

Bruselj, 20. maj 2026
(OR. en)

9512/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0131 (NLE)**

**ECOFIN 637
UEM 173
FIN 717
ECB
EIB**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	20. maj 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 257 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 257 final.

Priloga: COM(2026) 257 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.5.2026
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za
okrevanje in odpornost za Španijo**

{SWD(2026) 135 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Španija 3. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 17. oktobra 2023³, 14. maja 2024⁴, 21. januarja 2025⁵, 13. maja 2025⁶, 12. junija 2025⁷, 10. oktobra 2025⁸ in 20. januarja 2026⁹.
- (2) Španija je 10. marca 2026 Komisiji podala utemeljeno zahtevo, s katero je predlagala spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Španija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Španija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 62 ukrepov.

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

⁸ ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

⁹ ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (4) Španija je pojasnila, da je bil en ukrep spremenjen zaradi pomanjkanja povpraševanja. To zadeva ukrep C13.I3 (Digitalizacija in inovacije ter subvencijska shema za digitalizacijo podjetij). Španija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Španija je pojasnila, da je bilo 59 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe C1.I1 (Območja z nizkimi emisijami ter preoblikovanje mestnega in metropolitanskega prometa), C1.I2 (Shema spodbud za namestitve polnilnih mest, nakup električnih vozil in inovacije na področju elektromobilnosti), C1.I3 (Ukrepi za izboljšanje privlačnosti in dostopnosti železniškega omrežja), C3.I1 (Načrt za povečanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja), C3.I12 (Načrt za izboljšanje učinkovitosti in trajnostnosti namakanja), C10.I1 (Naložbe v pravični prehod), C11.R1 (Reforma za posodobitev in digitalizacijo uprave), C11.I1 (Posodobitev splošne državne uprave), C11.I3 (Digitalna preobrazba in posodobitev ministrstva za teritorialno politiko in demokratični spomin, ministrstva za digitalno preobrazbo in javno službo, regionalnih in lokalnih uprav ter nacionalne zdravstvene službe), C11.I4 (Načrt za energetski prehod v splošni državni upravi), C11.I6 (Kibernetska varnost), C12.R2 (Politika ravnanja z odpadki in spodbujanje krožnega gospodarstva), C12.I2 (Program za spodbujanje konkurenčnosti in industrijske trajnostnosti), C12.I4 (Krepitev industrije vrednostne verige polprevodnikov), C12.I5 (Shema subvencij za podporo krožnemu gospodarstvu), C12.I6 (Shema subvencij za podporo strateškim projektom v vrednostni verigi električnih avtomobilov in drugih industrijskih sektorjih (nepovratna sredstva)), C12.I7 (Program podpore za strateške projekte v vrednostni verigi električnih avtomobilov (posojila)), C13.R3 (Revizija zakona o trgih vrednostnih papirjev in investicijskih storitvah), C13.I1 (Podjetništvo), C13.I4 (Podpora za trgovino), C13.I5 (Internacionalizacija), C13.I10 (Sklad za dokapitalizacijo podjetij zaradi COVID-19 (FONREC)), C13.I12 (Agencija Evropske unije za varnost omrežij in informacij (ENISA) – Sklad za podjetništvo ter mala in srednja podjetja), C13.I14 (Kapitalska injekcija v Instituto de Crédito Oficial (ICO)). C14.I2 (Platforma za pametne destinacije in digitalizacija turističnega sektorja), C14.I3 (Odpornost turizma za ozemlja zunaj Iberskega polotoka), C14.I4 (Posebni ukrepi na področju konkurenčnosti), C15.I2 (Izboljšanje povezljivosti v referenčnih središčih), C16.R1 (Nacionalna strategija za umetno inteligenco), C17.I6 (Zdravje), C17.I9 (Letalska in vesoljska industrija), C17.I10 (Podpora v obliki posojila v okviru programov PERTE za zdravje in PERTE za letalsko in vesoljsko industrijo), C18.R3 (Državna agencija za javno zdravje, imenovanje in ponovno imenovanje referenčnih centrov, služb in enot (CSUR) ter reorganizacija oskrbe, ki je ne upravljajo ti centri), C18.I3 (Povečanje zmogljivosti za odzivanje na zdravstvene krize), C18.I4 (Usposabljanje zdravstvenih delavcev in izboljšanje zdravljenja pacientov z redkimi boleznimi), C18.I5 (Načrt za racionalizacijo porabe farmacevtskih izdelkov in spodbujanje trajnostnosti ter razširitev portfelja genomskih storitev v nacionalnem zdravstvenem sistemu), C18.I6 (Nacionalni zdravstveni podatkovni prostor), C19.I1 (Transverzalne digitalne spretnosti), C19.I4 (Digitalni strokovnjaki), C20.I1 (Razvoj spretnosti), C20.I3 (Ponuditi širitev in internacionalizacijo poklicnega usposabljanja), C21.R2 (Nov model učnega načrta za izboljšanje kakovosti izobraževanja), C21.I2 (Program za orientacijo, napredek in obogatitev izobraževanja („PROA+“)), C21.I3 (Podpora ranljivim študentom), C21.I5 (Univerzitetne digitalne zmogljivosti in izobraževanje), C22.R5 (Izboljšanje sistema finančnih prejemkov splošne državne uprave, za katere se ne plačujejo prispevki), C22.I1 (Načrt za dolgotrajno oskrbo in

podporo: deinstitucionalizacija, oprema in tehnologija), C22.I3 (Španija – načrt za dostopno državo), C22.I4 (Načrt Španija vas varuje pred nasiljem nad ženskami), C23.I5 (Upravljanje in spodbujanje politik za podporo aktivaciji), C23.I6 (Celovit načrt za spodbujanje socialnega gospodarstva), C23.I7 (Spodbujanje vključujoče rasti s povezovanjem politik socialnega vključevanja z nacionalno shemo minimalnega dohodka („IMV“)), C24.I2 (Spodbujanje kulture na celotnem ozemlju), C26.I3 (Spodbujanje športa), C31.I1 (Naložbe, ki spodbujajo lastno porabo (na podlagi energije iz obnovljivih virov in shranjevanja pri odjemalcih)), C31.I2 (Shema za podporo proizvodnji in uporabi obnovljivega vodika), C31.I3 (Shema subvencij za podporo razogljičenju industrijskega sektorja in vrednostne verige obnovljivih virov energije in shranjevanja), C31.I6 (Shema subvencij za projekte razogljičenja (nepovratna sredstva)) in C32.I1 (Zelena in trajnostna mobilnost in infrastruktura). Španija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Španija je zaprosila tudi za podaljšanje časovnice izvajanja cilja 311. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (6) Španija je pojasnila, da mejnika 280 v okviru C18.I2 (Kampanje in ukrepi na področju javnega zdravja) ni več mogoče izvesti v predvidenem časovnem okviru, ker je treba upoštevati postopke preverjanja, ki so daljši od prvotno načrtovanih, vendar ugodnejši za doseganje ciljev politike ukrepa. Na podlagi tega je Španija zaprosila tudi za podaljšanje časovnice izvajanja cilja 280. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (7) Po zmanjšanju ravni izvajanja ukrepa C13.I3 (Digitalizacija in inovacije ter subvencijska shema za digitalizacijo podjetij) v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Španija zaprosila, da se sproščena sredstva uporabijo za povečanje ravni izvajanja ukrepa C13.I14 Kapitalska injekcija v Instituto de Crédito Oficial (ICO)). Na podlagi tega je Španija zaprosila za zvišanje ravni izvajanja tega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (8) Komisija po sodbi Sodišča Evropske unije z dne 15. maja 2025 v združenih zadevah C-623/23 [Melbán] in C-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358) meni, da mejnik 412 v okviru reforme 4 (Racionalizacija materinskih dodatkov) komponente 30 (Pokojnine) vsebuje zahteve, ki niso združljive s pravom Unije. Za zagotovitev, da mehanizem za okrevanje in odpornost podpira le ukrepe, ki so skladni s pravom Unije, bi bilo treba mejnik 412 črtati. Za zagotovitev, da bo cilj politike, h kateremu naj bi prispeval mejnik 412, v izvedbenem sklepu Sveta še vedno obravnavan, bi bilo treba dodati mejnik 412a v okviru reforme 6 (Ukrepi za podporo enakosti spolov pri javnih funkcijah in oblikovanju politik ter izboljšanje zaščite delavcev) komponente 22 (Akcijski načrt za skrbstveno ekonomijo ter krepitev politik enakosti in vključevanja). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (9) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Španija.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (10) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 je bilo ugotovljenih osem tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na sedem mejnikov in ciljev in en ukrep v okviru osmih komponent. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba spremeniti, da se popravijo te tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in

