



Brussel, 20 mei 2026
(OR. en)

9512/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0131 (NLE)**

**ECOFIN 637
UEM 173
FIN 717
ECB
EIB**

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 20 mei 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: COM(2026) 257 final

Betreft: Voorstel voor een
UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD
tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 257 final.

Bijlage: COM(2026) 257 final



Brussel, 20.5.2026
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje

{SWD(2026) 135 final}

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Spanje op 3 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (“uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 is gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 17 oktober 2023³, 14 mei 2024⁴, 21 januari 2025⁵, 13 mei 2025⁶, 12 juni 2025⁷, 10 oktober 2025⁸ en 20 januari 2026⁹.
- (2) Op 10 maart 2026 heeft Spanje bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar was. Op basis daarvan heeft Spanje een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Spanje op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 62 maatregelen.

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² ST 10150/21 INIT en ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en) en ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT en ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT en ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT en ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD 1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1 en ST 10408/25.

⁸ ST 13075/25 INIT en ST 13075/25 ADD 1.

⁹ ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1 en ST 17031/25 COR1 (es).

- (4) Spanje heeft uitgelegd dat één maatregel is gewijzigd vanwege een gebrek aan vraag. Dit betreft C13.I3 (Digitalisering en innovatie en subsidieregeling voor de digitalisering van bedrijven). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht deze maatregel te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Spanje heeft toegelicht dat 59 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren en om het uitvoeringsbesluit van de Raad te vereenvoudigen, waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft C1.I1 (Lage-emissiegebieden en transformatie van stedelijk en grootstedelijk vervoer), C1.I2 (Stimuleringsregeling voor de installatie van oplaadpunten, de aankoop van elektrische voertuigen en innovatie op het gebied van elektromobiliteit), C1.I3 (Maatregelen om de aantrekkelijkheid en toegankelijkheid van het spoorweganet te verbeteren), C3.I1 (Plan ter verbetering van de efficiëntie en duurzaamheid van irrigatie), C3.I12 (Plan ter verbetering van de efficiëntie en duurzaamheid van irrigatie), C10.I1 (Investeringsplan in een rechtvaardige transitie), C11.R1 (Hervorming voor de modernisering en digitalisering van de overheid), C11.I1 (Modernisering van het algemene staatsbestuur), C11.I3 (Digitale transformatie en modernisering van het ministerie van Territoriaal Beleid en Democratische Herinnering, het ministerie van Digitale Transformatie en Openbare Dienstverlening, en de regionale en lokale overheden, alsook de nationale gezondheidsdienst), C11.I4 (Plan voor energietransitie bij de centrale overheid), C11.I6 (Cyberbeveiliging), C12.R2 (Afvvalbeleid en stimulering van de circulaire economie), C12.I2 (Programma ter bevordering van het concurrentievermogen en de industriële duurzaamheid), C12.I4 (Versterking van de industrie in de waardeketen van halfgeleiders), C12.I5 (Subsidieregeling ter ondersteuning van de circulaire economie), C12.I6 (Subsidieregeling ter ondersteuning van strategische projecten in de waardeketen van elektrische auto's en andere industriële sectoren (subsidies)), C12.I7 (Steunregeling voor strategische projecten in de waardeketen van elektrische auto's (leningen)), C13.R3 (Herziening van de wet inzake effectenmarkten en beleggingsdiensten); C13.I1 (Ondernemerschap), C13.I4 (Steun voor handel), C13.I5 (Internationalisering), C13.I10 (Het COVID-19-bedrijfsherkapitalisatiefonds (FONREC)), C13.I12 (Ondernemerschaps- en kmo-fonds van Enisa), C13.I14 (Kapitaalinjectie in ICO), C14.I2 (Platform voor slimme bestemmingen en digitalisering van de toeristische sector), C14.I3 (Veerkracht van het toerisme in gebieden buiten het schiereiland), C14.I4 (Speciale acties op het gebied van concurrentievermogen), C15.I2 (Versterking van de connectiviteit in referentiecentra), C16.R1 (Nationale AI-strategie), C17.I6 (Gezondheid), C17.I9 (Ruimtevaart), C17.I10 (Steun voor leningen in het kader van PERTE Gezondheid en PERTE Ruimtevaart), C18.R3 (Staatsagentschap voor volksgezondheid, benoeming en herbenoeming van referentiecentra, -diensten en -eenheden, en reorganisatie van de zorg die niet door die centra wordt beheerd), C18.I3 (Verhoging van de capaciteit om te reageren op gezondheidscrisis), C18.I4 (Opleiding van gezondheidswerkers en verbetering van de behandeling van patiënten met zeldzame ziekten), C18.I5 (Plan om het verbruik van geneesmiddelen te rationaliseren en duurzaamheid te bevorderen, en de portefeuille van genomische diensten in het nationale gezondheidsstelsel uit te breiden), C18.I6 (Nationale ruimte voor gezondheidsgegevens), C19.I1 (Transversale digitale vaardigheden), C19.I4 (Digitale professionals), C20.I1 (Ontwikkeling van vaardigheden), C20.I3 (Uitbreiding en internationalisering van beroepsopleidingen), C21.R2 (Nieuw leerplanmodel om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren), C21.I2 (Programma voor oriëntatie, vooruitgang en verrijking van het onderwijs ("PROA +")), C21.I3 (Steun voor

