

Bruxelles, 30. rujna 2025.  
(OR. en)

---

Međuinstitucijski predmet:  
2023/0232(COD)

---

9474/1/25  
REV 1 ADD 1

ENV 414  
CLIMA 174  
AGRI 228  
FORETS 29  
RECH 248  
TRANS 210  
CODEC 696  
*PARLNAT*

#### **OBRAZLOŽENJE VIJEĆA**

---

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja DIREKTIVE  
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o praćenju i otpornosti tla (Zakon  
o praćenju tla)  
– obrazloženje Vijeća  
– donijelo Vijeće 29. rujna 2025.

---

## I. UVOD

1. Komisija je 5. srpnja 2023. Europskom parlamentu i Vijeću dostavila Prijedlog direktive o praćenju i otpornosti tla (Akt o praćenju tla). Cilj je tog prijedloga usmjeriti EU na put prema zdravom tlu do 2050. Tim prijedlogom praćenje zdravlja tla postaje obvezno, pokreće se postupna provedba održivog upravljanja tlom i utvrđuju mjere za rad na problemu onečišćenja tla. Prijedlog je u skladu sa strategijom EU-a za tlo iz 2021., koja je važna sastavnica europskog zelenog plana i Strategije EU-a za bioraznolikost do 2030.
2. Nacrt direktive temelji se na članku 192. stavku 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) (redovni zakonodavni postupak).
3. U Europskom parlamentu (EP) Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) imenovan je nadležnim odborom za taj predmet. Europski parlament donio je stajalište u prvom čitanju 10. travnja 2024.
4. Europski gospodarski i socijalni odbor dao je svoje mišljenje 25. listopada 2023., a Odbor regija 19. lipnja 2024.
5. Komisija je 27. srpnja (putem videokonferencije) i 6. listopada 2023. svoj prijedlog i pripadajuću procjenu učinka predstavila Radnoj skupini za okoliš. Radna skupina za okoliš nastavila je razmatrati prijedlog tijekom španjolskog i belgijskog predsjedanja. Vijeće (okoliš) odobrilo je opći pristup 17. lipnja 2024.
6. Nakon toga, 22. listopada 2024., 12. prosinca 2024. i 9. travnja 2025. održana su tri neformalna politička trijaloga, rezultat kojih je bio privremeni dogovor između Vijeća i Europskog parlamenta. Odbor stalnih predstavnika 21. svibnja 2025. potvrdio je kompromisni tekst kako je privremeno dogovoren na neformalnom trijalogu 9. travnja 2025.

7. Odbor ENVI Europskog parlamenta glasovao je 4. lipnja 2025. u korist tog kompromisnog teksta. Potom je predsjednik Odbora ECON 5. lipnja 2025. uputio pismo predsjedniku Odbora stalnih predstavnika u kojem je naveo da će, ako Vijeće donese svoje stajalište u prvom čitanju u skladu s postignutim sveobuhvatnim privremenim dogovorom, preporučiti plenarnom sazivu Parlamenta da u drugom čitanju bez izmjena prihvati stajalište Vijeća, podložno njegovoj pravno-jezičnoj provjeri.

## **II. CILJ**

8. Opći je cilj predložene direktive usmjeriti EU na put prema zdravom tlu do 2050. utvrđivanjem mjera za usklađeno praćenje na razini Unije koje se temelji na nacionalnim sustavima te za procjenu i potporu zdravlja i otpornosti tla, kao i za rad na problemu onečišćenih lokacija.

## **III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU**

9. Stajalište Vijeća u prvom čitanju sadržava elemente o kojima su suzakonodavci postigli dogovor:
- i. Okvir za praćenje tla državama članicama omogućuje dovoljnu razinu usklađenosti i potrebnu fleksibilnost kako bi se olakšala provedba. Pojačano je praćenje nekih važnih aspekata zdravlja tla, kao što su bioraznolikost tla i onečišćujuće tvari u tlu, uključujući perfluoralkilne i polifluoralkilne tvari (PFAS) i pesticide. Dobrovoljnom pomoći Komisije u praćenju zdravlja tla i skladištenju uzoraka tla dodatno bi se prema potrebi poduprla provedba.
  - ii. Nacrtom direktive predviđa se potpora vlasnicima i upraviteljima zemljišta kako bi ih se potaknulo da poboljšaju zdravlje i otpornost tla i pomogne im se u tome.
  - iii. Kad je riječ o preuzimanju zemljišta, privremeni dogovor usmjeren je na praćenje njegovih najvidljivijih aspekata, prekrivanje tla i uklanjanje tla te se njime utvrđuju određena načela za ublažavanje učinaka prekrivanja i uklanjanja tla.

- iv. Upravljanje onečišćenim lokacijama zasniva se na postupnom pristupu koji se temelji na procjeni rizika.
- v. I dalje se teži cilju postizanja zdravog tla do 2050.

#### IV. **ZAKLJUČAK**

- 10. Stajalište Vijeća temelji se na glavnom cilju prijedloga Komisije i u potpunosti odražava kompromis postignut u neformalnim pregovorima između Vijeća i Europskog parlamenta, uz potporu Komisije.
  - 11. Vijeće stoga smatra da njegovo stajalište u prvom čitanju uravnoteženo predstavlja ishod pregovora. Nakon donošenja, Direktivom će se osigurati prvi namjenski okvir za tlo i pridonijeti postizanju zdravog tla u EU-u.
-