



Brussel, 30 mei 2022
(OR. en)

9514/22

COH 44
ENV 502
COMPET 402
SAN 314
EDUC 188
EMPL 205
RECH 302
TRANS 325
AGRI 213
POLCOM 39
RELEX 694
POSEIDOM 2
POSEICAN 2
POSEIMA 2

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. Comdoc.:	8781/22 (COM (2022) 198 final)
Betreft:	Mededeling van de Commissie getiteld "Mensen vooropstellen, zorgen voor duurzame en inclusieve groei en het potentieel van de ultraperifere regio's van de EU ontsluiten": Conclusies van de Raad – <i>Goedkeuring</i>

1. Op 5 mei 2022 heeft het secretariaat-generaal van de Raad de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's getiteld "Mensen vooropstellen, zorgen voor duurzame en inclusieve groei en het potentieel van de ultraperifere regio's van de EU ontsluiten" ontvangen¹.

¹ Doc. 8781/22+ ADD 1 + ADD 2.

2. De ontwerpconclusies van het voorzitterschap werden besproken tijdens de vergaderingen van de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden van 12² en 24 mei 2022³. De delegaties hebben ingestemd met de ontwerpconclusies van de Raad in de bijlage bij deze nota.
 3. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht de Raad te adviseren die Raadsconclusies (zie bijlage) aan te nemen.
-

² Doc. WK 6663/22.

³ Doc. WK 6663/22 REV 1.

Ontwerp

Conclusies van de Raad over de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's getiteld "Mensen vooropstellen, zorgen voor duurzame en inclusieve groei en het potentieel van de ultraperifere regio's van de EU ontsluiten"

De Raad van de Europese Unie,

HERINNEREND AAN:

- artikel 349 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
 - de mededeling van 3 mei 2022 getiteld "Mensen vooropstellen, zorgen voor duurzame en inclusieve groei en het potentieel van de ultraperifere regio's van de EU ontsluiten";
 - de mededeling van 24 oktober 2017 getiteld "Een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU";
 - de Resolutie van 14 september 2021 van het Europees Parlement "Naar een sterker partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU";
 - het advies van 10 december 2020 van het Europees Comité van de Regio's over het verslag van de Commissie betreffende de uitvoering van de mededeling van de Commissie over een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU;
 - het advies van 20 januari 2022 van het Europees Economisch en Sociaal Comité over "De ultraperifere regio's en hun belang voor de Europese Unie";
 - de studie van oktober 2021 over de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de ultraperifere gebieden;
1. ERKENT de specifieke kenmerken van Guadeloupe, Frans Guyana, Martinique, Réunion, Mayotte, Saint Martin, de Azoren, Madeira en de Canarische Eilanden, namelijk hun structurele sociale en economische situatie, die wordt bemoeilijkt door de grote afstand, het insulaire karakter, de kleine oppervlakte, een moeilijk reliëf en klimaat, natuurrisico's en economische afhankelijkheid;

