

Bruksela, 20 maja 2026 r.
(OR. en)

9512/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0131 (NLE)

ECOFIN 637
UEM 173
FIN 717
ECB
EIB

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 20 maja 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2026) 257 final

Dotyczy: Wniosek
DECYZJA WYKONAWCZA RADY
zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie
zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności
Hiszpanii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 257 final.

Zał.: COM(2026) 257 final



Bruksela, dnia 20.5.2026 r.
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny
planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii**

{SWD(2026) 135 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Hiszpanię dnia 3 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 17 października 2023 r.³, z dnia 14 maja 2024 r.⁴, z dnia 21 stycznia 2025 r.⁵, z dnia 13 maja 2025 r.⁶, z dnia 12 czerwca 2025 r.⁷, 10 października 2025 r.⁸ i z dnia 20 stycznia 2026 r.⁹
- (2) W dniu 10 marca 2026 r. Hiszpania zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i uargumentowała to faktem, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Hiszpania przedstawiła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

⁸ ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

⁹ ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Hiszpanię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 62 działań.
- (4) Hiszpania wyjaśniła, że jedno działanie zmieniono ze względu na brak popytu. Dotyczy to C13.I3 (Cyfryzacja i innowacje oraz program dotacji na rzecz cyfryzacji przedsiębiorstw). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę wspomnianego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (5) Hiszpania wyjaśniła, że zmieniono 59 działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to C1.I1 (Obszary niskoemisyjne i transformacja transportu miejskiego i metropolitalnego), C1.I2 (Program zachęt do instalowania punktów ładowania, zakupu pojazdów elektrycznych oraz innowacji w dziedzinie elektromobilności), C1.I3 (Środki mające na celu poprawę atrakcyjności i dostępności sieci kolejowej), C3.I1 (Plan zwiększenia efektywności i zrównoważoności nawadniania), C3.I12 (Plan poprawy efektywności i zrównoważoności nawadniania), C10.I1 (Inwestycje na rzecz sprawiedliwej transformacji), C11.R1 (Reforma na rzecz modernizacji i cyfryzacji administracji), C11.I1 (Modernizacja administracji państwowej), C11.I3 (Transformacja cyfrowa i modernizacja Ministerstwa Polityki Terytorialnej i Pamięci Demokratycznej, Ministerstwa Transformacji Cyfrowej i Usług Publicznych oraz administracji regionalnej i lokalnej, a także krajowej służby zdrowia), C11.I4 (Plan transformacji energetycznej w administracji państwowej), C11.I6 (Cyberbezpieczeństwo), C12.R2 (Polityka w zakresie odpadów i pobudzanie gospodarki o obiegu zamkniętym), C12.I2 (Program na rzecz zwiększenia konkurencyjności i zrównoważonego rozwoju przemysłu), C12.I4 (Wzmocnienie łańcucha wartości w sektorze półprzewodników), C12.I5 (Program dotacji na wsparcie gospodarki o obiegu zamkniętym), C12.I6 (Program dotacji na wsparcie strategicznych projektów w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych i innych sektorów przemysłu (dotacje)), C12.I7 (Program wsparcia strategicznych projektów w łańcuchu wartości samochodów elektrycznych (pożyczki)), C13.R3 (Zmiana ustawy o rynkach papierów wartościowych i usługach inwestycyjnych); C13.I1 (Przedsiębiorczość), C13.I4 (Wsparcie handlu), C13.I5 (Umiejdzynarodowienie), C13.I10 (Fundusz dokapitalizowania przedsiębiorstw w związku z COVID-19 (FONREC)), C13.I12 (Fundusz ENISA na rzecz przedsiębiorczości i MŚP), C13.I14 (Zastrzyk kapitałowy na rzecz ICO). C14.I2 (Platforma na rzecz inteligentnych obszarów turystycznych i cyfryzacja sektora turystyki), C14.I3 (Odporność w sektorze turystyki dla terytoriów poza półwyspem), C14.I4 (Działania specjalne w dziedzinie konkurencyjności), C15.I2 (Poprawa łączności ośrodków referencyjnych), C16.R1 (Krajowa strategia w zakresie AI), C17.I6 (Zdrowie), C17.I9 (Przemysł lotniczy i kosmiczny), C17.I10 (Wsparcie pożyczkowe w ramach PERTE Zdrowie i PERTE Przemysł lotniczy i kosmiczny), C18.R3 (Państwowa Agencja Zdrowia Publicznego, wyznaczanie i ponowne wyznaczanie ośrodków, usług i jednostek referencyjnych (CSUR) oraz reorganizacja opieki zdrowotnej nie podlegającej tym ośrodkom), C18.I3 (Zwiększenie zdolności reagowania na kryzysy zdrowotne), C18.I4 (Szkolenie pracowników służby zdrowia i poprawa leczenia pacjentów cierpiących na choroby rzadkie), C18.I5 (Plan racjonalizacji konsumpcji produktów farmaceutycznych i promowania zrównoważoności oraz rozszerzenia zakresu usług genomowych w krajowym systemie opieki zdrowotnej), C18.I6 (Narodowa przestrzeń danych dotyczących zdrowia), C19.I1 (Przekrojowe umiejętności cyfrowe), C19.I4 (Specjaliści z branży cyfrowej), C20.I1 (Rozwój umiejętności), C20.I3 (Rozszerzenie

