

Bruxelles, den 3. juni 2021
(OR. en)

9471/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0136(COD)**

**TELECOM 242
COMPET 457
MI 432
DATAPROTECT 156
JAI 670
IA 108
CODEC 826**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. juni 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 281 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår fastlæggelse af en ramme for en europæisk digital identitet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 281 final.

Bilag: COM(2021) 281 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.6.2021
COM(2021) 281 final

2021/0136 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår fastlæggelse af en ramme
for en europæisk digital identitet**

{SEC(2021) 228 final} - {SWD(2021) 124 final} - {SWD(2021) 125 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Denne begrundelse ledsager forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked (eIDAS)¹. Formålet med retsakten er på tværs af grænser at sikre:

- adgang til meget sikre og pålidelige elektroniske identitetsløsninger
- at offentlige og private tjenester kan benytte pålidelige og sikre digitale identitetsløsninger
- at fysiske og juridiske personer er i stand til at anvende digitale identitetsløsninger
- at disse løsninger er knyttet til en række forskellige attributter og giver mulighed for målrettet deling af identitetsdata i et omfang, der er begrænset til behovet hos den specifikke tjeneste, der anmodes om
- accept af kvalificerede tillidstjenester i EU og lige vilkår for levering heraf

På markedet dukker der et nyt miljø op, hvor fokus er flyttet fra levering og anvendelse af rigide digitale identiteter til levering og afhængighed af specifikke attributter, der er knyttet til identiteterne. Der er en øget efterspørgsel efter elektroniske identifikationsløsninger, der kan levere sådanne kapaciteter og give effektivitetsgevinster og en høj grad af tillid i hele EU, både i den private og den offentlige sektor, med udgangspunkt i behovet for at identificere og autentificere brugere med et højt sikringsniveau.

Evalueringen af eIDAS-forordningen² viste, at den nuværende forordning ikke er tilstrækkelig til at imødekomme denne nye markedsefterspørgsel, hovedsagelig på grund af dens iboende begrænsninger for den offentlige sektor, de begrænsede muligheder og kompleksiteten for private onlineudbydere med hensyn til at tilgå systemet, den utilstrækkelige tilgængelighed af anmeldte eID-løsninger i alle medlemsstaterne og dens manglende fleksibilitet med hensyn til understøttelse af en række brugstilfælde. Desuden giver de identitetsløsninger, der falder uden for eIDAS-forordningens anvendelsesområde, som f.eks. de løsninger, der udbydes af udbydere af sociale medier og finansielle institutioner, anledning til bekymring med hensyn til privatlivets fred og databeskyttelse. De kan ikke effektivt imødekomme nye markedsefterspørgsler og har ikke en grænseoverskridende rækkevidde til at kunne imødekomme sektorspecifikke behov, hvor identifikation er et følsomt spørgsmål og kræver en høj grad af sikkerhed.

Siden den del af forordningen, der omhandler eID, trådte i kraft i september 2018, har kun 14 medlemsstater anmeldt mindst en eID-ordning. Som følge heraf har kun 59 % af indbyggerne i EU adgang til pålidelige og sikre eID-ordninger på tværs af grænserne. Kun syv ordninger er fuldt mobile og lever dermed op til brugernes aktuelle forventninger. Da ikke alle de tekniske knudepunkter, der skal sikre forbindelse til eIDAS-interoperabilitetsrammen, er fuldt operationelle, er adgangen på tværs af grænserne begrænset, og meget få af de offentlige

¹ EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73.

² [Tilføj henvisning efter vedtagelsen]

onlinetjenester, der er tilgængelige på hjemmemarkedet, kan nås på tværs af grænserne via eIDAS-netværket.

Hvis der stilles en ramme for en europæisk digital identitet baseret på revisionen af den nuværende ramme til rådighed, bør mindst 80 % af borgerne kunne anvende en digital ID-løsning til at få adgang til centrale offentlige tjenester inden 2030. Desuden bør den sikkerhed og kontrol, der opnås med den europæiske ramme for digital identitet, give borgere og indbyggere fuld tillid til, at den europæiske ramme for digital identitet vil give alle mulighed for at kontrollere, hvem der har adgang til deres digitale identitet og til præcis hvilke data. Det vil også kræve et højt sikkerhedsniveau med hensyn til alle aspekter af levering af digital identitet, herunder udstedelse af en europæisk digital ID-tegnebog, og infrastruktur til indsamling, lagring og videregivelse af digitale identitetsdata.

Den nuværende eIDAS-ramme omfatter desuden ikke levering af elektroniske attributter såsom lægeerklæringer eller dokumentation for erhvervsmæssige kvalifikationer, hvilket gør det vanskeligt at sikre en paneuropæisk retlig anerkendelse af sådanne oplysninger i elektronisk form. Desuden giver eIDAS-forordningen ikke brugerne mulighed for at begrænse udvekslingen af identitetsdata til, hvad der er strengt nødvendigt for leveringen af en tjeneste.

Evalueringen af eIDAS-forordningen viser, at rammen for levering af tillidstjenester har været temmelig vellykket og giver et højt tillidsniveau og sikrer udbredelse og anvendelse af de fleste tillidstjenester, men der skal gøres mere for at opnå fuld harmonisering og accept. Med hensyn til kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation skal borgerne kunne have tillid til certifikaterne og drage fordel af sikre og pålidelige oplysninger om, hvem der står bag et websted, således at der finder mindre svig sted.

For at imødekomme dynamikken på markedet og den teknologiske udvikling udvider dette forslag desuden den nuværende eIDAS-liste over tillidstjenester med tre nye kvalificerede tillidstjenester, nemlig levering af elektroniske arkiveringstjenester, elektroniske hovedbøger og forvaltning af systemer til generering af elektroniske signaturer og segl på afstand.

Dette forslag giver også en harmoniseret tilgang til sikkerhed for borgere, der er afhængige af en europæisk digital identitet til brug online, og for onlinetjenesteudbydere, som fuldt ud vil kunne have tillid til og acceptere digitale identitetsløsninger, uanset hvor disse er udstedt. Forslaget indebærer et skifte for udstedere af europæiske digitale identitetsløsninger og giver en fælles teknisk arkitektur og referenceramme og fælles standarder, der skal udvikles i samarbejde med medlemsstaterne. Det er nødvendigt med en harmoniseret tilgang for at undgå, at udviklingen af nye digitale identitetsløsninger i medlemsstaterne skaber yderligere fragmentering som følge af anvendelsen af divergerende nationale løsninger. En harmoniseret tilgang vil også styrke det indre marked, da den vil muliggøre onlineidentifikation med henblik på adgang til både offentlige og private tjenester for borgere, andre indbyggere og virksomheder på en sikker, praktisk og ensartet måde i hele EU. Brugere vil kunne have tillid til et forbedret økosystem for elektroniske identitets- og tillidstjenester, der er anerkendte og accepteres overalt i Unionen.

