

Bruksela, 22 maja 2017 r.
(OR. en)

9507/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0398 (COD)

COMPET 431
MI 442
ETS 43
DIGIT 146
SOC 419
EMPL 326
CONSOM 225
CODEC 887

NOTA

Od: Prezydencja

Do: Rada

Nr popr. dok.: 9020/17 COMPET 320 MI 395 ETS 36 DIGIT 127 SOC 321 EMPL 241
CONSOM 195 CODEC 773

Nr dok. Kom.: 5278/17 COMPET 21 MI 31 ETS 2 DIGIT 5 SOC 15 EMPL 11 CONSOM
10 CODEC 34 IA 6

Dotyczy: Wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO
I RADY w sprawie egzekwowania dyrektywy 2006/123/WE dotyczącej
usług na rynku wewnętrznym, określającej procedurę powiadomień
w odniesieniu do systemów zezwoleń i wymogów dotyczących usług oraz
zmieniającej dyrektywę 2006/123/WE i rozporządzenie (UE) nr 1024/2012
w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu
wymiany informacji na rynku wewnętrznym
– Podejście ogólne

Delegacje otrzymują w załączeniu tekst wyżej wymienionego wniosku w wersji ustalonej na
posiedzeniu Komitetu Stałych Przedstawicieli w dniu 19 maja 2017 r.

Propozycje tekstu prezydencji w stosunku do wniosku Komisji (dok. 5278/17) zaznaczono
wytluszczeniem i podkreśleniem, a skreślenia – symbolem [...].

Zachęca się Radę do uzgodnienia podejścia ogólnego w sprawie tego tekstu.

Wniosek

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie egzekwowania dyrektywy 2006/123/WE dotyczącej usług na rynku wewnętrznym, określająca procedurę powiadomień w odniesieniu do systemów zezwoleń i wymogów dotyczących usług oraz zmieniająca dyrektywę 2006/123/WE i rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 53 ust. 1, art. 62 i art. 114,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) gwarantuje usługodawcom swobodę przedsiębiorczości w innych państwach członkowskich oraz swobodę świadczenia usług pomiędzy państwami członkowskimi.

¹ Dz.U. C z , s. .

- (2) Dyrektywa 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady² określa zakres swobody przedsiębiorczości oraz swobody świadczenia usług w odniesieniu do niektórych usług. Przewiduje ona między innymi, że systemy zezwoleń oraz pewne rodzaje wymogów dotyczących usług nie mogą mieć charakteru dyskryminującego ze względu na przynależność państwową lub miejsce zamieszkania, muszą być uzasadnione nadrzędnym interesem publicznym i muszą być proporcjonalne.
- (3) Dyrektywa 2006/123/WE zobowiązuje państwa członkowskie do oceny i dostosowania ich przepisów prawnych odnoszących się do systemów zezwoleń oraz pewnych wymogów dotyczących usług, tak aby były one zgodne z przepisami określonymi w tej dyrektywie. Ponadto, w celu ułatwienia weryfikacji utrzymania takiej zgodności przez państwa członkowskie w przyszłości, dyrektywa 2006/123/WE zobowiązuje państwa członkowskie do powiadamiania o nowych przepisach ustawowych, wykonawczych lub administracyjnych, które określają pewne nowe wymogi w zakresie objętym dyrektywą lub o istotnych zmianach w takich wymogach.
- (4) Komisja otrzymuje od państw członkowskich coraz więcej powiadomień dotyczących nowo wprowadzonych wymogów na podstawie dyrektywy 2006/123/WE. Nie wszystkie z tych wymogów krajowych mają charakter niedyskryminujący ze względu na przynależność państwową lub miejsce zamieszkania i nie wszystkie są uzasadnione lub proporcjonalne, co doprowadziło do wszczęcia przez Komisję licznych dialogów strukturalnych z państwami członkowskimi. Oznacza to, że dotychczasowa procedura powiadomień nie jest wystarczająca, aby uniknąć dyskryminacji ze względu na przynależność państwową lub miejsce zamieszkania oraz nieuzasadnionych lub nieproporcjonalnych wymogów. Działa to na niekorzyść obywateli i przedsiębiorców na wewnętrznym rynku usług. Ponadto wydaje się, że o niektórych nowych lub zmienionych wymogach dotyczących usług wchodzących w zakres dyrektywy 2006/123/WE w ogóle nie powiadomiono.

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/123/WE z dnia 12 grudnia 2006 r. dotycząca usług na rynku wewnętrznym (Dz.U. L 376 z 27.12.2006, s. 36).

- (5) Z powyższych powodów Komisja zapowiedziała w swojej strategii jednolitego rynku³ inicjatywę na rzecz poprawy przestrzegania przepisów dyrektywy 2006/123/WE poprzez reformę przewidzianą w niej procedury powiadomień.
- (6) Należy poprawić skuteczność egzekwowania przepisów dotyczących wewnętrznego rynku usług określonych w dyrektywie 2006/123/WE poprzez usprawnienie dotychczasowej procedury powiadomień, określonej w tej dyrektywie, w odniesieniu do krajowych systemów zezwoleń oraz pewnych wymogów dotyczących zarówno dostępu do działalności prowadzonej na własny rachunek, jak i prowadzenia takiej działalności. **Niniejsza dyrektywa ustanawia procedurę współpracy państw członkowskich i Komisji na zasadzie partnerstwa w celu zapobieżenia wprowadzaniu dyskryminujących, niezasadnionych i nieproporcjonalnych systemów zezwoleń lub wprowadzaniu niektórych wymogów dotyczących usług objętych dyrektywą 2006/123/WE. Niniejsza dyrektywa obejmuje te same systemy zezwoleń i wymogi, które wchodzą w zakres stosowania dyrektywy 2006/123/WE. Niniejsza dyrektywa nie ogranicza suwerennych praw państw członkowskich do regulowania działalności usługowej zgodnie z prawem UE.**

[...] Niniejsza dyrektywa pozostaje bez uszczerbku dla uprawnień Komisji wynikających z traktatów oraz obowiązku przestrzegania przez państwa członkowskie prawa Unii.

³ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, „Usprawnianie jednolitego rynku: więcej możliwości dla obywateli i przedsiębiorstw” (COM(2015) 550 final).

(7) Obowiązek powiadomienia określony w niniejszej dyrektywie powinien mieć zastosowanie do środków regulacyjnych państw członkowskich, takich jak przepisy ustawowe, wykonawcze, administracyjne o charakterze ogólnym, lub wszelkich innych wiążących zasad o charakterze ogólnym, w tym zasad przyjmowanych przez **stowarzyszenia zawodowe lub inne** organizacje zawodowe, **w ramach korzystania przez nie z ich autonomii prawnej**, w celu zbiorowej regulacji dostępu do działalności usługowej lub jej prowadzenia. Obowiązek powiadomienia nie powinien natomiast mieć zastosowania do [...] decyzji **skierowanych do określonego usługodawcy** [...].

(7a) Obowiązek powiadomienia nie powinien mieć zastosowania do środków całkowicie uchylających systemy zezwoleń lub wymogi lub do środków wdrażających systemy zezwoleń lub wymogi, o których już powiadomiono, i które nie rozszerzają zakresu ani treści, ani nie sprawiają, że są one bardziej restrykcyjne w odniesieniu do prowadzenia przedsiębiorstwa lub transgranicznego świadczenia usług. Obowiązek powiadomienia nie powinien mieć również zastosowania do środków służących wykonaniu wiążących aktów Unii w państwach członkowskich, jeżeli akty takie zawierają jednolite przepisy, które mają zostać wdrożone, i gdy nie przewidziano marginesu na rozbieżności w przepisach państw członkowskich, które mogą powodować bariery na jednolitym rynku. Wyjątek ten należy rozumieć w świetle orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.

(7b) Obowiązek powiadomienia nie powinien mieć także zastosowania do zasad ustanowionych na mocy układów zbiorowych wynegocjowanych przez partnerów społecznych, które nie są uznawane za wymogi w rozumieniu niniejszej dyrektywy. Niniejsza dyrektywa ma zastosowanie wyłącznie do wymogów, które mają wpływ na dostęp do działalności usługowej lub jej prowadzenie. Nie ma zatem zastosowania do wymogów, takich jak przepisy ruchu drogowego, przepisy dotyczące zagospodarowania lub użytkowania terenu, planowania przestrzennego terenów miejskich i wiejskich, norm budowlanych, a także sankcji administracyjnych nakładanych w przypadku nieprzestrzegania takich przepisów, które nie regulują konkretnie działalności usługowej ani nie mają na nią konkretnego wpływu, ale które powinny być przestrzegane przez usługodawców w ramach prowadzonej przez nich działalności gospodarczej tak samo jak przez osoby fizyczne działające prywatnie.

(7c) Dyrektywa 2006/123/WE jest horyzontalnym instrumentem prawnym, który ma wpływ na znaczną liczbę przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych na różnych szczeblach w ramach struktury administracji państw członkowskich. Wszystkie szczeble tych struktur podlegają już obowiązkowi powiadomienia przewidzianemu w dyrektywie 2006/123/WE. Aby ułatwić przestrzeganie przepisów niniejszej dyrektywy przez właściwe organy, Komisja wyda wytyczne dotyczące praktycznych aspektów procedury powiadamiania w celu zwiększenia efektywności tej procedury oraz w celu ograniczenia obciążeń administracyjnych, w tym dla władz gminnych lub lokalnych.

(8) Nałożenie na państwa członkowskie obowiązku powiadamiania o projektach środków określających systemy zezwoleń lub wymogi, o których mowa w art. 4 niniejszej dyrektywy, co najmniej na trzy miesiące przed ich przyjęciem, ma zapewnić zgodność przyjmowanych środków z dyrektywą 2006/123/WE. Aby procedura powiadomień była skuteczna, konsultacje na temat środków będących przedmiotem powiadomień powinny odbywać się z odpowiednim wyprzedzeniem przed ich przyjęciem. We właściwy sposób sprzyja to dobrej współpracy i przejrzystości między Komisją a państwami członkowskimi oraz dalszemu rozwojowi wymiany informacji między Komisją a organami krajowymi w zakresie nowych lub zmienianych systemów zezwoleń oraz pewnych wymogów objętych dyrektywą 2006/123/WE, zgodnie z art. 4 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE). [...]

- (9) W duchu przejrzystości i współpracy, jeżeli do projektu środka, będącego przedmiotem trwającej procedury powiadomień prowadzonej na podstawie niniejszej dyrektywy, wprowadzone zostaną istotne **zmiany** [...], powiadamiające państwo członkowskie powinno w odpowiednim czasie poinformować o takich [...] **zmianach** Komisję, inne państwa członkowskie i zainteresowane strony. **W tym celu powiadamiające państwo członkowskie powinno zmienić pierwotne powiadomienie o projekcie środka.** Nie należy powiadamiać o zmianach mających charakter czysto redakcyjny.
- (10) Informacje, które mają być dostarczone przez powiadamiające państwo członkowskie powinny być wystarczające do oceny zgodności z przepisami dyrektywy 2006/123/WE, w szczególności w zakresie proporcjonalności systemu zezwoleń lub wymogu będących przedmiotem powiadomienia. W związku z powyższym, zgodnie z **obowiązkami na mocy dyrektywy 2006/123/WE oraz** orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) [...], tego rodzaju informacje powinny precyzować zamierzony cel leżący w interesie publicznym, określać, w jaki sposób system zezwoleń lub wymóg będące przedmiotem powiadomienia są niezbędne i uzasadnione, aby osiągnąć ten cel, oraz wyjaśniać, w jaki sposób są one proporcjonalne w tym zakresie. [...]
- (10a) **Nie należy uniemożliwiać państwom członkowskim podejmowania działań w bardzo krótkim terminie z pilnych względów spowodowanych poważnymi i nieprzewidzianymi okolicznościami związanymi z ochroną porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego, zdrowia publicznego lub ochroną środowiska. To odstępstwo od procedury powiadomień z pilnych względów nie może być wykorzystywane do obchodzenia procedury powiadomień ustanowionej na mocy niniejszej dyrektywy.**

- (11) W celu zapewnienia skutecznej wymiany informacji między państwami członkowskimi a Komisją, w ramach niniejszej dyrektywy należy nadal korzystać z systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym określonego w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012⁴.
- (12) Obowiązek powiadomienia określony w dyrektywie 2006/123/WE wymaga od państw członkowskich, by informowały Komisję i pozostałe państwa członkowskie o wymogach objętych art. 15 ust. 2, art. 16 ust. 1 akapit trzeci oraz art. 16 ust. 3 zdanie pierwsze dyrektywy 2006/123/WE. Stosowanie dyrektywy dowiodło, że systemy zezwoleń lub wymogi dotyczące systemów zezwoleń [...] oraz ograniczeń działalności wielodyscyplinarnej są powszechne i mogą stanowić [...] **istotna** barierę na jednolitym rynku usług. Powinny one zatem również podlegać obowiązkowi powiadomienia, aby ułatwić osiągnięcie zgodności projektów przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych państw członkowskich z przepisami dyrektywy 2006/123/WE. Obowiązek powiadomienia dotyczy wymogów, o których mowa w art. 16 ust. 2 dyrektywy 2006/123/WE, w zakresie, w jakim są one objęte art. 16 ust. 3.
- (13) Niniejsza dyrektywa przewiduje trzymiesięczny okres konsultacji umożliwiający ocenę projektów środków będących przedmiotem powiadomienia, jak również skuteczny dialog z powiadamiającym państwem członkowskim. Aby konsultacje takie były praktycznie możliwe oraz aby pozwolić państwom członkowskim i Komisji [...] na skuteczne przedstawienie uwag, państwa członkowskie powinny powiadamiać o projektach środków na co najmniej trzy miesiące przed ich przyjęciem. Państwa członkowskie powinny uwzględniać uwagi do projektu środka będącego przedmiotem powiadomienia zgodnie z prawem Unii. **W przypadku gdy powiadamiające państwo członkowskie nie zdecyduje się przyjąć środka będącego przedmiotem powiadomienia, należy umożliwić temu państwu członkowskiemu wycofanie powiadomienia dotyczącego tego środka w dowolnym momencie w trakcie procedury powiadomień.**

