



Bryssel, 20. toukokuuta 2026  
(OR. en)

9512/26

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2026/0131 (NLE)

---

---

ECOFIN 637  
UEM 173  
FIN 717  
*ECB*  
*EIB*

**SAATE**

---

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	20. toukokuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 257 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 257 final.

---

Liite: COM(2026) 257 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 20.5.2026  
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä  
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

{SWD(2026) 135 final}

Ehdotus

## NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

### **Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241<sup>1</sup> ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Espanjan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 3 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi 13 päivänä heinäkuuta 2021 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä<sup>2</sup>, jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 17 päivänä lokakuuta 2023<sup>3</sup>, 14 päivänä toukokuuta 2024<sup>4</sup>, 21 päivänä tammikuuta 2025<sup>5</sup>, 13 päivänä toukokuuta 2025<sup>6</sup>, 12 päivänä kesäkuuta 2025<sup>7</sup>, 10 päivänä lokakuuta 2025<sup>8</sup> ja 20 päivänä tammikuuta 2026<sup>9</sup> annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Espanja esitti 10 päivänä maaliskuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Espanja on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

#### ***Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset***

<sup>1</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

<sup>2</sup> ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

<sup>3</sup> ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

<sup>4</sup> ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

<sup>5</sup> ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

<sup>6</sup> ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

<sup>7</sup> ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

<sup>8</sup> ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

<sup>9</sup> ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (3) Muutokset, joita Espanja on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 62:ta toimenpidettä.
- (4) Espanja on selittänyt, että yhtä toimenpidettä on muutettu kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä C13.I3 (Digitalisaatio ja innovointi sekä yritysten digitalisaatiota koskeva tukijärjestelmä). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Espanjan mukaan 59:ää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpiteitä C1.I1 (Vähäpäästöiset alueet ja kaupunki- ja suurkaupunkiliikenteen muutos), C1.I2 (Kannustinjärjestelmä latauspisteiden asentamiselle, sähkö- ja polttonennoajoneuvojen hankkimiselle sekä sähköistä liikkuvuutta koskevalle innovoinnille), C1.I3 (Toimenpiteet rautatieverkon houkuttelevuuden ja saavutettavuuden parantamiseksi), C3.I1 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyuden parantamiseksi), C3.I12 (Suunnitelma kastelun tehokkuuden ja kestävyuden parantamiseksi), C10.I1 (Investoinnit oikeudenmukaiseen siirtymään), C11.R1 (Uudistus hallinnon nykyaikaistamiseksi ja digitalisoimiseksi), C11.I1 (Valtionhallinnon nykyaikaistaminen), C11.I3 (Aluepolitiikasta ja demokraattisesta muistista vastaavan ministeriön, digitalisaatiosta ja julkishallinnosta vastaavan ministeriön, alue- ja paikallishallinnon sekä kansallisen terveydenhuoltojärjestelmän digitalisaatio ja nykyaikaistaminen), C11.I4 (Valtionhallinnon energiasiirtymäsuunnitelma), C11.I6 (Kyberturvallisuus), C12.R2 (Jätepolitiikka ja kiertotalouden edistäminen), C12.I2 (Kilpailukykyä ja teollisuuden kestävyyttä edistävä ohjelma), C12.I4 (Puolijohteiden arvoketjun alan vahvistaminen), C12.I5 (Kiertotalouden tukijärjestelmä), C12.I6 (Tukijärjestelmä sähköautojen arvoketjun ja muiden teollisuudenalojen strategisten hankkeiden tukemiseksi (avustukset)), C12.I7 (Tukijärjestelmä strategisten hankkeiden tukemiseksi sähköautojen arvoketjussa (lainat)), C13.R3 (Arvopaperimarkkinoita ja sijoituspalveluja koskevan lain tarkistaminen), C13.I1 (Yrittäjäyys), C13.I4 (Kaupan tukeminen), C13.I5 (Kansainvälistyminen), C13.I10 (Covid-19:ään liittyvä yritysten pääomapoljan vahvistamisrahasto (FONREC)), C13.I12 (ENISAn yrittäjäyys- ja pk-yritysrhasto), C13.I14 (Pääomanlisäys ICO:hon), C14.I2 (Älykäs matkakohdealusta ja matkailualan digitalisointi), C14.I3 (Matkailun häiriönsietokyky niemimaan ulkopuolisilla alueilla), C14.I4 (Erytistoimet kilpailukykyyn alalla), C15.I2 (Peruspalvelukeskusten yhteyksien parantaminen), C16.R1 (Kansallinen tekoälystrategia), C17.I6 (Terveys), C17.I9 (Ilmailu ja avaruus), C17.I10 (Lainatuki PERTE Health- ja PERTE Aerospace -ohjelmasta), C18.R3 (Kansanterveysvirasto, keskusten, palvelujen ja viiteyksiköiden nimittäminen ja uudelleennimittäminen sekä sellaisten hoitojen uudelleenorganisointi, joita kyseiset keskuksat eivät hallinnoi), C18.I3 (Paremmat valmiudet reagoida terveyskriiseihin), C18.I4 (Terveydenhuollon ammattilaisten koulutus ja harvinaisia sairauksia sairastavien potilaiden hoidon parantaminen), C18.I5 (Suunnitelma lääkkeiden kulutuksen järjeistämiseksi ja kestävyuden edistämiseksi sekä genomipalvelujen valikoiman laajentamiseksi kansallisessa terveydenhuoltojärjestelmässä), C18.I6 (Kansallinen terveysdata-avaruus), C19.I1 (Monialaiset digitaaliset taidot), C19.I4 (Digitaalialan ammattilaiset), C20.I1 (Taitojen kehittäminen), C20.I3 (Ammatillisen koulutuksen laajentaminen ja kansainvälistyminen), C21.R2 (Uusi opetussuunnitelmamalli koulutuksen laadun parantamiseksi), C21.I2 (Opinto-ohjaus-, edistys- ja valistusohjelma (PROA+), C21.I3 (Tuki heikossa asemassa oleville opiskelijoille), C21.I5 (Yliopistojen digitaaliset