oferty i umiędzynarodowienie szkolenia zawodowego), C21.R2 (Nowy model programu nauczania w celu poprawy jakości edukacji), C21.I2 (Program rozwoju i wzbogacania edukacji oraz jej ukierunkowania („PROA+”), C21.I3 (Wsparcie dla uczniów znajdujących się w trudnej sytuacji), C21.I5 (Zdolności cyfrowe i edukacja na uczelniach), C22.R5 (Poprawa systemu świadczeń o charakterze nieskładkowym w ramach administracji państwowej), C22.I1 (Plan opieki długoterminowej i wsparcia: deinstytucjonalizacja, wyposażenie i technologia), C22.I3 (Plan „Hiszpania – Dostępne państwo”), C22.I4 (Plan „Hiszpania chroni przed przemocą ze względu na płeć”), C23.I5 (Zarządzanie polityką wspierającą aktywizację zawodową i sprzyjanie prowadzeniu takiej polityki), C23.I6 (Kompleksowy plan na rzecz pobudzenia gospodarki społecznej), C23.I7 (Promowanie wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu poprzez powiązanie polityki włączenia społecznego z krajowym systemem dochodu minimalnego („IMV”)), C24.I2 (Wspieranie kultury na terytorium całego kraju), C26.I3 (Promowanie sportu), C31.I1 (Inwestycje promujące konsumpcję własną (oparte na energii ze źródeł odnawialnych i magazynowaniu „za licznikiem”)), C31.I2 (Program wspierania produkcji i wykorzystania wodoru odnawialnego), C31.I3 (Program dotacji wspierających dekarbonizację sektora przemysłu oraz łańcuch wartości odnawialnych źródeł energii i magazynowania energii), C31.I6 (Program dotacji na projekty dotyczące dekarbonizacji (dotacje) oraz C32.I1 (Zielona i zrównoważona mobilność i infrastruktura). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o zmianę tych działań. Hiszpania zwróciła się ponadto o przedłużenie terminu na osiągnięcie wartości docelowej 311. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (6) Hiszpania wyjaśniła, że osiągnięcie kamienia milowego 280 w ramach C18.I2 (Kampanie i działania na rzecz zdrowia publicznego) nie jest już możliwe w przewidzianym terminie ze względu na konieczność przestrzegania procedur weryfikacji, które są dłuższe niż pierwotnie planowano, ale lepiej służą osiągnięciu celów polityki w ramach działania. Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o przedłużenie terminu na osiągnięcie kamienia milowego 280. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (7) W związku z obniżeniem poziomu realizacji działania C13.I3 (Cyfryzacja i innowacje oraz program dotacji na rzecz cyfryzacji przedsiębiorstw) zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Hiszpania zwróciła się o wykorzystanie uwolnionych zasobów w celu zwiększenia poziomu realizacji działania C13.I14 (Zastrzyk kapitałowy na rzecz ICO). Na tej podstawie Hiszpania zwróciła się o podwyższenie poziomu realizacji jednego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (8) W następstwie wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej z dnia 15 maja 2025 r. w sprawach połączonych C-623/23 [Melbán] i C-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358), Komisja jest zdania, że kamień milowy 412 przypisany do reformy 4 (Zoptymalizowanie dodatków z tytułu macierzyństwa) w ramach komponentu 30 (Emerytury) zawiera wymogi niezgodne z prawem Unii. W celu zapewnienia, aby Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności wspierał wyłącznie działania zgodne z prawem Unii, kamień milowy 412 należy usunąć. Aby zapewnić, by cel polityki, do którego osiągnięcia ma przyczynić się kamień milowy 412, był nadal uwzględniony w decyzji wykonawczej Rady, należy dodać kamień milowy 412a w ramach reformy 6 (Działania wspierające równouprawnienie płci w urzędach publicznych i w ramach kształtowania polityki oraz zwiększające ochronę pracy) w ramach komponentu 22 (Plan działania na rzecz gospodarki usług

