

Brusel 20. května 2026  
(OR. en)

9512/26

---

---

Interinstitucionální spis:  
2026/0131 (NLE)

---

---

ECOFIN 637  
UEM 173  
FIN 717  
*ECB*  
*EIB*

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	20. května 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 257 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 257 final.

---

Příloha: COM(2026) 257 final



V Bruselu dne 20.5.2026  
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení  
plánu pro oživení a odolnost Španělska**

{SWD(2026) 135 final}

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Španělsko dne 3. dubna 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 13. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím<sup>2</sup> (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021“). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo změněno prováděcími rozhodnutími Rady ze dne 17. října 2023<sup>3</sup>, 14. května 2024<sup>4</sup>, 21. ledna 2025<sup>5</sup>, 13. května 2025<sup>6</sup>, 12. června 2025<sup>7</sup>, 10. října 2025<sup>8</sup> a 20. ledna 2026<sup>9</sup>.
- (2) Dne 10. března 2026 předložilo Španělsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Španělsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

***Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241***

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Španělskem v důsledku objektivních okolností se týkají 62 opatření.

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

<sup>2</sup> ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

<sup>3</sup> ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

<sup>4</sup> ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

<sup>5</sup> ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

<sup>6</sup> ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

<sup>7</sup> ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

<sup>8</sup> ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

<sup>9</sup> ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (4) Španělsko vysvětlilo, že jedno opatření bylo změněno z důvodu nedostatečné poptávky. Jedná se o opatření C13.I3 (Digitalizace a inovace a dotační režim pro digitalizaci společností). S ohledem na to Španělsko požádalo o změnu uvedeného opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (5) Španělsko vysvětlilo, že 59 opatření bylo změněno s cílem zavést lepší alternativy, které umožní snížit administrativní zátěž a zjednodušit prováděcí rozhodnutí Rady, a přitom stále dosáhnout cílů těchto opatření. Jedná se o opatření C1.I1 (Nízkoemisní oblasti a transformace městské a metropolitní dopravy), C1.I2 (Pobídkový režim pro instalaci dobíjecích stanic, nákup elektrických vozidel a inovace v oblasti elektromobility), C1.I3 (Opatření ke zvýšení atraktivity a dostupnosti železniční sítě), C3.I1 (Plán na zvýšení účinnosti a udržitelnosti zavlažování), C3.I12 (Plán na zlepšení účinnosti a udržitelnosti zavlažování), C10.I1 (Investice do spravedlivé transformace), C11.R1 (Reforma zaměřená na modernizaci a digitalizaci veřejné správy), C11.I1 (Modernizace všeobecné státní správy), C11.I3 (Digitální transformace a modernizace ministerstva pro územní politiku a demokratické povědomí, ministerstva pro digitální transformaci a veřejnou službu a regionálních a místních správních orgánů, jakož i národní zdravotní služby), C11.I4 (Plán transformace energetiky ve všeobecné státní správě), C11.I6 (Kybernetická bezpečnost), C12.R2 (Politika v oblasti odpadů a podpora oběhového hospodářství), C12.I2 (Program na podporu konkurenceschopnosti a průmyslové udržitelnosti), C12.I4 (Posílení odvětví hodnotového řetězce polovodičů), C12.I5 (Režim subvencí na podporu oběhového hospodářství), C12.I6 (Režim dotací na podporu strategických projektů v hodnotovém řetězci elektrických automobilů a dalších průmyslových odvětví (granty)), C12.I7 (Režim podpory strategických projektů v hodnotovém řetězci elektromobilů (půjčky)), C13.R3 (Revize zákona o trzích cenných papírů a investičních službách); C13.I1 (Podnikání), C13.I4 (Podpora obchodu), C13.I5 (Internacionalizace), C13.I10 (Fond pro rekapitalizaci podniků v souvislosti s pandemií COVID-19 (FONREC)), C13.I12 (Agentura Evropské unie pro bezpečnost sítí a informací (ENISA) – Fond pro podnikání a malé a střední podniky), C13.I14 (Vklad kapitálu do ICO). C14.I2 (Platforma inteligentních destinací a digitalizace odvětví cestovního ruchu), C14.I3 (Odolnost cestovního ruchu na územích mimo poloostrov), C14.I4 (Zvláštní opatření v oblasti konkurenceschopnosti), C15.I2 (Posílení konektivity v referenčních centrech), C16.R1 (Národní strategie pro umělou inteligenci), C17.I6 (Zdraví), C17.I9 (Letectví a kosmonautika), C17.I10 (Úvěrová podpora v rámci programů PERTE Health a PERTE Aerospace), C18.R3 Státní agentura pro veřejné zdraví, jmenování a opětovné jmenování středisek, služeb a referenčních jednotek a reorganizaci péče, kterou tato střediska neřídí), C18.I3 (Zvýšené kapacity pro reakci na zdravotní krize), C18.I4 (Odborná příprava zdravotnických pracovníků a zlepšení léčby pacientů se vzácnými onemocněními), C18.I5 (Plán na racionalizaci spotřeby léčivých přípravků a podporu udržitelnosti a rozšíření portfolia genomických služeb v národním systému zdravotní péče), C18.I6 (Národní prostor pro zdravotní data), C19.I1 (Průřezové digitální dovednosti), C19.I4 (Specialisté v digitální oblasti), C20.I1 (Rozvoj dovedností), C20.I3 (Rozšíření a internacionalizace odborné přípravy), C21.R2 (Nový model učebních osnov ke zlepšení kvality vzdělávání), C21.I2 (Program pro orientaci, pokrok a rozšiřování vzdělání („PROA+“), C21.I3 (Podpora zranitelných studentů), C21.I5 (Digitální kapacity a vzdělávání na univerzitách), C22.R5 (Zlepšení systému nepříspevkových finančních výhod všeobecné státní správy), C22.I1 (Plán dlouhodobé péče a podpory: deinstitucionalizace, vybavení a technologie), C22.I3 (Plán pro Španělsko – zajištění bezbariérového přístupu), C22.I4 (Plán pro Španělsko – ochrana