valmiudet ja koulutus), C22.R5 (Maksuihin perustumattomien yleisen valtionhallinnon taloudellisten etuuksien järjestelmän parantaminen), C22.I1 (Pitkäaikaishoito- ja tukisuunnitelma: laitoshoidosta luopuminen, laitteet ja teknologia), C22.I3 (Espanjan esteettömyyssuunnitelma), C22.I4 (Suunnitelma Espanja suojelee sinua sukupuoleen perustuvalta väkivallalta), C23.I5 (Aktivointia tukevien toimenpiteiden hallinto ja edistäminen), C23.I6 (Kokonaissuunnitelma yhteisötalouden vauhdittamiseksi), C23.I7 (Osallistavan kasvun edistäminen kytkemällä sosiaalista osallisuutta edistävät politiikat kansalliseen vähimmäistulojärjestelmään (IMV)), C24.I2 (Kulttuurin edistäminen koko maassa), C26.I3 (Urheilun edistäminen), C31.I1 (Investoinnit, joilla edistetään omaa kulutusta (joka perustuu uusiutuvaan energiaan ja mittarien takana tapahtuvaan varastointiin) ja energiayhteisöjä), C31.I2 (Järjestelmä uusiutuvan vedyn tuotannon ja käyttöönoton tukemiseksi), C31.I3 (Tukijärjestelmä uusiutuvien energialähteiden arvoketjun ja varastoinnin tukemiseksi), C31.I6 (Tukijärjestelmä vähähiilistämishankkeille (avustukset)) ja C32.I1 (Vihreä ja kestävä liikkuminen ja infrastruktuuri). Tämän perusteella Espanja on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Lisäksi Espanja on pyytänyt tavoitteen 311 täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (6) Espanja on selittänyt, että toimenpiteen C18.I2 (Kansanterveyskampanjat ja -toimet) välitavoitetta 280 ei voida enää saavuttaa suunnitellussa aikataulussa, koska on tarpeen noudattaa tarkastusmenettelyjä, jotka kestävät alun perin suunniteltua kauemmin mutta edistävät paremmin toimenpiteen politiikkatavoitteiden saavuttamista. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt tavoitteen 280 täytäntöönpanoaikataulun pidentämistä. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (7) Sen jälkeen kun toimenpiteen C13.I3 (Digitalisaatio ja innovointi sekä yritysten digitalisaatiota koskeva tukijärjestelmä) täytäntöönpanotasoa alennettiin asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, Espanja on pyytänyt saada käyttää vapautuneet varat toimenpiteen C13.I14 (Pääomanlisäys ICO:hon) täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämän perusteella Espanja on pyytänyt yhden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Euroopan unionin tuomioistuimen annettua 15 päivänä toukokuuta 2025 yhdistetyissä asioissa C-623/23 [Melbán] ja C-626/23 [Sergamo] tuomion (ECLI:EU:C:2025:358) komissio katsoo, että komponentin 30 (Eläkkeet) uudistuksen 4 (Äitiyslisien virtaviivaistaminen) välitavoite 412 sisältää vaatimuksia, jotka ovat ristiriidassa unionin oikeuden kanssa. Sen varmistamiseksi, että elpymis- ja palautumistukivälineestä tuetaan ainoastaan unionin oikeuden mukaisia toimenpiteitä, välitavoite 412 olisi poistettava. Sen varmistamiseksi, että politiikkatavoite, jota välitavoitteella 412 oli tarkoitus edistää, otetaan edelleen huomioon neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä, olisi komponentin 22 (Hoitotaloutta koskeva toimintasuunnitelma, tasa-arvo- ja osallisuuspolitiikkojen vahvistaminen) uudistukseen 6 (Toimenpiteet sukupuolten tasa-arvon tukemiseksi julkisissa viroissa ja päätöksenteossa sekä työsuojelun parantamiseksi) lisättävä välitavoite 412a. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

