o zavedení zvláštního programu, kterým se provádí rámcový program pro výzkum a inovace Horizont Evropa<sup>3</sup>, v němž je mimo jiné definována úloha výborů pro mise;
- závěry z prosince 2020<sup>4</sup> o novém Evropském výzkumném prostoru, v nichž se odkazuje na zásadu směřování, víceúrovňového řízení a zapojení občanů s cílem maximalizovat dopad investic v oblasti výzkumu a inovací;
- závěry ze září 2021<sup>5</sup> o globálním přístupu k výzkumu a inovacím – Evropská strategie mezinárodní spolupráce v měnícím se světě, v nichž je zdůrazněna potřeba posilovat stávající mnohostranná partnerství a spojenectví v oblasti výzkumu a inovací;
- doporučení Rady (EU) 2021/2122 o Paktu pro výzkum a inovace v Evropě<sup>6</sup>, v němž jsou vymezeny prioritní oblasti pro společná opatření v Unii, včetně společného řešení výzev spojených s ekologickou a digitální transformací a zvyšování zapojení společnosti do Evropského výzkumného prostoru (EVP);

---

<sup>2</sup> Úř. věst. L 170, 12.5.2021, s. 1.

<sup>3</sup> Úř. věst. LI 167, 12.5.2021, s. 1.

<sup>4</sup> Dokument 13567/20.

<sup>5</sup> Dokument 12301/21.

<sup>6</sup> Úř. věst. L 431, 2.12.2021, s. 1.

- sdělení Evropské komise z prosince 2019 o Zelené dohodě pro Evropu<sup>7</sup> a sdělení Evropské komise z července 2021 s názvem „Fit for 55“: plnění klimatického cíle EU pro rok 2030 na cestě ke klimatické neutralitě<sup>8</sup>;
- sdělení Evropské komise ze září 2021 o evropských misích<sup>9</sup>, v němž bylo určeno pět evropských misí;
- Agendu OSN pro udržitelný rozvoj 2030, přijatou v roce 2015, která slouží jako zdroj pro navrhování a provádění evropských misí;

## **I. Zaměřit evropský výzkum a inovace na podporu veřejných politik lépe reagujících na společenské výzvy**

1. ZDŮRAZŇUJE, že přístup zaměřený na mise má tyto hlavní rysy:

- nadnárodní, inkluzivní, multidisciplinární a meziodvětvový přístup založený na spolupráci, jehož cílem je zabývat se komplexními společenskými výzvami vypracováním systémového a koordinovaného přístupu v rámci celého hodnotového řetězce na unijní, vnitrostátní, regionální i lokální úrovni prostřednictvím relevantních aktérů, veřejných politik, soukromých iniciativ a nástrojů a programů financování v rámci stanoveného harmonogramu a s měřitelnými cíli;
- prvek směřování, který má zajistit strategické vedení a prioritizaci oblasti výzkumu a inovací a dalších odvětvových investic na evropské, vnitrostátní i regionální úrovni v rámci procesu strategické koordinace mezi oblastí výzkumu a inovací a jinými relevantními oblastmi politiky s cílem dosáhnout účinku na společnost a tvorbu politik prostřednictvím vědy a technologií;
- navrhování, provádění a monitorování probíhající ve spolupráci s veřejnými subjekty, soukromým sektorem a občanskou společností na vnitrostátní, regionální i místní úrovni;

---

<sup>7</sup> COM(2019)640 final.

<sup>8</sup> COM(2021)550 final.

<sup>9</sup> COM(2021)609 final.