kwetsbare studenten), C21.I5 (Digitale capaciteiten en onderwijs aan de universiteit), C22.R5 (Verbetering van het stelsel van niet op premie- of bijdragebetaling berustende financiële prestaties van de centrale overheid), C22.I1 (Plan voor langdurige zorg en ondersteuning: de-institutionalisering, uitrusting en technologie), C22.I3 (Plan Spanje Toegankelijk Land), C22.I4 (Plan Spanje beschermt tegen geweld tegen vrouwen), C23.I5 (Governance en stimulering van beleidsmaatregelen ter ondersteuning van activering), C23.I6 (Algemeen plan om de sociale economie te stimuleren), C23.I7 (Bevordering van inclusieve groei door beleid inzake sociale inclusie te koppelen aan de nationale minimuminkomensregeling (IMV), C24.I2 (Bevordering van cultuur in het hele grondgebied), C26.I3 (Bevordering van sport), C31.I1 (Investerings ter bevordering van zelfverbruik (op basis van hernieuwbare energie en opslag achter de meter)), C31.I2 (Regeling ter ondersteuning van de productie en het gebruik van hernieuwbare waterstof), C31.I3 (Subsidieregeling ter ondersteuning van de decarbonisatie van de industriële sector en de waardeketen van hernieuwbare energiebronnen en opslag), C31.I6 (Subsidieregeling voor decarbonisatieprojecten (subsidies), en C32.I1 (Groene en duurzame mobiliteit en infrastructuur). Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om die maatregelen te wijzigen. Daarnaast heeft Spanje verzocht om de uitvoeringstermijn voor streefdoel 311 te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Spanje heeft uitgelegd dat mijlpaal 280 in het kader van C18.I2 (Campagnes en acties op het gebied van de volksgezondheid) niet langer haalbaar is binnen de beoogde termijn, omdat er verificatieprocedures gevolgd moeten worden die langer duren dan oorspronkelijk gepland, maar die beter bijdragen tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de maatregel. Daarom heeft Spanje verzocht om de uitvoeringstermijn voor streefdoel 280 te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregel C13.I3 (Digitalisering en innovatie en subsidieregeling voor de digitalisering van ondernemingen) overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Spanje verzocht de vrijgekomen middelen te gebruiken om het uitvoeringsniveau van C13.I14 (Kapitaalinjectie in ICO) te verhogen. Op basis hiervan heeft Spanje verzocht om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Naar aanleiding van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 15 mei 2025 in de gevoegde zaken C 623/23 [Melbán] en C 626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358) is de Commissie van oordeel dat mijlpaal 412 in het kader van hervorming 4 (Stroomlijning van moederschapstoelagen) van component 30 (Pensioenen) vereisten bevat die niet verenigbaar zijn met het Unierecht. Om er zeker van te zijn dat de herstel- en veerkrachtfaciliteit alleen maatregelen ondersteunt die in overeenstemming zijn met het Unierecht, moet mijlpaal 412 worden geschrapt. Om ervoor te zorgen dat de beleidsdoelstelling waaraan mijlpaal 412 moest bijdragen, nog steeds aan bod komt in het uitvoeringsbesluit van de Raad, moet mijlpaal 412a in het kader van hervorming 6 (Maatregelen ter ondersteuning van gendergelijkheid in het openbaar ambt en de beleidsvorming en ter verbetering van de arbeidsbescherming) van component 22 (Actieplan voor de zorgeconomie, versterking van het beleid inzake gelijkheid en inclusie) worden toegevoegd. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (9) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Spanje voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het door Spanje voorgestelde indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (10) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 zijn acht schrijffouten vastgesteld die gevolgen hebben voor zeven mijlpalen en streefdoelen en één maatregel in het kader van acht componenten. Het uitvoeringsbesluit van de Raad moet worden gewijzigd om de schrijffouten te corrigeren die niet overeenstemmen met de inhoud van het herstel- en veerkrachtplan dat op 3 april 2021 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Spanje. Deze schrijffouten hebben betrekking op streefdoel 427 in het kader van C5.I1 (Acties op het gebied van behandeling, sanering, efficiëntie, besparingen, hergebruik en veiligheid van infrastructuur (DSEAR)), mijlpalen 93 en 94 in het kader van C6.I2 (Trans-Europees vervoersnetwerkprogramma, andere werken), mijlpaal 123 in het kader van C8.R3 (Regelgevingskader voor een flexibeler energiesysteem), streefdoel 221 in het kader van C14.I1 (Transformatie van het toerismemodel in de richting van duurzaamheid), mijlpaal 276 in het kader van C18.R4 (Regelgeving voor moeilijk in te vullen functies of werkgebieden, werktijden, wachtdiensten, vergoedingen, opleiding, evenwicht tussen werk en privéleven, behoud van talent bij gezondheidswerkers, onderwijs of onderzoek, en versterking van beroepsvaardigheden), mijlpaal 324 in het kader van C22.I2 (Plan voor de modernisering van sociale diensten – Technologische transformatie, innovatie, opleiding en versterking van kinderopvang), streefdoel 356 in het kader van C24.I2 (Bevordering van cultuur op het hele grondgebied) en de beschrijving van de volgende maatregel, C13.I11 (Garantie-instrument SGR-CERSA). Deze correcties hebben geen gevolgen voor de beoordeling of de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan.