For at undgå fragmentering og hindringer som følge af divergerende standarder vil Kommissionen vedtage en henstilling samtidig med dette forslag. Henstillingen vil omfatte en proces til understøttelse af en fælles tilgang, der gør det muligt for medlemsstaterne og andre relevante interessenter fra den offentlige og den private sektor i tæt samarbejde med Kommissionen at arbejde hen imod udviklingen af en værktøjskasse for at undgå forskellige

tilgange og undgå at bringe den fremtidige gennemførelse af den europæiske ramme for digital identitet i fare.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag bygger på den nuværende eIDAS-forordning, på medlemsstaternes rolle som udbydere af juridiske identiteter og på rammen for levering af elektroniske tillidstjenester i Den Europæiske Union. Forslaget supplerer og er fuldt ud i overensstemmelse med andre politiske instrumenter på EU-plan, der har til formål at omsætte fordelene ved det indre marked i den digitale verden, navnlig ved at øge borgernes muligheder for at få adgang til tjenesteydelser på tværs af grænserne. I den forbindelse gennemfører forslaget det politiske mandat fra Det Europæiske Råd³ og formanden for Europa-Kommissionen⁴ til at skabe en EU-dækkende ramme for offentlige elektroniske identiteter, der sikrer, at alle borgere eller indbyggere har adgang til en sikker europæisk e-identitet, som kan anvendes overalt i EU til identifikation og autentifikation for at få adgang til tjenester i den offentlige og private sektor, og som giver borgerne mulighed for at kontrollere, hvilke data der formidles, og hvordan de anvendes.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med prioriteterne for den digitale omstilling som fastsat i strategien Europas digitale fremtid i støbeskeen⁵ og støtter opfyldelsen af de mål, der er angivet i meddelelsen om det digitale årti⁶. Enhver behandling af personoplysninger i henhold til denne forordning bør ske i fuld overensstemmelse med den generelle forordning om databeskyttelse (i det følgende benævnt GDPR)⁷. Desuden indføres der ved denne forordning særlige databeskyttelsesgarantier.

For at sikre et højt sikkerhedsniveau er forslaget også i overensstemmelse med Unionens politikker vedrørende cybersikkerhed⁸. Forslaget er udformet med henblik på at mindske fragmenteringen ved hjælp af anvendelse af de generelle cybersikkerhedskrav til tillidstjenesteudbydere, der er reguleret ved eIDAS-forordningen.

Forslaget hænger desuden sammen med andre sektorphilippikker, der er baseret på anvendelse af elektroniske identiteter, elektroniske attesteringer af attributter og andre tillidstjenester. Dette omfatter forordningen om en fælles digital portal⁹, krav vedrørende bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, der skal opfyldes i den finansielle sektor, initiativer til deling af socialsikringsoplysninger, digitale kørekort eller fremtidige digitale rejsedokumenter samt andre initiativer, der har til formål at mindske den administrative byrde for borgere og virksomheder ved fuldt ud at udnytte de muligheder, som den digitale

³ <https://www.consilium.europa.eu/media/45910/021020-euco-final-conclusions.pdf>.

⁴ Tale om Unionens tilstand den 16. september 2020: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/SPEECH_20_1655.

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Europas digitale fremtid i støbeskeen.

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: Det digitale kompas 2030: Europas kurs i det digitale årti.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/IP_20_2391.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724 af 2. oktober 2018 om oprettelse af en fælles digital portal, der giver adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 1).

omstilling af processer giver i både den offentlige og den private sektor. Tegnebogen vil desuden muliggøre kvalificerede elektroniske signaturer, der kan lette den politiske deltagelse¹⁰.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Dette initiativ har til formål at støtte Unionens omstilling til et digitalt indre marked. Med den stigende digitalisering af grænseoverskridende offentlige og private tjenester, der er afhængige af digitale identitetsløsninger, er der en risiko for, at borgerne inden for den nuværende retlige ramme fortsat vil stå over for forhindringer og ikke være i stand til at benytte onlinetjenester fuldt ud og problemfrit i hele EU eller beskytte deres privatliv. Der er også risiko for, at manglerne i den nuværende retlige ramme for tillidstjenester vil øge fragmenteringen og mindske tilliden, hvis spørgsmålet overlades til medlemsstaterne alene. Artikel 114 i TEUF er således det relevante retsgrundlag for dette initiativ.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Borgere og virksomheder bør kunne drage fordel af tilgængeligheden af meget sikre og pålidelige digitale identitetsløsninger, der kan anvendes i hele EU, og af portabiliteten af elektroniske attesteringer af attributter knyttet til identitet. Den seneste teknologiske udvikling og markeds- og brugerefterspørgslen kræver, at der er mere brugervenlige grænseoverskridende løsninger, der giver adgang til onlinetjenester i hele EU, til rådighed, hvilket eIDAS-forordningen i sin nuværende form ikke kan tilbyde.

Brugerne er også i stigende grad vant til globalt tilgængelige løsninger, f.eks. når de accepterer enkeltlogin-løsninger fra de større sociale medieplatforme for at få adgang til onlinetjenester. Medlemsstaterne alene kan ikke håndtere de udfordringer, som dette skaber med hensyn til store udbyderes markedsstyrke, hvilket kræver interoperabilitet og pålidelige eID'er på EU-plan. Dertil kommer, at elektroniske attesteringer af attributter, der er udstedt og accepteret i en medlemsstat, som f.eks. en elektronisk sundhedsattest, ofte ikke anerkendes og accepteres i andre medlemsstater. Det skaber risiko for, at medlemsstaterne fortsætter med at udvikle fragmenterende nationale løsninger, der ikke kan fungere på tværs af grænserne.

Med hensyn til levering af tillidstjenester skaber national praksis også risiko for øget fragmentering, selv om leveringen i vid udstrækning er reguleret og fungerer i overensstemmelse med de nuværende regler.

Indgreb på EU-plan er i sidste ende bedst egnet til at give borgere og virksomheder midlerne til grænseoverskridende identifikation og udveksling af personlige attributter og oplysninger knyttet til identitet ved hjælp af meget sikre og pålidelige digitale identitetsløsninger i overensstemmelse med EU's databeskyttelsesregler. Det kræver et pålideligt og sikkert eID og en retlig ramme, der knytter det til attributter og oplysninger på EU-plan. Kun et indgreb på EU-plan kan fastlægge de harmoniserede betingelser, der sikrer brugerkontrol og adgang til grænseoverskridende digitale onlinetjenester, og en interoperabilitetsramme, der gør det let for onlinetjenester at benytte sikre digitale identitetsløsninger, uanset hvor i EU de er udstedt, eller hvor borgeren er bosat. Som det i vid udstrækning blev klargjort i revisionen af eIDAS-forordningen, er det usandsynligt, at et indgreb på nationalt plan vil være lige så effektivt og virkningsfuldt.

