



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9486/21

ENV 398
AGRI 258
FIN 424
PESTICIDE 21
PHYTOSAN 22
RECH 293
EDUC 223
JEUN 58
CONSOM 130
FORETS 33
RELEX 516

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. toukokuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 261 final
Asia:	KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN KOMITEALLE Pölyttäjiä koskevan EU:n aloitteen täytäntöönpano

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 261 final.

Liite: COM(2021) 261 final



Bryssel 27.5.2021
COM(2021) 261 final

**KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Pölyttäjiä koskevan EU:n aloitteen täytäntöönpano

1. JOHDANTO: PÖLYTTÄJIÄ KOSKEVA EU:N ALOITE

Euroopan luonnonvaraisten pölyttäjähönteisten, kuten mehiläisten, perhosten, kukkakärpästen ja yöperhosten, määrä ja monimuotoisuus ovat viime vuosikymmeninä vähentyneet merkittävästi Euroopassa. Monet lajit ovat myös vaarassa kuolla sukupuuttoon. Euroopan Punaisen kirjan¹ mukaan noin joka kolmannen mehiläis- ja perhoslajin kanta on pienentynyt ja yksi kymmenestä lajista on vaarassa kuolla sukupuuttoon.

Luonnonvaraisten pölyttäjien häviäminen on vakava huolenaihe. Tämä johtuu siitä, että noin 80 prosenttia EU:n viljelykasvien ja luonnonvaraisten kukkien lajeista on ainakin osittain riippuvaisia eläinten suorittamasta pölytyksestä. Ilman pölyttäjiä useat kasvilajit vähenisivät ja lopulta katoaisivat. Tämä olisi luonnon, ihmisten hyvinvoinnin ja talouden selviytymisen kannalta vaarallista. Noin 3,7 miljardia euroa EU:n maatalouden vuosittaisesta tuotoksesta on suorassa riippuvuussuhteessa pölyttäjähönteisiin². Saatavilla olevissa arvioissa ei kuitenkaan oteta huomioon eläinten suorittamaa luonnonvaraisten kasvien pölytystä eikä pölyttäjien vaikutusta ravitsemusturvaan ja ihmisten terveyteen.

Komissio hyväksyi kesäkuussa 2018 pölyttäjiä koskevan EU:n aloitteen³, jäljempänä 'aloite'. Se on ensimmäinen EU:n kehys luonnonvaraisten pölyttäjien vähenemisen torjumiseksi⁴. Eri sidosryhmät ovat tukeneet sitä voimakkaasti⁵.

Aloitteessa asetetaan vuoteen 2030 ulottuvat pitkän aikavälin tavoitteet, joita ovat toimien kannalta hyödyllisen tiedon tuottaminen ongelmasta, puuttuminen ongelman tärkeimpiin tunnettuihin syihin, sidosryhmien yhteistyön edistäminen ja koko yhteiskunnan osallistaminen. Jotta EU pääsisi oikealle tielle, aloitteessa määriteltiin 10 toimea ja 31 alatoimea, jotka toteutetaan lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä.

Toimilla tuettiin yhtenäistä lähestymistapaa ongelman ratkaisemiseksi ja nykyisten välineiden ja toimintatapojen käytön tehostamiseksi. Painopisteenä oli pölyttäjien suojelua koskevien tavoitteiden parempi integrointi EU:n eri alakohtaisiin politiikkoihin, kuten ympäristö- ja terveystalouteen (erityisesti lintu- ja luontodirektiivi sekä torjunta-aineita koskeva EU:n lainsäädäntö), yhteiseen maatalouspolitiikkaan (YMP), koheesiopolitiikkaan sekä tutkimus- ja innovaatiopolitiikkaan.

Euroopan parlamentti⁶ ja neuvosto⁷ pitivät aloitetta myönteisenä, korostivat pölyttäjien merkitystä ja kehittivät toteuttamaan tehokkaita toimenpiteitä niiden vähenemisen pysäyttämiseksi. Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi 9. heinäkuuta 2020 erityiskertomuksen⁸ EU:n toimista luonnonvaraisten pölyttäjien suojelemiseksi, jäljempänä

¹ <https://ec.europa.eu/environment/nature/conservation/species/redlist>

² European unioni, Euroopan ympäristökeskus (2021), "Accounting for ecosystems and their services in the European Union (INCA)", *Euroopan unionin julkaisutoimisto*, Luxemburg, (painossa).

³ COM(2018) 395 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52018DC0395>

⁴ Pölyttäjät ovat Euroopassa pääasiassa hönteisiä, kuten luonnonvaraisia mehiläisiä, kukkakärpäsiä, perhosia ja yöperhosia.

⁵ https://www.acceptance.ec.europa.eu/environment/nature/conservation/species/pollinators/documents/EU_pollinators_summary_public_consultation.pdf

⁶ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0104_FI.html

⁷ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12948-2018-INIT/fi/pdf>

⁸ Erityiskertomus 15/2020, <https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=54200>

'tilintarkastustuomioistuimen kertomus'. Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa havaittiin puutteita keskeisissä EU:n toimintapolitiikoissa, joilla vastataan luonnonvaraisiin pölyttäjiin vaikuttaviin pääasiallisiin uhkiin, ja suositeltiin, että komissio arvioi tarvetta lisätä erityistoimenpiteitä sellaisten uhkien torjumiseksi, joita aloitteessa ei tällä hetkellä käsitellä. Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa todettiin myös, että on tarpeen sisällyttää luonnonvaraisten pölyttäjien suojelutoimet paremmin luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä ja maataloutta koskeviin EU:n toimintalinjoihin ja parantaa luonnonvaraisten pölyttäjien suojelua torjunta-aineiden riskinarvioinnin yhteydessä. Neuvoston 17. joulukuuta 2020 antamissa päätelmissä⁹ suhtauduttiin myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen suosituksiin ja todettiin, että pölyttäjiä koskevien EU:n toimintakehysten vahvistaminen on kiireellistä.

Komissio hyväksyi 20. toukokuuta 2020 vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian¹⁰ ja Pelloilta pöytäan -strategian¹¹, jotka molemmat ovat Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisia lippulaivahankkeita. Näillä strategioilla edistetään toimia pölyttäjien vähenemisen pysäyttämiseksi luonnonsuojelua koskevien sitoumusten ja tavoitteiden ja EU:n luonnon ennallistamista koskevan suunnitelman avulla. Yhdessä ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevan uuden EU:n strategian¹² sekä ilmastoneutraaliutta ja saasteettomuutta koskevien tavoitteiden vahvistamisen kanssa näillä strategioilla autetaan torjumaan luonnonvaraisiin pölyttäjiin kohdistuvia pääasiallisia uhkia, kuten maankäytön muutos, tehotuotanto ja torjunta-aineiden käyttö, ympäristön pilaantuminen, haitalliset vieraslajit ja ilmastonmuutos.

Tässä kertomuksessa arvioidaan aloitteen kaikkien toimien täytäntöönpanon edistymistä. Se perustuu moniin lähteisiin, kuten toimintapolitiikan arvioinnin tuloksiin, EU:n kertomuksiin ja julkaisuihin sekä erityistutkimuksiin. Siinä otetaan huomioon myös Euroopan parlamentilta, neuvostolta ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelta saatu institutionaalinen palaute.

2. 10 TOIMEA – YHTEENVETO EDISTYMISESTÄ

2.1. Toimi 1: Seurannan ja arvioinnin tukeminen

Nykyisen tietämyksen perusteella voidaan selvästi nähdä, että luonnonvaraisten pölyttäjien määrä vähenee, ja tämä edellyttää tehokkaita toimia. Tiedoissa on kuitenkin edelleen merkittäviä puutteita, jotka koskevat pölyttäjäkantojen tilannetta, niiden määrän vähenemisen syitä ja vähenemisen vaikutuksia luontoon ja ihmisten hyvinvointiin.

Komissio antoi kesäkuussa 2019 pölyttäjiä käsittelevälle asiantuntijaryhmälle toimeksiannon laatia ehdotus EU:n laajuisesta pölyttäjien kenttäseurantajärjestelmästä. Se tarjoaisi yksityiskohtaista tietoa pölyttäjäkantojen tilanteesta ja niiden suuntauksista jäsenvaltioissa (toimi 1A). Komissio kuuli kansallisia ympäristö- ja maatalousviranomaisia muun muassa erityisissä työpajoissa. Näin varmistettiin jäsenvaltioiden osallistuminen ja oikea-aikainen panos tähän prosessiin. Tammikuussa 2021 julkaistu asiantuntijoiden ehdotus¹³ sisältää kattavan menetelmän seurantajärjestelmää varten ja toimintapoliittisia indikaattoreita. Seuraavassa

⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14168-2020-INIT/fi/pdf>

¹⁰ COM(2020) 380 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52020DC0380>

¹¹ COM(2020) 381 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52020DC0381>

¹² COM(2021) 82 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=COM:2021:82:FIN>

¹³ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC122225>

vaiheessa komissio tekee jäsenvaltioiden kanssa tiivistä yhteistyötä, joka koskee ehdotuksen hienosäätämistä ja toteuttamista sekä valmiuksien kehittämistä seurantajärjestelmän toteuttamiseksi paikan päällä.

