

Bruxelles, 30. travnja 2024.
(OR. en)

9493/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0101 (NLE)

AELE 32
MI 467
AND 5
SM 5

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	26. travnja 2024.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2024) 189 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Kneževine Andore odnosno Republike San Marina

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2024) 189 final.

Priloženo: COM(2024) 189 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.4.2024.
COM(2024) 189 final

2024/0101 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i
Kneževine Andore odnosno Republike San Marina**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Na temelju pregovaračkih smjernica koje je Vijeće donijelo u prosincu 2014. Komisija je postigla dogovor o dalekosežnom sporazumu o pridruživanju s Andorom i San Marinom kojim se omogućuje sudjelovanje tih zemalja na unutarnjem tržištu Europske unije i suradnja izvan četiriju sloboda. U svojim zaključcima donesenima u lipnju 2022. Vijeće je pozvalo Komisiju da dovrši pregovore do kraja 2023. Pregovori su dovršeni 7. prosinca 2023. i postignut je dogovor o sporazumu o pridruživanju na razini glavnih pregovarača. Pregovori su vođeni uz savjetovanje s Radnom skupinom Vijeća za EFTA-u. Europski parlament obaviješten je o ishodu pregovora.

Priloženi prijedlog pravni je instrument kojim se odobrava sklapanje Sporazuma o pridruživanju između Europske unije („EU”) i Kneževine Andore („Andora”) odnosno Republike San Marina („San Marino”) (dalje u tekstu „Sporazum”).

Sporazumom se predviđa sudjelovanje Andore i San Marina na homogenom proširenom unutarnjem tržištu pod jednakim uvjetima tržišnog natjecanja i uz poštovanje istih pravila, i u povezanim horizontalnim i pratećim politikama te se zamjenjuju postojeće carinske unije između EU-a i svake od tih zemalja.

Nadalje, Sporazum uključuje okvir za moguću suradnju u područjima politika izvan četiriju sloboda, kao što su istraživanje i razvoj, obrazovanje, socijalna politika, okoliš, zaštita potrošača, kultura i regionalna suradnja.

Kako bi se osiguralo učinkovito funkcioniranje unutarnjeg tržišta, Sporazumom se predviđa dinamična regulatorna usklađenost. Njime se propisuje i da Komisija bude tijelo zaduženo za primjenu prava EU-a o državnim potporama u Andori i San Marinu. Sporazum uključuje i odredbe o uspostavi mehanizma za rješavanje sporova sa Sudom Europske unije kao arbitrom za sporove o tumačenju i primjeni Sporazuma.

Naposljetku, položaj Andore i San Marina kao manjih država uzima se u obzir u skladu s Izjavom 3. o članku 8. Ugovora o Europskoj uniji (UEU)¹. To se odražava u nizu prilagodbi odredaba pravnih akata EU-a uključenih u priloge Sporazumu, kao i u nekoliko prijelaznih razdoblja za provedbu i primjenu dijelova pravne stečevine EU-a. Sektorske prilagodbe posebno se odnose na područje slobodnog kretanja osoba, za koje su predviđena količinska ograničenja određenih vrsta boravišta nalik onima dogovorenima s Lihtenštajnom u Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru². Predviđena su i prijelazna razdoblja u područjima kao što su telekomunikacije, promet ili energetika. Uključene su i posebne prilagodbe s obzirom na nepostojanje određenog industrijskog sektora, kao što su dijelovi prometnog sektora.

Sporazum omogućuje i postupni pristup unutarnjem tržištu EU-a za financijske usluge, pri čemu Andora i San Marino mogu odlučiti da neće tražiti pristup cijelom unutarnjem tržištu EU-a za financijske usluge. Ta mogućnost trebala bi trajati najviše 15 godina od datuma stupanja na snagu Sporazuma. S obzirom na posebnosti Andore i San Marina, kao i povezana posebna pravila i odredbe uvedene kako bi se omogućila uredna i pouzdana integracija tržišta, pristup tržištu za financijske usluge bilo je potrebno podvrgnuti posebnim dodatnim zaštitnim

¹ Izjava o članku 8. Ugovora o Europskoj uniji „Unija uzima u obzir poseban položaj manjih država koje s njom održavaju posebne susjedske odnose.”

² Vidjeti Prilog VIII. Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru.

mjerama uz one kojima se uređuju odnosi među državama članicama na unutarnjem tržištu, posebno u pogledu zahtjeva za lokalno pružanje usluga i ovlasti za izvanredne situacije europskih nadzornih tijela.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Sporazum je važna prekretnica koja izravno odgovara, s jedne strane, na cilj EU-a da razvija poseban odnos sa susjednim zemljama kako je utvrđeno u članku 8. UEU-a i, s druge strane, na iskazani interes tih dviju zemalja za izgradnju bližih odnosa s EU-om.

Glavni interesi EU-a, kako je navedeno u Komunikaciji Komisije iz 2012.³ i izvješću iz 2013.⁴, koji se odražavaju u kasnijim zaključcima Vijeća i naposljetku u pregovaračkim smjernicama Vijeća, uključuju doprinos bliskih gospodarskih veza u postizanju veće zaposlenosti, trgovinske i investicijske aktivnosti u regijama EU-a koje graniče s tim zemljama. S obzirom na prepreke pristupu malih zemalja unutarnjem tržištu EU-a i suradnji u drugim područjima, velik je potencijal za daljnji razvoj obostrano korisnih odnosa tako da se uklone prepreke prekograničnoj gospodarskoj aktivnosti.

Nadalje, Sporazumom se uspostavlja dosljedan i učinkovit institucionalni okvir za odnose, uključujući institucionalne odredbe kako bi se očuvala homogenost i dobro funkcioniranje unutarnjeg tržišta, nedjeljivost četiriju sloboda i pravna sigurnost, pritom uzimajući u obzir poseban položaj svake od tih zemalja.

a) EU i Andora

EU i Andora postupno su uspostavili bliske veze, među ostalim slijedom sklapanja nekoliko bilateralnih sporazuma.

Bilateralni sporazumi navedeni u nastavku prestaju proizvoditi učinke i zamjenjuju se Sporazumom. Navedeni sporazumi prestaju važiti od datuma stupanja na snagu Sporazuma:

- Sporazum u obliku razmjene pisama između Europske ekonomske zajednice i Kneževine Andore od 28. lipnja 1990.⁵, i
- Sporazum o suradnji između Europske zajednice i Andore od 15. studenog 2004.⁶.

Bilateralni sporazumi navedeni u nastavku ostaju na snazi nakon stupanja na snagu Sporazuma:

- Monetarni sporazum između EU-a i Andore od 30. lipnja 2011.⁷, i
- Sporazum između Europske zajednice i Andore kojim se utvrđuju mjere istovjetne onima iz Direktive Vijeća 2003/48/EZ o oporezivanju dohotka od kamata na štednju od 15. studenog 2004.⁸

b) EU i San Marino

EU i San Marino postupno su uspostavili bliske veze, među ostalim slijedom sklapanja nekoliko bilateralnih sporazuma.

³ Komunikacija Komisije o odnosima EU-a s Kneževinom Andorom, Kneževinom Monakom i Republikom San Marinom – Mogućnosti za bolju integraciju s EU-om (COM(2012) 680 final/2), Bruxelles, 20.11.2012.

⁴ Izvješće Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Odnosi EU-a s Kneževinom Andorom, Kneževinom Monako i Republikom San Marino: mogućnosti njihova sudjelovanja na unutarnjem tržištu (COM/2013/0793 final), Bruxelles, 18.11.2013.

⁵ SL L 374, 31.12.1990., str. 16.

⁶ SL L 135, 28.5.2005., str. 14.

⁷ SL C 369, 17.12.2011., str. 1.

⁸ SL C 359, 4.12.2004., str. 33.

Bilateralni sporazum naveden u nastavku prestaje proizvoditi učinke i zamjenjuje se Sporazumom. Navedeni sporazum prestaje važiti od datuma stupanja na snagu Sporazuma:

- Sporazum o suradnji i carinskoj uniji između Europske ekonomske zajednice i Republike San Marino od 16. prosinca 1991.⁹

Bilateralni sporazumi navedeni u nastavku ostaju na snazi nakon stupanja na snagu Sporazuma:

- Monetarni sporazum između EU-a i San Marina od 27. ožujka 2012.¹⁰, i
- Sporazum između Europske zajednice i Republike San Marino o mjerama istovrsnim onima koje su utvrđene u Direktivi Vijeća 2003/48/EZ o oporezivanju dohotka od kamata na štednju i prateći Memorandum o razumijevanju od 7. prosinca 2004.¹¹

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Sporazum je u potpunosti u skladu s politikama EU-a te se njime u potpunosti poštuju Ugovori, odnosno održavaju cjelovitost i autonomija pravnog poretka EU-a. EU zbog Sporazuma ne mora izmijeniti svoja pravila, propise ili norme ni u jednom reguliranom području. Njime se promiču vrijednosti, ciljevi i interesi EU-a te se osigurava usklađenost, učinkovitost i kontinuitet njegovih politika i djelovanja.

2. PRAVNA OSNOVA

Materijalna pravna osnova prijedloga odluke Vijeća o sklapanju je članak 217. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Ta je pravna osnova najprimjerenija s obzirom na široko područje primjene predviđenog sporazuma.

Postupovna pravna osnova je članak 218. stavak 6. UFEU-a, članak 218. stavak 7. UFEU-a i članak 218. stavak 8. drugi podstavak UFEU-a.

Člankom 218. stavkom 6. UFEU-a propisuje se sklapanje na temelju odluke Vijeća, uz prethodnu suglasnost Europskog parlamenta.

Člankom 218. stavkom 8. drugim podstavkom UFEU-a propisuje se jednoglasno odlučivanje u Vijeću.

Osim toga, članak 218. stavak 7. UFEU-a dodan je kao pravna osnova jer je primjereno da Vijeće ovlasti Komisiju da u ime EU-a odobri određene izmjene Sporazuma koje se usvajaju pojednostavnjenim postupkom ili koje usvaja tijelo osnovano Sporazumom.

Stoga je pravna osnova predložene Odluke Vijeća članak 217. UFEU-a, u vezi s člankom 218. stavkom 6. UFEU-a, člankom 218. stavkom 7. UFEU-a i člankom 218. stavkom 8. drugim podstavkom UFEU-a.

3. DRUGI ELEMENTI

- **Provedba od strane tijela osnovanih na temelju Sporazuma**

Sporazumom se uspostavlja institucionalni okvir koji se sastoji od Odbora za pridruživanje čiji su članovi predstavnici EU-a, Andore i San Marina, kao i Zajedničkog odbora i nekoliko

⁹ SL C 302, 22.11.1991., str. 12.

¹⁰ SL C 121, 26.4.2012., str. 5.

¹¹ SL C 381, 28.12.2004., str. 33.

pododbora između EU-a i svake od tih dviju zemalja. Sporazumom se predviđa i mehanizam za postupanje u slučaju da jedna od stranaka ne ispuni svoje obveze iz Sporazuma.

- **Provedba i primjena Sporazuma**

U skladu s člankom 216. stavkom 2. UFEU-a, sporazumi koje sklapa EU obvezujući su za institucije Unije i za njezine države članice.

Primjereno je na temelju članka 218. stavka 7. UFEU-a ovlastiti Komisiju da u ime Unije odobri određene izmjene Sporazuma koje se usvajaju pojednostavnjenim postupkom ili koje usvaja tijelo osnovano Sporazumom. Takve se izmjene odnose na članak 108. Okvirnog sporazuma u pogledu izmjena protokola pridruženih država, isključujući njihove priloge.

Komisija bi trebala unaprijed obavijestiti Vijeće o prethodno navedenim predloženim izmjenama. Vijeće se može usprotiviti prethodno navedenim predloženim izmjenama blokirajućom manjinom Vijeća u skladu s člankom 16. stavkom 4. UFEU-a. U tom slučaju Komisija mora odbiti predložene izmjene u ime Unije, ne dovodeći u pitanje mogućnost naknadnog podnošenja prijedloga Vijeću u skladu s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Također je primjereno ovlastiti Komisiju da, u skladu s člankom 218. stavkom 7. UFEU-a, u ime Unije odobri stajalište o odlukama zajedničkih odbora kojima se samo proširuju akti EU-a uključeni u priloge protokolima pridruženih država za Andoru odnosno San Marino, podložno tehničkim prilagodbama.