¹⁰ Handlingsplanen for europæisk demokrati (COM(2020) 790 final).

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette initiativ står i et rimeligt forhold til de tilstræbte mål og udgør et passende instrument til fastlæggelse af den nødvendige interoperabilitetsstruktur for skabelsen af et økosystem for digital identitet i EU, der bygger på juridiske identiteter udstedt af medlemsstaterne og på levering af kvalificerede og ikkekvalificerede digitale identitetsattributter. Det er et klart bidrag til målet om at forbedre det digitale indre marked ved hjælp af en mere harmoniseret retlig ramme. De harmoniserede europæiske digitale ID-tegnebøger, som medlemsstaterne skal udstede på grundlag af fælles tekniske standarder, udgør også en fælles EU-tilgang, der er til gavn for brugere og parter, der er afhængige af, at der findes sikre grænseoverskridende elektroniske identitetsløsninger. Initiativet tager fat på begrænsningerne i den nuværende interoperabilitetsinfrastruktur for elektronisk identifikation baseret på gensidig anerkendelse af forskellige nationale elektroniske identifikationsordninger. Under hensyntagen til de fastsatte mål anses initiativet for at være tilstrækkeligt proportionalt, og omkostningerne forventes at stå i et rimeligt forhold til de mulige fordele. Den foreslåede forordning vil medføre finansielle og administrative omkostninger, som skal afholdes af medlemsstaterne som udstedere af europæiske digitale ID-tegnebøger og af tillidstjeneste- og onlinetjenesteudbydere. Disse omkostninger vil dog sandsynligvis blive opvejet af de betydelige mulige fordele for borgere og brugere, der direkte følger af en stigning i den grænseoverskridende anerkendelse og accept af elektroniske identitets- og attributtjenester.

Omkostninger for tillidstjenesteudbydere og onlinetjenesteudbydere ved at skabe og tilpasse sig de nye standarder kan ikke undgås, hvis målet om anvendelighed og tilgængelighed skal nås. Initiativet har til formål at udnytte og bygge videre på de investeringer, som medlemsstaterne allerede har foretaget i deres nationale identitetsordninger. Desuden skal de meromkostninger, som forslaget medfører, støtte harmoniseringen og er begrundet i forventningen om, at de på lang sigt vil reducere den administrative byrde og efterlevelsedomkostningerne. Omkostningerne i forbindelse med accept af digitale identitetsautentifikationsattributter i regulerede sektorer kan også betragtes som nødvendige og forholdsmæssige, for så vidt som de støtter det overordnede mål og giver de regulerede sektorer midlerne til at opfylde retlige forpligtelser med hensyn til juridisk identifikation af brugere.

- **Valg af retsakt**

Valget af en forordning som retligt instrument er begrundet i behovet for at sikre ensartede betingelser på det indre marked for anvendelsen af europæisk digital identitet ved hjælp af en harmoniseret ramme, der har til formål at skabe en gnidningsløs interoperabilitet og give europæiske borgere og virksomheder adgang til offentlige og private tjenester i hele Unionen med meget sikre og pålidelige eID'er.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Der blev foretaget en evaluering af, hvordan eIDAS-forordningen fungerer, som led i den revisionsproces, der er krævet i henhold til eIDAS-forordningens artikel 49. De vigtigste resultater af evalueringen med hensyn til elektronisk identitet er, at eIDAS ikke har nået sit potentiale. Kun et begrænset antal eID'er er blevet anmeldt, hvilket begrænser de anmeldte eID-ordningers dækning til ca. 59 % af EU's befolkning. Desuden er accepten af anmeldte eID'er begrænset både på medlemsstatsniveau og hvad angår tjenesteudbydere. Det ser også ud til, at kun nogle få af de tjenester, der er tilgængelige ved hjælp af et indenlandsk eID, er forbundet med den nationale eIDAS-infrastruktur. Evalueringsundersøgelsen har også vist, at

eIDAS-forordningens nuværende anvendelsesområde og fokus på eID-ordninger, der er anmeldt af EU-medlemsstaterne, og på at give adgang til offentlige onlinetjenester synes at være for begrænset og utilstrækkeligt. Langt størstedelen af behovene for elektronisk identitet og autentifikation på afstand er fortsat i den private sektor, navnlig på områder som bankvæsen og telekommunikations- og platformsoperatører, der ved lov skal kontrollere deres kunders identitet. Merværdien af eIDAS-forordningen med hensyn til elektronisk identitet er begrænset på grund af den ringe dækning, udbredelse og anvendelse.

De problemer, der påpeges i dette forslag, er relaterede til manglerne i den nuværende eIDAS-ramme og de grundlæggende kontekstuelle ændringer med hensyn til markeder og den samfundsmæssige og teknologiske udvikling, der udløser nye bruger- og markedsbehov.

- **Høringer af interesserede parter**

En offentlige høring blev indledt den 24. juli 2020 og sluttede den 2. oktober 2020. Kommissionen modtog i alt 318 bidrag. Kommissionen modtog også 106 svar på en målrettet interessentundersøgelse. Der er også indhentet udtalelser fra medlemsstaterne på en række bilaterale og multilaterale møder og i rundspørger, der er blevet afholdt siden begyndelsen af 2020. Det omfatter navnlig en rundspørge blandt medlemsstaternes repræsentanter for eIDAS-samarbejdsnetværket i juli-august 2020 og forskellige særlige workshops. Kommissionen afholdt også dybdegående drøftelser med repræsentanter for industrien og mødtes med interessenter fra erhvervslivet i forskellige sektorer (f.eks. e-handel, sundhed, finansielle tjenesteydelser, teleoperatører, udstyrsfabrikanter osv.) på bilaterale møder.

Et stort flertal af respondenterne i den åbne offentlige høring hilste oprettelsen af en fælles og universelt accepteret digital identitet baseret på de juridiske identiteter, som medlemsstaterne har udstedt, velkommen. Medlemsstaterne støtter i vid udstrækning behovet for at styrke den nuværende eIDAS-forordning og give borgerne mulighed for at få adgang til både offentlige og private tjenester og anerkender behovet for at oprette en tillidstjeneste, der gør det muligt at udstede og anvende elektroniske attesteringer af attributter på tværs af grænserne. Samlet set understregede medlemsstaterne behovet for at opbygge en ramme for en europæisk digital identitet baseret på erfaringerne med og styrken ved de nationale løsninger med henblik på at finde synergier og drage fordel af de investeringer, der er foretaget. Mange interessenter henviste til, hvordan covid-19-pandemien havde vist værdien af sikker identifikation på afstand for alle i forbindelse med adgang til offentlige og private tjenester. Med hensyn til tillidstjenester er de fleste aktører enige i, at den nuværende ramme har været en succes, men at der er behov for yderligere foranstaltninger for yderligere at harmonisere visse praksisser i forbindelse med identifikation på afstand og nationalt tilsyn. Interessenter med et overvejende nationalt kundegrundlag udtrykte større tvivl om merværdien af en ramme for en europæisk digital identitet.

