



Brüsszel, 2026. május 20.  
(OR. en)

9512/26

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2026/0131 (NLE)

---

---

ECOFIN 637  
UEM 173  
FIN 717  
*ECB*  
*EIB*

## FEDŐLAP

---

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató  
Az átvétel dátuma: 2026. május 20.  
Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

---

Biz. dok. sz.: COM(2026) 257 final

---

Tárgy: Javaslat  
A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA  
a Spanyolország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének  
jóváhagyásáról szóló, 2021. július 13-i végrehajtási határozat  
módosításáról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 257 final.

---

Melléklet: COM(2026) 257 final



Brüsszel, 2026.5.20.  
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Javaslat

## **A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA**

**a Spanyolország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról  
szóló, 2021. július 13-i végrehajtási határozat módosításáról**

{SWD(2026) 135 final}

Javaslat

## A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

### a Spanyolország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. július 13-i végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 20. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Azt követően, hogy Spanyolország 2021. április 3-án benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét (a továbbiakban: terv), a Bizottság javaslatot terjesztett elő a Tanácsnak, amelyben pozitív értékelést adott a tervről. 2021. július 13-án a Tanács végrehajtási határozatot<sup>2</sup> fogadott el, amelyben jóváhagyta a pozitív értékelést (a továbbiakban: a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat). A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot a 2023. október 17-i<sup>3</sup>, a 2024. május 14-i<sup>4</sup>, a 2025. január 21-i<sup>5</sup>, a 2025. május 13-i<sup>6</sup>, a 2025. június 12-i<sup>7</sup> a 2025. október 10-i<sup>8</sup>, valamint a 2026. január 20-i<sup>9</sup> tanácsi végrehajtási határozattal módosították.
- (2) Spanyolország 2026. március 10-én az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke (1) bekezdésének megfelelően a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot módosító javaslatra irányuló, indokolással ellátott kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz arra hivatkozva, hogy a terv megvalósítása objektív körülmények miatt részben ellehetetlenült. Ennek megfelelően Spanyolország módosított tervet nyújtott be.

#### ***Az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkén alapuló módosítások***

---

<sup>1</sup> HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

<sup>2</sup> ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

<sup>3</sup> ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en) ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