2. HERINNERT ERAAN dat de Raad op grond van artikel 349 VWEU op basis van een voorstel van de Commissie specifieke maatregelen kan aannemen voor de toepassing van de Verdragen teneinde rekening te houden met de specifieke kenmerken en beperkingen van de ultraperifere gebieden;
3. ONDERKENT dat deze gebieden mogelijk steun van de Europese Unie behoeven, namelijk EU-wetgeving die is aangepast aan hun specifieke omstandigheden, hulp bij territorial engineering en financiële steun; ONDERSTREEPT dat die steun van cruciaal belang is om de cohesie in de hele EU te versterken, de kloof tussen deze gebieden en de rest van de EU te overbruggen en een duurzaam structureel en economisch herstel te bevorderen;
4. WIJST ER met name OP dat ultraperifere gebieden blootgesteld zijn aan en kwetsbaar zijn voor natuurrisico's, klimaatverandering en extreme weersomstandigheden;
5. ONDERSTREEPT dat de ultraperifere gebieden te kampen hebben met een aantal gemeenschappelijke beperkingen als bedoeld in artikel 349 VWEU, en dat elk ultraperifeer gebied de EU verschillende voordelen biedt;
6. ERKENT de specifieke bepalingen voor de ultraperifere gebieden die zijn vastgelegd in meer dan twintig EU-verordeningen tot instelling van EU-fondsen en -programma's van het meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027;
7. IS INGENOMEN MET de vernieuwing van de Commissiemededeling over de ultraperifere gebieden van de EU; IS INGENOMEN MET de nadruk die wordt gelegd op het motto "mensen eerst" – de Europese burgers zijn immers het cement van het Europese project – en op het waarborgen dat economisch herstel en duurzame groei beantwoorden aan de behoeften van de mensen;
8. IS INGENOMEN MET de daarin opgenomen toezegging van de Commissie om de specifieke kenmerken van de ultraperifere gebieden te blijven integreren in de wetgeving en het beleid van de EU om hun ontwikkeling te stimuleren door middel van lokale benaderingen op maat;

9. ONDERKENT dat de ontwikkelingsstrategieën voor de ultraperifere gebieden worden aangestuurd en waar nodig regelmatig worden geactualiseerd door de betrokken gebieden en lidstaten; NEEMT NOTA van de aanbevelingen van de Commissie en zal bij de uitvoering daarvan nauw samenwerken met de Commissie;

I. WAT BETREFT DE COVID-19-PANDEMIE, CRISISRESPONS EN ECONOMISCH HERSTEL

10. ERKENT dat in die gebieden meer rekening moet worden gehouden met veiligheids- en weerbaarheidskwesties; BENADRUKT het belang van crisisparaatheid en -beheersing;
11. ONDERSTREEPT dat iets moet worden gedaan aan de hoge armoede in de ultraperifere gebieden, vooral in de nasleep van de COVID-19-pandemie; IS INGENOMEN met de in de mededeling van de Commissie genoemde prioriteiten, zoals armoedebestrijding, integratie en gelijkheid;
12. ERKENT de voorrang die door de Commissie wordt gegeven aan duurzaam en inclusief economisch herstel en duurzame en inclusieve groei in de ultraperifere gebieden in de nasleep van de COVID-19-pandemie en MOEDIGT de Commissie AAN steun te geven aan snelgroeiende en banenscheppende sectoren die duurzame ontwikkeling bevorderen;
13. BEKLEMTOONT het belang van het bevorderen van investeringen in de toeristische sector om het herstel en de duurzame ontwikkeling van deze strategische sector te ondersteunen;
14. ONDERSTREEPT dat innovatie, onderzoek en ontwikkeling in de ultraperifere gebieden verder moeten worden ondersteund om de ambities van de Commissiemededeling op economisch gebied en daarbuiten te verwezenlijken;
15. BEVESTIGT dat de Raad een duurzame blauwe economie beschouwt als een van de belangrijkste sectoren voor het bevorderen van economische groei in de ultraperifere gebieden;

16. WIJST OP de kansen van de groene en de digitale transitie in de ultraperifere gebieden als aanjager van economische groei, banencreatie en de overgang naar een economisch model dat gebaseerd is op duurzaamheid en innovatie;

Staatssteun

17. VERZOEKT de Commissie door te gaan met de herziening van de regelgeving inzake staatssteun op basis van de bestaande bepalingen voor de ultraperifere gebieden in de EU-wetgeving inzake staatssteun;
18. IS INGENOMEN met de flexibiliteit die centraal staat in de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun tijdens de pandemie en HERINNERT ERAAN dat de negatieve gevolgen van de COVID-19-pandemie daardoor konden worden beperkt;
19. ONDERSTREEPT dat steun in ultraperifere gebieden de concurrentie op de interne markt niet mag beïnvloeden, zolang hij op louter lokale activiteiten gericht is;

II. WAT BETREFT DUURZAAM EN INCLUSIEF HERSTEL EN DUURZAME EN INCLUSIEVE GROEI

20. IS INGENOMEN met de centrale plaats die in de mededeling van de Commissie wordt gegeven aan het aanpakken van de behoeften van de inwoners van de ultraperifere gebieden, doordat hun behoeften en bezorgdheden voorop worden gesteld in het proces van herstel en groei; IS met name INGENOMEN met het streven naar convergentie tussen de ultraperifere gebieden en andere gebieden van de EU;
21. ONDERSTREEPT, naar aanleiding van de top van Porto, dat aan de ultraperifere gebieden bijzondere aandacht moet worden besteed in het kader van de Europese pijler van sociale rechten;

Voorzien in de behoeften van de burgers: infrastructuur en diensten

22. ONDERKENT het belang van infrastructuurontwikkeling in sommige ultraperifere gebieden om deze gebieden te laten profiteren van economische ontwikkeling, de ontwikkeling van duurzaam toerisme en uitwisselingen binnen hun geografische gebieden, en om veerkracht te waarborgen;
23. ROEPT de betrokken lidstaten ertoe OP zich verder in te zetten, rekening houdend met de respectieve bevoegdheden van hun ultraperifere gebieden, vooral voor de ontwikkeling van basisinfrastructuur – voor openbaar drinkwater, huisvesting, sanitaire voorzieningen, afvalbeheer, schone energie, hogesnelheidsnetwerken, veerkrachtige informatienetwerken, weerbaarheid tegen diverse risico's – en toegang tot openbare diensten en sociale diensten, zoals onderwijs, kinderopvang, gezondheidszorg of vervoer;
24. HERINNERT ERAAN dat de ultraperifere gebieden volledig afhankelijk zijn van betaalbaar en betrouwbaar lucht- en zeevervoer, voor de mobiliteit van hun bevolking en voor de levering van essentiële goederen;

Jongeren, onderwijs en werkgelegenheid

25. WIJST EROP dat de ultraperifere gebieden jongeren mondiger moeten maken, met name door middel van formeel en niet-formeel onderwijs, opleiding en vrijwilligerswerk, en aan hun inzetbaarheid moeten werken door de ontwikkeling van vaardigheden, een leven lang leren en beroepsopleiding, met inbegrip van bijscholing en omscholing;
26. ONDERSTREEPT dat de fondsen en programma's van de EU de ontwikkeling van opleidingen die gericht zijn op banenscheppende activiteiten binnen gebieden, kunnen ondersteunen; dat zij mobiliteit, inclusief mobiliteit binnen hun geografische zone, en de ontwikkeling van opleidingen die gericht zijn op het verbeteren van de inzetbaarheid binnen gebieden, moeten ondersteunen om het hoofd te bieden aan de uitdagingen waarmee ultraperifere gebieden te kampen hebben als gevolg van vergrijzing, het verschil in arbeidsparticipatie tussen mannen en vrouwen of een hoog percentage jongeren;

27. IS INGENOMEN met het initiatief van de Commissie om een subsidieregeling op te zetten die jongeren in staat stelt te handelen en projecten vorm te geven en uit te voeren in overeenstemming met de prioriteiten van de EU op lokaal niveau voor de komende twee jaar; MOEDIGT de Commissie, de betrokken lidstaten en de ultraperifere gebieden aan grote ruchtbaarheid te geven aan dit initiatief;
28. VERZOEKT de Commissie er bij de uitvoering van de mededeling voor te zorgen dat met de specifieke kenmerken van de ultraperifere gebieden rekening wordt gehouden in het EU-beleid inzake werkgelegenheid, met inbegrip van het ALMA-initiatief, de jongerengarantie en de kindergarantie;