2. PŘIPOMÍNÁ, že výzkum a inovace jsou základem evropských misí a že dosažení jejich cílů vyžaduje krátkodobá, střednědobá i dlouhodobá opatření v rámci všech relevantních odvětvových politik ze strany veřejných subjektů, soukromého sektoru i občanské společnosti, jakož i odpovídající financování; VYZÝVÁ zejména Komisi a členské státy, aby v rámci evropských misí prováděly soudržné veřejné politiky založené na nejnovějším vědeckém a technologickém pokroku, včetně politik, které stimulují poptávku, podporují zhodnocování znalostí a vybízejí ke změně chování;
3. PŘIPOMÍNÁ, že program Horizont Evropa financuje pouze činnosti v oblasti výzkumu a inovací, zatímco další činnosti jsou financovány skrze jednotlivé relevantní programy v rámci dalších odvětvových politik v souladu s platnými pravidly příslušných programů; PŘIPOMÍNÁ, že cílem strategického plánu v rámci programu Horizont Evropa je prosazovat synergie mezi programem Horizont Evropa a dalšími relevantními politikami a programy Unie;
4. PODTRHUJE význam výzkumných infrastruktur pro dosažení cílů evropských misí, zejména prostřednictvím jejich multidisciplinárních výzkumných kapacit, mimo jiné v oblasti sociálních a humanitních věd; ZDŮRAŽŇUJE jejich klíčovou úlohu při rozvoji pokročilých technologií a metodik a jejich vazby na vzdělávání a soukromý sektor; BERE NA VĚDOMÍ význam Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury z hlediska směřování strategického rozvoje těchto infrastruktur a podpory jejich příspěvku k provádění evropských misí; PODTRHUJE skutečnost, že k provádění evropských misí mohou přispívat také technologické infrastruktury;
5. DOMNÍVÁ SE, že společenské výzvy, na něž se evropské mise zaměřují, jsou globální povahy; VYBÍZÍ proto Komisi, aby podporovala mezinárodní spolupráci, mimo jiné i prostřednictvím synergií s mezinárodními iniciativami zaměřenými na mise tam, kde to přispívá k dosahování cílů evropských misí, přičemž je současně třeba zajistit dodržování klíčových zásad a hodnot EU a ochranu zájmů EU;

## **II. Zajištění účinného řízení evropských misí**

6. ZDŮRAZŇUJE, že pro úspěch evropských misí je zapotřebí takový model účinného mnohaúrovňového řízení, který zahrnuje relevantní subjekty, veřejné politiky, soukromé iniciativy a nástroje a programy financování; UZNÁVÁ, že tento model řízení musí být upraven podle potřeb jednotlivých evropských misí;
7. DOMNÍVÁ SE, že účinné řízení by mělo být založeno na horizontálním a vertikálním přístupu v souladu s příslušnými povinnostmi; DEFINUJE horizontální řízení jako koordinaci mezi relevantními subjekty, veřejnými politikami, soukromými iniciativami a nástroji a programy financování na téže správní úrovni a vertikální řízení jako koordinaci mezi relevantními subjekty, veřejnými politikami, soukromými iniciativami a nástroji a programy financování napříč různými úrovněmi: evropskou, národní, regionální i místní;

### **A. Horizontální řízení**

8. PŘIPOMÍNÁ, že úspěch evropských misí spočívá v účinných synergiích mezi programem Horizont Evropa, včetně jeho evropských partnerství, a dalšími relevantními programy Unie za účelem zajištění soudržného programování a spolufinancování; VYZÝVÁ Komisi, aby vytvořila a následně zavedla do praxe potřebné podmínky k zajištění doplňkových opatření všech relevantních programů EU, a to jak na úrovni tematického programování, tak na úrovni individuálních projektů; OCENŮJE značné úsilí, které Komise vynaložila, aby na podporu těchto synergií zřídila orgány pro koordinaci mezi svými různými útvary; ZDŮRAZŇUJE, že řízení evropských misí v rámci Komise by mělo odrážet transformační a systémovou povahu evropských misí; VYZÝVÁ Komisi, aby představila podrobný přehled opatření, jež mají být provedena, a jejich odpovídajícího financování zpřístupněného v rámci jiných relevantních politik, programů a iniciativ Unie s cílem zajistit pro každou misi EU soudržné tematické programování a provádění; NALÉHAVĚ Komisi VYZÝVÁ, aby zajistila další významné investice z jiných relevantních programů Unie, které budou úměrné investicím z programu Horizont Evropa na podporu evropských misí;