<sup>4</sup> ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

<sup>5</sup> ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

<sup>6</sup> ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

<sup>7</sup> ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

<sup>8</sup> ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

<sup>9</sup> ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (3) A Spanyolország által benyújtott tervben objektív körülmények miatt végrehajtott módosítások 62 intézkedést érintenek.
- (4) Spanyolország kifejtette, hogy egy intézkedést a kereslet hiánya miatt módosítottak. Ez a következőt érinti: C13.I3 (Digitalizáció és innováció, valamint a vállalatok digitalizálására irányuló támogatási program). Ennek alapján Spanyolország az említett intézkedés módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (5) Spanyolország kifejtette, hogy 59 intézkedést az adminisztratív terhek csökkentését lehetővé tevő jobb alternatívák megvalósítása és a tanácsi végrehajtási határozat egyszerűsítése érdekében módosított, továbbra is biztosítva az említett intézkedések célkitűzéseinek megvalósítását. Ez a következőket érinti: C1.I1 (Alacsony kibocsátású területek, valamint a városi és nagyvárosi közlekedés átalakítása), C1.I2 (A töltőállomások telepítését, az elektromos járművek beszerzését és az elektromos közlekedéssel kapcsolatos innovációt ösztönző rendszer), C1.I3 (A vasúti hálózat vonzerejének és hozzáférhetőségének javítását célzó intézkedések), C3.I1 (Az öntözés hatékonyságának és fenntarthatóságának javítását célzó terv), C3.I12 (Az öntözés hatékonyságának és fenntarthatóságának javítását célzó terv), C10.I1 (Az Igazságos Átmenetbe való beruházás), C11.R1 (A közigazgatás korszerűsítésének és digitalizációjának reformja), C11.I1 (Az általános államigazgatás korszerűsítése), C11.I3 (A Területpolitikáért és a Demokratikus Emlékezésért Felelős Minisztérium, a Digitális Átalakításért és Közszolgáltatásért Felelős Minisztérium, valamint a regionális és helyi közigazgatás, továbbá a Nemzeti Egészségügyi Szolgálat digitális átalakítása és korszerűsítése), C11.I4 (Az általános államigazgatás energetikai átállási terve), C11.I6 (Kiberbiztonság), C12.R2 (Hulladékpolitika és a körforgásos gazdaság fellendítése), C12.I2 (A versenyképesség és az ipar fenntarthatóságának fokozására irányuló program), C12.I4 (A félvezető-értéklánc iparának megerősítése), C12.I5 (A körforgásos gazdaságot támogató támogatási program), C12.I6 (Az elektromos autók értékláncában és más ipari ágazatokban megvalósuló stratégiai projekteket támogató támogatási program (támogatások)), C12.I7 (Az elektromos autók értékláncában megvalósuló stratégiai projekteket támogató program (hitelek)), C13.R3 (Az értékpapírpiaconról és a befektetési szolgáltatásokról szóló törvény felülvizsgálata), C13.I1 (Vállalkozás), C13.I4 (Kereskedelemösztönző támogatás), C13.I5 (Nemzetköziesítés elősegítése), C13.I10 (A Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos üzleti feltőkésítési alap (FONREC)), C13.I12 (ENISA Vállalkozási és Kkv-alap), C13.I14 (Tőkeinjekció az ICO-ba), C14.I2 (Úti célok intelligens platformja és a turisztikai ágazat digitalizációja), C14.I3 (A turizmus rezilienciája a félszigeten kívüli területeken), C14.I4 (Különleges intézkedések a versenyképesség területén), C15.I2 (Referenciaközpontok konnektivitásának javítása), C16.R1 (Nemzeti MI-stratégia), C17.I6 (Egészségügy), C17.I9 (Úrkutatás), C17.I10 (Hiteltámogatás a PERTE Egészségügy és a PERTE Úrkutatás keretében), C18.R3 (Állami Közegészségügyi Ügynökség, valamint a referenciaközpontok, -szolgáltatások és -egységek (CSUR-ek) kijelölése és újbóli kinevezése, valamint a nem e központok által irányított ellátás átszervezése), C18.I3 (Az egészségügyi válságokra való reagáláshoz szükséges kapacitások növelése), C18.I4 (Egészségügyi szakemberek képzése és a ritka betegségekben szenvedő betegek kezelésének javítása), C18.I5 (A gyógyszerfogyasztás észszerűsítésére és a fenntarthatóság előmozdítására, valamint a genomikai szolgáltatások portfóliójának bővítésére irányuló terv a nemzeti egészségügyi rendszerben), C18.I6 (Nemzeti egészségügyi adattér), C19.I1 (Transzverzális digitális készségek), C19.I4 (Digitális szakemberek), C20.I1 (Készségfejlesztés), C20.I3 (A szakképzés kínálatának bővítése és nemzetköziesítése),

C21.R2 (Új tantervi modell az oktatás minőségének javítására), C21.I2 (Az orientációt, a fejlődést és az oktatás gazdagítását célzó program [PROA+], C21.I3 (A kiszolgáltatott diákok támogatása), C21.I5 (Egyetemi digitális kapacitások és oktatás), C22.R5 (Az államigazgatás nem járulékfizetésen alapuló pénzügyi juttatási rendszerének fejlesztése), C22.I1 (Tartós ápolási-gondozási és támogatási terv: az intézményesítettség csökkentése, berendezések és technológia), C22.I3 (Akadálymentes Spanyolország terv), C22.I4 (A nők elleni erőszakkal szemben védelmet nyújtó Spanyolország terve), C23.I5 (A munkaerőpiaci elhelyezkedést támogató szakpolitikák irányítása és fellendítése), C23.I6 (Átfogó terv a szociális gazdaság fellendítésére), C23.I7 (Az inkluzív növekedés előmozdítása a társadalmi befogadási politikáknak a nemzeti minimumjövedelem-rendszerrel való összekapcsolása révén), C24.I2 (A kultúra előmozdítása az ország egész területen), C26.I3 (A sport ágazatként történő támogatása), C31.I1 (A háztartások [megújuló energián és a hálózaton kívüli tároláson alapuló], saját energiafogyasztásának megtermelését előmozdító beruházás), C31.I2 (A megújuló hidrogén előállítását és elterjedését támogató rendszer), C31.I3 (Támogatási program az ipari ágazat dekarbonizációjának, valamint a megújuló energiaforrások és -tárolás értékláncának támogatására), C31.I6 (A dekarbonizációs projektek támogatási rendszere [támogatások]) és C32.I1 (Zöld és fenntartható mobilitás és infrastruktúra). Ennek alapján Spanyolország kérte, hogy az említett intézkedéseket módosítsák. Spanyolország kérte továbbá a 311. cél végrehajtási ütemtervének meghosszabbítását. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

- (6) Spanyolország kifejtette, hogy a C18.I2. szakasz (Közegészségügyi kampányok és intézkedések) 280. mérőföldköve már nem valósítható meg a tervezett határidőn belül, mivel az eredetileg tervezettnél hosszabb, de az intézkedés szakpolitikai célkitűzéseinek elérését jobban elősegítő ellenőrzési eljárásokat kell követnie. Ennek alapján Spanyolország kérte a 280. mérőföldköv végrehajtási ütemtervének meghosszabbítását. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (7) Miután az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkével összhangban csökkent a C13.I3. intézkedés (Digitalizáció és innováció, valamint a vállalkozások digitalizálására irányuló támogatási program) végrehajtási szintje, Spanyolország kérte, hogy a felszabadított forrásokat a C13.I14. intézkedés (Az ICO-nak nyújtott tőkeinjekció) végrehajtási szintjének növelésére használhassa fel. Ennek alapján Spanyolország egy intézkedés végrehajtási szintjének növelését kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (8) Az Európai Unió Bíróságának a C-623/23. sz. [Melbán]i és C-626/23. sz. [Sergamo] ( i ) egyesített ügyekben 2025. május 15-én hozott ítélete (ECLI:EU:C:2025:358) alapján a Bizottság úgy véli, hogy a 30. komponensben (Nyugdíjak) szereplő 4. reform (Az anyasági kiegészítő juttatások egyszerűsítése) alá tartozó 412. mérőföldkö olyan előírásokat tartalmaz, amelyek összeegyeztethetetlenek az uniós joggal. Annak biztosítása érdekében, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz csak olyan intézkedéseket támogasson, amelyek megfelelnek az uniós jognak, a 412. mérőföldkövet el kell hagyni. Annak biztosítása érdekében, hogy a tanácsi végrehajtási határozat továbbra is foglalkozzon azzal a szakpolitikai célkitűzéssel, amelyhez a 412. mérőföldkö hozzá kívánt járulni, a 22. komponens (Cselekvési terv az ápolási-gondozási gazdaságra vonatkozóan, az egyenlőségi és integrációs politikák megerősítése) 6. reformját ki kell egészíteni a 412a. mérőföldkövel (A nemek közötti

egyenlőséget támogató intézkedések a közhivatalokban és a politikai döntéshozatalban, valamint a munkavállalói jogok védelmének erősítése). A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

#### ***A mérföldkövek és célok elosztása***

- (9) Az egyes részletekhez kapcsolódó mérföldkövek és célok elosztását a terven eszközölt változtatások és a Spanyolország által benyújtott indikatív ütemterv alapján módosítani kell.

#### ***Szövegezési hibák javítása***

- (10) A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat nyolc szövegezési hibát tartalmaz, amelyek nyolc komponens alá tartozó hét mérföldkövet és célt, valamint egy intézkedést érintenek. A tanácsi végrehajtási határozat módosítása keretében javítani kell azokat a szövegezési hibákat, amelyek miatt a határozat nem tükrözi a Bizottság és Spanyolország közötti megállapodásnak megfelelően a Bizottságnak 2021. április 3-án benyújtott terv tartalmát. Ezek a szövegezési hibák a következőkhöz kapcsolódnak: a C5.I1. intézkedés (A kezelésre, a szennyvízelvezetésre, a hatékonyságra, a megtakarításokra, az újrafelhasználásra az infrastruktúra biztonságára vonatkozó intézkedések végrehajtása (DSEAR) ) 427. célja, a C6.I2. intézkedés (A transzeurópai közlekedési hálózat program, egyéb munkák) 93. és 94. mérföldköve, a C8.R3. intézkedés (Szabályozási keret a rugalmasabb energiarendszer érdekében) 123. mérföldköve, a C14.I1. intézkedés (Az idegenforgalmi modell átalakítása a fenntarthatóság felé) 221. célja, a C18.R4. intézkedés (A nehezen betölthető álláshelyekre vagy területekre, a munkaidőre, az ügyeleti feladatokra, a jutalmazásra, a képzésre, a munka és a magánélet közötti egyensúlyra, az egészségügyi szakemberek megtartására, az oktatásra vagy a kutatásra, valamint a szakmai készségek megerősítésére vonatkozó szabályozás) 276. mérföldköve, a C22.I2. intézkedés (Terv a szociális szolgáltatások korszerűsítésére – Technológiai átalakítás, innováció, képzés és a gyermekgondozás megerősítése ) 324. mérföldköve, a C24.I2. intézkedés (A kultúra fellendítése az ország egész területén) 356. célja, valamint a C13.I11. intézkedés (SGR-CERSA garanciaeszköz) leírása. Ezek a javítások nem befolyásolják a terv értékelését vagy végrehajtását.