opiekuńczych, wzmacniający politykę równości i włączenia społecznego). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Hiszpanię.

Korekta błędów pisarskich

- (10) W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. stwierdzono osiem błędów pisarskich mających wpływ na siedem kamieni milowych i wartości docelowych oraz jedno działanie w ramach ośmiu komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady, aby poprawić błędy pisarskie, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 3 kwietnia 2021 r., zgodnie z porozumieniem między Komisją a Hiszpanią. Te błędy pisarskie dotyczą wartości docelowej 427 w ramach działania C5.I1 (Działania na rzecz uzdatniania, poprawy warunków sanitarnych, efektywności, oszczędności, ponownego wykorzystania oraz bezpieczeństwa infrastruktury (DSEAR)), kamieni milowych 93 i 94 w ramach działania C6.I2 (Transeuropejska sieć transportowa, inne prace), kamienia milowego 123 w ramach działania C8.R3 (Ramy regulacyjne na rzecz bardziej elastycznego systemu energetycznego), wartości docelowej 221 w ramach działania C14.I1 (Przekształcenie modelu turystyki na taki, który odpowiada założeniom zrównoważonego rozwoju), kamienia milowego 276 w ramach działania C18.R4 (Regulacje dotyczące trudnych do obsadzenia stanowisk lub dziedzin, godzin pracy, dyżurów, składek, szkoleń, równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, zatrzymywania talentów pracowników służby zdrowia, nauczania lub badań naukowych oraz podnoszenia umiejętności zawodowych), kamienia milowego 324 w ramach działania C22.I2 (Plan modernizacji usług społecznych – transformacja technologiczna, innowacje, szkolenia i wzmocnienie opieki nad dziećmi), wartości docelowej 356 w ramach działania C24.I2 (Wspieranie kultury na terytorium całego kraju) oraz opisu następującego działania, C13.I11 (Instrument gwarancji SGR-CERSA). Korekty te nie wpływają na ocenę ani realizację RRP.

Ocena Komisji

- (11) Komisja oceniła zmieniony plan odbudowy i zwiększania odporności według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (12) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Hiszpanię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), e), g), h), i), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (13) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) oraz kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową przeznaczono kwotę stanowiącą 22,7 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

- (14) Zmiany dotyczące wkładu w transformację cyfrową odnoszą się do korekty błędu pisarskiego wynikającego z włączenia rozdziału REPowerEU do znakowania cyfrowego planu w poprzedniej rewizji, korekty znakowania cyfrowego niektórych projektów w ramach działania C13.I3 (Cyfryzacja i innowacje oraz program dotacji na rzecz cyfryzacji przedsiębiorstw), służące temu, by projekty te zachowały pierwotną klasyfikację wkładu cyfrowego w wysokości 40 %, oraz do obniżenia poziomu realizacji działania C13.I3. Ogólnie rzecz biorąc, zmiany w RRP Hiszpanii wiążą się ze zwiększeniem netto ogólnego wkładu w realizację celu cyfrowego tego planu o 1,2 % do 22,7 % (z 21,5%). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Wkład finansowy

- (15) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Hiszpanii wynoszą 102 575 266 373 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dostępny dla Hiszpanii, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755¹⁰ oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony plan odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii, powinien wynosić 79 854 183 024 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Hiszpanii pozostaje bez zmian.

Pożyczki

- (16) Udostępnione Hiszpanii wsparcie w formie pożyczek w wysokości 22 705 547 373 EUR pozostaje bez zmian.
- (17) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (18) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu UE innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1 *Zatwierdzenie oceny RRP*

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Hiszpanii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

¹⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrewitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artykuł 2
Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Hiszpanii wprowadza się następujące zmiany:
załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Hiszpanii.
Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący