



Bryssel den 20 maj 2026
(OR. en)

9512/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0131 (NLE)**

**ECOFIN 637
UEM 173
FIN 717
ECB
EIB**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	20 maj 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 257 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 257 final.

Bilaga: COM(2026) 257 final



Bryssel den 20.5.2026
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om ändring av genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 om godkännande av
bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan**

{SWD(2026) 135 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Efter att Spanien lämnade in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan den 3 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut² (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023³, den 14 maj 2024⁴, den 21 januari 2025⁵, den 13 maj 2025⁶, den 12 juni 2025⁷, den 10 oktober 2025⁸ och den 20 januari 2026⁹.
- (2) Den 10 mars 2026 lämnade Spanien in en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Spanien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Spanien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 62 åtgärder.

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj/swe>

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

⁸ ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

⁹ ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (4) Spanien har förklarat att en åtgärd har ändrats på grund av bristande efterfrågan. Detta gäller C13.I3 (Digitalisering och innovation samt subventionssystem för digitalisering av företag). Mot bakgrund av detta har Spanien begärt att denna åtgärd ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Spanien har förklarat att 59 åtgärder har ändrats för att man ska kunna genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för åtgärderna fortfarande uppnås. Detta gäller C1.I1 (Lågutsläppsområden och omställning av stads- och storstadstransporter), C1.I2 (Incitamentssystem för installation av laddningsstationer, inköp av elfordon och innovation inom elektromobilitet), C1.I3 (Åtgärder för att göra järnvägsnätet mer attraktivt och tillgängligt), C3.I1 (Plan för att öka bevakningens effektivitet och hållbarhet), C3.I12 (Plan för att förbättra bevakningens effektivitet och hållbarhet), C10.I1 (Investeringar i en rättvis omställning), C11.R1 (Reform för modernisering och digitalisering av förvaltningen), C11.I1 (Modernisering av den allmänna statsförvaltningen), C11.I3 (Digital omställning och modernisering av ministeriet för territoriell politik och demokratiskt minne, ministeriet för digital omställning och offentliga tjänster samt de regionala och lokala förvaltningarna och den nationella hälso- och sjukvården), C11.I4 (Energiomställningsplan i den allmänna statsförvaltningen), C11.I6 (Cybersäkerhet), C12.R2 (Avfallspolitik och främjande av den cirkulära ekonomin), C12.I2 (Program för att främja konkurrenskraft och industriell hållbarhet), C12.I4 (Stärka industrin i värdekedjan för halvledare), C12.I5 (Subventionssystem till stöd för den cirkulära ekonomin), C12.I6 (Subventionssystem för att stödja strategiska projekt i värdekedjan för elbilar och andra industrisektorer (bidrag)), C12.I7 (Stödordning för strategiska projekt i värdekedjan för elbilar (lån)), C13.R3 (Översyn av lagen om värdepappersmarknader och investeringstjänster), C13.I1 (Entreprenörskap), C13.I4 (Stöd till handel), C13.I5 (Internationalisering), C13.I10 (COVID-19-rekapitaliseringsfonden för företag (FONREC)), C13.I12 (Enisas fond för entreprenörskap och små och medelstora företag), C13.I14 (Kapitaltillskott till ICO), C14.I2 (Smart destinationsplattform och digitalisering av turismsektorn), C14.I3 (Turismens motståndskraft i områden utanför fastlandet), C14.I4 (Särskilda åtgärder på området konkurrenskraft), C15.I2 (Förbättrad konnektivitet vid referenscentrum), C16.R1 (Nationell AI-strategi), C17.I6 (Hälso- och sjukvård), C17.I9 (Flyg- och rymdfart), C17.I10 (Lånestöd inom ramen för PERTE Health och PERTE Aerospace), C18.R3 (Statlig myndighet för folkhälsa, utnämning och återutnämning av centrum, tjänster och referensenheter samt omorganisation av vård som inte sköts av dessa centrum), C18.I3 (Ökad kapacitet att hantera hälsokriser), C18.I4 (Utbildning av hälso- och sjukvårdspersonal och förbättrad behandling av patienter med sällsynta sjukdomar), C18.I5 (Plan för att rationalisera läkemedelsförbrukningen och främja hållbarhet samt utöka utbudet av genomiska tjänster i det nationella hälso- och sjukvårdssystemet), C18.I6 (Nationellt hälsodataområde), C19.I1 (Övergripande digitala färdigheter), C19.I4 (Digitala yrkesutövare), C20.I1 (Kompetensutveckling), C20.I3 (Erbjuda utvidgning och internationalisering av yrkesutbildningen), C21.R2 (Ny läroplansmodell för att förbättra utbildningens kvalitet), C21.I2 (Program för orientering, framsteg och berikande av utbildningen ("PROA +")), C21.I3 (Stöd till utsatta studenter), C21.I5 (Universitetens digitala kapacitet och utbildning), C22.R5 (Förbättring av systemet för icke avgiftsfinansierade ekonomiska förmåner för den allmänna statsförvaltningen), C22.I1 (Plan för långvarig vård och omsorg: avinstitutionalisering, utrustning och teknik), C22.I3 (Plan för tillgänglighet i Spanien), C22.I4 (Plan Spanien skyddar dig mot våld mot kvinnor), C23.I5 (Styrning och förstärkning av strategier för att stödja