Kako bi se zajamčila usklađenost s obvezama u okviru Sporazuma, postoje robusni mehanizmi izvršenja. Sporazumom se predviđa i mogućnost da stranke poduzmu mjere za zaštitu svojih interesa, kao što su kompenzacijske mjere za nepravilnu primjenu Sporazuma, zaštitne mjere u slučaju ozbiljnih gospodarskih, društvenih i okolišnih poteškoća regionalne prirode koje su uzrokovane primjenom Sporazuma ili zaštitne mjere u slučaju terorističkog napada ili prirodne katastrofe ili katastrofe uzrokovane ljudskim djelovanjem koja pogađa jednu od stranaka. Važno je da EU bude potpuno sposoban brzo i učinkovito provesti te mjere. U tu svrhu, dok u EU-u ne stupi na snagu poseban zakonodavni akt kojim se uređuje donošenje prethodno navedenih mjera, svaku odluku EU-a o poduzimanju takvih mjera trebala bi donijeti Komisija u skladu s uvjetima iz odgovarajućih odredaba Sporazuma.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba Sporazuma**

Sporazum se sastoji od sljedećih elemenata: Okvirnog sporazuma; sedam okvirnih protokola; dva protokola pridruženih država; i 25 tehničkih priloga protokolu svake pridružene države, koji sadržavaju sve pravne akte EU-a obuhvaćene područjem primjene Sporazuma.

Glavni su elementi Sporazuma:

a) Okvirni sporazum

U Okvirnom sporazumu navode se ključni elementi za buduće pridruživanje između EU-a i Andore odnosno San Marina, čime se osigurava sudjelovanje Andore i San Marina na homogenom proširenom unutarnjem tržištu pod jednakim uvjetima tržišnog natjecanja i uz poštovanje istih pravila te uspostavlja okvir za razvoj i promicanje dijaloga i suradnje u drugim područjima od zajedničkog interesa. Okvirnim sporazumom predviđa se da Andora i San Marino poštuju načelo prava EU-a o nediskriminaciji na temelju državljanstva.

Okvirnim sporazumom uspostavlja se i dosljedan, djelotvoran i učinkovit institucionalni okvir kako bi se očuvala homogenost unutarnjeg tržišta i pravna sigurnost za (među ostalim) gospodarske subjekte i građane.

Sporazumom se predviđa mogućnost primjene Sporazuma između EU-a i jedne od pridruženih država do dovršetka postupka ratifikacije za stupanje na snagu sporazuma između triju ugovornih stranaka;

b) sedam okvirnih protokola

Sporazum sadržava sedam okvirnih protokola čiji je cilj jasno i detaljno opisati odredbe uključene u Okvirni sporazum.

Među tim okvirnim protokolima, Okvirni protokol 1. (o horizontalnim prilagodbama) sadržava niz općih pravila, među ostalim o funkcioniranju posebnih prilagodbi, uključujući prijelazna razdoblja i određena odstupanja.

Okvirni protokol 3. (o financijskim uslugama) organiziran je na temelju sljedećih elemenata:

- Pristup jedinstvenom tržištu EU-a za financijske usluge ovisi o sveobuhvatnoj evaluaciji potpune i djelotvorne provedbe pravne stečevine EU-a za financijski sektor i pouzdanosti regulatornih i nadzornih okvira pridruženih država.
- Okvirnim protokolom omogućuje se postupni pristup prema kojem pridružene države mogu odlučiti da neće tražiti pristup cijelom unutarnjem tržištu EU-a za financijske usluge. Ta mogućnost traje najviše 15 godina od datuma stupanja na snagu Sporazuma.
- Za pristup tržištu Komisija mora donijeti pozitivnu preporuku u kojoj se navodi da su ispunjeni svi potrebni uvjeti iz protokola.
- Ako se utvrde nedostaci u regulatornim i nadzornim okvirima pridružene države, EU može suspendirati pristup tržištu.
- Potrebna je lokalna prisutnost i pružanje usluga u pridruženim državama.
- Usklađenost s pravnom stečevinom u području borbe protiv pranja novca preduvjet je za pristup europskom tržištu za financijske usluge.
- Europska nadzorna tijela imat će ključnu ulogu u postupku revizije u kojem mogu sudjelovati i nadležna tijela država članica EU-a. Nadalje, moći će izvršavati svoje ovlasti u odnosu na pridružene države i njihov sektor financijskih usluga.