#### ***A Bizottság értékelése***

- (11) A Bizottság az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében meghatározott kritériumok alapján értékelte a módosított tervet.
- (12) A Bizottság úgy véli, hogy a Spanyolország által benyújtott módosítások nem befolyásolják a tervnek a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatban foglalt, a terv relevanciája, eredményessége, hatékonysága és koherenciája tekintetében történő, az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) és k) pontjában meghatározott értékelési kritériumok szerint elvégzett pozitív értékelését.

#### ***A digitális átálláshoz való hozzájárulás***

- (13) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 22,7 %-át teszik ki.

- (14) A digitális átálláshoz való hozzájárulás módosításai kapcsolódnak a REPowerEU-fejezetnek az előző felülvizsgálat során a terv digitális címkézésébe való beillesztéséből eredő elírás kijavításához, a C13.I3. intézkedés (Digitalizáció és innováció, valamint a vállalatok digitalizálására irányuló támogatási program) keretében egyes projektek digitális címkézésének helyesbítéséhez, annak biztosítása érdekében, hogy ezek a projektek megőrizzék a „40 %-os digitális hozzájárulás” kategóriába történő eredeti besorolásukat. A módosítások kapcsolódnak továbbá a C13.I3. intézkedés végrehajtási szintjének csökkenéséhez. Összességében Spanyolország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének módosításai a terv digitális céljához való teljes hozzájárulás nettó 1,2 százalékpontos, 21,5 %-ról 22,7 %-ra történő növekedését vonják maguk után. Az említett módosítások korlátozott hatóköre nem befolyásolja e kritérium átfogó értékelését.

### ***Pénzügyi hozzájárulás***

- (15) Spanyolország módosított tervének becsült összköltsége 102 575 266 373 EUR. Mivel a módosított terv becsült összköltsége magasabb, mint a Spanyolország rendelkezésére álló, aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás, a Spanyolország módosított terve számára allokált, az (EU) 2021/1755 európai parlamenti és tanácsi rendelet<sup>10</sup> 4a. cikkének, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikke (4) bekezdésének és 21a. cikke (6) bekezdésének megfelelően kiszámított pénzügyi hozzájárulás összege 79 854 183 024 EUR. A Spanyolország rendelkezésére bocsátott pénzügyi hozzájárulás összege tehát változatlan marad.

### ***Hitel***

- (16) A Spanyolország számára hitel formájában rendelkezésre bocsátott 22 705 547 373 EUR összeg változatlan marad.
- (17) A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell. Az egyértelműség érdekében a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat mellékletét új melléklettel kell felváltani.
- (18) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköztől eltérő bármely más uniós program keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikkével összhangban értesítsék a Bizottságot az állami támogatások lehetséges eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

#### *1. cikk*

#### *A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása*

A Tanács jóváhagyja Spanyolország módosított tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését.

---

<sup>10</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1755 rendelete (2021. október 6.) a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról (HL L 357., 2021.10.8., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

*2. cikk*  
*Módosítások*

A Spanyolország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

A melléklet helyébe e határozat mellékletének szövege lép.

*3. cikk*  
*Címzett*

Ennek a határozatnak a Spanyol Királyság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről*  
*az elnök*