Den offentlige og private sektor opfatter i stigende grad digitale ID-tegnebøger som det mest hensigtsmæssige redskab til at give brugerne mulighed for at vælge, hvornår og med hvilken privat tjenesteudbyder de vil dele forskellige attributter, afhængigt af brugstilfældet og den sikkerhed, der er nødvendig for den pågældende transaktion. Digitale identiteter baseret på digitale tegnebøger, der opbevares sikkert på håndholdte enheder, blev udpeget som et vigtigt aktiv i en fremtidssikret løsning. Både det private marked (f.eks. Apple, Google og Thales) og regeringer bevæger sig allerede i denne retning.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Forslaget er baseret på de oplysninger, der er indsamlet som led i høringen af interessenter med henblik på konsekvensanalysen og rapporterne om evalueringen af eIDAS-forordningen i lyset af de revisionsforpligtelser, der er fastsat i eIDAS-forordningens artikel 49. Der er blevet afholdt talrige møder med repræsentanter for medlemsstaterne og eksperter.

- **Konsekvensanalyse**

Der er foretaget en konsekvensanalyse af dette forslag. Den 19. marts 2021 afgav Udvalget for Forskriftskontrol en negativ udtalelse med visse bemærkninger. Efter en revideret fornyet forelæggelse afgav udvalget en positiv udtalelse den 5. maj 2021.

Kommissionen undersøger forskellige politiske løsningsmodeller for at nå dette initiativs overordnede mål, som er at sikre et velfungerende indre marked, navnlig med hensyn til levering og anvendelse af meget sikre og pålidelige elektroniske identitetsløsninger.

I konsekvensanalysen undersøges referencescenariet, politiske løsningsmodeller og deres indvirkning på de tre politiske løsningsmodeller, der overvejes. Hver løsningsmodel giver mulighed for politisk overvejelse på baggrund af ambitionsniveauet. Den første løsningsmodel har et lavt ambitionsniveau og omfatter en række foranstaltninger, der primært har til formål at styrke effektiviteten af den nuværende eIDAS-forordning. Ved hjælp af obligatorisk anmeldelse af nationale eID'er og strømlining af de eksisterende instrumenter, der er til rådighed for at opnå gensidig anerkendelse, er den første løsningsmodel baseret på opfyldelse af borgernes behov ved at trække på tilgængeligheden af forskellige nationale eID-ordninger, der sigter mod at blive interoperable.

Den anden løsningsmodel har et middelhøjt ambitionsniveau og har primært til formål at udvide mulighederne for sikker udveksling af data knyttet til identitet ved at supplere myndigheders eID'er og støtte det nuværende skifte i retningen af attributbaserede identitetstjenester. Formålet med denne løsningsmodel vil være at imødekomme brugernes efterspørgsel og skabe en ny kvalificeret tillidstjeneste til levering af elektroniske attesteringer af attributter, der er knyttet til pålidelige kilder, og som kan håndhæves på tværs af grænserne. Det vil udvide anvendelsesområdet for den nuværende eIDAS-forordning og understøtte så mange brugstilfælde som muligt på grundlag af behovet for med et højt sikringsniveau at kontrollere identitetsattributter knyttet til en person.

Den tredje og foretrukne løsningsmodel har det højeste ambitionsniveau og har til formål at regulere leveringen af en meget sikker personlig digital ID-tegnebog, der udstedes af medlemsstaterne. Denne foretrukne løsningsmodel blev anset for at opfylde målsætningerne i dette initiativ på den mest effektive måde. For fuldt ud at opfylde de politiske mål bygger modellen på de fleste af de foranstaltninger, der er vurderet under den første model (tillid til juridiske identiteter, som medlemsstaterne har attesteret, og tilgængeligheden af gensidigt anerkendte eID-midler) og den anden model (elektroniske attesteringer af attributter, der er juridisk anerkendte på tværs af grænserne).

Med hensyn til den generelle ramme for tillidstjenester omfatter ambitionsniveauet en række foranstaltninger, der ikke kræver en trinvis tilgang for at opfylde de politiske målsætninger.

Den nye kvalificerede tillidstjeneste til forvaltning af systemer til generering af elektroniske signaturer og segl på afstand vil medføre betydelig sikkerhed, ensartethed, retssikkerhed og fordele med hensyn til forbrugernes valgmuligheder både i forbindelse med certificering af kvalificerede signaturgenereringssystemer og de krav, som de kvalificerede

tillidstjenesteudbydere, der forvalter sådanne systemer, skal opfylde. De nye bestemmelser vil styrke den overordnede regulerings- og tilsynsramme for levering af tillidstjenester.

De politiske løsningsmodellers indvirkning på forskellige kategorier af interessenter er forklaret nærmere i bilag 3 til konsekvensanalysen, som understøtter dette initiativ. Vurderingen er både kvantitativ og kvalitativ. Konsekvensanalysen viser, at de kvantificerbare minimumsomkostninger kan anslås til 3,2+ mia. EUR, da nogle af omkostningsposterne ikke kan kvantificeres. De samlede kvantificerbare fordele anslås til 3,9-9,6 mia. EUR. Med hensyn til de bredere økonomiske virkninger forventes den foretrukne løsningsmodel at have en positiv indvirkning på innovation, international handel og konkurrenceevne samt at bidrage til økonomisk vækst og føre til yderligere investeringer i digitale identitetsløsninger. For eksempel forventes yderligere investeringer på 500 mio. EUR som følge af de lovgivningsmæssige ændringer i løsningsmodel 3 at skabe fordele på 1,268 mio. EUR efter 10 år (ved en vedtagelse på 67 %).

Den foretrukne løsningsmodel forventes også at have en positiv indvirkning på beskæftigelsen og skabe mellem 5 000 og 27 000 nye job i løbet af de fem år, der følger efter gennemførelsen. Dette skyldes yderligere investeringer og reducerede omkostninger for de virksomheder, der benytter eID-løsninger.

De positive miljøvirkninger forventes at være størst for den tredje løsningsmodel, som forventes at udbrede anvendelsen og anvendeligheden af eID i videst muligt omfang, hvilket vil have en positiv indvirkning på emissionsreduktionen i forbindelse med levering af offentlige tjenester.