Tulevan, EU:n laajuisen pölyttäjien seurantajärjestelmän tiedot ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta i) kehitetään ja toteutetaan tehokkaita suojelutoimia, ii) kartoitetaan näiden toimien toteuttamisen painopistealueet ja iii) arvioidaan näiden toimien vaikutuksia. Tällaiset tiedot tukevat myös Euroopan Punaista kirjaa, koska niillä mahdollistetaan kattava arviointi pölyttäjälajien suojelun tasosta pitkällä aikavälillä. Joulukuussa 2018 komissio alkoi työstää kukkakärpäsiä koskevaa Euroopan Punaista kirjaa¹⁴ (toimi 1B), joka on tarkoitus saada valmiiksi kesäkuussa 2022. Huhtikuussa 2021 komissio alkoi työstää yöperhosia koskevaa Euroopan Punaista kirjaa¹⁵.

Pölyttäjien suojelun kannalta erityisen tärkeitä ovat suojelualueet. Euroopan ympäristökeskus ja sen biologista monimuotoisuutta käsittelevä Euroopan aihekeskus julkaisivat kesäkuussa 2020 raportin, jossa arvioitiin luontodirektiivin liitteessä I lueteltujen luontotyyppien merkitystä pölyttäjille¹⁶. Näin voitiin arvioida suojeltujen pölyttäjien elinympäristöjen suojelun tasoa jäsenvaltioiden raportoinnin perusteella¹⁷ (toimi 1C). Viimeisimmästä Euroopan ympäristökeskuksen *luonnon tilaa* koskevasta kertomuksesta käy ilmi, että pölyttäjien tilanne aiheuttaa vakavaa huolta^{18,19}.

Komissio on myös pyrkinyt saamaan korjattua pölyttäjälajeihin kohdistuvia paineita koskevissa tiedoissa olleet puutteet erityisesti elinympäristöjen huonontumisen ja torjunta-aineiden käytön osalta. Tällä hetkellä komissio on käynnistänyt pilottihankkeena maatalousmaisemien biodiversiteettiä koskevan, kentällä toteutettavan seurantajärjestelmän²⁰ ja se valmisteleo ruohoalueisiin liittyvää LUCAS-hanketta²¹ osana vuoden 2022 LUCAS-tutkimusta vuonna 2018 toteutetun menestyksekkään pilottihankkeen jälkeen. Komissio käynnisti pilottihankkeena myös innovatiivisen järjestelyn, jossa käytetään tarhamehiläisiä ympäristön torjunta-aineiden seurantaan²² (toimi 1D). Pilottihanketta seuraa järjestelyn täydellinen täytäntöönpano vuonna 2022, ja sitä tuetaan Euroopan parlamentin valmistelutoimella²³.

Komissio julkaisi lokakuussa 2020 EU:n laajuisen ekosysteemi-arvioinnin tulokset²⁴ (toimi 1E). Arvioinnissa käytettiin pölyttäjistä ja niiden elinympäristöistä tällä hetkellä saatavilla olevia tietoja eläinten suorittaman pölytyksen tilanteen arvioimiseksi EU:ssa. Arvioinnin tuloksien

¹⁴ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/European+Red+List+of+Hoverflies>

¹⁵ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/European+Red+List+of+Moths>

¹⁶ <https://www.eionet.europa.eu/etcs/etc-bd/products/etc-bd-reports/etc-bd-technical-paper-1-2020-report-for-a-list-of-annex-i-habitat-types-important-for-pollinators>

¹⁷ https://ec.europa.eu/environment/nature/knowledge/rep_habitats

¹⁸ <https://www.eea.europa.eu/publications/state-of-nature-in-the-eu-2020>

¹⁹ https://tableau.discomap.eea.europa.eu/t/Natureonline/views/SONpollinators/Storypollinators?%3AisGuestRedirectFromVizportal=y&%3Adisplay_count=n&%3AshowAppBanner=false&%3Aorigin=viz_share_link&%3AshowVizHome=n&%3Aembed=y

²⁰ Maaseutumaisemien biodiversiteettiä koskeva eurooppalainen seurantajärjestelmä (European Monitoring of Biodiversity in Agricultural Landscapes, EMBAL),

<https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Data+and+information>

²¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/lucas>

²² Insignia-hanke, <https://www.insignia-bee.eu>

²³ Lisätietoja Euroopan parlamentin valmistelutoimista on osoitteessa

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2019/640130/EPRS_ATA\(2019\)640130_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2019/640130/EPRS_ATA(2019)640130_EN.pdf)

²⁴ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC120383>

mukaan 50 prosenttia maasta, jolla viljellään pölyttäjästä riippuvaisia viljelykasveja, kärsii pölytysvajeesta. Yksi parhaista keinoista puuttua pölytysvajeeseen olisi maatalouspolitiikan tukema ekosysteemien ennallistaminen.

Komissio kehitti myös pölytystä koskevan ”tilin”²⁵ (toimi 1E), joka osoittaa, että pölyttäjähyönteisten taloudellinen arvo viljelykasvintuotannolle EU:ssa on noin 3,7 miljardia euroa vuodessa²⁶. Tiliä voidaan käyttää arviointiin siitä, miten pölyttäjäkantojen väheneminen vaikuttaa maataloustuotantoon sekä maatalouden tuontiin ja vientiin²⁷.

2.2. Toimi 2: Tutkimuksen ja innovoinnin tukeminen

Komissio on jatkanut pölyttäjiä koskevan perustutkimuksen ja soveltavan tutkimuksen tukemista EU:n tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman kautta, jotta voidaan korjata osaamispuutteet ja tukea tehokkaampia, tuloksiin pyrkiviä suojelutoimia²⁸ (toimi 2A).

Aloitteen hyväksymisen jälkeen komissio sisällytti pölyttäjät erityisenä aihealueena vuosia 2018–2020 koskeneeseen Horisontti 2020 -työohjelmaan. Tarkoituksena on kehittää välineitä, suuntaviivoja ja menetelmiä, joilla pyritään lieventämään tehokkaammin luonnonvaraisten pölyttäjien vähenemisen syitä ja seurausvaikutuksia²⁹. Tutkimuksen odotetaan alkavan syyskuussa 2021. BiodivERsA-kehyksessä³⁰ on toteutettu pölyttäjiä koskevia hankkeita, joilla pyritään saamaan tarkempia tietoja pölyttäjien vähenemiseen liittyvien tekijöiden välisestä vuorovaikutuksesta³¹ sekä parantamaan pölyttäjien monimuotoisuutta ja pölyttäjien tuottamia ekosysteemipalveluja koskevien skenaarioiden mallintamista³². Lisäksi pölyttäjiä koskevan tutkimuksen huippuosaamista on tuettu avustuksilla ja apurahoilla Euroopan tutkimusneuvoston³³ ja Marie Skłodowska-Curie -toimien³⁴ puitteissa. Apurahoja on myönnetty ansioituneille tutkijoille, jotka tutkivat pölyttäjien ja kasvien välistä luontaista ekologista yhteyttä ja sen merkitystä ekosysteemin toiminnalle ja elintarviketuotannolle³⁵.

Tutkimuksella tuotettu tieto on tärkeää päätöksenteossa. EKLIPSE-mekanismiin³⁶ sisältyvässä hankkeessa arvioitiin tämänhetkisiä tietoja siitä, miten torjunta-aineet ja lannoitteet vaikuttavat pölyttäjien suojelutoimenpiteisiin viljelymaalla. Tarkoituksena on vahvistaa parhaita käytäntöjä koskevia ohjeita³⁷. Lisäksi maataloutta koskeva eurooppalainen innovaatiokumppanuus³⁸ on

²⁵ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC117072>

²⁶ Euroopan unioni, Euroopan ympäristökeskus (2021), ”Accounting for ecosystems and their services in the European Union (INCA)”, *Euroopan unionin julkaisutoimisto*, Luxemburg, (painossa).

²⁷ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC120571>

²⁸ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Research+and+innovation>

²⁹ SC5-32-2020, <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/opportunities/topic-details/sc5-32-2020>

³⁰ Horisontti 2020 -ohjelman ERA-NET-yhteisrahoitusväline luonnon monimuotoisuutta ja ekosysteemipalveluja koskevan yleiseurooppalaisen tutkimuksen edistämiseksi, <https://www.biodiversa.org>

³¹ VOODOO-hanke, <https://www.biodiversa.org/1777/download>

³² OBServ-hanke, <https://www.biodiversa.org/1635/download>

³³ DrivenByPollinators-hanke, <https://cordis.europa.eu/project/id/819374>

³⁴ Esimerkiksi DEFOLL, <https://cordis.europa.eu/project/id/798954>

³⁵ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Horizon+2020>

³⁶ EKLIPSE on mekanismi, jolla tuetaan parempien ympäristöpäätösten tekemistä parhaan saatavilla olevan tiedon perusteella, <https://www.eclipse-mechanism.eu>

³⁷ https://www.eclipse-mechanism.eu/pollinators_request

³⁸ <https://ec.europa.eu/eip/agriculture/en/european-innovation-partnership-agricultural>

tukeanut alhaalta ylöspäin suuntautuvaa vuorovaikutteista innovointia pölyttäjien kannalta suotuisan maatalousmaan hoidossa³⁹ (toimi 2B).