Beoordeling door de Commissie

- (11) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (12) De Commissie is van oordeel dat de door Spanje voorgestelde wijzigingen geen gevolgen hebben voor de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en coherentie van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de in artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), e), g), h), i), j) en k) van Verordening (EU) 2021/241 vastgelegde beoordelingscriteria.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 22,7 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (14) De wijzigingen van de bijdrage aan de digitale transitie hebben betrekking op de correctie van een schrijffout die het gevolg is van de opname van het REPowerEU-hoofdstuk in de digitale tagging van het plan bij de vorige herziening, de rectificatie van de digitale tagging van bepaalde projecten in het kader van maatregel C13.I3

(Digitalisering en innovatie en subsidieregeling voor de digitalisering van bedrijven), om ervoor te zorgen dat deze projecten hun oorspronkelijke classificatie als digitale bijdrage van 40 % behouden, en op de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregel C13.I3. In het algemeen leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Spanje tot een nettoverhoging van de totale bijdrage aan het digitale streefcijfer van het herstel- en veerkrachtplan met 1,2 procentpunt, van 21,5 % tot 22,7 %. De beperkte reikwijdte van de wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Financiële bijdrage

- (15) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje bedragen 102 575 266 373 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Spanje beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ en overeenkomstig artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje is toegewezen, gelijk zijn aan 79 854 183 024 EUR. De aan Spanje ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

Leningen

- (16) De steun van 22 705 547 373 EUR die via leningen aan Spanje ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (17) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen.
- (18) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Spanje op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

¹⁰ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 2
Wijzigingen

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Spanje wordt als volgt gewijzigd:
de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3
Geadresseerde

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk Spanje.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter