



Брюксел, 20 май 2026 г.  
(OR. en)

9512/26

---

---

Междуинституционално досие:  
2026/0131 (NLE)

---

---

ECOFIN 637  
UEM 173  
FIN 717  
*ECB*  
*EIB*

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	20 май 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 257 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 257 final.

---

Приложение: COM(2026) 257 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.5.2026 г.  
COM(2026) 257 final

2026/0131 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на  
оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания**

{SWD(2026) 135 final}

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След като на 3 април 2021 г. Испания представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение<sup>2</sup> („решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 17 октомври 2023 г.<sup>3</sup>, 14 май 2024 г.<sup>4</sup>, 21 януари 2025 г.<sup>5</sup>, 13 май 2025 г.<sup>6</sup>, 12 юни 2025 г.<sup>7</sup>, 10 октомври 2025 г.<sup>8</sup> и 20 януари 2026 г.<sup>9</sup>
- (2) На 10 март 2026 г. Испания отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 на основание, че ПВУ частично вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Испания представи изменен ПВУ.

***Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241***

---

<sup>1</sup> OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>

<sup>2</sup> ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.

<sup>3</sup> ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.

<sup>4</sup> ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.

<sup>5</sup> ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.

<sup>6</sup> ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.

<sup>7</sup> ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD 1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.

<sup>8</sup> ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

<sup>9</sup> ST 17031/25 INIT; ST 17031/25ADD1; ST 17031/25 COR1 (es).

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Испания поради обективни обстоятелства, се отнасят до 62 мерки.
- (4) Испания обясни, че една мярка е била изменена поради липса на търсене. Това се отнася до С13.І3 (Цифровизация и иновации и схема за субсидиране за цифровизацията на дружествата). Въз основа на това Испания поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Испания обясни, че 59 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета, като при това се постигнат целите на съответните мерки. Това се отнася до С1.І1 (Райони с ниски емисии и трансформация на градския и метрополния транспорт), С1.І2 (Схема за стимулиране на инсталирането на зарядни точки, закупуването на електрически превозни средства и иновациите в областта на електромобилността), С1.І3 (Мерки за подобряване на качеството и надеждността на железопътните транспортни услуги), С3.І1 (План за подобряване на ефективността и устойчивостта на напояването), С3.І12 (План за подобряване на ефективността и устойчивостта на напояването), С10.І1 (Инвестиции в справедлив преход), С11.Р1 (Реформа за модернизирание и цифровизация на администрацията), С11.І1 (Модернизирание на общата държавна администрация), С11.І3 (Цифрова трансформация и модернизация на Министерството на териториалната политика и държавната администрация, на националната здравна служба и на администрацията на автономните общности и местните органи), С11.І4 (План за енергиен преход в общата държавна администрация), С11.І6 (Киберсигурност), С12.Р2 (Политика в областта на отпадъците и стимулиране на кръговата икономика), С12.І2 (Програма за повишаване на конкурентоспособността и устойчивостта на промишлеността), С12.І4 (Укрепване на промишлеността на веригата за създаване на стойност в областта на полупроводниците), С12.І5 (Схема за субсидиране в подкрепа на кръговата икономика), С12.І6 (Схема за субсидиране в подкрепа на стратегически проекти във веригата за създаване на стойност за електрически автомобили (безвъзмездни средства)), С12.І7 (Схема за субсидиране в подкрепа на стратегически проекти във веригата за създаване на стойност за електрически автомобили и за хранителната промишленост (заеми)), С13.Р3 (Преразглеждане на Закона за пазарите на ценни книжа и инвестиционните услуги); С13.І1 (Предприемачество), С13.І4 (Подкрепа за търговията), С13.І5 (Интернационализация), С13.І10 (Фонд за рекапитализация на предприятията във връзка с COVID-19 (FONREC)), С13.І12 (ENISA — Фонд „Предприемачество и МСП“), С13.І14 (Вливане на капитал в ICO); С14.І2 (Интелигентна платформа за дестинации и цифровизация на туристическия сектор), С14.І3 (Устойчивост на туризма за териториите извън полуострова), С14.І4 (Специални действия в областта на конкурентоспособността), С15.І2 (Укрепване на свързаността в референтни центрове), С16.Р1 (Национална стратегия за ИИ), С17.І6 (Здравеопазване), С17.І9 (Авиокосмически сектор), С17.І10 (Подкрепа за заеми по линия на PERTE Health и PERTE Aerospace), С18.Р3 (Държавна агенция за обществено здраве, определяне и повторно определяне на референтни центрове, услуги и звена (CSURs) и реорганизация на грижите, които не се управляват от тези центрове), С18.І3 (Увеличаване на капацитета за реагиране при здравни кризи), С18.І4 (Обучение на здравни специалисти и подобряване на лечението на пациенти с редки заболявания), С18.І5 (План за рационализиране на потреблението на фармацевтични продукти)

и насърчаване на устойчивостта и разширяване на портфейла от геномни услуги в националната здравна система), С18.16 (Национално пространство на здравни данни), С19.11 (Хоризонтални цифрови умения), С19.14 (Цифрови специалисти), С20.11 (Развитие на уменията), С20.13 (Разширяване на предлагането и интернационализация на професионалното обучение), С21.12 (Нов модел на учебна програма за подобряване на качеството на образованието), С21.12 (Програма за ориентация, напредък и обогатяване на образованието („PROA+“), С21.13 (Подкрепа за уязвими студенти), С21.15 (Университетски цифров капацитет и образование), С22.15 (Подобряване на системата за независещи от вноски финансови обезщетения на общата държавна администрация), С22.11 (План за дългосрочни грижи и подкрепа: деинституционализация, оборудване и технологии), С22.13 (Национален план на Испания за подобряване на достъпа), С22.14 (Plan Spain ви защитава от насилие срещу жени), С23.15 (Управление и стимулиране на политиките в подкрепа на активизирането), С23.16 (Всеобхватен план за стимулиране на социалната икономика), С23.17 (Насърчаване на приобщаващ растеж чрез свързване на политиките за социално приобщаване с националната схема за минимален доход (IMV)), С24.12 (Насърчаване на културата на цялата територия), С26.13 (Насърчаване на спорта), С31.11 (Инвестиции за насърчаване на потреблението на собствена електроенергия (въз основа на енергия от възобновяеми източници и акумулиране след електромера)), С31.12 (Схема за подпомагане на производството и навлизането на водород от възобновяеми източници), С31.13 (Схема за субсидиране за подпомагане на декарбонизацията на промишления сектор и веригата за създаване на стойност на възобновяемите енергийни източници и съхранението), С31.16 (Схема за субсидиране за проекти за декарбонизация (безвъзмездни средства)) и С32.11 (Зелена и устойчива мобилност и инфраструктура). Въз основа на това Испания поиска тези мерки да бъдат изменени. Освен това Испания поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на цел 311. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Испания обясни, че ключов етап 280 по С18.12 (Кампании и действия в областта на общественото здраве) вече не може да бъде постигнат в предвидения срок поради необходимостта да се следват процедури за проверка, които са по-дълги от първоначално планираните, но по-благоприятни за постигане на целите на политиката на мярката. Въз основа на това Испания поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на ключов етап 280. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) След намаляването на степента на изпълнение на мярката С13.13 (Цифровизация и иновации и схема за субсидиране за цифровизацията на дружествата) в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Испания поиска да използва освободените ресурси, за да увеличи степента на изпълнение на мярката С13.14 (Вливане на капитал в ICO). Въз основа на това Испания поиска да се увеличи степента на изпълнение на една мярка. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) След решението на Съда на Европейския съюз от 15 май 2025 г. по съединени дела С-623/23 [Melbán] и С-626/23 [Sergamo] (ECLI:EU:C:2025:358), Комисията счита, че ключов етап 412 от реформа 4 (Рационализиране на добавките за майчинство) по компонент 30 (Пенсии) съдържа изисквания, които са несъвместими с правото на Съюза. За да се гарантира, че по Механизма за възстановяване и устойчивост се подкрепят само мерки, които са в съответствие