Elektroniske hovedbøger giver brugerne dokumentation og et uforanderligt revisionsspor for rækkefølgen af transaktioner og dataposter og sikrer dataintegritet. Selv om denne tillidstjeneste ikke var omfattet af konsekvensanalysen, bygger den på eksisterende tillidstjenester, idet den kombinerer tidsstempling af data og deres rækkefølge med sikkerhed om dataenes ophav, hvilket er lig e-signatur. Denne tillidstjeneste er nødvendig for at forhindre fragmentering på det indre marked, idet der fastlægges en samlet paneuropæisk ramme, der muliggør grænseoverskridende anerkendelse af tillidstjenester, der understøtter kvalificerede elektroniske hovedbøger. Dataintegritet er til gengæld meget vigtig for samkøringen af data fra decentraliserede kilder, selvforvaltede identitetsløsninger, tildeling af ejerskab til digitale aktiver, registrering af forretningsprocesser med henblik på kontrol af overholdelsen af bæredygtighedskriterier og forskellige brugstilfælde på kapitalmarkederne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ved dette forslag fastsættes foranstaltninger, der skal finde anvendelse på offentlige myndigheder, borgere og udbydere af onlinetjenester. Forslaget vil reducere de administrative omkostninger og efterlevelsedomkostningerne for offentlige forvaltninger og reducere driftsomkostninger og udgifter relateret til sikkerhed for onlinetjenesteudbydere. Borgerne vil drage fordel af besparelser som følge af den reducerede administrative byrde, idet de fuldt ud kan benytte digitale midler til identifikation og på sikker vis udveksle digitale identitetsattributter med samme juridiske værdi på tværs af grænserne. Udbydere af elektronisk identitet vil også få gavn af besparelser med hensyn til efterlevelsedomkostningerne.

- **Grundlæggende rettigheder**

Da personoplysninger er omfattet af anvendelsesområdet for visse elementer i forordningen, er foranstaltningerne udformet med henblik på fuld overholdelse af databeskyttelseslovgivningen. Forslaget forbedrer f.eks. mulighederne for at dele data og give mulighed for skønsmæssig videregivelse. Brugere kan ved hjælp af den europæiske digitale ID-tegnebog kontrollere mængden af data, der gives til modtagerparter, og blive informeret om de attributter, der er nødvendige for, at en specifik tjeneste kan leveres. Tjenesteudbydere underretter medlemsstaterne om, at de har til hensigt at anvende en europæisk digital ID-tegnebog, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne at kontrollere, at tjenesteydere kun anmoder om følsomme datasæt, f.eks. data vedrørende sundhed, i overensstemmelse med national ret.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

For at nå målene for dette initiativ bedst muligt er det nødvendigt at finansiere en række foranstaltninger både på Kommissionsniveau, hvor tildelingen af ca. 60 årsværk er planlagt for perioden 2022-2027, og på medlemsstatsniveau gennem deres aktive deltagelse i de ekspertgrupper og udvalg, der er knyttet til arbejdet under initiativet, og som består af repræsentanter for medlemsstaterne. De samlede finansielle ressourcer, der er nødvendige for gennemførelsen af forslaget i perioden 2022-2027, vil beløbe sig til op til 30,825 mio. EUR, herunder 8,825 mio. EUR i administrative omkostninger og op til 22 mio. EUR i operationelle udgifter, der er omfattet af programmet for et digitalt Europa (afventer enighed). Finansieringen vil støtte omkostninger, der er forbundet med vedligeholdelse, udvikling, hosting, drift og understøttelse af byggestenene til eID og tillidstjenester. Den kan også støtte tilskud til at forbinde tjenester til økosystemet for europæiske digitale ID-tegnebøger og udvikling af standarder og tekniske specifikationer. Endelig vil finansieringen også støtte gennemførelsen af årlige undersøgelser af forordningens effektivitet med hensyn til at nå målene. I den finansieringsoversigt, der er knyttet til dette initiativ, gives et detaljeret overblik over de forbundne omkostninger.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Virkningerne vil blive overvåget og evalueret i overensstemmelse med retningslinjerne for bedre regulering, der omfatter gennemførelsen og anvendelsen af den foreslåede forordning. Overvågningsordningen udgør en vigtig del af forslaget, navnlig i betragtning af manglerne i den nuværende rapporteringsramme, som det fremgår af evalueringsundersøgelsen. Ud over de rapporteringskrav, der indføres med den foreslåede forordning, og som har til formål at sikre et bedre data- og analysegrundlag, vil overvågningsrammen overvåge: 1) i hvilket omfang de nødvendige ændringer er blevet gennemført i overensstemmelse med de vedtagne foranstaltninger, 2) om de nødvendige ændringer af de relevante nationale systemer er blevet gennemført, og 3) om de nødvendige ændringer af de regulerede enheders overholdelsesforpligtelser er blevet overholdt. Europa-Kommissionen (1, 2 og 3) og de nationale kompetente myndigheder (2 og 3) vil være ansvarlige for dataindsamlingen på grundlag af foruddefinerede indikatorer.

Med hensyn til anvendelsen af den foreslåede retsakt vil Europa-Kommissionen og de nationale kompetente myndigheder ved hjælp af årlige undersøgelser vurdere: 1) alle EU-borgeres adgang til eID-midler, 2) den øgede anerkendelse og accept af eID-ordninger på

tværs af grænserne og 3) foranstaltninger til stimulering af den private sektors indførelse og udvikling af nye digitale identitetstjenester.

Europa-Kommissionen vil indsamle kontekstuelle oplysninger ved hjælp af årlige undersøgelser om: 1) størrelsen af markedet for digitale identiteter, 2) udgifter til offentlige indkøb relateret til digital identitet, 3) andelen af virksomheder, der leverer deres tjenester online, 4) andelen af onlinetransaktioner, der kræver stærk kundeidentifikation, og 5) andelen af EU-borgere, der bruger private og offentlige onlinetjenester.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Udkastet til forordning pålægger ved artikel 6a medlemsstaterne at udstede en europæisk digital ID-tegnebog som led i en anmeldt eID-ordning i overensstemmelse med fælles tekniske standarder efter en obligatorisk overensstemmelsesvurdering og en frivillig certificering inden for den europæiske ramme for cybersikkerhedscertificering som fastsat i forordningen om cybersikkerhed. Udkastet indeholder bestemmelser, der skal sikre, at fysiske og juridiske personer har mulighed for sikkert at anmode om og indhente, lagre, kombinere og anvende personidentifikationsdata og elektroniske attesteringer af attributter til autentifikation online og offline og til at få adgang til varer og offentlige og private onlinetjenester under brugerens kontrol. Certificeringen berører ikke GDPR, idet behandling af personoplysninger relateret til europæiske digitale ID-tegnebøger kun kan certificeres i henhold til artikel 42 og 43 i GDPR.

Forslaget indeholder i artikel 6b specifikke bestemmelser om krav, der gælder for modtagerparter, med henblik på forebyggelse af svig og for at sikre autentifikation af personlige identifikationsdata og elektroniske attesteringer af attributter, der stammer fra europæiske digitale ID-tegnebøger.