aktivering), C23.I6 (Övergripande plan för att stimulera den sociala ekonomin), C23.I7 (Främja tillväxt för alla genom att koppla politiken för social inkludering till det nationella minimiinkomstsystemet), C24.I2 (Främja kulturen i hela territoriet), C26.I3 (Främjande av idrott), C31.I1 (Investeringar som främjar egenförbrukning (baserat på förnybar energi och lagring bakom mätaren)), C31.I2 (System för att stödja produktion och användning av förnybar vätgas), C31.I3 (Subventionssystem för att stödja utfasningen av fossila bränslen i industrisektorn och värdekedjan för förnybara energikällor och lagring), C31.I6 (Subventionssystem för projekt för utfasning av fossila bränslen (bidrag)) och C32.I1 (Grön och hållbar mobilitet och infrastruktur). Mot bakgrund av detta har Spanien begärt att dessa åtgärder ändras. Spanien har även begärt att tidsplanen för genomförandet av mål 311 förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Spanien har förklarat att delmål 280 inom C18.I2 (Kampanjer och åtgärder på folkhälsoområdet) inte längre kan uppnås inom den planerade tidsplanen, eftersom man måste följa kontrollförfaranden som tar längre tid än vad som ursprungligen planerats men som är mer gynnsamma när det gäller att uppnå åtgärdens politiska mål. Mot bakgrund av detta har Spanien begärt att tidsplanen för genomförandet av delmål 280 ska förlängas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Till följd av den sänkta genomförandenivån för åtgärd C13.I3 (Digitalisering och innovation samt subventionssystem för digitalisering av företag) i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Spanien begärt att få använda de resurser som frigjorts för att höja genomförandenivån för C13.I14 (Kapitaltillskott till ICO). Mot bakgrund av detta har Spanien begärt att genomförandenivån för en åtgärd ska höjas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (8) Mot bakgrund av Europeiska unionens domstols dom av den 15 maj 2025 i de förenade målen C-623/23 [Melbán] och C-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358) anser kommissionen att delmål 412 inom reform 4 (Rationalisering av mödratillägg) i del 30 (Pensioner) innehåller krav som är oförenliga med unionsrätten. För att säkerställa att faciliteten för återhämtning och resiliens endast stöder åtgärder som är förenliga med unionsrätten bör delmål 412 tas bort. För att säkerställa att det politiska mål som delmål 412 var avsett att bidra till fortfarande behandlas i rådets genomförandebeslut bör delmål 412a läggas till inom reform 6 (Åtgärder för att främja jämställdhet inom offentlig förvaltning och beslutsfattande samt förbättra skyddet av arbetstagare) i del 22 (Handlingsplan för omsorgsekonomin, förstärkning av jämlikhets- och inkluderingspolitiken). Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (9) Fördelningen av delmål och mål på delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Spanien lagt fram.

Rättelser av skrivfel

- (10) I texten till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 har åtta skrivfel identifierats, vilket påverkar sju delmål och mål och en åtgärd inom åtta delar. Rådets genomförandebeslut bör ändras för att korrigera dessa skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 3 april 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Spanien.

Skrivfelen rör mål 427 inom C5.I1 (Genomförande av åtgärder för behandling, sanering, effektivitet, besparingar, återanvändning och infrastruktuksäkerhet), delmålen 93 och 94 inom C6.I2 (Programmet för det transeuropeiska transportnätet, andra arbeten), delmål 123 inom C8.R3 (Regelverk för ett mer flexibelt energisystem), mål 221 inom C14.I1 (Omvandling av turismmodellen mot hållbarhet), delmål 276 inom C18.R4 (Reglering av svårtillsatta tjänster eller områden, arbetstider, jourtjänstgöring, ersättning, utbildning, balans mellan arbete och privatliv, bibehållande av kompetens hos hälso- och sjukvårdspersonal, undervisning eller forskning samt förstärkning av yrkeskunskaper), delmål 324 inom C22.I2 (Plan för modernisering av sociala tjänster – teknisk omvandling, innovation, utbildning och förstärkning av barnomsorgen), mål 356 inom C24.I2 (Främja kulturen i hela territoriet) och beskrivningen av åtgärd C13.I11 (Garantiinstrumentet SGR-CERSA). Dessa korrigeringar påverkar varken bedömningen eller genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

Kommissionens bedömning

- (11) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.
- (12) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Spanien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, e, g, h, i, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den digitala omställningen

- (13) I enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning innehåller den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av denna omställning. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 22,7 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (14) Ändringarna avseende bidraget till den digitala omställningen rör korrigeringen av ett skrivfel som uppstått vid införandet av REPowerEU-kapitlet i den digitala märkningen av planen i den tidigare översynen, korrigeringen av den digitala märkningen av vissa projekt inom åtgärd C13.I3 (Digitalisering och innovation samt subventionssystem för digitalisering av företag) för att säkerställa att dessa projekt behåller sin ursprungliga klassificering med ett digitalt bidrag på 40 %, samt sänkningen av genomförandenivån för åtgärd C13.I3. Sammantaget medför ändringarna av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan en nettoökning av planens totala bidrag till det digitala målet med 1,2 procentenheter (från 21,5 % till 22,7 %). Med tanke på ändringarnas begränsade omfattning påverkas inte den övergripande bedömningen av detta kriterium.

Ekonomiskt bidrag

- (15) Den uppskattade totala kostnaden för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 102 575 266 373 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Spanien, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU)

2021/1755¹⁰ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, och som anslagits för Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, vara 79 854 183 024 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Spanien förblir därför oförändrat.

Lån

- (16) Det lånestöd på 22 705 547 373 EUR som gjorts tillgängligt för Spanien förblir oförändrat.
- (17) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.
- (18) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som kan komma att inledas avseende snedvridningar av den inre marknadens funktion, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Spaniens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns.

Artikel 2

Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Spaniens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 3

Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Spanien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).