

Bruxelles, 20. svibnja 2026.
(OR. en)

9512/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0131 (NLE)**

**ECOFIN 637
UEM 173
FIN 717
ECB
EIB**

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ

Datum primitka: 20. svibnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2026) 257 final

Predmet: Prijedlog
PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA
o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene
plana za oporavak i otpornost Španjolske

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 257 final.

Priloženo: COM(2026) 257 final



Bruxelles, 20.5.2026.
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske

{SWD(2026) 135 final}

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Nakon što je Španjolska 3. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 17. listopada 2023.³, 14. svibnja 2024.⁴, 21. siječnja 2025.⁵, 13. svibnja 2025.⁶, 12. lipnja 2025.⁷, 10. listopada 2025.⁸ i 20. siječnja 2026.⁹
- (2) Španjolska je 10. ožujka 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Španjolska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Španjolska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 62 mjere.
- (4) Španjolska je objasnila da je jedna mjera izmijenjena zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjeru C13.I3 (Digitalizacija i inovacije i program subvencija za

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

³ ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

⁴ ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

⁵ ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

⁶ ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

⁷ ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; SN 10408/25.

⁸ ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

⁹ ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

digitalizaciju poduzeća). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (5) Španjolska je objasnila da je izmijenjeno 59 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere C1.I1 (Područja s niskom razinom emisija i preobrazba gradskog i velegradskog prijevoza), C1.I2 (Program poticaja za postavljanje mjesta za punjenje, kupnju električnih vozila te inovacije u području elektromobiliteta), C1.I3 (Mjere za poboljšanje privlačnosti i pristupačnosti željezničke mreže), C3.I1 (Plan za povećanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C3.I2 (Plan za poboljšanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C10.I1 (Ulaganje u pravednu tranziciju), C11.R1 (Reforma za modernizaciju i digitalizaciju uprave), C11.I1 (Modernizacija opće državne uprave), C11.I3 (Digitalna transformacija i modernizacija Ministarstva teritorijalne politike i demokratskog sjećanja, Ministarstva digitalne transformacije i javne službe te regionalnih i lokalnih uprava, kao i Nacionalne zdravstvene službe), C11.I4 (Plan energetske tranzicije u općoj državnoj upravi), C11.I6 (Kibernetička sigurnost), C12.R2 (Politika o otpadu i poticanje kružnog gospodarstva), C12.I2 (Program za poticanje konkurentnosti i industrijske održivosti), C12.I4 (Jačanje industrije lanca vrijednosti poluvodiča), C12.I5 (Program subvencija za potporu kružnom gospodarstvu), C12.I6 (Program subvencija za potporu strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila i drugim industrijskim sektorima (bespovratna sredstva)), C12.I7 (Program potpore strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila (zajmovi)), C13.R3 (Revizija Zakona o tržištima vrijednosnih papira i investicijskim uslugama); C13.I1 (Poduzetništvo), C13.I4 (Potpora trgovini), C13.I5 (Internacionalizacija), C13.I10 (Fond za dokapitalizaciju poduzeća zbog bolesti COVID-19 (FONREC)), C13.I12 (Fond za poduzetništvo i MSP-ove ENISA), C13.I14 (Ulaganje kapitala u ICO). C14.I2 (Platforma za pametne destinacije i digitalizacija turističkog sektora), C14.I3 (Otpornost turizma za područja koja se nalaze izvan poluotoka), C14.I4 (Posebne mjere u području konkurentnosti), C15.I2 (Jačanje povezivosti u referentnim centrima), C16.R1 (Nacionalna strategija za umjetnu inteligenciju), C17.I6 (Zdravlje), C17.I9 (Zrakoplovno-svemirski sektor), C17.I10 (Potpora u obliku zajma u okviru programa PERTE Zdravlje i PERTE Zrakoplovno-svemirski sektor), C18.R3 (Državna agencija za javno zdravlje, imenovanje i ponovno imenovanje referentnih centara, službi i jedinica (CSUR-ova) te reorganizacija skrbi kojom ne upravljaju ti centri), C18.I3 (Povećani kapaciteti za odgovor na zdravstvene krize), C18.I4 (Osposobljavanje zdravstvenih djelatnika i poboljšanje liječenja pacijenata s rijetkim bolestima), C18.I5 (Plan za racionalizaciju potrošnje farmaceutskih proizvoda i promicanje održivosti te širenje portfelja genomske usluga u nacionalnom zdravstvenom sustavu), C18.I6 (Nacionalni prostor za zdravstvene podatke), C19.I1 (Transverzalne digitalne vještine), C19.I4 (Digitalni stručnjaci), C20.I1 (Razvoj vještina), C20.I3 (Ponuda širenja i internacionalizacije strukovnog osposobljavanja), C21.R2 (Novi model kurikuluma za poboljšanje kvalitete obrazovanja), C21.I2 (Program za usmjeravanje, napredak i obogaćivanje u obrazovanju („PROA+“)), C21.I3 (Potpora ranjivim studentima), C21.I5 (Sveučilišni digitalni kapaciteti i obrazovanje), C22.R5 (Poboljšanje sustava nedoprinosnih financijskih naknada opće državne uprave), C22.I1 (Plan dugotrajne skrbi i potpore: deinstitucionalizacija, oprema i tehnologija), C22.I3 (Španjolska – Plan za pristupačnu zemlju), C22.I4 (Plan Španjolska vas štiti od nasilja nad ženama), C23.I5 (Upravljanje i poticanje politika za