Med henblik på at stille flere elektroniske identifikationsmidler til rådighed til grænseoverskridende anvendelse og forbedre effektiviteten af processen for gensidig anerkendelse af anmeldte elektroniske identifikationsordninger gøres medlemsstaternes anmeldelse af mindst en elektronisk identifikationsordning obligatorisk ved artikel 7. Desuden tilføjes der ved artikel 11a bestemmelser, der skal lette entydig identifikation for at sikre en entydig og vedvarende identifikation af fysiske personer. Dette vedrører tilfælde, hvor der kræves identifikation i henhold til lovgivningen, f.eks. på sundhedsområdet eller det finansielle område, for at opfylde forpligtelser vedrørende bekæmpelse af hvidvaskning af penge eller til retlig brug. Med henblik herpå pålægges medlemsstaterne at medtage en entydig og vedvarende identifikator i minimumssættet af personidentifikationsdata. Medlemsstaternes mulighed for at benytte certificering til at sikre overensstemmelse med forordningen og dermed erstatte fagfællebedømmelsesprocessen (peer review-processen) forbedrer effektiviteten af gensidig anerkendelse.

Afdeling 3 indeholder nye bestemmelser om grænseoverskridende benyttelse af europæiske digitale ID-tegnebøger for at sikre, at brugerne kan benytte europæiske digitale ID-tegnebøger til at få adgang til onlinetjenester, der udbydes af offentlige myndigheder og private tjenesteudbydere, og som kræver brug af stærk brugerautentifikation.

I kapitel III om tillidstjenester ændres artikel 14 om internationale aspekter for at give Kommissionen mulighed for at vedtage gennemførelsesafgørelser om fastsættelse af ækvivalensen mellem de krav, der gælder for tillidstjenesteudbydere, der er etableret i tredjelande, og de tjenester, de leverer, samt om anvendelse af aftaler om gensidig anerkendelse i overensstemmelse med artikel 218 i TEUF.

Hvad angår den generelle bestemmelse, der finder anvendelse på tillidstjenester, herunder kvalificerede tillidstjenesteudbydere, ændres artikel 17, 18, 20, 21 og 24 for at bringe dem i overensstemmelse med de reglerne vedrørende net- og informationssikkerhed i EU. Med hensyn til de metoder, som kvalificerede tillidstjenesteudbydere skal benytte til at kontrollere identiteten af de fysiske eller juridiske personer, som der udstedes kvalificerede certifikater til, er bestemmelserne om anvendelse af fjernidentifikationsmidler blevet harmoniseret og præciseret for at sikre, at de samme regler anvendes i hele EU.

Kapitel III indeholder en ny artikel 29a, hvorved der fastsættes krav til kvalificerede tjenester til forvaltning af elektroniske systemer til signaturgenerering på afstand. Den nye kvalificerede tillidstjeneste vil være direkte forbundet med og bygge videre på de foranstaltninger, der henvises til og vurderes i konsekvensanalysen, navnlig foranstaltninger vedrørende "harmonisering af certificeringsprocessen for elektronisk signatur på afstand" og andre foranstaltninger, der kræver harmonisering af medlemsstaternes tilsynspraksis.

For at sikre, at brugere kan identificere, hvem der står bag et websted, ændres artikel 45 for at pålægge udbydere af webbrowsere at gøre det lettere at anvende kvalificerede certifikater til webstedsautentifikation.

Kapitel III indeholder tre nye afdelinger.

Den nye afdeling 9 indeholder bestemmelser om retsvirkningerne af elektroniske attesteringer af attributter, deres anvendelse i definerede sektorer og krav til kvalificerede attesteringer af attributter. For at sikre en høj grad af tillid indsættes en bestemmelse om kontrol af attributter mod autentiske kilder i artikel 45d. For at sikre, at brugere af europæiske digitale ID-tegnebøger kan drage fordel af tilgængeligheden af elektroniske attesteringer for attributter og få udstedt sådanne attester til europæiske digitale ID-tegnebøger, indsættes et krav i artikel 45e. Artikel 45f indeholder derimod yderligere regler for levering af elektroniske tjenester til attestering af attributter, herunder om beskyttelse af personoplysninger.

Den nye afdeling 10 giver mulighed for levering af kvalificerede elektroniske arkiveringstjenester på EU-plan. Artikel 45g om kvalificerede elektroniske arkiveringstjenester supplerer artikel 34 og 40 om kvalificerede tjenester til bevaring af kvalificerede elektroniske signaturer og kvalificerede elektroniske segl.

Den nye afdeling 11 fastlægger en ramme for tillidstjenester med hensyn til oprettelse og vedligeholdelse af elektroniske hovedbøger og kvalificerede elektroniske hovedbøger. En elektronisk hovedbog kombinerer tidsstempling af data og dataenes rækkefølge med sikkerhed om dataenes ophav i lighed med e-signatur med den yderligere fordel, at en mere decentraliseret forvaltning, der egner sig til samarbejde mellem flere parter, gøres mulig. Det er vigtigt i forbindelse med forskellige brugstilfælde, der kan bygge på elektroniske hovedbøger.

Elektroniske hovedbøger hjælper virksomheder med at reducere omkostninger ved at gøre flerpartskoordinering mere effektiv og sikker, og de gør det lettere at føre tilsyn. I mangel af regulering på EU-plan er der risiko for, at de nationale lovgivere vil fastsætte divergerende nationale standarder. For at forhindre fragmentering er det nødvendigt at fastlægge en fælles paneuropæisk ramme, der vil muliggøre grænseoverskridende anerkendelse af tillidstjenester, der understøtter elektroniske hovedbøger. Denne paneuropæiske standard for knudepunktoperatører vil finde anvendelse uanset anden afledt EU-ret. Når der anvendes elektroniske hovedbøger til at understøtte udstedelse af og/eller handel med obligationer eller kryptoaktiver, bør brugstilfældene være forenelige med alle gældende finansielle regler, f.eks.

direktivet om markeder for finansielle instrumenter¹¹, betalingstjenestedirektivet¹² og den kommende forordning om markeder for kryptoaktiver¹³. Hvis brugstilfældene omfatter personoplysninger, skal tjenesteudbyderne overholde GDPR.

I 2017 var 75 % af alle brugstilfælde af elektroniske hovedbøger i bank- og finanssektoren. I dag er brugstilfældene af elektroniske hovedbøger stadig mere forskelligartede, og 17 % er inden for kommunikation og medier, 15 % inden for produktion og naturressourcer, 10 % i den offentlige sektor, 8 % inden for forsikring, 5 % inden for detailhandel, 6 % inden for transport og 5 % inden for forsyningsvirksomhed¹⁴.

Endelig indeholder kapitel VI en ny artikel 48b for at sikre, at der indsamles statistikker om anvendelsen af europæiske digitale ID-tegnebøger med henblik på at overvåge effektiviteten af den ændrede forordning.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 349).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/2366 af 25. november 2015 om betalingstjenester i det indre marked, og om ændring af direktiv 2002/65/EF, 2009/110/EF og 2013/36/EU og forordning (EU) nr. 1093/2010 og om ophævelse af direktiv 2007/64/EF (EUT L 337 af 23.12.2015, s. 35).