### ***Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen***

- (9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Espanjan esittämien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

### ***Kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaaminen***

- (10) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen tekstissä on havaittu kahdeksan kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka vaikuttavat seitsemään välitavoitteeseen ja tavoitteeseen ja yhteen toimenpiteeseen kahdeksassa komponentissa. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava, jotta voidaan korjata nämä kirjoitus- ja laskuvirheet, jotka eivät vastaa komissiolle 3 päivänä huhtikuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä, sellaisena kuin komissio ja Espanja ovat sen hyväksyneet. Nämä kirjoitus- tai laskuvirheet koskevat toimenpiteen C5.I1 (Käsittely-, sanitaatio-, tehokkuus-, säästö-, uudelleenkäyttö- ja infrastruktuuriturvallisuustoimet (DSEAR)) tavoitetta 427, toimenpiteen C6.I2 (Euroopan laajuisen liikenneverkon ohjelma, muut työt) välitavoitteita 93 ja 94, toimenpiteen C8.R3 (Joustavamman energijärjestelmän sääntelykehys) välitavoitetta 123, toimenpiteen C14.I1 (Matkailumallin muuttaminen kestävämmäksi) tavoitetta 221, toimenpiteen C18.R4 (Toimenpiteet, joilla säännellään vaikeasti täytettäviä virkoja tai aloja, työaikoja, päivystystehtäviä, korvauksia, koulutusta, työ- ja yksityiselämän tasapainoa, terveydenhuollon ammattilaisten osaamisen säilyttämistä, opetusta tai tutkimusta sekä ammattitaidon vahvistamista) välitavoitetta 276, toimenpiteen C22.I2 (Sosiaalipalvelujen nykyaikaistamissuunnitelma – Teknologinen muutos, innovointi, koulutus ja lasten päivähoiton vahvistaminen) välitavoitetta 324, toimenpiteen C24.I2 (Kulttuurin edistäminen koko maassa) tavoitetta 356 ja toimenpiteen C13.I11 (Takuuväline SGR-CERSA) kuvausta. Nämä korjaukset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman arviointiin tai toteuttamiseen.

### ***Komission arvio***

- (11) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen arviointikriteerien perusteella.
- (12) Komissio katsoo, että Espanjan esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, e, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

### ***Digitaalisen muutoksen edistäminen***

- (13) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 22,7 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (14) Digitaalista muutosta edistävät tarkistukset liittyvät sellaisen kirjoitus- tai laskuvirheen korjaamiseen, joka johtuu REPowerEU-luvun sisällyttämisestä suunnitelman digitaalisten toimien seurantaan edellisen tarkistuksen yhteydessä, tiettyjen toimenpiteen C13.I3 (Digitalisaatio ja innovointi sekä yritysten digitalisaatiota

koskeva tukijärjestelmä) mukaisten hankkeiden digitaalisen seurannan tarkistamiseen sen varmistamiseksi, että nämä hankkeet säilyttävät 40 prosentin digitaalista panosta koskevan alkuperäisen luokituksensa, ja toimenpiteen C13.I3 täytäntöönpanotason alentamiseen. Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtyjen muutosten seurauksena suunnitelman digitavoitteen saavuttamista edistävä kokonaisvaikutus kasvaa 1,2 prosenttiyksikköä eli 21,5 prosentista 22,7 prosenttiin. Nämä muutokset ovat vähäisiä eivätkä siksi vaikuta kriteerin kokonaisarviointiin.

### ***Rahoitusosuus***

- (15) Espanjan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskulut ovat arviolta 102 575 266 373 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Espanjan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Espanjan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755<sup>10</sup> 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 79 854 183 024 euroa. Näin ollen Espanjan käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

### ***Lainat***

- (16) Espanjalle myönnetty lainatuki, jonka määrä on 22 705 547 373 euroa, säilyy ennallaan.
- (17) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (18) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

#### *Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen*

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Espanjan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

#### *2 artikla*

#### *Muutokset*

Muutetaan Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

<sup>10</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

*3 artikla*

*Osoitus*

Tämä päätös on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*