potporu aktivaciji), C23.I6 (Sveobuhvatni plan za poticanje socijalne ekonomije), C23.I7 (Poticanje uključivog rasta povezivanjem politika socijalne uključenosti s nacionalnim programom minimalnog dohotka), C24.I2 (Poticanje kulture na cijelom državnom području), C26.I3 (Promicanje sporta), C31.I1 (Ulaganja za poticanje samopotrošnje (na temelju energije iz obnovljivih izvora i skladištenja energije iza brojila)), C31.I2 (Program za potporu proizvodnje i uvođenja vodika iz obnovljivih izvora), C31.I3 (Program subvencija za potporu dekarbonizaciji industrijskog sektora i lancu vrijednosti energije iz obnovljivih izvora i skladištenju), C31.I6 (Program subvencija za projekte dekarbonizacije (bespovratna sredstva) i C32.I1 (Zelena i održiva mobilnost i infrastruktura). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Španjolska je zatražila i produljenje roka za provedbu ciljne vrijednosti 311. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (6) Španjolska je objasnila da se ključna etapa 280. u okviru mjere C18.I2 (Kampanje i mjere u području javnog zdravlja) više ne može ostvariti u predviđenom roku jer je potrebno slijediti postupke provjere koji su dulji od prvotno planiranih, ali pogodniji za postizanje ciljeva politike te mjere. Na temelju toga Španjolska je zatražila da se produlji rok za provedbu ključne etape 280. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (7) Nakon smanjenja razine provedbe mjere C13.I3 (Digitalizacija i inovacije te program subvencija za digitalizaciju poduzeća) u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Španjolska je zatražila da se oslobođena sredstva iskoriste za povećanje razine provedbe mjere C13.I14 (Ulaganje kapitala u ICO). Na temelju toga Španjolska je zatražila da se poveća razina provedbe jedne mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (8) Nakon presude Suda Europske unije od 15. svibnja 2025. u spojenim predmetima C-623/23 [Melbán] i C-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358), Komisija smatra da ključna etapa 412. u okviru reforme 4. (Pojednostavnjenje dodataka za majčinstvo) u okviru Komponente 30 (Mirovine) sadržava zahtjeve koji nisu u skladu s pravom Unije. Kako bi se osiguralo da Mehanizam za oporavak i otpornost podupire samo mjere koje su u skladu s pravom Unije, trebalo bi ukloniti ključnu etapu 412. Kako bi se osiguralo da je cilj politike kojem bi trebala doprinijeti ključna etapa 412 i dalje obuhvaćen Provedbenom odlukom Vijeća, trebalo bi dodati ključnu etapu 412.a u okviru reforme 6. (Mjere za podupiranje rodne ravnopravnosti na javnim dužnostima i oblikovanju politika te poboljšanje zaštite radnika) komponente 22. (Akcijski plan za gospodarstvo skrbi i jačanje politika ravnopravnosti i uključenosti). Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

- (9) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost te okvirni rok koji je iznijela Španjolska.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (10) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uočeno je osam administrativnih pogrešaka koje se odnose na sedam ključnih etapa i ciljnih vrijednosti i jednu mjeru u okviru osam komponenti. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 3. travnja 2021., kako su ga

dogovorile Komisija i Španjolska. Te administrativne pogreške odnose se na ciljnu vrijednost 427. u okviru mjere C5.I1 (Mjere pročišćavanja, ispunjavanja sanitarnih uvjeta, učinkovitosti, ušteda, ponovne uporabe i sigurnosti infrastrukture (DSEAR)), ključne etape 93. i 94. u okviru mjere C6.I2 (Program transeuropske prometne mreže, ostali radovi), ključnu etapu 123. u okviru mjere C8.R3 (Regulatorni okvir za fleksibilniji energetske sustav), ciljnu vrijednost 221. u okviru mjere C14.I1 (Preobrazba turističkog modela prema održivosti), ključnu etapu 276. u okviru mjere C18.R4 (Reguliranje radnih mjesta ili područja koja je teško popuniti, radnog vremena, dežurstava, naknada, osposobljavanja, usklađivanja poslovnog i privatnog života, zadržavanja talenata u području zdravstvenih djelatnika, poučavanja ili istraživanja i jačanja stručnih vještina), ključnu etapu 324. u okviru mjere C22.I2 (Plan za modernizaciju socijalnih usluga – tehnološka transformacija, inovacije, osposobljavanje i jačanje skrbi o djeci), ciljnu vrijednost 356. u okviru mjere C24.I2 (Poticanje kulture na cijelom državnom području) i opis sljedeće mjere C13.I11 (Jamstveni instrument SGR-CERSA). Ti ispravci ne utječu na ocjenu ili provedbu plana za oporavak i otpornost.

Komisijina ocjena

- (11) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (12) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Španjolska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (da), (db), (e), (g), (h), (i), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (13) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim cijevima odnosi se 22,7 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VII. toj uredbi.
- (14) Izmjene doprinosa digitalnoj tranziciji odnose se na ispravak administrativne pogreške koja je posljedica uključivanja poglavlja o planu REPowerEU u digitalno označavanje plana u prethodnoj reviziji, ispravak digitalnog označavanja određenih projekata u okviru mjere C13.I3 (Digitalizacija i inovacije te program subvencija za digitalizaciju poduzeća) kako bi se osiguralo da ti projekti zadrže svoju izvornu klasifikaciju digitalnog doprinosa od 40 %, te na smanjenje razine provedbe mjere C13.I3. Izmjene plana za oporavak i otpornost Španjolske podrazumijevaju neto povećanje ukupnog doprinosa digitalnom cilju plana za 1,2 %, s 21,5 % na 22,7 %. Ograničeni opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Financijski doprinos

- (15) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Španjolske iznose 102 575 266 373 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Španjolsku, financijski doprinos utvrđen u

skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰ i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Španjolske trebao bi iznositi 79 854 183 024 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Španjolskoj ostaje nepromijenjen.

Zajmovi

- (16) Potpora u obliku zajma stavljena na raspolaganje Španjolskoj u iznosu od 22 705 547 373 EUR ostaje nepromijenjena.
- (17) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.
- (18) Ovom Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Španjolske na temelju kriterija iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske mijenja se kako slijedi:

Prilog se zamjenjuje tekstem u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova Odluka upućena je Kraljevini Španjolskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*

¹⁰ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).