

Bruxelles, den 20. maj 2026  
(OR. en)

9512/26

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2026/0131 (NLE)**

---

---

**ECOFIN 637  
UEM 173  
FIN 717  
ECB  
EIB**

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	20. maj 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2026) 257 final
-----------------	---------------------

---

Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Spanien
--------	--

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 257 final.

Bilag: COM(2026) 257 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.5.2026  
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Forslag til

**RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Spanien**

{SWD(2026) 135 final}

Forslag til

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

### om ændring af gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Spanien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Spaniens nationale genopretnings- og resiliensplan den 3. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse<sup>2</sup> ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021"). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelser af 17. oktober 2023<sup>3</sup>, 14. maj 2024<sup>4</sup>, 21. januar 2025<sup>5</sup>, 13. maj 2025<sup>6</sup>, 12. juni 2025<sup>7</sup>, 10. oktober 2025<sup>8</sup> og 20. januar 2026<sup>9</sup>.
- (2) Den 10. marts 2026 fremsatte Spanien i henhold til artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 med den begrundelse, at genopretnings- og resiliensplanen på grund af objektive omstændigheder delvist ikke længere kan opfyldes. På grundlag heraf har Spanien indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

#### *Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241*

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Spanien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 62 foranstaltninger.

---

<sup>1</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

<sup>2</sup> Jf. dokument ST 10150/21 INIT og ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

<sup>3</sup> Jf. dokument ST 13695/23 INIT, ST 13695/23 REV 1 (en) og ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

<sup>4</sup> Jf. dokument ST 9303/24 INIT og ST 9303/24 ADD 1.

<sup>5</sup> Jf. dokument ST 17099/24 INIT og ST 17099/24 ADD 1.

<sup>6</sup> Jf. dokument ST 8053/25 INIT og ST 8053/25 ADD 1.

<sup>7</sup> Jf. dokument ST 9583/25 INIT, ST 9583/25 ADD1, ST 9583/25 ADD 1 COR 1 og ST 10408/25.

<sup>8</sup> Jf. dokument ST 13075/25 INIT og ST 13075/25 ADD 1.

<sup>9</sup> Jf. dokument ST 17031/25 INIT, ST 17031/25ADD1 og ST 17031/25 COR1 (es).