Komissio pyrkii vahvistamaan tukeaan pölyttäjiä koskevalle tutkimukselle seuraavassa Horisontti Eurooppa -puiteohjelmassa. Tämä näkyy ohjelman ensimmäisessä strategisessa suunnitelmassa⁴⁰ ja ehdotuksessa Horisontti Eurooppa -ohjelman ensimmäiseksi työohjelmaksi (2021/2022)⁴¹ (toimi 2C). Useiden Horisontti Eurooppa -ohjelman ehdotettujen aiheiden tarkoituksena on tukea i) pölyttäjiä koskevien tutkimusvälineiden kehittämistä (esimerkiksi tietoja integroivan taksonomian välineet, mukaan lukien DNA-viivakoodaus ja koneoppiminen), ii) asiantuntijavalmiuksien kehittämistä ja verkostoitumista sekä iii) laajamittaista siirtymistä kohti sellaista kulttuuri- ja maatalousmaisemien hoitoa, joka suosii pölyttäjiä. Lisäksi luonnosehdotuksella luonnon monimuotoisuutta koskevaksi eurooppalaiseksi kumppanuudeksi⁴² pyritään tukemaan luonnon monimuotoisuuden seurantajärjestelmiä. Tällä tuella on ratkaiseva merkitys myös EU:n laajuisen pölyttäjien seurantajärjestelmän täytäntöönpanossa.

2.3. Toimi 3: Tietämyksen jakamisen ja tiedonsaannin helpottaminen

Toimenpiteisiin soveltuvien tietojen tuottaminen edellyttää, että tunnetut tiedoissa olevat aukot täytetään. Tähän pyritään toimien 1 ja 2 mukaisesti. Tämä edellyttää myös olemassa olevien tietojen parempaa käyttöä.

Komissio perusti 20. toukokuuta 2020 pölyttäjiä koskevan EU:n tietopalvelun (EU Pollinator Information Hive)⁴³ (toimi 3A). Tämä verkkofoorumi helpottaa tietojen jakamista pölyttäjien vähenemisestä ja siitä, mitä EU:ssa tehdään vähenemisen pysäyttämiseksi myös yhteistyössä sidosryhmien kanssa. Verkkofoorumi on avoin keskeisille toimijoille, kuten viranomaisille, tutkijoille, luonnonsuojelualalle, kansalaisyhteiskunnan aktivisteille, maanomistajille (erityisesti maanviljelijöille ja metsänhoitajille), mehiläishoitajille, yleisölle ja yrityksille. Sen avulla nämä voivat i) jakaa parhaita käytäntöjään luonnonvaraisten pölyttäjien suojelemiseksi ja säilyttämiseksi, ii) hankkia ohjeita luonnonvaraisten pölyttäjien suojelemiseksi ja säilyttämiseksi sekä iii) löytää kumppaneita näihin toimiin.

EU:n laajuinen pölyttäjien seurantajärjestelmä ja muut toimen 1 puitteissa kehitetyt, kentällä toteutettavat seuranta-aloitteet tarjoavat arvokasta tietoa pölyttäjäkantojen tilan ja niiden vähenemiseen johtavien syiden arvioimiseksi. Komissio ja Euroopan ympäristökeskus tutkivat parhaillaan vaihtoehtoja järjestelmien tuottamien tietojen sisällyttämiseksi luonnon monimuotoisuutta käsittelevään eurooppalaiseen tietojärjestelmään⁴⁴.

Olemassa olevien maankäyttötietojen saataville asettaminen on erityisen tärkeää pölyttäjiä koskevien tehokkaiden suojelutoimien kannalta. Komissio pyrkii yhteistyössä jäsenvaltioiden

³⁹ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Bottom-up+innovation>

⁴⁰ https://ec.europa.eu/research/pdf/horizon-europe/ec_rtd_orientations-towards-the-strategic-planning.pdf

⁴¹ https://ec.europa.eu/info/horizon-europe/commissions-proposal-horizon-europe_en#the-commissions-proposal-for-horizon-europe

⁴² Horisontti Eurooppa -puiteohjelman eurooppalainen kumppanuus, ”Rescuing Biodiversity to Safeguard Life on Earth”,

https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/funding/documents/european_partnership_for_rescuing_biodiversity_to_safeguard_life_on_earth.pdf

⁴³ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/EU+Pollinator+Information+Hive>

⁴⁴ <https://biodiversity.europa.eu/>

kanssa edistämään yhteisen maatalouspolitiikan yhdenmukaisuudessa hallinto- ja valvontajärjestelmässä⁴⁵ saatavilla olevien yhteentoimivien paikkatietojen (muiden kuin henkilökohtaisten tietojen) vaihtoa, jakamista, saatavuutta ja käyttöä. Yhdenmukaiseen hallinto- ja valvontajärjestelmään sisältyy arvokasta tietoa pölyttäjästä ja pölyttämispalveluista, kuten viljelykasvien alueellisesta jakaantumisesta ja sijainnista, maatalouskäytännöistä ja yhteisen maatalouspolitiikan toimista. Näiden tietojen yhdenmukaistaminen ja julkaiseminen uudelleenkäyttöä varten toteutetaan osana INSPIRE-direktiiviä⁴⁶ (toimi 3B). Komissio käynnisti vuonna 2019 pilottihankkeen, jolla testataan tietojen yhteiskäyttöä koskevia direktiivin säännöksiä ja tutkitaan, miten direktiiviä voidaan käyttää tietojen yhteiskäytön järjestämiseen ja toteuttamiseen EU:n eri politiikanaloilla, mukaan lukien yhdenmukaiseen hallinto- ja valvontajärjestelmään.

2.4. Toimi 4: Uhanalaisten pölyttäjälajien ja elinympäristöjen suojeleminen

Pölyttäjien vähenemisen pysäyttäminen alkaa kaikkein uhanalaisimpien pölyttäjälajien ja elinympäristöjen, kuten luontotyyppidirektiivin nojalla suojeltujen tai Euroopan Punaisen kirjaan sisältyvien lajien ja elinympäristöjen, suojeleminen. Näiden lajien ja elinympäristöjen suojeleminen parantamiseksi tarvitaan ensisijaisesti rahoitusta ja tehokkaita toimintasuunnitelmia.

Komissio on luontoa, ihmisiä ja taloutta koskevan toimintasuunnitelman⁴⁷ avulla parantanut luontodirektiivin täytäntöönpanoa puuttamalla tehokkaammin yhteen suurimmista pölyttäjiin kohdistuvista uhista: elinympäristöjen häviämisen. Komissio on laatinut elinympäristöjä koskevia EU:n toimintasuunnitelmia kahta pölyttäjälle erittäin tärkeää elinympäristötyyppiä varten: puoliluontaisille kuiville niityille ja eurooppalaisille kuiville nummille. Kumpaakin suojelemaan luontotyyppidirektiivillä (toimi 4A). Komissio käynnisti heinäkuussa 2020 tarjouskilpailun kolmen lajikohtaisen toimintasuunnitelman laatimiseksi EU:n uhanalaisimpien pölyttäjälajien suojeleminen varten⁴⁸.

Life-ohjelman tukea pölyttäjien suojeleminen on vahvistettu merkittävästi vuodesta 2018 lähtien. Useissa käynnissä olevissa Life-hankkeissa pölyttäjien suojeleminen on nimenomainen tavoite. Tällaisissa hankkeissa keskitytään elinympäristöjen ennallistamiseen, tietämyksen parantamiseen ja tietoisuuden lisäämiseen, jotta uhanalaisten perhoslajien suojeleminen tasoa parannetaan. Muissa käynnissä olevissa hankkeissa keskitytään sellaisten maatalouskäytäntöjen edistämiseen, jotka hyödyttävät pölyttäjiä tai hyönteisiä yleisemmin⁴⁹.

Komissio on jatkanut selkärangattomia, myös pölyttäviä hyönteisiä, koskevien Life-hankkeiden hakemusten edistämistä. Komissio järjesti kesäkuussa 2020 verkkoseminaarin⁵⁰ siitä, miten Life-ohjelman tukea selkärangattomien suojeleminen voitaisiin lisätä, jotta tällä alalla esitettäisiin tulevaisuudessa enemmän hakemuksia. Komissio esitteli myös 20:stä selkärangattomia

⁴⁵ Yhdenmukaiseen hallinto- ja valvontajärjestelmään on hallinnollinen järjestelmä, jolla todetaan YMP:n mukaisen tuen tukikelpoisuus ja valvotaan sitä. Järjestelmän toteuttavat käytännössä jäsenvaltiot. Lisätietoja: https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/financing-cap/financial-assurance/managing-payments_fi

⁴⁶ Direktiivi 2007/2/EY Euroopan yhteisen paikkatietoinfrastruktuurin (INSPIRE) perustamisesta, <https://inspire.ec.europa.eu>

⁴⁷ https://ec.europa.eu/environment/nature/legislation/fitness_check/action_plan

⁴⁸ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Action+plans>

⁴⁹ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/LIFE+programme>

⁵⁰ <https://ec.europa.eu/easme/en/webinar-life-stepping-save-bugs>

koskevasta Life-hankkeesta laaditun tutkimuksen, johon sisältyi suosituksia tulevia hankkeita varten⁵¹.

Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa tuotiin esiin huoli Life-hankkeiden puutteesta sellaisten pölyttäjälajien kohdalla, joita ei ole suojeltu EU:n lainsäädännöllä luontotyyppidirektiivin nojalla. Komissio ehdottaa Life-ohjelman vuosia 2021–2024 koskevassa monivuotisessa työohjelmassa, että EU:n yhteisrahoitusosuutta nostetaan uhanalaisimpien lajien osalta Euroopan Punaisen kirjan mukaisesti. Tämä auttaa edistämään sellaisiin pölyttäjälajeihin liittyviä hankkeita, joita ei suojella lainsäädännöllä mutta jotka ovat edelleen suuressa vaarassa kuolla sukupuuttoon.

Pölyttäjälajeja ja elinympäristöjä koskevat toimintasuunnitelmat edellyttävät kattavaa ja laajasti levitettyä tietoa suojelu- ja hoitotoimenpiteistä. Natura 2000 -verkostolla on suurta merkitystä, kun pyritään torjumaan pölyttäjien elinympäristöjen häviämistä. Vuosina 2018 ja 2019 komissio ja jäsenvaltiot tukivat tiedonvaihtoa pölyttäjien suojelemiseen tähtäävistä hoitotoimenpiteistä^{52,53,54} Natura 2000:n luonnonmaantieteellisen prosessin⁵⁵ puitteissa (toimi 4B). Marraskuussa 2019 komissio järjesti erityisen työpajan, jossa määriteltiin pölyttäjien suojelemista koskevat parhaat hoitotoimenpiteet ja lähestymistavat Natura 2000 -alueilla⁵⁶.

Merkittävänä keinona pölyttäjien suojelutavoitteiden yhdentämiseksi paremmin Natura 2000 -verkoston hallinnointiin voidaan käyttää pölyttäjien elinympäristöjä koskevien ensisijaisten toimien sisällyttämistä hankkeiden toteuttamisjärjestyksen sisältäviin jäsenvaltioiden toimintasuunnitelmiin⁵⁷. Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa suositeltiin, että komissio tarkistaa, että hankkeiden toteuttamisjärjestyksen sisältävät toimintasuunnitelmat sisältävät luonnonvaraisia pölyttäjiä koskevia suojeluvaatimuksia, ja arvioi jäsenvaltioiden ehdottamia asiaankuuluvia toimenpiteitä. Komissio i) kehotti jäsenvaltioita varmistamaan, että tällaiset vaatimukset sisällytetään hankkeiden toteuttamisjärjestyksen sisältäviin toimintasuunnitelmiin, ii) aloitti hankkeiden toteuttamisjärjestyksen sisältävien toimintasuunnitelmien arvioinnin vuonna 2018 ja esitti huomautuksia, joilla kannustetaan sisällyttämään toimintasuunnitelmiin luonnonvaraisia pölyttäjiä koskevia vaatimuksia, sekä iii) jatkaa sitä vuoden 2021 aikana jäljellä olevien hankkeiden toteuttamisjärjestyksen sisältävien toimintasuunnitelmien osalta (toimi 4C).

Vuoteen 2030 ulottuvassa EU:n biodiversiteettistrategiassa esitetyt luonnonsuojelua koskevat sitoumukset ovat pölyttäjien kannalta erittäin hyödyllisiä, jos ne toteutetaan kokonaisuudessaan. Näihin sitoumuksiin kuuluvat oikeudellisen suojelun piirissä olevien alueiden laajentaminen 30 prosenttiin maa-alueista, näiden alueiden tehokas hoito ja tiukka suojelu vähintään kolmanneksella näistä alueista. Tiukka suojelu hyödyttäisi erityisesti pölyttäjiä, jotka ovat riippuvaisia aarniometsistä, kuten kukkakärpäsiä.

⁵¹ https://ec.europa.eu/easme/sites/easme-site/files/life_and_invertebrates- summary_report-final-layout.pdf

⁵² https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/platform/events/continental_annonian_steppic_and_black_sea_regions_seminar_en.htm

⁵³ https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/platform/events/atlantic_biogeographical_chalk_grasslands.htm

⁵⁴ https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/platform/events/eurasian_grassland_conference.htm

⁵⁵ Lisätietoja Natura 2000:n luonnonmaantieteellisestä prosessista on osoitteessa https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/seminars_en.htm

⁵⁶ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Natura+2000+workshop+Nov+2019>

⁵⁷ https://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/financing/index_en.htm

2.5. Toimi 5: Parannetaan pölyttäjien elinympäristöjä viljelymailla ja niiden ympäristössä

Komissio aloitti vuonna 2019 tutkimuksen, jossa arvioitiin kauden 2014–2020 YMP:n potentiaalia suojella luonnonvaraisia pölyttäjiä. Raportti⁵⁸ julkaistiin marraskuussa 2020. Siinä tarkastellaan uudelleen YMP:n toimenpiteitä, joilla voidaan tukea tai jotka voivat haitata suojelua. Siinä havainnollistetaan näiden toimenpiteiden täytäntöönpanoa tapaustutkimusten avulla kuudessa jäsenvaltiossa. Lisäksi raportissa määritetään tärkeimmät saadut kokemukset. Komissio laati tutkimuksen perusteella hallintoviranomaisille, viljelijöille ja maatalousneuvojille ohjeet siitä, miten pölyttäjiä koskevien YMP:n toimenpiteiden tehokkuutta voidaan parantaa⁵⁹ (toimi 5A).

Komissio aloitti vuonna 2019 tutkimuksen, jossa tarkasteltiin laajasti kaikissa jäsenvaltioissa toteutettuja pölyttäjiä koskevia toimenpiteitä⁶⁰, myös toimia maatalousalueilla (toimi 5B). Arviointi osoitti, että useat jäsenvaltiot käyttävät kohdennettuja toimenpiteitä pölyttäjien suojelemiseksi YMP:n puitteissa. On kuitenkin ilmeistä, että tällaisia toimia on lisättävä merkittävästi koko EU:ssa.

Komissio järjesti helmikuussa 2020 laajan sidosryhmäkonferenssin⁶¹, jossa jaettiin ja täydennettiin edellä mainittujen komission tutkimusten tuloksia sekä keskusteltiin siitä, miten pölyttäjien suojelua koskevat tavoitteet voitaisiin sisällyttää paremmin YMP:n strategiasuunnitelmiin vuosiksi 2021–2027 (toimi 5C).

Tulevaa YMP:tä koskeva komission ehdotus⁶² sisältää useita välineitä ja toimia, joita jäsenvaltiot voivat hyödyntää strategisissa suunnitelmissaan maatalousalueiden luonnon monimuotoisuuden parantamiseksi. Pölyttäjälajien vähenemisen pysäyttämistä edistää kolme ratkaisevaa tekijää: i) uusi ”vihreä arkkitehtuuri”, joka perustuu tehostettuun ehdollisuuteen, ii) ekojärjestelmät ja ympäristöhoitosuomukset sekä iii) pakolliset kunnianhimoiset ympäristötavoitteet. Näillä kolmella tekijällä tuetaan myös muita vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian tavoitteita, jotka ovat keskeisiä pölyttäjiä suosivien maaseutumaisemien tukemiseksi:

- varmistetaan, että vähintään 10 prosentilla maatalousmaasta on hyvin monimuotoisia maisemapiirteitä
- vähennetään 50 prosentilla kemiallisten torjunta-aineiden käyttöä ja niiden aiheuttamia riskejä
- vähennetään 50 prosentilla haitallisempien torjunta-aineiden käyttöä
- varmistetaan, että vähintään 25 prosenttia maatalousmaasta kuuluu luonnonmukaisen maatalouden piiriin
- lisätään huomattavasti agroekologisia käytäntöjä.

Lisäksi komissio käsittelee YMP:n strategisia suunnitelmia koskevissa suosituksissaan jäsenvaltioille⁶³ luonnon monimuotoisuuden suojelua, ekosysteemipalvelujen tehostamista sekä

⁵⁸ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Agriculture>

⁵⁹ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Farmers>

⁶⁰ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Actions+in+my+country>

⁶¹ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Stakeholder+conference+Feb+2020>

⁶² https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap_fi

⁶³ COM(2020) 846 final.

luontotyyppien ja maisemien suojelua koskevia erityistavoitteita. Näitä tavoitteita koskevien suositusten odotetaan auttavan edistämään luonnonvaraisten pölyttäjien suojelua viljelymaalla.

Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa suositeltiin, että komissio tarkistaa, että jäsenvaltiot sisällyttävät tarvittaessa strategiaan suunnitelmiin hoitokäytäntöjä, jotka vaikuttavat luonnonvaraisiin pölyttäjiin merkittävästi ja myönteisellä tavalla. Jäsenvaltioiden ehdottamien toimien ja hoitokäytäntöjen valinnan ja suunnittelun olisi perustuttava niiden ympäristötilanteita koskevaan analyysiin. Tämän analyysin perusteella jäsenvaltioiden olisi tunnistettava tarpeet – mukaan luettuna pölyttäjien suojelu, jos sillä on merkitystä tietyn alueen kannalta – joita strategisissa suunnitelmissa käsitellään. Komissio arvioi, voidaanko ehdotetuilla toimilla ja hoitokäytännöillä tehokkaasti edistää YMP:n erityistavoitteiden saavuttamista ja vastaamista jäsenvaltioiden yksilöimiin erityistarpeisiin.

Toimessa 1 komissio on jatkanut työtään kehittääkseen luonnonvaraisia pölyttäjiä koskevan YMP:n indikaattorin, jotta tämä indikaattori voitaisiin sisällyttää tulos- ja seurantakehykseen, kun kehys on saatu toimintakuntoon. Tämän indikaattorin valmiiksi saaminen riippuu EU:n laajuisen pölyttäjien seurantajärjestelmän täytäntöönpanosta jäsenvaltioissa.

2.6. Toimi 6: Pölyttäjien elinympäristöjen parantaminen kaupunkialueilla ja laajemmassa maisemassa

Vuonna 2019 komissio keräsi parhaita käytäntöjä ja laati ohjeita pölyttäjille suotuisista kaupungeista (toimi 6A). Tammikuussa 2020 julkaistuissa ohjeissa⁶⁴ annetaan hyviä esimerkkejä ja suosituksia poliittisille vastuutahoille, päätöksentekijöille, aluesuunnittelijoille, hankkeiden toteuttajille ja kaupunkien maankäytöstä vastaaville johtajille siitä, miten pölyttäjille luodaan suotuisa kaupunkiympäristö.

Lokakuussa 2020 komissio laati erityisen toimintasuunnitelman maa-alueiden kestävästä käytöstä ja luontoon perustuvista ratkaisuksista⁶⁵ osana EU:n kaupunkiagenda⁶⁶. Tämän suunnitelman mukaisilla vihreää infrastruktuuria ja luonnon monimuotoisuutta koskevilla toimilla tuetaan pölyttäjille suotuisaa kaupunkiympäristöä. Pölyttäjiä koskevia toimia edistetään edelleen uuden biodiversiteettistrategian Green City Accord -aloitteella⁶⁷ ja kaupunkien viherryttämissuunnitelmill⁶⁸.

Komissio on myös sisällyttänyt pölyttäjien kannalta merkitykselliset kriteerit Euroopan vihreä pääkaupunki⁶⁹- ja European Green Leaf -palkintojen⁷⁰ hakulomakkeisiin ja ohjeisiin ”luonto ja sen monimuotoisuus” -indikaattorialueelle (toimi 6A).

Lisäksi komissio on kehittänyt tehokkaampaa pölyttämistä varten lähestymistavan, jolla kartoitetaan kaupunkialueiden soveltuvuutta pölyttäjien tukemiseen⁷¹. Useat kaupungit ovat käyttäneet lähestymistapaa ymmärtääkseen, miten kaupunkien viheralueita voidaan hoitaa

⁶⁴ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Cities>

⁶⁵ https://ec.europa.eu/futurium/en/system/files/ged/sul-nbs_finalactionplan_2018.pdf

⁶⁶ Kaupunkiagenda on kaupunkien, jäsenvaltioiden, Euroopan komission ja sidosryhmien, kuten kansalaisjärjestöjen tai yritysten, kumppanuus.

⁶⁷ https://ec.europa.eu/environment/topics/urban-environment/green-city-accord_en

⁶⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?qid=1590574123338&uri=CELEX:52020DC0380>

⁶⁹ <https://ec.europa.eu/environment/europeangreencapital>

⁷⁰ <https://ec.europa.eu/environment/europeangreencapital/europeangreenleaf>

⁷¹ <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC115375>

pölyttäjäkantojen lisäämiseksi. Komissio aikoo edistää tätä välinettä laajasti kaupunkien viranomaisten keskuudessa.

Pölyttäjiä koskevat suojelutoimet kaupunkialueilla tai laajemmassa maisemassa voivat saada EU:n koheesipolitiikan rahoitusta kansallisten ja alueellisten toimenpideohjelmien painopisteiden mukaisesti⁷². Komissio järjesti helmikuussa 2020 yhteistyössä Euroopan alueiden komitean kanssa sidosryhmien konferenssin⁷³. Konferenssin tarkoituksena oli lisätä tietoisuutta tällaisista mahdollisuuksista seuraavien tahojen keskuudessa: i) hallintoviranomaiset, ii) alue- ja paikallisviranomaiset sekä iii) sidosryhmät (toimi 6B). Konferenssissa esiteltiin useita pölyttäjien suojelemiseksi eri puolella EU:ta toteutettuja hankkeita, jotka oli rahoitettu pääasiassa Euroopan alueellisen yhteistyön (Interreg) ohjelmista⁷⁴. Pölyttäjiä koskevia hankkeita on tuettu myös muilla Euroopan aluekehitysrahaston, koheesiorahaston ja Euroopan sosiaalirahaston ohjelmilla.⁷⁵

Komissio on edistänyt maisematason toimia pölyttäjien elinympäristöjen säilyttämisestä, yhdistämisestä ja ennallistamisesta ohjeissaan EU:n tason vihreästä infrastruktuurista⁷⁶ sekä ekosysteemien ja ekosysteemipalvelujen sisällyttämisestä päätöksentekoon⁷⁷ (toimi 6C).

2.7. Toimi 7: Torjunta-aineiden käytöstä pölyttäjille aiheutuvien vaikutusten vähentäminen

Komissio käsitteli vuonna 2018 jäsenvaltioiden kanssa mahdollisuutta sisällyttää pölyttäjiä koskevat tarkemmat tavoitteet ja toimet torjunta-aineiden kestävää käyttöä koskevan direktiivin⁷⁸ perusteella tarkistettuihin jäsenvaltioiden kansallisiin toimintasuunnitelmiin (toimi 7A). Komission toisessa edistymiskertomuksessa⁷⁹ direktiivin täytäntöönpanosta ei kiinnitetty erityistä huomiota pölyttäjiin. Komissio teetti kuitenkin tutkimuksen, jossa arvioitiin pölyttäjien suojelua koskevien tavoitteiden tai toimien yhdistämisen tasoa kansallisissa toimintasuunnitelmissa. Tutkimuksen loppuraportti julkaistiin marraskuussa 2020, ja sen mukaan yhdistämisen taso oli matala. Jäsenvaltioiden on toteutettava enemmän toimia pölyttäviä hyönteisiä koskevien säännösten vahvistamiseksi kansallisissa toimintasuunnitelmissa.

Komissio sitoutui EU:n biodiversiteetti- ja Pellolta pöytään -strategioiden avulla toteuttamaan toimia kemiallisten torjunta-aineiden yleisen käytön ja niiden aiheuttamien riskien vähentämiseksi 50 prosentilla ja haitallisempien torjunta-aineiden käytön vähentämiseksi 50 prosentilla vuoteen 2030 mennessä. Komissio tarkistaa tätä tavoitetta varten torjunta-aineiden kestävää käyttöä koskevaa direktiiviä tehostamalla sen integroitua tuhojatorjuntaa koskevia säännöksiä ja edistää turvallisten vaihtoehtojen käyttöä sadon suojelemiseksi tuholaisilta ja taudeilta erityisesti YMP:n strategiasuunnitelmien avulla. Nämä toimenpiteet ovat hyödyllisiä yleisesti luonnon monimuotoisuuden ja erityisesti pölyttävien hyönteisten kannalta.

⁷² https://ec.europa.eu/regional_policy/financing

⁷³ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Stakeholder+conference+Feb+2020>

⁷⁴ https://ec.europa.eu/regional_policy/financing/policy/cooperation/european-territorial/

⁷⁵ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Regions>

⁷⁶ SWD(2019) 193 final.

⁷⁷ SWD(2019) 305 final.

⁷⁸ Direktiivi 2009/128/EY.

⁷⁹ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/plant/docs/pesticides_sud_report-act_2020_fi.pdf

Komissio on pyrkinyt varmistamaan, että pölyttäjien suojeleminen otetaan huomioon myös kasvinsuojeluaineiden hyväksynnässä, kuten kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamista koskevassa EU:n lainsäädännössä⁸⁰ edellytetään. Komissio on tehnyt yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa varmistaakseen, että ne hyväksyvät ja panevat täytäntöön ohjeasiakirjan, joka koskee arviointia torjunta-aineiden mehiläisille (*Apis mellifera*, *Bombus spp.* ja erakkomehiläiset)⁸¹ mahdollisesti aiheuttamasta riskistä, en jälkeen, kun Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen (EFSA) hyväksyi ohjeistuksen vuonna 2013 (toimi 7B). Vuodesta 2013 lähtien jäsenvaltioiden selvä enemmistö on kuitenkin johdonmukaisesti vastustanut EFSA:n ohjeasiakirjan niiden osien hyväksymistä, jotka liittyvät krooniseen myrkyllisyyteen mehiläisillä. Tämän vuoksi komissio ehdotti vuoden 2018 lopussa, että ensi vaiheessa pantaisiin täytäntöön ne ohjeasiakirjan osat, jotka saivat riittävästi tukea (eli osat, jotka liittyivät tarhamehiläisille aiheutuviin välittömiin riskeihin).