odpornost, predloženega Komisiji 3. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Španijo. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na cilj 427 v okviru C5.I1 (Ukrepi v zvezi z obdelavo, sanitarno oskrbo, učinkovitostjo, prihranki, ponovno uporabo in varnostjo infrastrukture (DSEAR)), mejnika 93 in 94 v okviru C6.I2 (Program vseevropskega prometnega omrežja, druga dela), mejnik 123 v okviru C8.R3 (Regulativni okvir za prožnejši energetski sistem), cilj 221 v okviru C14.I1 (Preoblikovanje turističnega modela v smeri trajnostnosti), mejnik 276 v okviru C18.R4 (Ureditev delovnih mest ali področij, ki jih je težko zapolniti, delovnega časa, dežurstva, povračil, usposabljanja, usklajevanja poklicnega in zasebnega življenja, ohranjanja talentov na področju zdravstvenih delavcev, poučevanja ali raziskav ter krepitev poklicnih spretnosti), mejnik 324 v okviru C22.I2 (Načrt za posodobitev socialnih storitev – tehnološka preobrazba, inovacije, usposabljanje in krepitev otroškega varstva), cilj 356 v okviru C24.I2 (Spodbujanje kulture na celotnem ozemlju) in opis naslednjega C13.I11 (Jamstveni instrument SGR-CERSA). Ti popravki ne vplivajo na oceno ali izvajanje načrta za okrevanje in odpornost.

Ocena Komisije

- (11) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.
- (12) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Španija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (e), (g), (h), (i), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (13) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 22,7 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (14) Spremembe prispevka k digitalnemu prehodu se nanašajo na popravek tehnično-vsebinske napake zaradi vključitve poglavja REPowerEU v digitalno označevanje načrta v prejšnji reviziji, popravek digitalnega označevanja določenih projektov v okviru ukrepa C13.I3 (Digitalizacija in inovacije ter subvencijska shema za digitalizacijo podjetij), da se zagotovi, da ti projekti ohranijo svojo prvotno uvrstitev med projekte s 40-odstotnim digitalnim prispevkom, in na zmanjšanje ravni izvajanja ukrepa C13.I3. Skupno spremembe španskega načrta za okrevanje in odpornost pomenijo neto povečanje skupnega prispevka k digitalnemu cilju načrta za 1,2 %, torej z 21,5 % na 22,7 %. Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Finančni prispevek

- (15) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Španije znašajo 102 575 266 373 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Španijo, bi moral finančni prispevek, določen v

skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Španije, znašati 79 854 183 024 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Španiji, ostaja nespremenjen.

Posojila

- (16) Podpora v obliki posojila, ki je na voljo Španiji v znesku 22 705 547 373 EUR, ostaja nespremenjena.
- (17) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti.
- (18) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Španije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo se spremeni:

Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Španijo.

V Bruslju,

Za Svet

predsednik/predsednica

¹⁰ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).