



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 mei 2019
(OR. en)

9473/19

ECOFIN 507
UEM 149
SOC 377
EMPL 285

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9021/19
Betreft:	Conclusies van de Raad over de diepgaande evaluaties en de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2018

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over de diepgaande evaluaties voor 2019 en de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2018, die de Raad tijdens zijn 3691e zitting op 17 mei 2019 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over de diepgaande evaluaties en de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen voor 2018

De Raad (Ecofin):

1. VERWELKOMT de publicatie door de Commissie van de landverslagen, waaronder de diepgaande evaluaties (DEV's) in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden (PMO), waarin het economisch beleid van elke lidstaat wordt doorgelicht en de vorderingen met de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen (LSA's) voor 2018 worden gemonitord. VERWELKOMT tevens de bijbehorende mededeling met de conclusies van de Commissie wat betreft de constatering en de ernst van de onevenwichtigheden.
2. ZAL bij de goedkeuring van de landspecifieke aanbevelingen voor 2019 REKENING HOUDEN met deze elementen, alsmede met de conclusies van de Raad van 22 januari 2019 over de jaarlijkse groeianalyse en het waarschuwingsmechanismeverslag, de nationale hervormingsprogramma's, de stabiliteits- en convergentieprogramma's en de aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone.

I - DIEPGAANDE EVALUATIES

3. MEENT dat de DEV's zorgen voor een hoogstaande en alomvattende analyse van de nationale situatie in elke geëvalueerde lidstaat. ONDERKENT dat in het licht van de specifieke uitdagingen voor elke economie toepasselijke analyse-instrumenten zijn aangewend, aangevuld met inhoudelijke kwalitatieve beoordelingen.
4. IS HET EROVER EENS dat in alle 13 lidstaten die in de DEV's zijn geanalyseerd (Bulgarije, Kroatië, Cyprus, Frankrijk, Duitsland, Griekenland, Ierland, Italië, Nederland, Portugal, Roemenië, Spanje en Zweden) sprake is van macro-economische onevenwichtigheden van uiteenlopende aard en ernst in het kader van de PMO.

5. ONDERSCHRIJFT de mening van de Commissie dat er in drie lidstaten buitensporige onevenwichtigheden zijn (Cyprus, Griekenland en Italië).
6. NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om te blijven toezien op de ontwikkelingen en de beleidsmaatregelen die alle lidstaten met onevenwichtigheden of buitensporige onevenwichtigheden nemen in het kader van specifieke monitoring.
7. HERHAALT dat de PMO ten volle en op transparante en consistente wijze moet worden benut, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat de lidstaten hun verantwoordelijkheid in het kader van de procedure opnemen, en dat ook de procedure bij buitensporige onevenwichtigheden moet worden toegepast indien de Commissie en de Raad dat dienstig achten. IS HET STANDPUNT TOEGEDAAN dat wanneer de Commissie buitensporige onevenwichtigheden bij een lidstaat vaststelt, maar de Raad niet voorstelt de procedure bij buitensporige onevenwichtigheden in te leiden, zij dit duidelijk en publiekelijk moet motiveren.
8. IS VERHEUGD dat er dankzij de groei van het bbp en de beleidsinspanningen van de lidstaten progressie wordt gemaakt met het wegwerken van macro-economische onevenwichtigheden in de EU. ONDERSTREEPT dat er in bepaalde lidstaten zwakke punten blijven bestaan, met name in verband met aanhoudende onevenwichtigheden in voorraadvariabelen. Zo blijven de onevenwichtigheden wat betreft de particuliere schuld en de overheidsschuld op een historisch hoog niveau liggen en worden deze niet snel genoeg verholpen. BENADRUKT dat deze hoge schuldniveaus ertoe leiden dat er in de toekomst minder ruimte zal zijn om negatieve economische schokken te absorberen. BEKLEMT OONT dat ontwikkelingen die wijzen op mogelijk onhoudbare tendensen verder in het oog moeten worden gehouden, vooral indien deze ontwikkelingen verband houden met snel stijgende huizenprijzen en snel toenemende loonkosten per eenheid product.

9. CONSTATEERT dat de meeste nettodebiteurlanden veel vorderingen hebben gemaakt met het corrigeren van hun tekorten op de lopende rekening. De hoge externe schuldposities blijven evenwel in een aantal lidstaten voor kwetsbaarheid zorgen. STELT tegelijkertijd VAST dat andere lidstaten daarentegen grote overschotten op de lopende rekening hebben die hardnekkig blijven en slechts mondjesmaat worden gereduceerd. WIJST ER NOGMAALS OP dat lidstaten met tekorten op de lopende rekening of een hoge externe schuld ook moeten streven naar het verbeteren van hun concurrentievermogen en moeten voorkomen dat de loonkosten per eenheid product buitensporig toenemen. De lidstaten met een groot overschot op de lopende rekening moeten de voorwaarden scheppen voor het stimuleren van loongroei, met inachtneming van de rol van de sociale partners, en prioritair maatregelen blijven nemen die investeringen bevorderen, de binnenlandse vraag en het groeipotentieel ondersteunen, en daardoor ook evenwichtsherstel faciliteren.
10. BEKLEMT OONT dat alle lidstaten beleidsactie moeten ondernemen en krachtig moeten inzetten op structurele hervormingen om onevenwichtigheden te verminderen, ook indien zij te kampen hebben met macro-economische onevenwichtigheden die de soepele werking van de EMU belemmeren. Onevenwichtigheden moeten worden aangepakt op een duurzame manier die de veerkracht verbetert en de risico's vermindert, met de nadruk op de belangrijkste uitdagingen, en waardoor de omstandigheden voor duurzame groei en banen tot stand komen.