před násilím páchaným na ženách), C23.I5 (Správa a posílení politik na podporu aktivity, C23.I6 (Komplexní plán na podporu sociální ekonomiky), C23.I7 (Podpora růstu podporujícího začlenění propojením politik sociálního začleňování s vnitrostátním systémem minimálního příjmu (IMV)), C24.I2 (Podpora kultury na celém území), C26.I3 (Podpora sportu), C31.I1 (Investice podporující vlastní spotřebu (na základě energie z obnovitelných zdrojů a ukládání „za elektroměrem“), C31.I2 (Režim na podporu výroby a využívání vodíku z obnovitelných zdrojů), C31.I3 (Režim dotací na podporu dekarbonizace průmyslového odvětví a hodnotového řetězce obnovitelných zdrojů a skladování energie), C31.I6 (Režim dotací na projekty dekarbonizace (granty) a C32.I1 (Ekologická a udržitelná mobilita a infrastruktura). S ohledem na to Španělsko požádalo o změnu uvedených opatření. Španělsko dále požádalo o prodloužení harmonogramu provádění cíle 311. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (6) Španělsko vysvětlilo, že milník 280 v rámci opatření C18.I2 (Kampaně a akce v oblasti veřejného zdraví) již není v předpokládaném časovém rámci dosažitelný, protože je třeba dodržovat ověřovací postupy, které jsou delší, než se původně plánovalo, ale více přispívají ke splnění politických cílů opatření. S ohledem na to Španělsko požádalo o prodloužení harmonogramu provádění milníku 280. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) V návaznosti na snížení úrovně provádění opatření C13.I3 (Digitalizace a inovace a dotační režim pro digitalizaci společností) v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2021/241 požádalo Španělsko o využití uvolněných zdrojů ke zvýšení úrovně provádění opatření C13.I14 (Vklad kapitálu do ICO). S ohledem na to Španělsko požádalo o zvýšení úrovně provádění jednoho opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Na základě rozsudku Soudního dvora Evropské unie ze dne 15. května 2025, spojené věci C-623/23 [Melbán] a C-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358), se Komise domnívá, že milník 412 v rámci reformy 4 (Zjednodušení přídavků na mateřství) složky 30 (Důchody) obsahuje požadavky, které nejsou slučitelné s právem Unie. Aby se zajistilo, že Nástroj pro oživení a odolnost bude podporovat pouze opatření, jež jsou v souladu s právem Unie, měl by být milník 412 zrušen. Aby se zajistilo, že politický cíl, k němuž má milník 412 přispět, bude v prováděcím rozhodnutí Rady nadále řešen, měl by být doplněn milník 412a v rámci reformy 6 (Opatření na podporu rovnosti žen a mužů ve veřejných funkcích a při tvorbě politik a posílení ochrany práce) složky 22 (Akční plán pro pečovatelskou ekonomiku, posílení politik v oblasti rovnosti a začleňování). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

