



Brüssel, 30. september 2025
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0232(COD)

9474/1/25
REV 1 ADD 1

ENV 414
CLIMA 174
AGRI 228
FORETS 29
RECH 248
TRANS 210
CODEC 696
PARLNAT

NÕUKOGU PÕHJENDUSED

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, mis käsitleb mullaseiret ja mulla vastupidavust (mullaseire direktiiv)

- Nõukogu põhjendused
- Vastu võetud nõukogu poolt 29. septembril 2025

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon edastas 5. juulil 2023 Euroopa Parlamendile ja nõukogule mullaseiret ja mulla vastupidavust käsitleva direktiivi (mullaseire direktiiv) ettepaneku. Ettepaneku eesmärk on aidata ELil saavutada 2050. aastaks heas seisundis mullad. Kavandatava direktiiviga muudetakse mulla seisundi seire kohustuslikuks, algatatakse mulla kestliku majandamise järkjärguline rakendamine ja kehtestatakse meetmed mulla saastatusega tegelemiseks. Ettepanek on kooskõlas ELi 2021. aasta mullastrateegiaga, mis on oluline osa Euroopa rohelisest kokkulepest ja ELi elurikkuse strateegiast aastani 2030.
2. Direktiivi eelnõu tugineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 192 lõikele 1 (seadusandlik tavamenetlus).
3. Euroopa Parlament (EP) määras selle eelnõu suhtes vastutavaks komisjoniks keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni (ENVI). EP võttis oma esimese lugemise seisukoha vastu 10. aprillil 2024.
4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 25. oktoobril 2023 ja Regioonide Komitee 19. juunil 2024.
5. Euroopa Komisjon tutvustas oma ettepanekut ja sellele lisatud mõjuhindangut keskkonna töörühma 27. juuli (videokonverents) ja 6. oktoobri 2023. aasta koosolekul. Keskkonna töörühm jätkas ettepaneku läbivaatamist Hispaania ja Belgia eesistumise ajal. Nõukogu kiitis oma üldise lähenemisviisi heaks 17. juuni 2024. aasta istungil (keskkond).
6. Seejärel peeti 22. oktoobril 2024, 12. detsembril 2024 ja 9. aprillil 2025 kolm mitteametlikku poliitilist kolmepoolset kohtumist, mille tulemusel saavutati nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahel esialgne kokkulepe. Alaliste esindajate komitee kinnitas 21. mail 2025 kompromissteksti, milles lepidi esialgselt kokku 9. aprillil 2025 toimunud mitteametlikul kolmepoolsel kohtumisel.

7. Euroopa Parlamendi ENVI-komisjon hääletas 4. juunil 2025 sama kompromissteksti poolt. Seejärel saatis ENVI-komisjoni esimees 5 juunil 2025 alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles märkis, et juhul kui nõukogu võtab kooskõlas üldise esialgse kokkuleppega vastu oma esimese lugemise seisukoha, soovitab ta täiskogul võtta nõukogu seisukoht pärast õiguskeelelist kontrolli parlamendi teisel lugemisel muudatusteta vastu.

II. EESMÄRK

8. Kavandatava direktiivi üldeesmärk on aidata ELil saavutada 2050. aastaks heas seisundis mullad, kehtestades meetmed kogu liitu hõlmavaks riiklikel süsteemidel põhinevaks ühtlustatud seireks ning mulla seisundi ja mulla vastupidavuse hindamiseks ja toetamiseks, samuti saastunud aladega tegelemiseks.

III. NÕUKOGU ESIMESE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS

9. Nõukogu esimese lugemise seisukoht sisaldab elemente, mille suhtes kaasseadusandjad on kokkuleppele jõudnud.
- i. Mullaseireraamistik võimaldab liikmesriikidele rakendamise hõlbustamiseks piisaval tasemel ühtlust ja vajalikku paindlikkust. Tugevdatud on mulla seisundi teatavate oluliste aspektide, nagu mulla elurikkuse ja mulla saasteainete, sealhulgas per- ja polüfluoroalküülainete (PFASide) ja pestitsiidide seiret. Komisjoni vabatahtlik abi mulla seisundi seires ja mullaproovide säilitamisel toetaks vajaduse korral rakendamist veelgi.
 - ii. Direktiivi eelnõuga nähakse ette toetus maaomanikele ja -haldajatele, et julgustada neid parandama mulla seisundit ja mulla vastupidavust ning neid selles aidata.
 - iii. Maahõive osas keskendutakse esialgses kokkuleppes selle kõige nähtavamate aspektide ehk mulla katmise ja mulla kõrvaldamise seirele ning sätestatakse teatavad põhimõtted mulla katmise ja mulla kõrvaldamise mõju leevendamiseks.

- iv. Saastunud alade haldamine põhineb etapilisel ja riskipõhisel lähenemisviisil.
- v. Jätkuvalt püüeldakse eesmärgi poole saavutada 2050. aastaks muldade hea seisund.

IV. KOKKUVÕTE

- 10. Nõukogu seisukoht tugineb komisjoni ettepaneku peamisele eesmärgile ning kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelistel mitteametlikel läbirääkimistel, mis toimusid komisjoni toetusel.
 - 11. Seetõttu leiab nõukogu, et tema esimese lugemise seisukoht kujutab endast läbirääkimiste tasakaalustatud tulemust. Kui direktiiv vastu võetakse, saab sellest esimene spetsiaalne mullaraamistik, mis aitab kaasa heas seisundis muldade saavutamisele ELis.
-