- (4) Spanien har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret på grund af manglende efterspørgsel. Dette vedrører C13.I3 (Digitalisering og innovation og tilskudsordning for digitalisering af virksomheder). På dette grundlag har Spanien anmodet om, at nævnte foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (5) Spanien har forklaret, at 59 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører C1.I1 (Lavemissionsområder og omstilling af by- og storbytransport), C1.I2 (Incitamentsordning for installation af ladestandere, indkøb af elektriske køretøjer og innovation inden for elektromobilitet), C1.I3 (Foranstaltninger til forbedring af jernbanenettets tiltrækningskraft og tilgængelighed), C3.I1 (Plan for forbedring af effektiviteten og bæredygtigheden inden for kunstvanding), C3.I12 (Plan for forbedring af effektiviteten og bæredygtigheden inden for kunstvanding), C10.I1 (Investeringer i retfærdig omstilling), C11.R1 (Reform med henblik på modernisering og digitalisering af forvaltningen), C11.I1 (Modernisering af den generelle statslige forvaltning), C11.I3 (Digital omstilling og modernisering af ministeriet for territorial politik og demokratisk erindring, ministeriet for digital omstilling og offentlig tjeneste og de regionale og lokale forvaltninger samt den nationale sundhedstjeneste), C11.I4 (Energiomstillingsplan i den generelle statslige forvaltning), C11.I6 (Cybersikkerhed), C12.R2 (Affaldspolitik og fremme af den cirkulære økonomi), C12.I2 (Program til fremme af konkurrenceevne og industriel bæredygtighed), C12.I4 (Styrkelse af industrien for værdikæden for halvledere), C12.I5 (Tilskudsordning til støtte for den cirkulære økonomi), C12.I6 (Tilskudsordning til støtte for strategiske projekter i værdikæden for elbiler og andre industrisektorer (tilskud)), C12.I7 (Støtteordning for strategiske projekter i værdikæden for elbiler (lån)), C13.R3 (Revision af loven om værdipapirmarkeder og investeringstjenester), C13.I1 (Iværksætter), C13.I4 (Støtte til handel), C13.I5 (Internationalisering), C13.I10 (Covid-19-virksomhedsrekapitaliseringsfonden (FONREC)), C13.I12 (ENISA's iværksætter- og SMV-fond), C13.I14 (Egenkapitaltilførsel til ICO), C14.I2 (Intelligent destinationsplatform og digitalisering af turistsektoren), C14.I3 (Turismens modstandsdygtighed i områder uden for fastlandet), C14.I4 (Særlige foranstaltninger på konkurrenceområdet), C15.I2 (Forbedring af konnektiviteten i referencecentre), C16.R1 (National strategi for kunstig intelligens), C17.I6 (Sundhed), C17.I9 (Luftfart), C17.I10 (Lånstøtte under PERTE Health og PERTE Aerospace), C18.R3 (Det statslige agentur for folkesundhed, udpegelse og genudpegelse af referencecentre, -tjenester og -enheder (CSUR'er) og omorganisering af pleje, der ikke forvaltes af disse centre), C18.I3 (Øget kapacitet til at reagere på sundhedskriser), C18.I4 (Uddannelse af sundhedspersonale og forbedring af behandlingen af patienter med sjældne sygdomme), C18.I5 (Plan for rationalisering af forbruget af lægemidler og fremme af bæredygtighed og udvidelse af porteføljen af genomiske tjenester i det nationale sundhedssystem), C18.I6 (Det nationale sundhedsdataområde), C19.I1 (Tværgående digitale færdigheder), C19.I4 (Digitale fagfolk), C20.I1 (Udvikling af færdigheder), C20.I3 (Udvidelse af tilbud og internationalisering af erhvervsuddannelse), C21.R2 (Ny læseplansmodel til forbedring af uddannelsens kvalitet), C21.I2 (Program for orientering, fremskridt og uddannelsesmæssig berigelse ("PROA +")), C21.I3 (Støtte til sårbare studerende), C21.I5 (Universiteters digitale kapacitet og uddannelse), C22.R5 (Forbedring af systemet for ikkebidragspligtige finansielle ydelser fra den generelle statslige forvaltning), C22.I1 (Langsigtet pleje- og støtteplan: afinstitutionalisering, udstyr og teknologi), C22.I3 (Spaniens tilgængelige

landeplan), C22.I4 (Spaniens plan beskytter dig mod vold mod kvinder), C23.I5 (Forvaltning og fremme af politikker til støtte for aktivering), C23.I6 (Omfattende plan til fremme af den sociale økonomi), C23.I7 (Fremme af inklusiv vækst ved at forbinde politikker for social inklusion med den nationale minimumsindkomstordning ("IMV")), C24.I2 (Fremme af kulturen i hele området), C26.I3 (Fremme af sport), C31.I1 (Investeringer til fremme af egetforbrug (baseret på vedvarende energi og lagring bag måleren)), C31.I2 (Ordning til støtte for produktion og udbredelse af vedvarende brint), C31.I3 (Tilskudsordning til støtte for dekarbonisering af industrisektoren og værdikæden for vedvarende energikilder og lagring), C31.I6 (Tilskudsordning for dekarboniseringsprojekter (tilskud) og C32.I1 (Grøn og bæredygtig mobilitet og infrastruktur). Spanien har på grundlag heraf anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Spanien har desuden anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af mål 311 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