#### ***Rozdělení milníků a cílů***

- (9) Rozdělení milníků a cílů v rámci splátek by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo změny plánu pro oživení a odolnost a orientační harmonogram předložený Španělskem.

#### ***Oprava administrativních chyb***

- (10) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 bylo zjištěno osm administrativních chyb, které se týkají sedmi milníků a cílů a jednoho opatření v rámci osmi složek. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodráží obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého

Komisi dne 3. dubna 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Španělskem. Tyto administrativní chyby se týkají cíle 427 v rámci opatření C5.I1 (Provádění opatření v oblasti léčby, hygieny, účinnosti, úspor, opětovného použití a bezpečnosti infrastruktury (DESEAR)), milníků 93 a 94 v rámci opatření C6.I2 (Program transevropské dopravní sítě, ostatní práce), milníku 123 v rámci opatření C8.R3 (Regulační rámec pro flexibilnější energetický systém), cíle 221 v rámci opatření C14.I1 (Přeměna modelu cestovního ruchu směrem k udržitelnosti), milníku 276 v rámci opatření C18.R4 (Regulace pracovních míst nebo oblastí, které je obtížné obsadit, pracovní doba, pracovní pohotovost, odměňování, odborná příprava, rovnováha mezi pracovním a soukromým životem, udržení talentů zdravotnických pracovníků, výuka nebo výzkum a posílení odborných dovedností), milníku 324 v rámci opatření C22.I2 (Plán modernizace sociálních služeb – technologická transformace, inovace, odborná příprava a posílení péče o děti), cíle 356 v rámci opatření C24.I2 (Podpora kultury na celém území) a popisu opatření C13.I11 (Záruční nástroj SGR-CERSA). Tyto opravy nemají vliv na posouzení ani provádění plánu pro oživení a odolnost.

### ***Posouzení Komise***

- (11) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.
- (12) Komise má za to, že změny předložené Španělskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), db), e), g), h), i), j) a k) nařízení (EU) 2021/241.

### ***Příspěvek k digitální transformaci***

- (13) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán pro oživení a odolnost opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 22,7 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.
- (14) Změny příspěvku k digitální transformaci se týkají opravy administrativní chyby vyplývající ze začlenění kapitoly REPowerEU do digitálního označování plánu v předchozí revizi a opravy digitálního označování některých projektů v rámci opatření C13.I3 (Digitalizace a inovace a dotační režim pro digitalizaci společností) s cílem zajistit, aby si tyto projekty zachovaly svou původní klasifikaci digitálního příspěvku ve výši 40 %, a snížit úroveň provádění opatření C13.I3. Změny španělského plánu pro oživení a odolnost celkově znamenají čisté zvýšení celkového příspěvku k digitálnímu cíli plánu pro oživení a odolnost o 1,2 % (z 21,5 % na 22,7 %). Omezený rozsah těchto změn nemění celkové posouzení tohoto kritéria.

### ***Finanční příspěvek***

- (15) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Španělska činí 102 575 266 373 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, měl by finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady

(EU) 2021/1755<sup>10</sup> a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Španělska činit 79 854 183 024 EUR. Finanční příspěvek, který je pro Španělsko k dispozici, proto zůstává nezměněn.

### ***Půjčky***

- (16) Podpora v podobě půjčky poskytnutá Španělsku ve výši 22 705 547 373 EUR zůstává nezměněna.
- (17) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 by tedy mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 měla být zcela nahrazena.
- (18) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě Nástroje pro oživení a odolnost nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

**PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:**

#### *Článek 1*

##### *Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Španělska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje.

#### *Článek 2*

##### *Změny*

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Španělska se mění takto:

příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

#### *Článek 3*

##### *Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Španělskému království.

V Bruselu dne

*Za Radu*

*předseda/předsedkyně*

---

<sup>10</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).