Heinäkuussa 2019 jäsenvaltioiden määräenemmistö hyväksyi luonnoksen komission asetukseksi kasvinsuojeluaineiden arviointia ja hyväksymistä koskevien yhdenmukaisten periaatteiden muuttamisesta. Niiden muuttaminen oli tarpeen tarhamehiläisille aiheutuvaa välitöntä myrkyllisyyttä koskevien ohjeasiakirjan osien täytäntöönpanemiseksi. Lokakuussa 2019 Euroopan parlamentti kuitenkin vastusti⁸² tätä asetusaluetta ja kehotti komissiota esittämään uuden asetusaluetta, joka kattaa myös tarhamehiläisille aiheutuvan kroonisen myrkyllisyyden, niiden toukille aiheutuvan myrkyllisyyden sekä kimalaisille aiheutuvan välittömän myrkyllisyyden. Komissio ei voinut tästä syystä jatkaa ohjeasiakirjan osittaista täytäntöönpanoa.

Maaliskuussa 2019 komissio valtuutti EFSA:n⁸³ tarkastelemaan ohjeasiakirjaa uudelleen vuodesta 2013 lähtien ilmenneiden uusien tieteellisten tietojen perusteella. Komissio halusi antaa ohjeita, jotka sisältävät ajantasaisimmat menetelmät tarhattujen ja luonnonvaraisten mehiläisten osalta tehtäviä riskinarvioita varten. Uudelleentarkastelu on käynnissä⁸⁴ ja se saataneen päätökseen vuonna 2021. Komissio pyrkii myöhemmin saamaan hyväksynnän koko ohjeasiakirjalle⁸⁵.

Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa kehoitetaan komissiota i) laajentamaan riskinarvioinnin toimet koskemaan edustavaa joukkoa luonnonvaraisia pölyttäjälajeja, ii) laatimaan yhdessä jäsenvaltioiden kanssa työsuunnitelman luonnonvaraisiin pölyttäjiin keskittyvien testausmenetelmien kehittämiseksi ja iii) määrittämään luonnonvaraisia pölyttäjiä koskevat erityiset suojelutavoitteet. Komissio vastaa näihin suosituksiin vahvistamalla kasvinsuojeluaineiden ympäristöriskien arviointia, kuten edellisessä kohdassa todetaan. Tähän sitoudutaan myös EU:n Pellolta pöytä -strategiassa.

Kasvinsuojeluaineiden, joihin sisältyy neonikotinoidien ryhmään kuuluvia tehoaineita, käyttö ja niitä koskevat rajoitukset ja kiellot ovat herättäneet huomiota viime vuosina, koska nämä aineet ovat erittäin myrkyllisiä mehiläisille⁸⁶. Komissio antoi 29. päivänä toukokuuta 2018

⁸⁰ Asetus (EY) N:o 1107/2009.

⁸¹ <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/3295>

⁸² https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-9-2019-0149_FI.html

⁸³ Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen.

⁸⁴ https://www.efsa.europa.eu/sites/default/files/event/Bee_Guidance_review.pdf

⁸⁵ Komissio ottaa tältä osin huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositukset (Erityiskertomus 15/2020), <https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=54200>

⁸⁶ https://ec.europa.eu/food/plant/pesticides/approval_active_substances/approval_renewal/neonicotinoids_en

täytäntöönpanoasetukset neonikotinoidien imidaklopridin⁸⁷, klotianidiinin⁸⁸ ja tiametoksaamin⁸⁹ hyväksymisedellytysten muuttamisesta kaikkien kolmen aineen ulkokäytön kieltämiseksi (toimi 7C). Näiden rajoitusten vuoksi klotianidiinin, tiametoksaamin ja imidaklopridin hyväksynnän uusimista hakevat peruuttivat hakemuksensa. Näin ollen näiden aineiden hyväksynnän voimassaolo päättyi 31. tammikuuta 2019 (klotianidiini), 30. huhtikuuta 2019 (tiametoksaami) ja 1. joulukuuta 2020 (imidaklopridi).

Tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa ja 18. joulukuuta 2019 annetussa Euroopan parlamentin päätöslauselmassa⁹⁰ kehoitettiin komissiota varmistamaan, että neonikotinoideille hätätilanteen perusteella myönnettävät luvat ovat asianmukaisesti perusteltuja. Asetuksen (EY) N:o 1107/2009 mukaan jäsenvaltiot voivat myöntää hätätilanteen perusteella lupia kasvinsuojeluaineille, joita ei ole sallittu niiden alueella, rajoitetuksi ajaksi ja rajoitettua ja valvottua käyttöä varten, jos vaaraa ei voida torjua muilla kohtuullisilla keinoilla. Koska kolmen neonikotinoidin ulkokäyttö on kielletty ja niiden hyväksynnän voimassaolo on päättynyt, useat jäsenvaltiot ovat toistuvasti myöntäneet hätätilanteen perusteella lupia niiden käyttöön.

Komissio antoi vuonna 2018 EFSAlle toimeksiannon tarkastaa, olivatko tietyille viljelykasveille toistuvasti myönnettyt hätäluvut perusteltuja, ja toteutti toimia (Romaniassa⁹¹ ja Liettuassa⁹² annettujen) perusteettomien hätätilanteissa myönnettävien lupien estämiseksi vuonna 2020. Lokakuussa 2020 komissio antoi EFSAlle toisen toimeksiannon arvioida syyskuuhun 2021 mennessä, täyttävätkö tietyt hätätilanteissa myönnettävät luvat, jotka koskevat näiden aineiden käyttöä sokerijuurikkaissa, asetuksessa säädetyt edellytykset. Komissio voi tämän toimeksiannon tulosten perusteella toteuttaa lisätoimia. Avoimuuden edistämiseksi ilmoitukset jäsenvaltioiden hätätilanteissa myöntämisestä luvista julkaistaan EU:n torjunta-ainetietokannassa⁹³.

2.8. Toimi 8: Haitallisista vieraslajeista pölyttäjille aiheutuvien vaikutusten vähentäminen

Komissio julkaisi tammikuussa 2020 ohjeita siitä, miten haitallisia vieraslajeja voidaan hallita pölyttäjien suojelemiseksi⁹⁴ (toimi 8A). Ohjeet on tarkoitettu ensisijaisesti seuraaville tahoille: i) haitallisten vieraslajien hallinnasta tai asiaankuuluvasta päätöksenteosta vastaavat elimet ja ii) unionin asukkaat, jotka pyrkivät seuraamaan ja/tai ehkäisemään tällaisten lajien tuontia ja leviämistä. Ohjeissa käsitellään pääasiallisia toimenpiteitä, joilla havaitaan, valvotaan ja poistetaan joitakin sellaisia haitallisia vieraslajeja, jotka ovat vahingollisimpia luonnonvaraisille pölyttäjille Euroopassa. Näihin luonnonvaraisille pölyttäjille haitallisiin vieraslajeihin kuuluvat

⁸⁷ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/783, annettu 29 päivänä toukokuuta 2018, täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 540/2011 muuttamisesta tehoaineen imidaklopridi hyväksymisedellytysten osalta, EUVL L 132, 30.5.2018, s. 31.

⁸⁸ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/784, annettu 29 päivänä toukokuuta 2018, täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 540/2011 muuttamisesta tehoaineen klotianidiini hyväksymisedellytysten osalta, EUVL L 132, 30.5.2018, s. 35.

⁸⁹ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/785, annettu 29 päivänä toukokuuta 2018, täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 540/2011 muuttamisesta tehoaineen tiametoksaami hyväksymisedellytysten osalta, EUVL L 132, 30.5.2018, s. 40.

⁹⁰ 2019/2803(RSP), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2019-0104_FI.html

⁹¹ EUVL L 33, 5.2.2020, s. 16.

⁹² EUVL L 33, 5.2.2020, s. 19.

⁹³ <https://ec.europa.eu/food/plant/pesticides/eu-pesticides-database/ppp/pppeas/screen/home>

⁹⁴ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/IAS+Managers>

Megachile sculpturalis -mehiläinen, aasianherhiläinen ja tietyt kasvit, kuten alppiruusut ja eräät piiskulajit. Aasianherhiläiset luetaan haitallisten vieraslajien tuonnin ja leviämisen ehkäisemisestä ja hallinnasta annetun asetuksen mukaan unionissa huolta aiheuttavaksi haitalliseksi vieraslajiksi⁹⁵. Komissio laati vuonna 2019 ohjeet tietyistä EU:n alueilla luonnonvaraisina esiintyvistä haitallisista lajeista, jotta lisätään tietoisuutta mahdollisista haitallisista vaikutuksista, joita kyseisillä lajeilla voi olla niiden luontaisten levinneisyysalueiden ulkopuolella. Ohjeissa käsiteltiin muun muassa tarhamehiläisten ja kimalaisten alalajeja⁹⁶.

