

Bruxelles, 20 maggio 2026
(OR. en)

9512/26

Fascicolo interistituzionale:
2026/0131 (NLE)

ECOFIN 637
UEM 173
FIN 717
ECB
EIB

NOTA DI TRASMISSIONE

Origine:	Segretaria generale della Commissione europea, firmato da Martine DEPREZ, direttrice
Data:	20 maggio 2026
Destinatario:	Thérèse BLANCHET, segretaria generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2026) 257 final
Oggetto:	Proposta di DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione di esecuzione, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Spagna

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2026) 257 final.

All.: COM(2026) 257 final



Bruxelles, 20.5.2026
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Spagna

{SWD(2026) 135 final}

Proposta di

DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO

che modifica la decisione di esecuzione, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Spagna

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 1,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) In seguito alla presentazione del piano nazionale per la ripresa e la resilienza ("PRR") da parte della Spagna il 3 aprile 2021, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il 13 luglio 2021 il Consiglio ha approvato la valutazione positiva mediante una decisione di esecuzione² ("decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021"). La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 è stata modificata dalle decisioni di esecuzione del Consiglio del 17 ottobre 2023³, del 14 maggio 2024⁴, del 21 gennaio 2025⁵, del 13 maggio 2025⁶, del 12 giugno 2025⁷, del 10 ottobre 2025⁸ e del 20 gennaio 2026⁹.
- (2) Il 10 marzo 2026 la Spagna ha presentato alla Commissione, in conformità dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2021/241, una richiesta motivata, domandandole di proporre una modifica della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021, in quanto ritiene che parte del PRR non possa più essere realizzata a causa di circostanze oggettive. La Spagna ha presentato quindi un PRR modificato.

Modifiche basate sull'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241

- (3) Le modifiche del PRR presentate dalla Spagna a causa di circostanze oggettive riguardano 62 misure.

¹ GU L 57 del 18.2.2021, pag. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1; ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

⁸ ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

⁹ ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (4) La Spagna ha spiegato che una misura è stata modificata a causa dell'assenza di domanda. È interessata la misura C13.I3 (Digitalizzazione e innovazione e regime di sovvenzioni per la digitalizzazione delle imprese). Su questi presupposti la Spagna ha chiesto di modificare tale misura. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (5) La Spagna ha spiegato che 59 misure sono state modificate al fine di attuare alternative migliori che consentano di ridurre gli oneri amministrativi e semplificare la decisione di esecuzione del Consiglio, garantendo tuttavia il conseguimento delle finalità di tali misure. Sono interessate le misure C1.I1 (Zone a basse emissioni e trasformazione dei trasporti urbani e metropolitani), C1.I2 (Regime di incentivi per l'installazione di punti di ricarica, l'acquisto di veicoli elettrici e a celle a combustibile e l'innovazione in materia di elettromobilità), C1.I3 (Misure volte a migliorare la qualità e l'affidabilità dei servizi di trasporto ferroviario), C3.I1 (Piano per migliorare l'efficienza e la sostenibilità dell'irrigazione), C3.I12 (Piano per migliorare l'efficienza e la sostenibilità dell'irrigazione), C10.I1 (Investimenti in una transizione giusta), C11.R1 (Riforma per la modernizzazione e la digitalizzazione dell'amministrazione), C11.I1 (Modernizzazione dell'amministrazione generale dello Stato), C11.I3 (Trasformazione digitale e modernizzazione del ministero della Politica territoriale e della Memoria democratica, del ministero della Trasformazione digitale e del servizio pubblico e delle amministrazioni regionali e locali, nonché del servizio sanitario nazionale), C11.I4 (Piano di transizione energetica nell'amministrazione generale dello Stato), C11.I6 (Cibersicurezza), C12.R2 (Politica in materia di rifiuti e promozione dell'economia circolare), C12.I2 (Programma per stimolare la competitività e la sostenibilità industriale), C12.I4 (Rafforzare l'industria della catena del valore dei semiconduttori), C12.I5 (Regime di sovvenzioni a sostegno dell'economia circolare), C12.I6 (Regime di sovvenzioni a sostegno di progetti strategici nella catena del valore delle auto elettriche e in altri settori industriali (sovvenzioni)), C12.I7 (Regime di sostegno a progetti strategici nella catena del valore delle auto elettriche (prestiti)), C13.R3 (Revisione della legge sui mercati dei valori mobiliari e sui servizi di investimento); C13.I1 (Imprenditorialità), C13.I4 (Sostegno al commercio), C13.I5 (Internazionalizzazione), C13.I10 (Fondo di ricapitalizzazione delle imprese (FONREC) COVID-19), C13.I12 (Fondo per l'imprenditorialità e le PMI dell'ENISA), C13.I14 (Conferimento di capitale nell'ICO). C14.I2 (Piattaforma delle destinazioni intelligenti e digitalizzazione del settore turistico), C14.I3 (Resilienza del turismo per i territori extrapeninsulari), C14.I4 (Azioni speciali nel settore della competitività), C15.I2 (Migliorare la connettività nei centri di riferimento), C16.R1 (Strategia nazionale per l'IA), C17.I6 (Sanità), C17.I9 (Settore aerospaziale), C17.I10 (Sostegno sotto forma di prestito nell'ambito di PERTE Health e PERTE Aerospace), C18.R3 (Creazione dell'Agenzia statale per la sanità pubblica, nomina e rinnovo dei centri, dei servizi e delle unità di riferimento (CSUR) e riorganizzazione delle cure non gestite da tali centri), C18.I3 ((Potenziamento delle capacità di risposta alle crisi sanitarie), C18.I4 (Formazione degli operatori sanitari e delle risorse per condividere le conoscenze e migliorare il trattamento dei pazienti affetti da malattie rare), C18.I5 (Piano di razionalizzazione del consumo di farmaci, di promozione della sostenibilità e di ampliamento del portafoglio dei servizi genomici del Sistema Sanitario Nazionale), C18.I6 (Spazio nazionale di dati sanitari), C19.I1 (Competenze digitali trasversali), C19.I4 (Professionisti digitali), C20.I1 (Sviluppo delle competenze), C20.I3 (Offrire l'espansione e l'internazionalizzazione della formazione professionale), C21.R2 (Nuovo modello di curriculum per migliorare la qualità dell'istruzione), C21.I2 (Programma per l'orientamento, il progresso e l'arricchimento educativo ("PROA +")),

C21.I3 (Sostegno agli studenti vulnerabili), C21.I5 (Capacità e istruzione digitali delle università), C22.R5 (Miglioramento del sistema delle prestazioni finanziarie non contributive dell'amministrazione generale dello Stato), C22.I1 (Piano per l'assistenza e il sostegno a lungo termine: deistituzionalizzazione, attrezzature e tecnologia), C22.I3 (Spagna Piano nazionale accessibile), C22.I4 (Piano la Spagna ti protegge dalla violenza contro le donne), C23.I5 (Governance e promozione delle politiche a sostegno dell'attivazione), C23.I6 (Piano globale per stimolare l'economia sociale), C23.I7 (Promuovere una crescita inclusiva collegando le politiche di inclusione sociale al regime nazionale di reddito minimo (IMV)), C24.I2 (Promuovere la cultura in tutto il territorio), C26.I3 (Promozione dello sport), C31.I1 (Investimenti che promuovono l'autoconsumo (basato sulle energie rinnovabili e sullo stoccaggio "dietro il contatore"), C31.I2 (Regime di sostegno alla produzione e alla diffusione dell'idrogeno rinnovabile), C31.I3 (Regime di sovvenzioni a sostegno della decarbonizzazione del settore industriale e della catena del valore delle fonti energetiche rinnovabili e dello stoccaggio), C31.I6 (Regime di sovvenzioni per progetti di decarbonizzazione (sovvenzioni) e C32.I1 (Mobilità e infrastrutture verdi e sostenibili). Su questi presupposti la Spagna ha chiesto che tali misure siano modificate. La Spagna ha altresì chiesto che sia prorogata la scadenza stabilita per l'attuazione dell'obiettivo 311. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