Groene transitie en biodiversiteit

29. WIJST OP de kwetsbaarheden van ultraperifere gebieden in verband met klimaatverandering en op de noodzaak van ondersteuning van deze gebieden bij de uitvoering van de groene transitie; BEKLEMT OONT dat beleidsmaatregelen ter bestrijding van de klimaatverandering moeten worden aangepast aan de sterke punten van de ultraperifere gebieden, bijvoorbeeld hun belangrijke potentieel om hernieuwbare energie te ontwikkelen;
30. WIJST OP het gebrek aan schaalvoordelen voor afvalbeheer en recycling in de ultraperifere gebieden, en op de behoefte aan goedkopere lokale terugwinnings- en recyclingoplossingen, zonder afbreuk te doen aan de bescherming van het milieu;
31. BENADRUKT dat de ultraperifere gebieden, gezien hun specifieke context, steun nodig hebben om de doelstellingen van het "Fit for 55"-pakket te verwezenlijken;
32. BEVESTIGT dat de uitzonderlijke landschappen en biodiversiteit van de ultraperifere gebieden moeten worden beschermd, hersteld en op waarde geschat; ROEPT de betrokken lidstaten ertoe OP zich te blijven inzetten met het oog daarop; VERZOEKT de Commissie deze troef te blijven promoten;

Blaauwe economie en visserij, landbouw en plattelandsontwikkeling

33. BEKLEMTOONT dat een duurzame blauwe economie als onderdeel van het geïntegreerd maritiem beleid van de EU en een duurzaam gebruik van oceanen en zeeën een belangrijke rol spelen in de agenda van de Europese Green Deal en IS INGENOMEN MET de sleutelrol van de EU-missie "Onze oceanen en wateren tegen 2030 herstellen" voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de Green Deal in de oceanen en zeeën, ook in de ultraperifere gebieden;
34. ERKENT dat voedseldiversificatie en -autonomie belangrijk is voor de veerkracht van ultraperifere gebieden en moet worden ondersteund met passend landbouw- en marien beleid;
35. HERINNERT aan de specifieke kenmerken van de voedselproductiesystemen van de ultraperifere gebieden in vergelijking met continentaal Europa en hun buurlanden en aan het belang van duurzame landbouw en visserij voor de werkgelegenheid en de ruimtelijke ordening; BENADRUKT dat lokale productie moet worden ondersteund; IS INGENOMEN met de ambitie van de Commissie om de "van boer tot bord"-strategie in de ultraperifere gebieden uit te voeren; VERZOEKT de Commissie deze gebieden te helpen ten volle te profiteren van de kansen die deze strategie biedt, en de beginselen van de "één gezondheid" - benadering uit te voeren;
36. IS INGENOMEN MET het feit dat in de mededeling van de Commissie de belangrijkste problemen genoemd worden waarmee de ultraperifere gebieden worden geconfronteerd op het gebied van visserij en blauwe economie, en VERZOEKT de Commissie haar regels, met name die inzake staatssteun, waar nodig volledig aan te passen aan de situatie van de ultraperifere gebieden, zonder afbreuk te doen aan de visserij- en milieuwetgeving van de EU; ONDERSTREEPT dat de vernieuwing van de ambachtelijke vissersvloot van de ultraperifere gebieden moet worden ondersteund;