с правото на Съюза, ключов етап 412 следва да бъде премахнат. За да се гарантира, че целта на политиката, към която е предназначен да допринесе ключов етап 412, все пак е разгледана в решението за изпълнение на Съвета, следва да се добави ключов етап 412а от реформа 6 (Мерки в подкрепа на равенството между половете в публичните служби и изготвянето на политики и за подобряване на защитата на труда) от компонент 22 (План за действие за икономиката на грижите, укрепване на политиките за равенство и приобщаване). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

#### ***Разпределение на ключовите етапи и целите***

- (9) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Испания.

#### ***Корекции на технически грешки***

- (10) В текста на решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха открити осем технически грешки, които засягат седем ключови етапа и цели и една мярка по осем компонента. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират посочените технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 03 април 2021 г., както беше договорено между Комисията и Испания. Тези технически грешки са свързани с цел 427 по С5.11 (Изпълнение на действия за третиране, канализация, ефективност, икономии, повторна употреба и безопасност на инфраструктурата (DSEAR)), ключови етапи 93 и 94 по С6.12 (Програма за трансевропейска транспортна мрежа, други дейности), ключов етап 123 по С8.R3 (Регулаторна рамка за по-гъвкава енергийна система), цел 221 по С14.11 (Преобразуване на туристическия модел за постигане на устойчивост), ключов етап 276 по С18.R4 (Регулиране на трудни за запълване длъжности или области, работно време, дежурства, възнаграждения, обучение, равновесие между професионалния и личния живот, задържане на талантите на здравни специалисти, преподаватели или научни изследователи и укрепване на професионалните умения), ключов етап 324 по С22.12 (План за модернизиране на социалните услуги — технологична трансформация, иновации, обучение и укрепване на грижите за деца), цел 356 по С24.12 (Насърчаване на културата на цялата територия) и описанието на следната мярка, С13.111 (Гаранционен инструмент SGR-CERSA). Тези корекции не засягат нито оценката, нито изпълнението на ПВУ.

#### ***Оценка на Комисията***

- (11) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (12) Комисията смята, че измененията, предложени от Испания, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, букви а), б), в), г), га), гб), д), ж), з), и), й) и к).

#### ***Принос към цифровия преход***

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които

допринасят до голяма степен (рейтинг А) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, представляваща 22,7 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

- (14) Измененията на приноса към цифровия преход са свързани с коригирането на техническа грешка, произтичаща от включването на главата за REPowerEU в цифровото маркиране на плана при предишното преразглеждане, коригирането на цифровото маркиране на някои проекти по мярка С13.13 (Цифровизация и иновации и схема за субсидиране за цифровизацията на дружествата), за да се гарантира, че тези проекти запазват първоначалната си класификация от 40 % принос към цифровия преход, както и с намаляването на равнището на изпълнение на мярка С13.13. Като цяло измененията на ПВУ на Испания водят до нетно увеличение на общия принос на ПВУ към цифровия преход с 1,2 процентни пункта от 21,5 % на 22,5 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

#### **Финансово участие**

- (15) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Испания възлизат на 102 575 266 373 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Испания, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Испания, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета<sup>10</sup> и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 79 854 183 024 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Испания, остава непроменено.

#### **Заеми**

- (16) Предоставената на Испания подкрепа под формата на заем в размер на 22 705 547 373 EUR остава непроменена.
- (17) Поради това решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. От съображения за яснота приложението към решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (18) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

---

<sup>10</sup> Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

*Одобряване на оценката на ПВУ*

Оценката на изменения ПВУ на Испания въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

*Член 2*

*Изменения*

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Испания се изменя, както следва:

Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

*Член 3*

*Адресат*

Адресат на настоящото решение е Кралство Испания.

Съставено в Брюксел на     година.

*За Съвета*

*Председател*