- (6) La Spagna ha spiegato che il traguardo 280 nell'ambito della misura C18.I2 (Campagne e azioni di sanità pubblica) non è più realizzabile entro il termine previsto a causa della necessità di seguire procedure di verifica più lunghe di quanto inizialmente previsto ma che consentono di conseguire meglio gli obiettivi strategici della misura. Su questi presupposti la Spagna ha chiesto che sia prorogata la scadenza stabilita per l'attuazione del traguardo 280. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (7) A seguito della diminuzione del livello di attuazione della misura C13.I3 (Digitalizzazione e innovazione e regime di sovvenzioni per la digitalizzazione delle imprese), a norma dell'articolo 21 del regolamento (UE) 2021/241 la Spagna ha chiesto di utilizzare le risorse liberate per aumentare il livello di attuazione della misura C13.I14 (Conferimento di capitale nell'ICO). Su questi presupposti la Spagna ha chiesto che sia innalzato il livello di attuazione di una misura. La decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.
- (8) A seguito della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 15 maggio 2025 nelle cause riunite C-623/23 [Melbán] e C-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358), la Commissione ritiene che il traguardo 412 nell'ambito della riforma 4 (Razionalizzazione delle maggiorazioni per maternità) della componente 30 (Pensioni) contenga requisiti incompatibili con il diritto dell'Unione. Per garantire che il dispositivo per la ripresa e la resilienza sostenga solo misure conformi al diritto dell'Unione, il traguardo 412 dovrebbe essere soppresso. Al fine di garantire che l'obiettivo strategico cui il traguardo 412 intendeva contribuire continui a figurare nella decisione di esecuzione del Consiglio, è opportuno aggiungere il traguardo 412a nell'ambito della riforma 6 (Misure per sostenere la parità di genere nella funzione pubblica e nell'elaborazione delle politiche e migliorare la protezione del lavoro) nell'ambito della componente 22 (Piano d'azione per l'economia dell'assistenza, rafforzare le politiche in materia di uguaglianza e inclusione). La

decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 dovrebbe essere modificata di conseguenza.

Distribuzione dei traguardi e degli obiettivi

- (9) La distribuzione rateale dei traguardi e degli obiettivi dovrebbe essere modificata per tenere conto delle modifiche apportate al PRR e del calendario indicativo presentato dalla Spagna.

Correzione di errori materiali

- (10) Nel testo della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 sono stati rilevati otto errori materiali che incidono su sette traguardi e obiettivi e su una misura nell'ambito di otto componenti. La decisione di esecuzione del Consiglio dovrebbe essere modificata per correggere tali errori materiali che alterano il contenuto del PRR presentato alla Commissione il 3 aprile 2021, come convenuto tra la Commissione e la Spagna. Tali errori materiali riguardano l'obiettivo 427 nell'ambito della misura C5.I1 (Attuazione di azioni per il trattamento, i servizi igienico-sanitari, l'efficienza, il risparmio, il riutilizzo e la sicurezza delle infrastrutture (DSEAR)), i traguardi 93 e 94 nell'ambito della misura C6.I2 (Programma della rete transeuropea dei trasporti, altre opere), il traguardo 123 nell'ambito della misura C8.R3 (Sviluppo del quadro normativo per i servizi di aggregazione, gestione della domanda e flessibilità), l'obiettivo 221 nell'ambito della misura C14.I1 (Trasformazione del modello turistico verso la sostenibilità), il traguardo 276 nell'ambito della misura C18.R4 (Regolamentare i posti o le aree difficili da coprire, l'orario di lavoro, i servizi di guardia, le retribuzioni, la formazione, l'equilibrio tra vita professionale e vita privata, il mantenimento dei talenti degli operatori sanitari, l'insegnamento o la ricerca e il rafforzamento delle attività professionali), il traguardo 324 nell'ambito della misura C22.I2 (Piano per la modernizzazione dei servizi sociali - Trasformazione tecnologica, innovazione, formazione e rafforzamento dell'assistenza all'infanzia), l'obiettivo 356 nell'ambito della misura C24.I2 (Promuovere la cultura in tutto il territorio) e la descrizione della misura C13.I11 (Strumento di garanzia SGR-CERSA). Tale correzioni non incidono né sulla valutazione né sull'attuazione del PRR.