9. VYZÝVÁ členské státy, aby specifické cíle evropských misí zohledňovaly ve svých vnitrostátních odvětvových programech a politikách, jakož i v programech EU s decentralizovaným řízením; VYZÝVÁ Komisi, aby zavedla nezbytná opatření a správní pokyny na podporu synergií s programy EU s decentralizovaným řízením, zejména s Evropským fondem pro regionální rozvoj (EFRR), Evropským sociálním fondem plus (ESF+), Fondem soudržnosti, Evropským námořním, rybářským a akvakulturním fondem (ENRAF), Fondem pro spravedlivou transformaci, Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV), jakož i s Nástrojem pro oživení a odolnost a vnitrostátními strategickými plány v rámci společné zemědělské politiky (SZP); PŘIPOMÍNÁ význam strategií pro inteligentní specializaci a národních plánů pro oživení a odolnost jakožto užitečných programovacích nástrojů, které mohou přispět k dosažení cílů evropských misí;
10. VYZÝVÁ Komisi, aby posoudila možnost zavedení systému označování pro výzvy k podávání návrhů vyhlášené v rámci unijních programů financování jiných než program Horizont Evropa s cílem mimo jiné usnadnit sestavování portfolií misí, zlepšit viditelnost souvisejících iniciativ a shromažďovat jejich výsledky, a přispívat tak k dosažení cílů evropských misí;
11. BERE NA VĚDOMÍ strategickou úlohu výborů pro mise při vypracovávání poradenství během přípravy a životního cyklu evropských misí; NAVRHUJE, aby s ohledem na meziodvětvovou povahu evropských misí bylo toto poradenství zohledňováno na příslušné politické úrovni Komisí; VYZÝVÁ Komisi, aby o výsledcích práce výborů pro mise podávala pravidelné zprávy programového výboru v rámci programu Horizont Evropa v jeho strategickém složení a informovala jeho příslušná tematická složení; PŘIPOMÍNÁ význam odborných znalostí ohledně zapojení občanů v rámci výborů pro mise;

12. ZDŮRAZŇUJE, že úsilí v oblasti horizontálního řízení by mělo být vyvíjeno také na úrovni členských států; VYBÍZÍ členské státy, aby zřídily odpovídající řídicí struktury, které jejich relevantním subjektům, veřejným politikám, soukromým iniciativám a nástrojům a programům financování umožní podílet se na plnění cílů evropských misí; BERE NA VĚDOMÍ, že mise mají svůj životní cyklus, v jehož rámci se zapojují konkrétní subjekty, politiky a nástroje, které jsou v různých fázích procesu řízení relevantní; ZDŮRAZŇUJE proto, že neexistuje žádný jednotný model řízení a že členské státy mohou zavést takové systémy řízení, které jsou v souladu s jejich vlastními strukturami a potřebami; VYZÝVÁ Komisi, aby aktivně prosazovala a usnadňovala výměnu osvědčených postupů mezi členskými státy, které se týkají vhodných modelů řízení pro evropské mise;

## **B. Vertikální řízení**

13. UZNÁVÁ, že pro úspěch evropských misí má zásadní význam účinná koordinace na evropské, vnitrostátní, regionální a místní úrovni rozhodování; VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby zajistily řádné zapojení těchto úrovní; PŘIPOMÍNÁ, že je důležité zapojovat programový výbor v rámci programu Horizontu Evropa v jeho strategickém složení a jeho příslušných tematických složeních s cílem zohlednit vnitrostátní kontext a příležitosti ke zlepšení souladu s činnostmi v oblasti výzkumu a inovací prováděnými na vnitrostátní úrovni;
14. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba analyzovat relevantnost a potenciál unijních, vnitrostátních, regionálních i místních nástrojů a iniciativ, zejména partnerství, a mezivládních nástrojů z hlediska jejich příspěvku k plnění cílů evropských misí; VYZÝVÁ Komisi, aby provedla tento přezkum v úzké spolupráci s dalšími zúčastněnými stranami; VYZÝVÁ členské státy, aby určily vnitrostátní, regionální i místní programy nebo iniciativy, včetně jejich výsledků, které mohou přispět k úspěchu evropských misí; VYZÝVÁ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy stanovila flexibilní metodiku, kterou mohou členské státy a regiony používat při určování takových iniciativ nebo jakéhokoli jiného opatření, které může přispět k úspěchu evropských misí a jejich koordinaci na evropské, vnitrostátní, regionální i místní úrovni;