- (6) Spanien har forklaret, at milepæl 280 under C18.I2 (Folkesundhedskampagner og -tiltag) ikke længere kan nås inden for den planlagte tidsplan på grund af behovet for at følge verifikationsprocedurer, der er længere end oprindeligt planlagt, men mere befordrende for at opfylde foranstaltningens politiske mål. Spanien har på grundlag heraf anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af milepæl 280 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (7) Efter faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltning C13.I3 (Digitalisering og innovation og støtteordning for digitalisering af virksomheder) i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Spanien anmodet om at anvende de frigjorte ressourcer til at øge gennemførelsesniveauet for C13.I14 (Egenkapitaltilførsel til ICO). På det grundlag har Spanien anmodet om, at gennemførelsesniveauet for en foranstaltning øges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.
- (8) Efter Den Europæiske Unions Domstols dom af 15. maj 2025 i forenede sager C-623/23 [Melbán] og C-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358) mener Kommissionen, at milepæl 412 under reform 4 (Strømlining af barselstillæg) i komponent 30 (Pensioner) omfatter krav, der er uforenelige med EU-retten. For at sikre, at genopretnings- og resiliensfaciliteten kun støtter foranstaltninger, der er i overensstemmelse med EU-retten, bør milepæl 412 fjernes. For at sikre, at det politiske mål, som milepæl 412 havde til formål at bidrage til, stadig behandles i Rådets gennemførelsesafgørelse, bør milepæl 412a under reform 6 (Foranstaltninger til støtte for ligestilling mellem kønnene i offentlige embeder og politikudformning og forbedring af arbejdstagerbeskyttelsen) under komponent 22 (Handlingsplan for plejeøkonomien, styrkelse af ligestillings- og inklusionspolitikker) tilføjes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres.

#### ***Fordelingen af milepæle og mål***

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Spanien har forelagt.

#### ***Rettelse af skrivefejl***

- (10) Der er konstateret otte skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som berører syv milepæle og mål og én foranstaltning under tre komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at rette disse

skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 3. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Spanien. Disse skrivefejl vedrører mål 427 under C5.I1 (Behandling, sanitet, effektivitet, besparelser, genbrug og infrastrukturens sikkerhed (DSEAR)), milepæl 93 og 94 under C6.I2 (Program for det transeuropæiske transportnet, andre arbejder), milepæl 123 under C8.R3 (Reguleringsramme for et mere fleksibelt energisystem), mål 221 under C14.I1 (Omstilling af turismemodellen i retning af bæredygtighed), milepæl 276 under C18.R4 (Regulering af stillinger eller områder, der er vanskelige at besætte, arbejdstid, tilkaldevagter, gengældelse, uddannelse, balance mellem arbejdsliv og privatliv, fastholdelse af talenter hos sundhedspersonale, undervisning eller forskning og styrkelse af faglige færdigheder), milepæl 324 under C22.I2 (Plan for modernisering af sociale tjenester - Teknologisk omstilling, innovation, uddannelse og styrkelse af børnepasning), mål 356 under C24.I2 (Fremme af kulturen i hele området) og beskrivelsen af følgende foranstaltning, C13.I11 (Garantiinstrument SGR-CERSA). Disse rettelser påvirker ikke vurderingen eller gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

### ***Kommissionens vurdering***

- (11) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.
- (12) Kommissionen er af den opfattelse, at de ændringer, som Spanien har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) og k), i forordning (EU) 2021/241.

### ***Bidrag til den digitale omstilling***

- (13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.6 i bilag V til hertil indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 22,7 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (14) Ændringerne af bidraget til den digitale omstilling vedrører rettelsen af en skrivefejl som følge af medtagelsen af REPowerEU-kapitlet i planens digitale tagging i den tidligere revision, rettelsen af den digitale tagging af visse projekter under foranstaltning C13.I3 (Digitalisering og innovation og støtteordning for digitalisering af virksomheder) for at sikre, at disse projekter bevarer deres oprindelige klassificering som et digitalt bidrag på 40 %, og faldet i gennemførelsesniveauet for foranstaltning C13.I3. Samlet set medfører ændringerne af Spaniens genopretnings- og resiliensplan en nettostigning i det samlede bidrag til genopretnings- og resiliensplanens digitale mål på 1,2 % til 22,7 % fra 21,5 %. Disse ændrings begrænsede omfang ændrer ikke den overordnede vurdering af dette kriterium.

### ***Finansielt bidrag***

- (15) De anslåede samlede omkostninger i Spaniens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 102 575 266 373 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale

finansielle bidrag, der er til rådighed for Spanien, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755<sup>10</sup> og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Spaniens ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 79 854 183 024 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Spanien, forbliver derfor uændret.

### **Lån**

- (16) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Spanien, beløber sig fortsat til 22 705 547 373 EUR.
- (17) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 udskiftes fuldstændigt.
- (18) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

#### *Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen*

Vurderingen af Spaniens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

#### *Artikel 2*

#### *Ændringer*

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Spaniens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

#### *Artikel 3*

#### *Adressat*

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Spanien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*

---

<sup>10</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).