III. WAT BETREFT SAMENWERKING MET ANDERE EUROPESE REGIO'S, BUURLANDEN EN VERDERAF GELEGEN LANDEN

37. BENADRUKT dat mensen uit ultraperifere gebieden opleidingsmogelijkheden moeten worden geboden in hun eigen geografische gebied, met name door middel van mobiliteit binnen hun zone;
38. ROEPT de ultraperifere gebieden ertoe OP beter te promoten wat zij de EU te bieden hebben, gezamenlijk samenwerkingsprojecten te beginnen, studies uit te voeren en uitwisselingen in hun geografische zone te bevorderen;
39. IS INGENOMEN met de steun van de Commissie voor het beheer van de specifieke uitdagingen op het gebied van migratie waarmee ultraperifere gebieden worden geconfronteerd, met name met betrekking tot niet-begeleide minderjarigen; MOEDIGT de betrokken lidstaten aan het gebruik van Europese fondsen in gedeeld beheer, met name het AMIF, het ISF en het BMVI; te intensiveren;
40. IS INGENOMEN met het initiatief van de Commissie om per zone de belangrijkste samenwerkingsgebieden vast te stellen; ROEPT de betrokken lidstaten ertoe op de samenwerking op deze gebieden tussen de ultraperifere gebieden en de landen en gebieden overzee, alsmede met derde landen, te bevorderen;
41. BEKLEMTOONT dat de ultraperifere gebieden moeten worden gezien als een troef voor de EU en vaker moeten worden betrokken bij Europese onderzoeksprojecten; ROEPT de lidstaten ertoe OP de integratie van de ultraperifere gebieden in onderzoeksconsortia over specifieke onderwerpen zoals biodiversiteit, vectoren en tropische ziekten waar nodig te vergemakkelijken;
42. MOEDIGT de lidstaten AAN om samenwerking, uitwisselingen en synergie tussen hun regio's en de ultraperifere gebieden van de EU te bevorderen;

43. ONDERSTREEPT het belang van de ultraperifere gebieden voor de externe betrekkingen van de EU, waarbij de belangen en waarden van de EU in hun geografische gebieden kunnen worden geprojecteerd; ONDERSTREEPT het belang van een betere integratie van de ultraperifere gebieden in multilaterale samenwerkingsprojecten, met name wanneer zij proefprojecten uitvoeren;
44. VERZOEKT de Commissie de belangen van de ultraperifere gebieden te beschermen, met name bij handelsbesprekingen met derde landen;

IV. WAT BETREFT VERSTERKING VAN HET PARTNERSCHAP, DE DIALOOG EN DE ONDERSTEUNING

45. VERZOEKT de Commissie:
- te blijven zoeken naar manieren om het potentieel van de ultraperifere gebieden te vergroten;
 - de coördinatie van het EU-beleid voor deze gebieden te verbeteren met het oog op een efficiënter horizontaal beleid;
 - de deelname van de betrokken lidstaten en hun ultraperifere gebieden aan de beleidsvorming aan te moedigen, en met de specifieke kenmerken van de ultraperifere gebieden rekening te houden in de jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's van EU-programma's en in oproepen tot het indienen van projecten, naargelang het geval;
 - de specifieke kenmerken van de ultraperifere gebieden in alle diensten meer onder de aandacht te brengen; in dit verband door te gaan met het bijeenroepen van regelmatige vergaderingen van de werkgroep waarin de Commissie, de ultraperifere gebieden en de lidstaten waartoe deze behoren samenkomen; specifieke thematische werkgroepvergaderingen te beleggen met de bevoegde diensten om de voorstellen van de ultraperifere gebieden te analyseren;
 - in voorkomend geval te zorgen voor een systematische opneming van de specifieke kenmerken van ultraperifere gebieden in effectbeoordelingen door middel van territoriale effectbeoordelingen;
46. IS INGENOMEN met het voornemen van de Commissie om te voorzien in adviesinstrumenten om individuele ultraperifere gebieden op verzoek te helpen regionale ontwikkelingsplannen, hervormingen en investeringsagenda's op te stellen of uit te stippelen en kansen en synergie te benutten in het kader van EU-fondsen en -programma's die een aanvulling kunnen vormen op nationale adviesinstrumenten en -regelingen;

47. VERZOEKT de betrokken lidstaten hun ultraperifere gebieden te steunen bij de opbouw van bestuurlijke capaciteit en de ontwikkeling van vaardigheden te stimuleren zodat zij ten volle van de EU-programma's kunnen profiteren;
48. BENADRUKT dat er monitoringinstrumenten moeten worden ontwikkeld om regelmatig toezicht te houden op de uitvoering van de mededeling van de Commissie.
-