Ostali okvirni protokoli obuhvaćaju aspekte kao što su: (a) provedba pravila tržišnog natjecanja koja se primjenjuju na poduzetnike; (b) organizacija suradnje u području statistike; (c) status parlamentarnog odbora za pridruživanje; (d) arbitražni postupak; i (e) postojeći sporazumi;

c) dva protokola pridruženih država

Protokoli pridruženih država sadržavaju pitanja koja su isključivo bilateralna (između EU-a i jedne od pridruženih država), kao što su odredbe o carinskoj suradnji;

d) 25 priloga protokolu svake pridružene države

Uz protokol svake pridružene države priloženo je 25 priloga koji sadržavaju pravne akte EU-a obuhvaćene područjem primjene Sporazuma. Prilozi sadržavaju nekoliko sektorskih ili posebnih prilagodaba kako bi se uzele u obzir posebnosti Andore i San Marina koje proizlaze iz njihovih posebnih susjedskih odnosa, njihove veličine i relativno malog stanovništva. Prilozi sadržavaju i prijelazna razdoblja za preuzimanje, provedbu i primjenu određenih pravnih akata EU-a u tim dvjema zemljama.

Prilog I. (Veterinarska i fitosanitarna pitanja)	Prilog VI. (Socijalna sigurnost)	Prilog XI. (Elektroničke komunikacije, audiovizualne usluge i telekomunikacije informacijskog društva)	Prilog XVI. (Javna nabava)	Prilog XXI. (Statistika)
Prilog II. (Tehnički propisi, norme, ispitivanje i potvrđivanje)	Prilog VII. (Priznavanje stručnih kvalifikacija)	Prilog XII. (Slobodno kretanje kapitala)	Prilog XVII. (Intelektualno vlasništvo)	Prilog XXII. (Pravo trgovačkih društava)
Prilog III. (Odgovornost za neispravne proizvode)	Prilog VIII. (Sloboda poslovnog nastana)	Prilog XIII. (Promet)	Prilog XVIII. (Sigurnost i zdravlje na radu, radno pravo i jednako postupanje prema muškarcima i ženama)	Prilog XXIII. (Carine)
Prilog IV. (Energetika)	Prilogu IX. (Financijske usluge)	Prilog XIV. (Tržišno natjecanje)	Prilog XIX. (Zaštita potrošača)	Prilog XXIV. (Poljoprivreda)
Prilog V. (Slobodno kretanje radnika)	Prilog X. (Usluge općenito)	Prilog XV. (Državne potpore)	Prilog XX. (Okoliš i klima)	Prilog XXV. (Trgovina)

DODACI:

Prilog, dio 1.: Okvirni sporazum, okvirni protokoli

Prilog, dio 2.: Protokol o Andori

Prilog, dio 3.: Prilog I. Protokolu o Andori

Prilog, dio 4.: Prilog II. Protokolu o Andori

Prilog, dio 5.: Prilozi III., IV., V., VI., VII., VIII., IX., X. Protokolu o Andori

Prilog, dio 6.: Prilozi XI., XII., XIII., XIV., XV., XVI., XVII., XVIII., XIX. Protokolu o Andori

Prilog, dio 7.: Prilozi XX., XXI., XXII., XXIII., XXIV. i XXV. Protokolu o Andori

Prilog, dio 8.: Protokol o San Marinu

Prilog, dio 9.: Prilog I. Protokolu o San Marinu

Prilog, dio 10.: Prilog II. Protokolu o san Marinu

Prilog, dio 11.: Prilozi III., IV., V., VI., VII., VIII., IX., X. Protokolu o San Marino

Prilog, dio 12.: Prilozi XI., XII., XIII., XIV., XV., XVI., XVII., XVIII., XIX. Protokolu o San Marinu

Prilog, dio 13.: Prilozi XX., XXI., XXII., XXIII., XXIV. i XXV. Protokolu o San Marinu

Prilog, dio 14.: Izjave

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Europske unije, Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Kneževine Andore odnosno Republike San Marina

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije („UFEU”), a posebno njegov članak 217., u vezi s člankom 218. stavkom 6., člankom 218. stavkom 7. i člankom 218. stavkom 8. drugim podstavkom,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta,

budući da:

- (1) Vijeće je [DATUM] donijelo Odluku Vijeća (EU) br. ... o potpisivanju, u ime Unije, Sporazuma o pridruživanju između Europske unije („Unija”) i Kneževine Andore („Andora”) odnosno Republike San Marina („San Marino”) („Sporazum”).
- (2) Sporazumom se predviđa sudjelovanje tih dviju zemalja na unutarnjem tržištu Unije i u povezanim horizontalnim i pratećim politikama te se zamjenjuju postojeće carinske unije između Unije i svake od tih zemalja. Sporazum uključuje i okvir za moguću suradnju u područjima politika izvan četiriju sloboda, kao što su istraživanje i razvoj, obrazovanje, socijalna politika, okoliš, zaštita potrošača, kultura i regionalna suradnja.
- (3) Kako bi se osiguralo učinkovito funkcioniranje unutarnjeg tržišta Unije, Sporazumom se predviđa dinamična regulatorna usklađenost. Sporazum uključuje i odredbe o uspostavi mehanizma za rješavanje sporova sa Sudom Europske unije kao arbitrom za sporove o tumačenju i primjeni Sporazuma.
- (4) Položaj Andore i San Marina kao manjih država uzima se u obzir u skladu s Izjavom 3. o članku 8. Ugovora o Europskoj uniji („UEU”). To se odražava u nizu prilagodbi odredaba pravnih akata Unije uključenih u priloge Sporazumu, kao i u nekoliko prijelaznih razdoblja za provedbu i primjenu dijelova pravne stečevine Unije.
- (5) Sporazum omogućuje postupni pristup unutarnjem tržištu Unije za financijske usluge, pri čemu Andora i San Marino mogu odlučiti da neće tražiti pristup cijelom europskom unutarnjem tržištu za financijske usluge. Ta mogućnost trebala bi trajati najviše 15 godina od datuma stupanja na snagu Sporazuma.
- (6) S obzirom na posebnosti Andore i San Marina, kao i povezana posebna pravila i odredbe uvedene kako bi se omogućila uredna i pouzdana integracija tržišta, pristup tržištu za financijske usluge bilo je potrebno podvrgnuti posebnim dodatnim zaštitnim mjerama uz one kojima se uređuju odnosi među državama članicama na unutarnjem tržištu, posebno u pogledu zahtjeva za lokalno pružanje usluga i ovlasti za izvanredne situacije europskih nadzornih tijela.
- (7) Pristup unutarnjem tržištu Unije za financijske usluge stoga bi trebao ovisiti o sveobuhvatnoj evaluaciji potpune i djelotvorne provedbe pravne stečevine Unije za

financijski sektor i pouzdanosti regulatornih i nadzornih okvira Andore i San Marina, a da bi bio odobren, Europska komisija mora donijeti pozitivnu preporuku u kojoj se navodi da su ispunjeni svi potrebni uvjeti iz Sporazuma. Procjena stanja regulatornih i nadzornih okvira Andore i San Marina trebala bi se temeljiti na pravilima iz regulatornog okvira Unije.

- (8) Primjereno je utvrditi načine predstavljanja Unije u Odboru za pridruživanje i zajedničkim odborima osnovanima na temelju Sporazuma. Kako je predviđeno člankom 17. stavkom 1. UEU-a, Europska komisija predstavlja Uniju i izražava stajališta Europske unije u skladu s Ugovorima.
- (9) Primjereno je utvrditi načine odlučivanja o stajalištima koja treba zauzeti u ime Unije u okviru zajedničkih odbora osnovanih Sporazumom kako bi se zajamčilo da se pravni akti koje Unija donese u područjima obuhvaćenima Sporazumom uključe u Sporazum što je prije moguće nakon njihova donošenja i prosljeđivanja Andori i San Marinu s ciljem osiguravanja, u mjeri u kojoj je to moguće, istodobne primjene tih pravnih akata u Uniji i Andori i San Marinu.
- (10) Primjereno je na temelju članka 218. stavka 7. UFEU-a ovlastiti Europsku komisiju da u ime Unije odobri određene izmjene Sporazuma koje se usvajaju pojednostavnjenim postupkom ili koje usvaja tijelo osnovano Sporazumom u skladu s odredbama tog sporazuma. Trebalo bi utvrditi postupak savjetovanja s Vijećem u vezi s takvim izmjenama.
- (11) Kako bi se Uniji omogućilo da brzo i učinkovito djeluje radi zaštite svojih interesa u skladu sa Sporazumom i do donošenja i stupanja na snagu u Uniji posebnog zakonodavnog akta kojim se uređuje donošenje korektivnih mjera na temelju Sporazuma, trebalo bi ovlastiti Europsku komisiju za poduzimanje korektivnih mjera, kao što su kompenzacijske mjere za nepravilnu primjenu Sporazuma, zaštitne mjere u slučaju ozbiljnih gospodarskih, društvenih i okolišnih poteškoća regionalne prirode koje su uzrokovane primjenom Sporazuma ili zaštitne mjere u slučaju terorističkog napada ili prirodne katastrofe ili katastrofe uzrokovane ljudskim djelovanjem koja pogađa Uniju.
- (12) Sporazum je potpisan u Bruxellesu (...). Sporazum i priložene izjave trebalo bi odobriti u ime Unije.
- (13) Komisija bi trebala u ime Unije položiti ispravu o odobrenju predviđenu člankom 112. Sporazuma kako bi se izrazila suglasnost Europske unije da bude obvezana Sporazumom.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Sporazum o pridruživanju između Unije i Andore odnosno San Marina odobrava se u ime Unije.