II – UITVOERING VAN LANDSPECIFIEKE AANBEVELINGEN

11. WIJST EROP dat uit de meerjarige beoordeling door de Commissie blijkt dat een aantal LSA's structurele problemen van lange termijn betreffen waarvan de aanpak tijd vergt, en dat het nog even wachten zal zijn op tastbare resultaten. VERWELKOMT de meerjarige beoordeling door de Commissie van de uitvoering van de LSA's, waaruit ten minste 'enige vooruitgang' blijkt voor meer dan twee derde van de aanbevelingen sinds de start van het Europees Semester in 2011. MERKT OP dat de algehele uitvoering van de LSA's voor 2018 verre van afgerond is en dat de uitvoering van de hervormingen blijft variëren naargelang het beleidsgebied en het land. BENADRUKT dat verdere vorderingen met de hervormingen volgehouden aandacht en sterke nationale verantwoordelijkheidszin vergen.

12. BENADRUKT dat het, gezien de toenemende mondiale risico's en de vertragende groei, van cruciaal belang is dat hervormingen doortastender worden doorgevoerd. Het stabiliteits- en groeipact moet bij het voeren van begrotingsbeleid ten volle in acht worden genomen, waarbij een passend onderscheid moet worden gemaakt tussen de begrotingsinspanningen die de verschillende lidstaten moeten leveren, rekening houdend met stabilisatiebehoeften en houdbaarheidsoverwegingen. BENADRUKT in dit verband dat ervoor moet worden gewaakt dat wordt teruggekomen van belangrijke structurele hervormingen. BEVESTIGT dat Europa nog steeds een productiviteitsprobleem ondervindt, met een matige productiviteitsgroei en een lager groeipercentage dan andere ontwikkelde economieën. WIJST in dit verband NOGMAALS OP het belang van structurele hervormingen en investeringen, onder meer in onderwijs en opleiding van hoge kwaliteit ter bevordering van innovatie, digitalisering en de verspreiding van nieuwe technologieën die de productiviteit en de werkgelegenheid een impuls moeten geven.
13. NEEMT NOTA van de bijzondere aandacht voor investeringsbehoeften in de editie van 2019 van de landverslagen en CONSTATEERT dat de Commissie voornemens is bij de landspecifieke aanbevelingen voor 2019 een sterkere nadruk te leggen op het inspelen op de investeringsbehoeften. IS VERHEUGD dat de lidstaten enige vooruitgang hebben geboekt inzake het verbeteren van het bedrijfsklimaat, het versoepelen van de toegang tot financiering, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen, het verminderen van de administratieve lasten en het tot stand brengen van eerlijke en groeivriendelijke belastingstelsels, maar MERKT OP dat deze vooruitgang niet volstond om knelpunten voor investeringen weg te werken en het groeipotentieel op te vijzelen. HERHAALT dat bij verdere structurele hervormingen de nadruk moet worden gelegd op het wegwerken van knelpunten voor investeringen, het verhogen van het groeipotentieel, het verder verbeteren van het institutioneel en bedrijfsklimaat, en het versterken van zowel de administratieve efficiëntie als de kwaliteit van de regelgeving. WIJST EROP dat de eengemaakte markt moet worden versterkt om zodoende verdere structurele hervormingen in de product- en dienstenmarkten te bevorderen en insolventiekaders te hervormen zodat ze efficiënter werken. Dit zou ook bevorderlijk zijn voor de veerkracht en de schokbestendigheid van de economieën.

14. IS ERMEE INGENOMEN dat de situatie in de banksector erop vooruit blijft gaan en dat de NPL-ratio's in bijna alle getroffen eurozonelidstaten zijn gestabiliseerd of een neerwaartse tendens vertonen, maar BENADRUKT dat niet in alle lidstaten en banken evenveel progressie wordt gemaakt, waardoor in sommige gevallen nadere actie is vereist conform het actieplan van de Raad. BENADRUKT ook dat de financiële stabiliteit onverminderd veilig moet worden gesteld en dat de onafhankelijkheid van het monetair beleid steeds moet worden bewaakt.
15. IS VERHEUGD dat er zich op arbeidsmarkt een blijvende verbetering voordoet, maar MERKT OP dat er nog steeds belangrijke uitdagingen bestaan. In sommige lidstaten blijft de werkloosheidsgraad hoog en is de ongelijkheid groter dan voor de crisis. Verdere inspanningen om de jongerenwerkloosheid en de langdurige werkloosheid terug te dringen en de arbeidsparticipatie van vrouwen te vergroten zijn nodig. De arbeidsmarkten en de sociale stelsels en onderwijssystemen moeten ook veranderen om oplossingen te bieden voor de uitdagingen van de globalisering en de technologische vooruitgang, en het hoofd te bieden aan de demografische verandering. BEKLEMT OOK in dit verband de noodzaak van kaders voor loononderhandelingen die het mogelijk maken dat lonen worden vastgesteld naargelang de sectorale ontwikkelingen in de productiviteit en de werkloosheid, zij het met inachtneming van de rol van de sociale partners, alsmede de noodzaak van beleidsoptreden om te waarborgen dat arbeidsmarktinstellingen ruimte bieden voor noodzakelijke aanpassingen, om steun te geven voor bij- en herscholing, en om te zorgen voor doeltreffend actief arbeidsmarktbeleid.
16. IS INGENOMEN MET de manier waarop de Commissie de Europese pijler van sociale rechten heeft geïntegreerd in de landverslagen om de werkgelegenheids- en sociale prestaties te monitoren, zodat de nadruk op de macro-economische onevenwichtigheden en de voornaamste economische hervormingsprioriteiten kan worden gehandhaafd.
-