¹³ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om markeder for kryptoaktiver og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (COM(2020) 593 final).

¹⁴ Gartner (2020). *Blockchain Evolution*.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) nr. 910/2014 for så vidt angår fastlæggelse af en ramme for en europæisk digital identitet**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —
 under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114,
 under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
 efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
 under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹⁵,
 efter den almindelige lovgivningsprocedure, og
 ud fra følgende betragtninger:

- (1) I Kommissionens meddelelse af 19. februar 2020 med titlen "Europas digitale fremtid i støbeskeen"¹⁶ bebudes en revision af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 med henblik på at forbedre dens effektivitet, lade dens fordele omfatte den private sektor og fremme pålidelige digitale identiteter for alle europæere.
- (2) I sine konklusioner af 1.-2. oktober 2020¹⁷ opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen til at foreslå, at der udvikles en EU-dækkende ramme for sikker offentlig elektronisk identifikation, herunder interoperable digitale signaturer, for at give borgerne kontrol over deres onlineidentitet og -data og muliggøre adgang til offentlige, private og grænseoverskridende digitale tjenester.
- (3) I Kommissionens meddelelse af 9. marts 2021 med titlen "Det digitale kompas 2030: Europas kurs i det digitale årti"¹⁸ fastsættes målet om en EU-ramme, der senest i 2030 fører til en bred indførelse af en pålidelig, brugerkontrolleret identitet, der giver hver enkelt borger kontrol over sin egen onlineinteraktion og -tilstedeværelse.
- (4) En mere harmoniseret tilgang til digital identifikation bør mindske risiciene og omkostningerne ved den nuværende fragmentering som følge af divergerende nationale løsninger og vil styrke det indre marked ved at gøre det muligt for borgere, andre indbyggere som defineret i national ret og virksomheder at identificere sig online på en hensigtsmæssig og ensartet måde i hele Unionen. Alle bør kunne få sikker adgang til offentlige og private tjenester ved hjælp af et forbedret økosystem for tillidstjenester og verificerede identitetsbeviser og attesteringer af attributter, såsom et eksamensbevis, der er juridisk anerkendt og accepteret i hele Unionen. Den europæiske ramme for digital identitet har til formål at opnå et skifte fra afhængighed

¹⁵ EUT C af , s. .

¹⁶ COM(2020) 67 final.

¹⁷ <https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2020/10/02/european-council-conclusions-1-2-october-2020/>.

¹⁸ COM(2021) 118 final, s. 2.

af udelukkende nationale digitale identitetsløsninger til leveringen af elektroniske attesteringer af attributter, der er gyldige på europæisk plan. Udbydere af elektroniske attesteringer af attributter bør drage fordel af et klart og ensartet regelsæt, og offentlige forvaltninger bør kunne have tillid til elektroniske dokumenter i et givet format.

- (5) For at støtte de europæiske virksomheders konkurrenceevne bør onlinetjenesteudbydere kunne benytte digitale identitetsløsninger, der er anerkendt i hele Unionen, uanset i hvilken medlemsstat de er udstedt, og således drage fordel af en harmoniseret europæisk tilgang til tillid, sikkerhed og interoperabilitet. Både brugere og tjenesteudbydere bør kunne nyde godt af, at elektroniske attesteringer af attributter tillægges samme juridiske værdi i hele Unionen.
- (6) Forordning (EU) 2016/679¹⁹ finder anvendelse på behandling af personoplysninger i forbindelse med gennemførelsen af nærværende forordning. Derfor bør der i nærværende forordning fastsættes specifikke garantier for at forhindre udbydere af elektroniske identifikationsmidler og elektroniske attesteringer af attributter i at kombinere personoplysninger fra andre tjenester med personoplysninger relateret til de tjenester, der er omfattet af denne forordning.
- (7) Det er nødvendigt at fastsætte harmoniserede betingelser for fastlæggelse af en ramme for europæiske digitale ID-tegnebøger, der skal udstedes af medlemsstaterne, og denne ramme bør sætte alle EU-borgere og andre indbyggere som defineret i national ret i stand til at dele data vedrørende deres identitet på en sikker, brugervenlig og bekvem måde under brugerens enekontrol. Teknologier, der anvendes til at nå disse mål, bør udvikles med det sigte at opnå det højeste niveau af sikkerhed, brugervenlighed og udbredt anvendelighed. Medlemsstaterne bør sikre lige adgang til digital identifikation for alle deres statsborgere og indbyggere.
- (8) For at sikre overholdelse af EU-retten eller national ret, der er i overensstemmelse med EU-retten, bør tjenesteudbydere meddele medlemsstaterne, at de har til hensigt at benytte europæiske digitale ID-tegnebøger. Det vil gøre det muligt for medlemsstaterne at beskytte brugerne mod svig og forhindre ulovlig anvendelse af identitetsdata og elektroniske attesteringer af attributter samt sikre, at behandlingen af følsomme oplysninger såsom helbredsoplysninger kan kontrolleres af modtagerparter i overensstemmelse med EU-retten eller national ret.
- (9) Alle europæiske digitale ID-tegnebøger bør for brugerne muliggøre elektronisk identifikation og autentifikation online og offline på tværs af grænserne for at få adgang til en bred vifte af offentlige og private tjenester. ID-tegnebøger kan også imødekomme institutionelle behov hos offentlige forvaltninger, internationale organisationer og Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, uden at det berører medlemsstaternes beføjelser med hensyn til identifikation af deres statsborgere og indbyggere. Anvendelse offline vil være vigtigt i mange sektorer, herunder i sundhedssektoren, hvor tjenester ofte leveres gennem personlig interaktion, og der bør i forbindelse med e-recepter kunne benyttes QR-koder eller lignende teknologier til at autentificere. Med hensyn til sikringsniveauet "høj" bør de europæiske digitale ID-tegnebøger for at opfylde sikkerhedskravene i denne forordning drage fordel af det potentiale, som manipulationssikrede løsninger såsom sikre elementer giver. De

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

europæiske digitale ID-tegnebøger bør også give brugerne mulighed for at oprette og anvende kvalificerede elektroniske signaturer og segl, der er accepteret i hele EU. For at give personer og virksomheder i hele EU fordele med hensyn til forenkling og besparelse af omkostninger, herunder ved at give mulighed for repræsentationsbeføjelser og e-mandater, bør medlemsstaterne udstede europæiske digitale ID-tegnebøger efter fælles standarder for at sikre en gnidningsløs interoperabilitet og et højt sikkerhedsniveau. Kun medlemsstaternes kompetente myndigheder kan give en høj grad af tillid, når en persons identitet skal fastslås, og dermed garantere, at den person, der påberåber sig eller gør en bestemt identitet gældende, faktisk er den person, som vedkommende hævder at være. Det er derfor nødvendigt, at de europæiske digitale ID-tegnebøger er baseret på borgernes, andre indbygges eller juridiske enheders juridiske identitet. Tilliden til de europæiske digitale ID-tegnebøger vil blive styrket af det forhold, at de udstedende parter er forpligtede til at gennemføre passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at sikre et sikkerhedsniveau, der står i et rimeligt forhold til risiciene for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679.