Life-ohjelmasta on tuettu hankkeita elinympäristöjen ennallistamiseksi haitallisten vieraslajien leviämisen jälkeen. Useilla hankkeilla pyrittiin lisäämään tietoisuutta tai valvomaan ja torjumaan haitallisia vieraslajeja, jotka vaikuttavat kielteisesti pölyttäjästä riippuvaisiin kotoperäisiin kasveihin, kuten alppiruusua, pampaheinää ja jättipalsamia⁹⁷.

Vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian sitoumus vähentää haitallisten vieraslajien uhkaamia Punaisen kirjan lajeja 50 prosentilla auttaa myös lieventämään pölyttäjiin kohdistuvia haitallisia vaikutuksia.

Komissio on sisällyttänyt pölyttäjien suojelua koskeviin ohjeasiakirjoihin tiukat suositukset kotoperäisten kasvi- ja pölyttäjälajien käytöstä sekä vieraslajien ja haitallisten vieraslajien käytön tiukasta välttämisestä. Nämä asiakirjat on suunnattu yleisölle, paikallisviranomaisille ja monille elinkeinoelämän aloille, kuten maa- ja metsätalosalalle, maisema-arkkitehtuurin alalle ja rakennusalalle⁹⁸ (toimi 8B).

2.9. Toimi 9: Elinkeinoelämän ja kansalaisten kannustaminen toimiin

Komissio tarkasteli elokuussa 2018 alustavasti pölyttäjien suojeluun liittyvää liiketoimintaa EU:n elinkeinoelämän ja luonnon monimuotoisuuden foorumin kautta⁹⁹. Tämän jälkeen komissio sopi erityisten ohjeasiakirjojen¹⁰⁰ laatimisesta 11:lle elinkeinoelämän alalle: maatalous, elintarvike- ja juomateollisuus, metsätalous, puutarhaviljely, mehiläishoito, vähittäiskauppa, maisema-arkkitehtuuri, rakennussektori, kaivostoiminta, energia ja matkailu (toimi 9A). Näissä ohjeasiakirjoissa tarkasteltiin edelleen hyviä liiketoimintatapoja. Komissio tukee yhä näitä ohjeasiakirjoja ja kannustaa yrityksiä toteuttamaan pölyttäjien suojelua koskevia tuloksiin pyrkiviä toimia. Lisäksi komissio kannustaa yhä yrityksiä arvioimaan vaikutustaan luonnon monimuotoisuuteen ja riippuvuuttaan siitä sekä sisällyttämään nämä näkökohdat päätöksentekoonsa¹⁰¹, myös pölyttäjiä suotuisaa hiiliviljelyä koskevien Life-hankkeiden avulla.

Komissio on myös jatkanut yleisön kannustamista pölyttäjien suojeluun julkisten kampanjoiden¹⁰², tiedotustoimien, koulutusmateriaalin¹⁰³ ja ohjauksen¹⁰⁴ avulla (toimi 9C). Komission verkkopohjainen pölyttäjiä koskeva tietopalvelu (EU Pollinator Information Hive)¹⁰⁵

⁹⁵ Asetus (EU) N:o 1143/2014.

⁹⁶ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/IAS+Managers>

⁹⁷ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/LIFE+programme>

⁹⁸ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Get+involved>

⁹⁹ https://ec.europa.eu/environment/biodiversity/business/news/news-84_en.htm

¹⁰⁰ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Businesses>

¹⁰¹ <https://ec.europa.eu/environment/biodiversity/business>

¹⁰² <https://wikis.ec.europa.eu/pages/viewpage.action?pageId=23462237>

¹⁰³ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Educational+materials>

¹⁰⁴ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Citizens>

¹⁰⁵ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/EU+Pollinator+Information+Hive>

on tässä asiassa keskeinen foorumi. Toimen 3A mukaisesti kehitetty pölyttäjiä koskeva tietopalvelu helpottaa tiedonsaantia ja mahdollistaa yleisön ja muiden sidosryhmien osallistumisen. Yleisölle tarjottavassa viestinnässä pyritään korostamaan pölyttäjien monimuotoisuutta ja niiden merkitystä ihmiskunnalle sekä kannustamaan kaikkia ryhtymään toimiin pölyttäjien suojelemiseksi. Pölyttäjät ovat yksi eurooppalaisten suosituimmista luontoa koskevista aihealueista, ja niistä on helppo välittää tietoja. Tästä syystä komissio käyttää pölyttäjiä välineenä viestiessään EU:n toimista luonnon monimuotoisuutta ja ympäristöä koskevissa laajemmissa kysymyksissä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti.

Komissio tukee kansalaisten roolia tiedon tuottamisessa toimintapoliittisia toimia varten. Se julkaisi heinäkuussa 2020 raportin parhaista käytännöistä ympäristöseurantaa koskevalle kansalaisten tiedetoiminnalle¹⁰⁶. Tähän sisältyvät pölyttäjiä koskeva kansalaisten tiedetoiminta (perhosten seuranta). Komissio edisti perhosten eurooppalaisen valvontajärjestelmän käyttöönottoa kymmenessä jäsenvaltiossa panemalla täytäntöön Euroopan parlamentin ABLE-pilottihankkeen¹⁰⁷. Kansalaisten tiedetoiminta on myös olennainen osa EU:n tulevaa pölyttäjien seurantajärjestelmää ja toimen 1 mukaan kehitettyä järjestelmää torjunta-aineiden käytön seurannasta tarhamehiläisten avulla. Komissio laajentaa STING-hankkeen¹⁰⁸ avulla yleisön osallistumista pölyttäjiä koskeviin toimiin vuonna 2021 erityisesti elintarviketurvan yhteydessä.

Euroopan solidaarisuusjoukot (toimi 9C) tukevat hankkeita, joihin osallistuu nuoria solidaarisuuteen liittyvillä eri aloilla, myös ympäristön- ja luonnonsuojelun alalla. Useat käynnissä olevat hankkeet liittyvät pölyttäjiin. Jotkin niistä, kuten mehiläisten suojelua koskevat Wild Bee Pollinator Conservation tai Solidarity Bees -hankkeet, keskittyvät tiedotukseen ja tietoisuuden lisäämiseen. Toinen esimerkki – ekosysteemejä tukeva hanke – auttaa luomaan suotuisia elinympäristöjä luonnonvaraisille pölyttäjille ja muille hyönteisille¹⁰⁹.

Erasmus+ -ohjelmasta on rahoitettu hankkeita, joiden tavoitteena on lisätä oppilaiden tietoisuutta ja tarjota heille mahdollisuus oppia pölyttäjistä. Oppilaita on osallistunut esimerkiksi pölyttäjien seurantaan kentällä, mikä on antanut nuorille mahdollisuuden tutustua pölyttäjien elinympäristövaatimuksiin ja niille aiheutuviin uhkiin¹¹⁰.

Komissio tukee kansalaisia näiden kuluttajan roolissa. Kulutusvalinnat voivat vaikuttaa merkittävästi luonnonvaraisiin pölyttäjiin. EU-ympäristömerkki¹¹¹ on yksi välineistä, joilla voidaan lieventää kuluttajien valintojen kielteisiä vaikutuksia esimerkiksi pölyttäjiin vaikuttavien puutarhatuotteiden osalta (toimi 9B). Komissio keskittyy tällä hetkellä maksimoimaan EU-ympäristömerkin onnistumisen nykyisen tuotevalikoiman osalta sen sijaan, että se laatisi EU-ympäristömerkin myöntämisperusteita uusille tuotteille. Se on juuri aloittanut kasvualustoja, maanparannusaineita ja katteita koskevien EU-ympäristömerkin myöntämisperusteiden tarkistamisen ja varmistaa, että tarkistetuilla perusteilla vastataan pölyttäjien suojelun tarpeeseen. Perusteisiin voi sisältyä esimerkiksi suojatoimia, joilla varmistetaan, että ruukkukasveja ja puutarhatuotteita varten käytettyä maata ei oteta pölyttäjien elinympäristöistä tai että mineraalien

¹⁰⁶ SWD(2020) 149 final.

¹⁰⁷ <https://butterfly-monitoring.net/able>

¹⁰⁸ STING (Science and Technology for Pollinating Insects) on komission yhteisen tutkimuskeskuksen toteuttama hanke,

https://ec.europa.eu/jrc/sites/jrcsh/files/adopted_jrc_2019-20_wp_europa_v2.pdf

¹⁰⁹ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Education+and+youth>

¹¹⁰ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Education+and+youth>

¹¹¹ <https://ec.europa.eu/environment/ecolabel/>

louhinta ei heikennä pölyttäjien elinympäristöä. Elintarvikealalla Life-ohjelman elintarvikkeita ja luonnon monimuotoisuutta koskevassa hankkeessa tutkittiin hyönteisten suojelua elintarvikestandardeissa ja -merkinnöissä sekä laadittiin opas laatupäälliköille, tuotepäälliköille ja hankintapäälliköille¹¹².