Tekst Sporazuma priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

1. Europska komisija predstavlja Uniju u Odboru za pridruživanje, zajedničkim odborima, pododborima za carinsku suradnju, pododborima za sigurnost hrane te

veterinarska i fitosanitarna pitanjima, pododborima za financijske usluge, pododborima za statistiku te u svim dodatnim pododborima i radnim skupinama osnovanima u skladu s člankom 76. stavkom 8. Okvirnog sporazuma.

2. Kada predstavlja Uniju u tijelima osnovanima Sporazumom, Europska komisija pravodobno obavještuje Vijeće o raspravama i ishodu sastanaka te o aktima donesenima na tim sastancima. Europska komisija prema potrebi obavještuje i Europski parlament.

Članak 3.

1. Kada Vijeću podnese prijedlog za koji smatra da je u području obuhvaćenom Sporazumom, Europska komisija navodi da se nakon donošenja budući pravni akt proširuje na Andoru i San Marino.
2. Europska komisija ovlaštena je, u ime Unije, zauzeti stajališta u zajedničkim odborima utvrđenima člankom 76. Okvirnog sporazuma u pogledu odluka kojima se pravni akti Unije jednostavno proširuju na Andoru i San Marino, podložno potrebnim tehničkim prilagodbama.
3. Za odluke koje donose zajednički odbori, osim onih iz stavka 2. ovog članka, stajališta koja treba zauzeti u ime Unije utvrđuju se u skladu s postupkom iz članka 218. stavka 9. UFEU-a.

Članak 4.

1. Ne dovodeći u pitanje članak 3., Komisija je ovlaštena da u ime Unije odobri izmjene protokola pridruženih država uz Sporazum koje donose zajednički odbori u skladu s člankom 108. Okvirnog sporazuma.
2. Komisija predložene izmjene navedene u stavku 1. prije odobrenja podnosi Vijeću.
Komisija odobrava te predložene izmjene u ime Unije osim ako se, u roku od mjesec dana nakon što ih Komisija podnese Vijeću, određeni broj država članica koje čine blokirajuću manjinu u Vijeću u skladu s člankom 16. stavkom 4. UEU-a usprotivi predloženim izmjenama. Ako dođe do takvog prigovora, Komisija odbija predložene izmjene u ime Unije.

Članak 5.

Europska komisija dostavlja i obavještuje Vijeće o nacrtu kriterija i metodologije ocjenjivanja koji dostave nadzorna tijela EU-a u skladu s člankom 10. Okvirnog protokola 3. (o financijskim uslugama) uz Sporazum prije donošenja tog nacrta.

Članak 6.

Prije donošenja odluke u skladu s člankom 15. Okvirnog protokola 3. (o financijskim uslugama) uz Sporazum nadzorna tijela EU-a o tome obavještuju Europsku komisiju, koja obavještuje Vijeće.

Članak 7.

Dok poseban zakonodavni akt kojim se uređuje donošenje mjera navedenih u točkama od (a) do (c) ovog članka ne stupi na snagu u Uniji, svaku odluku Unije o poduzimanju takvih mjera

donosi Komisija u skladu s uvjetima utvrđenima u odgovarajućim odredbama Sporazuma, u pogledu:

- (a) kompenzacijskih mjera za nepravilnu primjenu Sporazuma s ciljem ispravljanja neravnoteža u skladu s člankom 90. Okvirnog sporazuma;
- (b) zaštitnih mjera u slučaju ozbiljnih gospodarskih, društvenih i okolišnih poteškoća regionalne prirode koje su uzrokovane primjenom Sporazuma i koje bi mogle potrajati u skladu s člankom 97. Okvirnog sporazuma;
- (c) zaštitnih mjera u slučaju terorističkog napada ili prirodne katastrofe ili katastrofe uzrokovane ljudskim djelovanjem koja pogađa Uniju u skladu s člankom 98. Okvirnog sporazuma.

Članak 9.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*