15. UZNÁVÁ zvláštní úlohu regionálních a místních orgánů při provádění evropských misí; ZDŮRAZŇUJE, že místní a regionální orgány hrají klíčovou úlohu v rámci podpory demonstračních iniciativ zaměřených na testování řešení, včetně vědeckých a technologických řešení, s koncovými uživateli a občany;
16. KONSTATUJE, že znalostní a inovační společenství Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) jsou celoevropskými výzkumnými a inovačními ekosystémy, na jejichž půdě se setkává řada různých subjektů, a že tuto dynamiku mohou doplnit také aliance Evropských univerzit, zejména v rámci jejich výzkumného a inovačního rozměru; VYZÝVÁ proto Komisi a členské státy, aby podporovaly nejen soudržnost mezi dosahováním cílů evropských misí a činnostmi EIT a jeho znalostních a inovačních společenství, ale také aktivity vyvíjené aliancemi Evropských univerzit v rámci jejich výzkumného a inovačního rozměru;
17. BERE NA VĚDOMÍ potenciál nástroje „ERA Hub“ posílit kapacitu regionálních výzkumných a inovačních ekosystémů, vytvářet rámcové podmínky pro spolupráci a propojovat tyto ekosystémy na evropské úrovni;

### **C. Řízení portfolia mise**

18. ZDŮRAZŇUJE význam soudržného řízení projektů a akcí financovaných na evropské, vnitrostátní, regionální a místní, jež přispívají k dosahování cílů misí; PŘIPOMÍNÁ, že evropské mise mají být prováděny na základě portfoliového přístupu sestávajícího z koherentního souboru činností; KONSTATUJE, že portfolio mise by mělo odrážet celý hodnotový řetězec, včetně aspektů souvisejících se společenskými a humanitními vědami; PŘIPOMÍNÁ proto význam základního výzkumu při budování portfolia, ale také relevantnost projektů s vysokým inovačním potenciálem a vysokou mírou rizika, například v klíčových a strategických odvětvích pro Unii podporovaných Evropskou radou pro inovace (ERI);

19. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité portfolio mise řídit, přičemž je třeba se zasadit o potřebnou flexibilitu při programování, provádění, sestavování portfolio a změně jeho zaměření v průběhu životního cyklu evropské mise; VYZÝVÁ Komisi, aby pravidelně informovala programový výbor v rámci programu Horizont Evropa v jeho strategickém složení o metodách používaných při řízení portfolio mise a o dosaženém pokroku;
20. PŘIPOMÍNÁ, že portfolio mise by mělo zahrnovat činnosti financované na evropské, vnitrostátní, regionální i místní úrovni; VYZÝVÁ Komisi, aby mezi členskými státy rozvíjela a prosazovala výměnu osvědčených postupů ohledně řízení portfolio mise na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU; UZNÁVÁ význam strategických prognostických činností s cílem předvídat a zohlednit během provádění evropských misí vědecké, technologické a společenskopolitické přelomové změny;

### **III. Zapojení občanů**

21. DOMNÍVÁ SE, že společenské, environmentální a ekonomické výzvy lze řešit pouze prostřednictvím posíleného partnerství mezi tvorbou politik, vědou a společností; KONSTATUJE, že pandemie COVID-19 a některé z výzev spojených s ekologickou a ekologické a digitální transformací, k nimž patří změna klimatu nebo výzvy spojené s rozvojem klíčových digitálních technologií, ukázaly, že je důležité prohloubit vztah mezi vědou a společností; ZDŮRAZŇUJE, že je důležité posílit důvěru společnosti ve vědu, podporovat dovednosti v oblasti kritického myšlení založeného na znalostech a bojovat proti šíření pseudověd a dezinformací; UZNÁVÁ, že jedním z prostředků k dosažení tohoto cíle je posílení aktivní úlohy občanů a jejich zapojení v rámci vědy a inovací;
22. VYZDVIHUJE význam zapojení občanů v rámci vědy, jelikož podporuje informovanost a společenské změny, což je v souvislosti s evropskými misemi o to důležitější, neboť jejich konečným cílem je zlepšit životy občanů; ZDŮRAZŇUJE význam aktivního zapojení nedostatečně zastoupených skupin;

