



Bryssel, 30. syyskuuta 2025
(OR. en)

9474/1/25
REV 1 ADD 1

Toimielinten välinen asia:
2023/0232 (COD)

ENV 414
CLIMA 174
AGRI 228
FORETS 29
RECH 248
TRANS 210
CODEC 696
PARLNAT

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia:	Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIN antamiseksi maaperän seurannasta ja kestäkyvystä (maaperän seurantaa koskeva laki)
	– Neuvoston perustelut
	– Hyväksytty neuvostossa 29. syyskuuta 2025

I. JOHDANTO

1. Komissio toimitti 5. heinäkuuta 2023 Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksen direktiiviksi maaperän seurannasta ja kestäkyvystä (maaperän seuranta koskeva laki). Ehdotuksen tavoitteena on maaperän tervehdyttäminen EU:ssa vuoteen 2050 mennessä. Siinä tehdään maaperän terveyden seurannasta pakollista, käynnistetään kestävä maaperänhoidon asteittainen täytäntöönpano ja säädetään toimenpiteistä, joilla torjutaan maaperän pilaantumista. Ehdotus on EU:n vuoden 2021 maaperästrategian mukainen. Strategia on tärkeä osa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa ja vuoteen 2030 ulottuvaa EU:n biodiversiteettistrategiaa.
2. Direktiiviehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 192 artiklan 1 kohtaan (tavallinen lainsäätämismenettely).
3. Euroopan parlamentissa asian käsittelystä vastaavaksi valiokunnaksi nimettiin ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI). Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 10. huhtikuuta 2024.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 25. lokakuuta 2023 ja alueiden komitea omansa 19. kesäkuuta 2024.
5. Komissio esitteli ehdotuksensa ja siihen liittyvän vaikutustenarvioinnin ympäristötyöryhmälle 27. heinäkuuta (videokokous) ja 6. lokakuuta 2023. Ympäristötyöryhmä jatkoi ehdotuksen tarkastelua Espanjan ja Belgian puheenjohtajakausilla. Neuvosto (ympäristö) hyväksyi yleisnäkemyksensä 17. kesäkuuta 2024.
6. Tämän jälkeen 22. lokakuuta 2024, 12. joulukuuta 2024 ja 9. huhtikuuta 2025 järjestettiin kolme epävirallista poliittista kolmikantakokousta, joiden tuloksena neuvosto ja Euroopan parlamentti pääsivät alustavaan sopimukseen. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 21. toukokuuta 2025 epävirallisessa kolmikantakokouksessa 9. huhtikuuta 2025 alustavasti hyväksytyn kompromissitekstin.

7. Euroopan parlamentin ENVI-valiokunta äänesti saman kompromissitekstin hyväksymisen puolesta 4. kesäkuuta 2025. Tämän jälkeen ENVI-valiokunnan puheenjohtaja lähetti pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle 5. kesäkuuta 2025 päivätyn kirjeen, jossa hän totesi, että jos neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa sovitun alustavan kokonaissopimuksen mukaisesti, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

II. TAVOITE

8. Ehdotetun direktiivin yleisenä tavoitteena tervehdyttää maaperä EU:ssa vuoteen 2050 mennessä vahvistamalla toimenpiteitä, joilla unionin laajuisesti ja yhdenmukaisesti seurataan maaperän terveyttä ja kestäkykyä kansallisten järjestelmien pohjalta ja myös arvioidaan ja tuetaan maaperän terveyttä ja sietokykyä sekä puututaan pilaantuneisiin alueisiin.

III. NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYSOINTI

9. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta sisältää seikat, joista lainsäätäjät ovat päässeet yhteisymmärrykseen:
- i. Maaperän seurantakehys tuo riittävästi yhdenmukaisuutta ja tarvittavaa joustoa jäsenvaltioille täytäntöönpanon tueksi. Joidenkin maaperän terveyteen liittyvien tärkeiden näkökohtien, kuten maaperän biodiversiteetin ja maaperän epäpuhtauksien, kuten PFAS-aineiden ja torjunta-aineiden, seuranta on tehostettu. Komission vapaaehtoinen apu maaperän terveyden seurannassa ja maaperänäytteiden varastoinnissa tukisi tarvittaessa täytäntöönpanoa entisestään.
 - ii. Direktiiviehdotuksessa säädetään tuesta maanomistajille ja maankäyttäjille, jotta voidaan kannustaa ja auttaa parantamaan maaperän terveyttä ja sietokykyä.
 - iii. Maan käyttöönoton osalta alustavassa sopimuksessa keskitytään sen näkyvimpien näkökohtien eli maaperän sulkemisen ja maaperän poistamisen seurantaan. Sopimuksessa vahvistetaan myös tiettyjä periaatteita, jotka koskevat maaperän sulkemisen ja maaperän poistamisen vaikutusten lieventämistä.

- iv. Pilaantuneiden alueiden hoidossa sovelletaan vaiheittaista ja riskiperusteista lähestymistapaa.
- v. Terveen maaperän saavuttamista koskeva vuoden 2050 tavoite ei edelleenkään ole sitova.

IV. PÄÄTELMÄ

- 10. Neuvoston kanta pohjautuu komission ehdotuksen päätavoitteisiin, ja siinä otetaan täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välisissä epävirallisissa neuvotteluissa komission tuella saavutettu kompromissi.
 - 11. Neuvosto katsoo sen vuoksi, että sen ensimmäisen käsittelyn kanta vastaa tasapainoisella tavalla neuvottelujen tulosta. Kun direktiivi on hyväksytty, se muodostaa ensimmäisen erityisen maaperää koskevan kehyksen ja edistää maaperän terveyttä EU:ssa.
-