2.10. Toimi 10: Pölyttäjiä koskevien strategioiden ja yhteistyön edistäminen kaikilla tasoilla

Komissio kannustaa kansallisia, alueellisia ja paikallisia viranomaisia kehittämään pölyttäjiä koskevia strategioita. Komissio on laatinut tämän prosessin helpottamiseksi tällaisia strategioita varten malleja¹¹³, joita voidaan mukauttaa erityisiin alueellisiin tarpeisiin (toimi 10A).

Kertaluonteisten tapahtumien ja työpajojen lisäksi komissio on helpottanut sidosryhmien yhteistyötä pölyttäjien suojelemiseksi maataloutta koskevan eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden¹¹⁴, Interreg-ohjelmien¹¹⁵ ja EU:n kaupunkiagendan¹¹⁶ (toimi 10B) avulla. Interreg-ohjelmilla on voitu erityisen hyvin edistää jäsenvaltioiden yhteistyötä kansallisten, alueellisten ja paikallisten toimijoiden välisten yhteisten toimien ja toimintatapojen vaihdon avulla. Komissio on myös jatkanut kansallisten, paikallisten ja valtiotasoa alempien hallintotahojen ja muualla EU:ssa olevien viranomaisten välisten yhteyksien helpottamista. Maataloutta koskevan eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden kautta on perustettu paikallisia toimijaryhmiä^{117,118} maatalojen innovatiivista ja pölyttäjiä suotuisaa hoitoa varten.

Lokakuussa 2020 järjestettiin unioniin liittyviä valtioita koskevan EU:n ympäristöalan kumppanuusohjelman¹¹⁹ puitteissa alueellinen verkkoseminaari¹²⁰ haitallisista vieraslajeista ja pölyttäjiä koskevasta EU:n aloitteesta Albanian, Bosnia ja Hertsegovinan, Montenegron, Serbian, Pohjois-Makedonian, Kosovon ja Turkin osallistujille (toimi 10C). Seminaaria tuettiin liittymistä valmistelevalle välineellä, ja sen yhtenä tavoitteena oli edistää kokemusten vaihtoa strategisten tavoitteiden asettamisesta sekä toimien toteuttamisesta pölyttäjien vähenemisen torjumiseksi EU:ssa ja maailmanlaajusten suojelutoimien edistämiseksi.

Komissio on myös sisällyttänyt EU:n ulkopuolella tekemäänsä työhön erityistuen pölyttäjiä koskevan EU:n aloitteen ja pölyttäjiä koskevan toisen kansainvälisen aloitteen vuosia 2018–2030 koskevan toimintasuunnitelman tavoitteille (toimi 10C). Komissio on esimerkiksi tukenut EU:n ja FAO:n vuoden 2019 hanketta, joka on helpottanut monenvälisen sopimusten täytäntöönpanoa Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maissa¹²¹. Hankkeella pyritään edistämään ekosysteemilähtöisiä maatalouskäytäntöjä, kuten luonnonvaraisten pölyttäjien elinympäristön suojelua ja torjunta-aineiden aiheuttamien riskien vähentämistä. Torjunta-ainekysymyksiä käsitteleville sääntelyviranomaisille järjestetään maailmanlaajuinen seminaari torjunta-aineita

¹¹² <https://www.business-biodiversity.eu/en/publications/easy-guide--insect-protection>

¹¹³ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Public+authorities>

¹¹⁴ <https://ec.europa.eu/eip/agriculture/en/european-innovation-partnership-agricultural>

¹¹⁵ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/Regions>

¹¹⁶ https://ec.europa.eu/futurium/en/system/files/ged/sul-nbs_finalactionplan_2018.pdf

¹¹⁷ <https://ec.europa.eu/eip/agriculture/en/find-connect/projects/protecting-farmland-pollinators>

¹¹⁸ <https://ec.europa.eu/eip/agriculture/en/find-connect/projects/pasture-pollinators>

¹¹⁹ <https://eppanetwork.eu/project>

¹²⁰ <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/International+action>

¹²¹ https://ec.europa.eu/international-partnerships/news/eu-provides-extra-eu9-million-support-faos-work-promoting-nature-friendly-agricultural_en

koskevien säännösten vahvistamisesta ja täytäntöönpanosta pölyttäjien suojelemiseksi, jotta ne voivat kehittää valmiuksiaan laatia ja valvoa torjunta-aineita koskevia säännöksiä, joilla suojellaan pölyttäjiä¹²².

EU liittyi marraskuussa 2018 pölyttäjiä koskevaan halukkaiden maiden liittoutumaan¹²³ biologista monimuotoisuutta koskevan yleissopimuksen sopimuspuolten konferenssin 14. kokouksessa (toimi 10D). Sen jälkeen komissio on tukenut liittouman tavoitteita jakamalla tietoa ja kokemuksia pölyttäjiä koskevien EU:n toimien täytäntöönpanosta muiden maiden kanssa.

Osana vuoden 2020 jälkeisen maailmanlaajuisen biodiversiteettikehyksen¹²⁴ valmistelua ja täytäntöönpanoa EU pyrkii saamaan mukaan kansainvälisiä kumppaneitaan, jotta pölyttäjiä suojeltaisiin paremmin ja niiden tarjoamia ekosysteemipalveluja arvostettaisiin enemmän.

3. PÄÄTELMÄT

Uudelleentarkastelu on osoittanut, että aloitteen toimien täytäntöönpanossa on edistytty merkittävästi. Aloite on tarjonnut kattavan kehyksen pölyttäjiä koskeville EU:n toimille alakohtaisissa politiikoissa. Toimia, joilla kehitetään keskeisiä mahdollistavia toimia, on otettu onnistuneesti käyttöön, ja niissä on edistytty merkittävästi. Näihin mahdollistaviin toimiin sisältyvät järjestelmät, joilla seurataan pölyttäjälajeja ja niiden vähenemistä aiheuttavia tekijöitä. Lisäksi aloitetta tuetaan pölyttäjiä koskevalla tietojärjestelmällä ja räätälöidyillä tutkimusaloitteilla.

Kaiken kaikkiaan aloite on edelleen toimiva politiikan apuväline, jonka avulla EU, jäsenvaltiot ja sidosryhmät voivat torjua pölyttäjien vähenemistä. Vähenemiseen johtaviin syihin puuttumisen osalta esiintyy kuitenkin edelleen merkittäviä haasteita. Toimia on tehostettava erityisesti maaseutumaiseman elinympäristöjen häviämisen ja torjunta-aineiden vaikutusten torjumiseksi. Muita jäljellä olevia haasteita ovat muun muassa sellaisten pölyttäjiin kohdistuvien uhkien torjunta, joita aloitteessa ei käsitellä suoraan, kuten ilmastonmuutos ja muut ympäristöä pilaavat aineet kuin torjunta-aineet.

Edistystä aloitteen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamisessa vahvistetaan merkittävästi luonnon monimuotoisuutta koskevalla EU:n strategialla, EU:n Pelloilta pöytä -strategialla ja EU:n saasteettomuustoimintasuunnitelmalla, erityisesti sitoumuksilla laajentaa suojelualueita ja ennallistaa ekosysteemejä. Erittäin tärkeää on myös edistää agroekologisia lähestymistapoja, kuten luonnonmukaista maataloutta, palauttaa maatalousmaan monimuotoiset maisemapiirteet sekä vähentää torjunta-aineiden ja muiden pölyttäjille haitallisten ympäristöä pilaavien aineiden vaikutuksia.

Komissio tekee tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa aloitteen täytäntöönpanon seuraavassa vaiheessa. Komissio suhtautuu siksi myönteisesti neuvoston päätelmiin¹²⁵ tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta ja erityisesti tarpeeseen varmistaa resurssien asianmukainen käyttö, perustaa pölyttäjiä koskeva EU:n laajuinen hallinto- ja

¹²² <https://wikis.ec.europa.eu/display/EUPKH/International+action>

¹²³ <https://promotepollinators.org/about/history>

¹²⁴ <https://www.cbd.int/conferences/post2020>

¹²⁵ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14168-2020-INIT/fi/pdf>

seurantakehys sekä sisällyttää pölyttäjien tarpeet paremmin YMP:n ja torjunta-aineita koskevan lainsäädännön puitteisiin.

Vuoden 2021 jälkipuoliskolla komissio järjestää kuulemisia, joiden avulla kerätään sidosryhmiltä ja suurelta yleisöltä ajatuksia sekä kattavampaa näyttöä, näkemyksiä ja kokemuksia nykyisen toimintakehityksen täytäntöönpanosta. Näillä näkemyksillä on suurta merkitystä, kun pyritään parantamaan toimintakehystä ja määrittämään lisätoimia ja - resursseja, joita tarvitaan aloitteen pitkän aikavälin tavoitteiden toteuttamiseen kaikilta osin.

Komissio tarkistaa tämän jälkeen aloitetta ottaen huomioon muilta toimielimiltä ja sidosryhmiltä siihen mennessä saadun palautteen sekä kuulemisten tulokset.