23. PŘIPOMÍNÁ, že mají-li být evropské mise v plné míře úspěšné, je třeba, aby k celoevropskému zapojení občanů docházelo již od první fáze určení konkrétních evropských misí a v průběhu jejich plánování, provádění a monitorování; VYZÝVÁ Komisi, aby pro každou misi stanovila plán zapojení veřejnosti a komunikace s ní a posoudila účinnost těchto plánů v průběhu monitorování, hodnocení a přezkumu evropských misí a v rámci navazujících činností; VYZÝVÁ členské státy, aby tyto plány zapojení veřejnosti a komunikace s ní prosazovaly na vnitrostátní, regionální i místní úrovni a aby ve vhodných případech a na bázi dobrovolnosti vypracovaly své vlastní plány zapojení veřejnosti a komunikace s ní přizpůsobené konkrétním okolnostem; VYBÍZÍ Komisi, aby aktivně usnadňovala sdílení osvědčených postupů v oblasti zapojení občanů v rámci evropských misí;
24. PŘIPOMÍNÁ, že vysokoškolské, výzkumné a technologické instituce stojí na rozhraní mezi vědou a společností a aktivně se podílejí na posilování demokratických hodnot a postupů, přípravě studentů k aktivnímu občanství a občanské angažovanosti a stimulování veřejné debaty pomocí vědecky podložených informací; VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby spolupracovaly s vysokoškolskými a výzkumnými institucemi při plnění jejich úlohy možných zprostředkovatelů mezi evropskými občany a evropskými misemi s cílem podpořit společenské změny;

#### **IV. Monitorování, přezkum a hodnocení evropských misí**

25. PŘIPOMÍNÁ, že posouzení prvních evropských misí a přezkum oblastí evropských misí má Komise provést nejpozději do 31. prosince 2023 a před přijetím jakéhokoli rozhodnutí o zřízení nových misí nebo o pokračování, ukončení či změně zaměření stávajících evropských misí; DOPORUČUJE, aby nebyly zahájeny žádné nové mise v rámci stávajících oblastí misí a aby nebyly navrhovány žádné nové oblasti mise, dokud nebudou stávající mise kladně vyhodnoceny; VYBÍZÍ Komisi, aby s ohledem na meziodvětvový rozměr evropských misí a jejich dopad na sladění vnitrostátních politik jdoucích nad rámec oblastí výzkumu a inovací informovala Radu o jakémkoli budoucím vývoji v souvislosti s evropskými misemi;

26. ZDŮRAZŇUJE, že při evropských misích by se měl uplatňovat transparentní, genderově citlivý a spolehlivý systém monitorování a hodnocení založený na cílech jednotlivých evropských misí s cílem zohlednit jejich systémový a dynamický rozměr;
  27. ZDŮRAZŇUJE, že tento systém monitorování a hodnocení by měl také umožňovat pravidelné posuzování pokroku dosaženého v souvislosti s milníky a cíli jednotlivých projektů a činností přispívajících k evropským misím, aby se zajistil jejich správný průběh a plnění vytyčených cílů;
  28. VYZÝVÁ Komisi, aby vypracovala metodiky a postupy pro monitorování a analýzu evropských misí založené mimo jiné na stávajících odborných znalostech, s konkrétními kvantitativními a kvalitativními klíčovými ukazateli výkonnosti přizpůsobenými specifickým přístupům zaměřeným na mise, včetně jeho systémové povahy, a informovala o nich Radu; POUKAZUJE na potenciál využití inovativních metodik, jako jsou metodiky vypracované v souvislosti s indexem OECD týkajícím se lepšího života nebo monitorovacím přehledem uplatňovaným v rámci Zelené dohody pro Evropu; ZDŮRAZŇUJE význam zřízení mechanismu pro posuzování dopadu evropských misí;
  29. VYZÝVÁ Komisi, aby Radě předložila opatření na stimulování a rozšíření znalostí získaných v rámci evropských misí v Evropě s cílem zajistit, aby výsledků misí mohly využívat všechny evropské země.
-