Valutazione della Commissione

- (11) La Commissione ha valutato il PRR modificato sulla base dei criteri di valutazione stabiliti all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.
- (12) La Commissione ritiene che le modifiche presentate dalla Spagna non incidano sulla valutazione positiva del PRR espressa nella decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021, per quanto riguarda la pertinenza, l'efficacia, l'efficienza e la coerenza del PRR rispetto ai criteri di valutazione di cui all'articolo 19, paragrafo 3, lettere a), b), c), d), d bis), d ter), e), g), h), i), j) e k), del regolamento (UE) 2021/241.

Contributo alla transizione digitale

- (13) Conformemente all'articolo 19, paragrafo 3, lettera f), e all'allegato V, criterio 2.6, del regolamento (UE) 2021/241, il PRR modificato prevede misure che contribuiscono in ampia misura (rating A) alla transizione digitale o ad affrontare le sfide che ne conseguono. Le misure a sostegno degli obiettivi digitali rappresentano un importo pari al 22,7 % della dotazione totale del PRR modificato, stando ai calcoli effettuati secondo la metodologia di cui all'allegato VII di detto regolamento.
- (14) Le modifiche al contributo alla transizione digitale riguardano la correzione di un errore materiale derivante dall'inclusione del capitolo dedicato al piano REPowerEU

nella marcatura digitale del piano nella revisione precedente, la rettifica della marcatura digitale di alcuni progetti nell'ambito della misura C13.I3 (Digitalizzazione e innovazione e regime di sovvenzioni per la digitalizzazione delle imprese), al fine di garantire che tali progetti mantengano la loro classificazione originaria di contributo digitale del 40 %, e la diminuzione del livello di attuazione della misura C13.I3. Nel complesso le modifiche del PRR della Spagna comportano un aumento netto del contributo complessivo all'obiettivo digitale del PRR pari all'1,2 % (dal precedente 21,5 % al 22,7 %). La portata limitata di tali modifiche non altera la valutazione complessiva di questo criterio.

Contributo finanziario

- (15) I costi totali stimati del PRR modificato della Spagna ammontano a 102 575 266 373 EUR. Poiché l'importo dei costi totali stimati del PRR modificato è superiore al contributo finanziario massimo aggiornato disponibile per la Spagna, il contributo finanziario determinato in conformità dell'articolo 4 bis del regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio¹⁰ e in conformità dell'articolo 20, paragrafo 4, e dell'articolo 21 bis, paragrafo 6, del regolamento (UE) 2021/241 assegnato al PRR modificato della Spagna dovrebbe essere pari a 79 854 183 024 EUR. Il contributo finanziario messo a disposizione della Spagna rimane pertanto invariato.

Prestiti

- (16) Il sostegno pari a 22 705 547 373 EUR messo a disposizione della Spagna sotto forma di prestito rimane invariato.
- (17) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021. Per motivi di chiarezza è opportuno sostituire integralmente l'allegato della decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021.
- (18) La presente decisione dovrebbe lasciare impregiudicato l'esito delle procedure relative all'assegnazione di fondi dell'Unione nell'ambito di programmi dell'Unione diversi dal dispositivo o l'esito delle procedure esperibili in relazione alle distorsioni del funzionamento del mercato interno, in particolare a norma degli articoli 107 e 108 del trattato. Essa non dispensa gli Stati membri dall'obbligo di comunicare alla Commissione i casi di potenziali aiuti di Stato a norma dell'articolo 108 del trattato,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

Approvazione della valutazione del PRR

È approvata la valutazione del PRR modificato della Spagna sulla base dei criteri di cui all'articolo 19, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2021/241.

¹⁰ Regolamento (UE) 2021/1755 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 ottobre 2021, che istituisce la riserva di adeguamento alla Brexit (GU L 357 dell'8.10.2021, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Articolo 2
Modifiche

La decisione di esecuzione del Consiglio, del 13 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza della Spagna è così modificata:

l'allegato è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 3
Destinatario

Il Regno di Spagna è destinatario della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio
Il presidente