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i uchylające decyzję Komisji 2008/49/WE („rozporządzenie w sprawie IMI”) (Dz.U. L 316 z 14.11.2012, s. 1).

- (14) Jeżeli [...] Komisja **podczas okresu konsultacji zgłosiła uwagi, wyrażając** [...] wątpliwości co do zgodności [...] środka będącego przedmiotem powiadomienia **z dyrektywa 2006/123/WE**, może ona [...] – **przed upływem tego okresu i w przypadku utrzymywania się takich wątpliwości – skierować wezwanie do** powiadamiającego państwa członkowskiego, aby dać mu możliwość **udzielenia dalszych wyjaśnień lub** zapewnienia zgodności przedmiotowego [...] środka z prawem UE. [...] **Wezwanie** to powinno zawierać wyjaśnienie wątpliwości natury prawnej zidentyfikowanych przez Komisję. Otrzymanie takiego [...] **wezwania umożliwia powiadamiającemu państwu członkowskiemu i Komisji kontynuowanie dialogu. Takie wezwanie nie powinno uniemożliwiać państwom członkowskim przyjmowania środka będącego przedmiotem powiadomienia.** [...]
- (15) [...]
- (16) [...] **W odniesieniu do wymogów wchodzących w zakres art. 4(b)** Komisja powinna zachować uprawnienia do przyjmowania **decyzji** [...] [...] **zawierających wnioski skierowany do** danego państwa członkowskiego o wstrzymanie przyjęcia środków będących przedmiotem powiadomienia lub, jeśli zostały już przyjęte, o ich uchylenie, jeżeli [...] **Komisja nadal ma poważne wątpliwości co do zgodności środków będących przedmiotem powiadomienia z** [...] dyrektywą 2006/123/WE.
- (16a) Przyjmując decyzję, Komisja zapewnia, by państwo członkowskie, do którego decyzja ta jest skierowana, miało możliwość poinformowania Komisji o swoim stanowisku w sprawie wątpliwości dotyczących zgodności przedmiotowego środka z dyrektywą 2006/123/WE. Decyzje podlegają kontroli legalności przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej, zgodnie z uprawnieniami przyznanymi Trybunałowi w traktatach.**

- (16b) W odniesieniu do systemów zezwoleń, wymogów mających wpływ na swobodę świadczenia usług oraz ograniczenia działalności wielodyscyplinarnej Komisji należy dać możliwość przyjmowania zaleceń zawierających wnioski skierowane do danego państwa członkowskiego, aby dostosowało środki będące przedmiotem powiadomienia, tak by wyeliminować poważne wątpliwości co do zgodności tych środków z dyrektywą 2006/123/WE.**
- (17) **Kolejnym celem niniejszej dyrektywy jest promowanie przejrzystości między państwami członkowskimi a zainteresowanymi stronami trzecimi. Te ostatnie [...] powinny uzyskać dostęp do powiadomień przesyłanych przez państwa członkowskie, aby dowiedzieć się o planowanych systemach zezwoleń lub pewnych wymogach dotyczących usług na rynkach, na których działają lub potencjalnie mają działać, oraz aby móc zgłosić swoje uwagi. Komisja powinna ułatwić zainteresowanym stronom trzecim możliwość przedstawienia uwag dotyczących powiadomień dokonanych przez państwa członkowskie w okresie konsultacji.**
- (18) Niniejsza dyrektywa nie ma wpływu na obowiązki państw członkowskich w zakresie powiadamiania o wymogach dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego wynikające z dyrektywy (UE) 2015/1535. Aby uniknąć powielania powiadomień, dokonanie powiadomienia na podstawie powyższej dyrektywy i zgodnie z odpowiednimi obowiązkami określonymi w niniejszej dyrektywie należy uznać za dopełnienie także obowiązku powiadomienia określonego w niniejszej dyrektywie.
- (19) Z tego samego powodu dokonanie powiadomienia na podstawie niniejszej dyrektywy powinno być uznane za dopełnienie obowiązków sprawozdawczych państw członkowskich wynikających z art. 59 ust. 5 dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁵.
- (20) W związku z wprowadzeniem procedury powiadomień przewidzianej w niniejszej dyrektywie należy skreślić przepisy dyrektywy 2006/123/WE dotyczące procedur powiadomień. Należy odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1024/2012.

⁵ Dyrektywa 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz.U. L 255 z 30.9.2005, s. 22).

(21) Ponieważ celu niniejszej dyrektywy, a mianowicie ustanowienia procedury powiadomień na potrzeby poprawy egzekwowania dyrektywy 2006/123/WE wspierającej swobodę przedsiębiorczości dla usługodawców oraz swobodę świadczenia usług na jednolitym rynku, nie można w wystarczającym stopniu osiągnąć w drodze działań wyłącznie na poziomie państw członkowskich, a można go ze względu na skalę i skutki lepiej osiągnąć na poziomie Unii, Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 TUE. Zgodnie z zasadą proporcjonalności niniejsza dyrektywa nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia jej celu,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

Przedmiot i zakres stosowania

Celem niniejszej dyrektywy jest **poprawa funkcjonowania rynku wewnętrznego poprzez** określenie zasad, na jakich państwa członkowskie mają powiadamiać o projektach przepisów ustawowych, wykonawczych lub administracyjnych, wprowadzających nowe lub zmieniających istniejące systemy zezwoleń i pewne wymogi, które wchodzą w zakres dyrektywy 2006/123/WE.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszej dyrektywy stosuje się definicje **terminów „usługa”, „usługodawca”, „usługobiorca”, „prowadzenie przedsiębiorstwa”, „system zezwoleń”, „wymóg”, „nadrzędny interes publiczny”** określone w art. 4 pkt 1, 2, 3 i 5–8 [...] dyrektywy 2006/123/WE oraz **terminu „systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym”** określona w art. 5 akapit drugi **lit. a)** rozporządzenia (UE) nr 1024/2012.

Dodatkowo stosuje się następujące definicje:

- a) „projekt środka” oznacza tekst ustanawiający system zezwoleń lub wymóg w rozumieniu, odpowiednio, art. 4 pkt 6 i 7 dyrektywy 2006/123/WE, opracowany z myślą o wprowadzeniu go w życie jako przepis ustawowy, wykonawczy lub administracyjny o charakterze ogólnym, który jest na etapie przygotowań i w którym powiadamiające państwo członkowskie może nadal wprowadzać zmiany merytoryczne. **W zakres tej definicji nie wchodzi decyzje skierowane do określonego usługodawcy;**
- b) „przyjęcie” oznacza decyzję w państwie członkowskim, **na mocy której projektu środka nie można już zmienić zgodnie z mającą zastosowanie procedurą.** [...].

Artykuł 3

Obowiązek powiadomienia

1. Państwa członkowskie powiadamiają Komisję o każdym projekcie środka wprowadzającego nowe wymogi lub systemy zezwoleń, o których mowa w art. 4, lub zmieniającego tego rodzaju dotychczasowe wymogi lub systemy zezwoleń **pod względem merytorycznym**.

1a. Państwa członkowskie nie są zobowiązane do powiadamiania o:

- a) **projektach środków, które polegają wyłącznie na uchynieniu systemów zezwoleń lub wymogów;**
- b) **projektach środków służących wdrożeniu systemów zezwoleń lub wymogów, o których już powiadomiły, w przypadku gdy takie projekty środków nie rozszerzają ich zakresu ani treści ani nie sprawiają, że są bardziej restrykcyjne w odniesieniu do prowadzenia przedsiębiorstwa lub transgranicznego świadczenia usług;**
- c) **projektach środków, które służą państwom członkowskim do zapewnienia zgodności z wiążącymi aktami Unii regulującymi szczególne wymogi dotyczące dostępu do działalności usługowej lub jej prowadzenia w zakresie, w jakim te wymogi są wyraźnie przewidziane w tych aktach Unii.**

2. Jeżeli państwo członkowskie zmienia projekt środka będący przedmiotem powiadomienia **i podlegający trwającej procedurze powiadomień** w sposób, którego skutkiem jest [...] **istotne** rozszerzenie jego zakresu lub treści, [...] dodanie wymogów lub systemów zezwoleń lub nadanie [...] **będącym przedmiotem powiadomienia** wymogom lub systemom zezwoleń bardziej restrykcyjnego charakteru w odniesieniu do prowadzenia przedsiębiorstwa lub transgranicznego świadczenia usług, wówczas państwo to [...] **zmienia pierwotne powiadomienie** o [...] projekcie środka. [...] **Powiadamiające państwo członkowskie przekazuje** wyjaśnienie celu i treści zmian **będących przedmiotem powiadomienia**. [...]

3. Komisja powiadamiana jest o projektach środków, o których mowa w ust. 1[...], co najmniej na trzy miesiące przed ich przyjęciem.
- 3a. Komisja powiadamiana jest o zmianach, o których mowa w ust. 2, co najmniej na jeden miesiąc przed ich przyjęciem.**
- 3b. W przypadku gdy parlamenty państw członkowskich zmieniają projekt środka będący przedmiotem powiadomienia, taki zmieniony środek może zostać przyjęty. Państwa członkowskie powiadamiają o takiej zmianie niezwłocznie, najpóźniej w terminie dwóch tygodni od daty przyjęcia środka.**
4. [...]
5. W ramach każdego powiadomienia **dokonanego zgodnie z ust. 1 lub wszelkich jego zmian dokonanych zgodnie z ust. 2 lub 3b** państwa członkowskie przekazują informacje wykazujące zgodność systemu zezwoleń lub wymogu będących przedmiotem powiadomienia z dyrektywą 2006/123/WE.

W informacjach tych określa się nadrzędny interes publiczny i uzasadnia się, dlaczego system zezwoleń lub wymóg będące przedmiotem powiadomienia są niedyskryminujące [...] i dlaczego są one proporcjonalne.

[...] **Powiadomienie dokonane zgodnie z ust. 1** zawiera [...] **wyjaśnienie powodów, dla których dany system zezwoleń lub wymóg są odpowiednie do zapewnienia realizacji zamierzonego celu, nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, oraz dlaczego nie można zastąpić danego systemu zezwoleń lub wymogu innymi, mniej restrykcyjnymi środkami pozwalającymi na osiągnięcie tego samego rezultatu.** [...]

6. W powiadomieniu dane państwo członkowskie przekazuje również, **w stosownych przypadkach**, tekst przepisu ustawowego lub wykonawczego, który stanowi podstawę dla projektu środka będącego przedmiotem powiadomienia.
7. Państwa członkowskie informują o przyjętym środku w ciągu dwóch tygodni od jego przyjęcia.
8. Do celów procedury powiadomień ustanowionej niniejszą dyrektywą i w celu zapewnienia wymiany informacji pomiędzy powiadamiającym państwem członkowskim, pozostałymi państwami członkowskimi i Komisją, korzysta się z systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym określonego w rozporządzeniu (UE) nr 1024/2012.
9. **Art. 3 ust. 3 nie ma zastosowania w przypadku, gdy państwo członkowskie jest zobowiązane do przyjęcia środków wprowadzających nowe systemy zezwoleń lub wymogi lub do zmiany istniejących systemów zezwoleń lub wymogów w bardzo krótkim terminie, z pilnych względów spowodowanych poważnymi i nieprzewidzianymi okolicznościami związanymi z ochroną porządku publicznego, bezpieczeństwa publicznego, zdrowia publicznego lub ochroną środowiska.**

Państwa członkowskie powiadamiają Komisję o środku wprowadzającym nowe wymogi lub systemy zezwoleń lub zmieniającym istniejące wymogi lub systemy zezwoleń niezwłocznie i nie później niż do dnia przyjęcia środków, o których mowa w ust. 1, oraz przekazują jej uzasadnienie pilnego charakteru tych środków. Komisja najszybciej jak to możliwe przedstawia opinię w sprawie przekazanych informacji. Komisja podejmuje stosowne działania w przypadkach, gdy procedura ta jest niewłaściwie stosowana.

Artykuł 4

Systemy zezwoleń oraz wymogi podlegające obowiązkowi powiadomienia

Państwa członkowskie powiadamiają o następujących systemach zezwoleń i wymogach:

- a) systemy zezwoleń w rozumieniu art. 9 ust. 1 dyrektywy 2006/123/WE;
- b) wymogi, o których mowa w art. 15 ust. 2 dyrektywy 2006/123/WE;
- c) wymogi mające wpływ na swobodę świadczenia usług, o których mowa w art. 16 ust. 1 akapit trzeci i w art. 16 ust. 3 zdanie pierwsze dyrektywy 2006/123/WE;
- d) [...]
- e) wymóg prowadzenia wyłącznie danej działalności lub wymóg ograniczający prowadzenie różnych rodzajów działalności wspólnie lub uczestniczenie w nich, o czym mowa w art. 25 dyrektywy 2006/123/WE.

Artykuł 5

Konsultacje

- 1. [...]

2. [...] **Wstępne** konsultacje [...] prowadzone są pomiędzy powiadającym państwem członkowskim, pozostałymi państwami członkowskimi oraz Komisją **przez okres nie dłuższy niż trzy miesiące od daty otrzymania powiadomienia przez Komisję.**
 3. Komisja i państwa członkowskie mogą, w terminie dwóch miesięcy od początku okresu konsultacji, o którym mowa w ust. 2, przedstawić powiadającemu państwu członkowskiemu uwagi **co do ewentualnej niezgodności środka będącego przedmiotem powiadomienia z dyrektywą 2006/123/WE albo inne spostrzeżenia.**
 4. Powiadające państwo członkowskie odpowiada na uwagi przedstawione przez Komisję [...] w terminie jednego miesiąca [...] **od ich otrzymania** [...], wyjaśniając, w jaki sposób uwagi te ostaną uwzględnione w środku będącym przedmiotem powiadomienia, albo wskazując powody, dla których uwagi te nie mogą zostać uwzględnione. **Komisja należycie uwzględni odpowiedź powiadającego państwa członkowskiego. Powiadające państwo członkowskie może również odpowiedzieć na uwagi przedstawione przez inne państwa członkowskie w terminie jednego miesiąca od ich otrzymania.**
- 4a. W przypadku zmiany powiadomienia dokonanego zgodnie z art. 3 ust. 2 obowiązuje jednomiesięczny okres konsultacji, licząc od daty powiadomienia o tej zmianie, podczas którego Komisja i państwa członkowskie mogą przedstawiać uwagi co do ewentualnej niezgodności środka będącego przedmiotem powiadomienia z dyrektywą 2006/123/WE lub inne spostrzeżenia. Przepis ten nie ma zastosowania do powiadomienia dokonywanego zgodnie z art. 3 ust. 3b).**

5. Jeżeli ani Komisja, ani inne państwa członkowskie nie przedstawiły uwag **do** projektu środka będącego przedmiotem powiadomienia w terminie dwóch miesięcy, o którym mowa w ust. 3, **a powiadamiające państwo członkowskie nie wprowadziło zmian do pierwotnego powiadomienia**, okres konsultacji kończy się z efektem natychmiastowym. **Powiadamiające państwo członkowskie może wtedy przystąpić do przyjęcia projektu środka, nie naruszając przy tym art. 3 ust. 3.**

Artykuł 6

Wezwanie [...]

1. Przed zakończeniem okresu konsultacji, o którym mowa w art. 5 ust. 2 **i 4a niniejszej dyrektywy, oraz w przypadku gdy Komisja przedstawiła w tym okresie uwagi, Komisja może [...]** skierować wezwanie do [...] państwa członkowskiego **z wyszczególnieniem** jej wątpliwości co do zgodności **środka będącego przedmiotem powiadomienia** z dyrektywą 2006/123/WE, [...]

Komisja może skierować wezwanie w terminie trzech miesięcy od zmiany powiadomienia przewidzianej w art. 3 ust. 3b.

2. [...]

- 3. Powiadamiające państwo członkowskie może w terminie dwóch miesięcy zareagować na wezwanie, przedstawiając wyjaśnienia i, w razie konieczności, podejmując stosowne działania.**

- 4. W przypadku gdy wyjaśnienia przedstawione lub działania podjęte przez powiadamiające państwo członkowskie są satysfakcjonujące dla Komisji, niezwłocznie informuje ona to państwo członkowskie o wycofaniu wezwania.**

5. Jeżeli Komisja skierowała wezwanie zgodnie z ust. 1 w sprawie wymogów wchodzących w zakres art. 4b i nadal ma poważne wątpliwości co do środka będącego przedmiotem powiadomienia zgodnie z art. 3 ust. 1, 2 i 3b, może w ciągu trzech miesięcy od daty takiego wezwania, przyjąć decyzję zawierającą wniosek skierowany do danego państwa członkowskiego o wstrzymanie przyjęcia środka będącego przedmiotem powiadomienia lub o jego uchYLENIE.

Artykuł 7

[...] Zalecenie

Jeżeli Komisja skierowała [...] **wezwanie** zgodnie z art. 6 ust. 1 [...] **w sprawie zezwoleń lub wymogów wchodzących w zakres art. 4 lit. a), lit. c) i lit. e) i nadal ma poważne wątpliwości co do środka będącego przedmiotem powiadomienia zgodnie z art. 3 ust. 1, 2 i 3b**, może w ciągu [...] trzech miesięcy **od** daty **takiego wezwania** [...], przyjąć **zalecenie** [...] **zawierające wniosek skierowany do** danego państwa członkowskiego o wstrzymanie przyjęcia [...] środka **będącego przedmiotem powiadomienia** lub [...] o jego uchYLENIE.

Artykuł 8

Informacja publiczna

Komisja **niezwłocznie** publikuje – na specjalnej ogólnodostępnej stronie internetowej – powiadomienia dokonywane przez państwa członkowskie na mocy art. [...] 3 ust. 1 i **zmiany w pierwotnych powiadomieniach na mocy art. 3 ust. 2** oraz odpowiednie przyjęte środki **na mocy art. 3 ust. 7**.

Artykuł 9

Wyznaczenie [...] organu

Państwa członkowskie **informują Komisję** o [...] organie odpowiedzialnym na szczeblu krajowym za funkcjonowanie procedury powiadomień ustanowionej niniejszą dyrektywą. **Wyznaczenie takiego organu pozostaje bez uszczerbku dla podziału funkcji i uprawnień pomiędzy organy w ramach systemów krajowych.**

Artykuł 10

Powiązanie z innymi mechanizmami powiadomień i sprawozdawczymi

1. Jeżeli państwo członkowskie zobowiązane jest do powiadomienia o środku na mocy art. 3 niniejszej dyrektywy oraz na mocy art. 5 ust. 1 dyrektywy (UE) 2015/1535, powiadomienie dokonane na mocy tej dyrektywy i zgodnie z obowiązkami określonymi w art. 3 ust. 3, 5[...] **1** 6 [...] niniejszej dyrektywy uznaje się za dopełnienie także obowiązku powiadomienia ustanowionego na mocy art. 3 ust. 1 i 2 niniejszej dyrektywy.
2. Jeżeli państwo członkowskie zobowiązane jest do powiadomienia o środku na mocy art. 3 niniejszej dyrektywy oraz do poinformowania Komisji **o tym środku** zgodnie z art. 59 ust. 5 dyrektywy 2005/36/WE, powiadomienie to uznaje się za dopełnienie także obowiązku informowania określonego w art. 59 ust. 5 dyrektywy 2005/36/WE.

Artykuł 11

Sprawozdanie i przegląd

1. Najpóźniej do dnia [36 miesięcy po dacie transpozycji niniejszej dyrektywy], a następnie najpóźniej co pięć lat, Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu, Radzie i Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu sprawozdanie ze stosowania niniejszej dyrektywy, **w tym ocenę wszelkich przypadków niewłaściwego jej wykorzystywania do obchodzenia stosowania procedury powiadomień ustanowionej w niniejszej dyrektywie.**
2. Po przedłożeniu sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, Komisja regularnie dokonuje oceny niniejszej dyrektywy i przedkłada wyniki oceny Parlamentowi Europejskiemu, Radzie oraz Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu.
3. W stosownych przypadkach do sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i 2, dołącza się odpowiednie wnioski.

Artykuł 12

Zmiany w dyrektywie 2006/123/WE

W dyrektywie 2006/123/WE wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 15 skreśla się ust. 7 ze skutkiem od dnia [jeden dzień po terminie transpozycji];
2. w art. 39 ust. 5 skreśla się akapity drugi i trzeci ze skutkiem od dnia [jeden dzień po terminie transpozycji].

Artykuł 13

Zmiany w rozporządzeniu (UE) nr 1024/2012

W załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1024/2012 wprowadza się następujące zmiany:

1. pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dyrektywa 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotycząca usług na rynku wewnętrznym: rozdział VI.”;

2. dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) XXXX/XXXX z dnia XX r. w sprawie egzekwowania dyrektywy 2006/123/WE dotyczącej usług na rynku wewnętrznym, określająca procedurę powiadomień w odniesieniu do systemów zezwoleń i wymogów dotyczących usług oraz zmieniająca dyrektywę 2006/123/WE i rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym, chyba że powiadomienie przewidziane w tej dyrektywie zostanie dokonane zgodnie z dyrektywą (UE) 2015/1535.”.

Artykuł 14

Transpozycja

1. Państwa członkowskie przyjmują i publikują, najpóźniej w dniu [data kalendarzowa: [...] **dwa lata** po wejściu w życie dyrektywy] r., przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy.

Przepisy przyjęte w celu transpozycji niniejszej dyrektywy zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst tych przepisów.
3. Państwa członkowskie stosują te przepisy od dnia [data kalendarzowa: jeden rok po wejściu w życie dyrektywy + jeden dzień] r.

Artykuł 15

Wejście w życie

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 16

Adresaci

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego

W imieniu Rady

Przewodniczący

Przewodniczący