- (10) For at opnå et højt sikkerheds- og pålidelighedsniveau fastsættes der ved denne forordning krav til europæiske digitale ID-tegnebøger. De europæiske digitale ID-tegnebøgers opfyldelse af disse krav bør certificeres af akkrediterede offentlige eller private organer, som er udpeget af medlemsstaterne. Et udgangspunkt i en certificeringsordning, der er baseret på tilgængeligheden af standarder, som medlemsstaterne i fællesskab har aftalt, bør sikre en høj grad af tillid og interoperabilitet. Certificering bør navnlig være baseret på de relevante europæiske cybersikkerhedscertificeringsordninger, der er oprettet i henhold til forordning (EU) 2019/881²⁰. En sådan certificering bør ikke berøre certificering for så vidt angår behandling af personoplysninger i henhold til forordning (EU) 2016/679.
- (11) Europæiske digitale ID-tegnebøger bør sikre det højeste sikkerhedsniveau for de personoplysninger, der anvendes til autentifikation, uanset om disse data lagres lokalt eller i cloudbaserede løsninger, under hensyntagen til de forskellige risikoniveauer. Anvendelse af biometri til autentifikation er en af de identifikationsmetoder, der giver en høj grad af tillid, navnlig i kombination med andre autentifikationselementer. Da biometriske oplysninger repræsenterer et entydigt kendetegn ved en person, kræver anvendelse af biometri organisatoriske og sikkerhedsmæssige foranstaltninger, der står i et rimeligt forhold til den risiko, som en sådan behandling kan indebære for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder, og som er i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679.
- (12) For at sikre, at den europæiske ramme for digital identitet er åben for innovation og teknologisk udvikling og er fremtidssikret, bør medlemsstaterne tilskyndes til i fællesskab at oprette sandkasser til afprøvning af innovative løsninger i et kontrolleret og sikkert miljø, navnlig med henblik på at forbedre løsningernes funktionalitet, beskyttelse af personoplysninger, sikkerhed og interoperabilitet og bidrage til fremtidige ajourføringer af tekniske referencer og retlige krav. Et sådant miljø bør

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/881 af 17. april 2019 om ENISA (Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed), om cybersikkerhedscertificering af informations- og kommunikationsteknologi og om ophævelse af forordning (EU) nr. 526/2013 (forordningen om cybersikkerhed) (EUT L 151 af 7.6.2019, s. 15).

fremme inddragelsen af europæiske små og mellemstore virksomheder, startup-virksomheder og individuelle innovatorer og forskere.

- (13) Forordning (EU) 2019/1157²¹ styrker sikkerheden af identitetskort med forbedrede sikkerhedselementer senest i august 2021. Medlemsstaterne bør overveje muligheden for at anmelde dem som led i elektroniske identifikationsordninger for at udvide den grænseoverskridende adgang til elektroniske identifikationsmidler.
- (14) Proceduren for anmeldelse af elektroniske identifikationsordninger bør forenkles og fremskyndes for at fremme adgangen til bekvemme, pålidelige, sikre og innovative autentifikations- og identifikationsløsninger og, hvor det er relevant, tilskynde private identitetsudbydere til at udbyde elektroniske identifikationsordninger til medlemsstaternes myndigheder til anmeldelse som nationale elektroniske ID-kortordninger i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014.
- (15) En strømning af de nuværende procedurer for anmeldelse og fagfællebedømmelse (peer review) vil forhindre uensartede tilgange til vurdering af forskellige anmeldte elektroniske identifikationsordninger og gøre det lettere at opbygge tillid mellem medlemsstaterne. Nye, forenkledede mekanismer bør fremme medlemsstaternes samarbejde om sikkerhed og interoperabilitet i deres anmeldte elektroniske identifikationsordninger.
- (16) Medlemsstaterne bør nyde godt af nye, fleksible værktøjer til at sikre overholdelse af kravene i denne forordning og i de relevante gennemførelsesretsakter. Denne forordning bør give medlemsstaterne mulighed for at anvende rapporter og vurderinger, der er udarbejdet og udført af akkrediterede overensstemmelsesvurderingsorganer, eller frivillige IKT-sikkerhedscertificeringsordninger såsom certificeringsordninger, der skal oprettes på EU-plan i henhold til forordning (EU) 2019/881, til at understøtte deres påstande om tilpasning af ordningerne eller dele heraf til kravene i denne forordning vedrørende interoperabilitet og sikkerhed i de anmeldte elektroniske identifikationsordninger.
- (17) Tjenesteudbydere anvender identitetsdata fra det sæt af personidentifikationsdata, der er tilgængeligt som led i elektroniske identifikationsordninger i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014, til at sammenholde brugere fra en anden medlemsstat med den pågældende brugers juridiske identitet. Til trods for anvendelsen af eIDAS-datasættet kræver det i mange tilfælde imidlertid yderligere oplysninger om brugeren og specifikke entydige identifikationsprocedurer på nationalt plan for at få et nøjagtigt match. For yderligere at støtte anvendeligheden af elektroniske identifikationsmidler bør det ved denne forordning kræves, at medlemsstaterne træffer specifikke foranstaltninger til sikring af et korrekt identitetsmatch i forbindelse med elektronisk identifikation. Med samme formål bør denne forordning også udvide det obligatoriske minimumsdatasæt og kræve, at der anvendes en entydig og vedvarende elektronisk identifikator, der er i overensstemmelse med EU-retten, i de tilfælde, hvor det er nødvendigt retligt at identificere brugeren på dennes anmodning på en entydig og vedvarende måde.

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1157 af 20. juni 2019 om styrkelse af sikkerheden af unionsborgers identitetskort og af opholdsdokumenter, der udstedes til unionsborgere og deres familiemedlemmer, som udøver deres ret til fri bevægelighed (EUT L 188 af 12.7.2019, s. 67).

- (18) I overensstemmelse med direktiv (EU) 2019/882²² skal personer med handicap kunne anvende europæiske digitale ID-tegnebøger, tillidstjenester og de slutbrugerprodukter, der anvendes til levering af sådanne tjenester, på lige fod med andre brugere.
- (19) Denne forordning bør ikke omfatte aspekter relateret til indgåelse og gyldighed af kontrakter eller andre retlige forpligtelser, som ifølge national ret eller EU-retten er undergivet formkrav. Den bør heller ikke berøre nationale formkrav til offentlige registre, navnlig handelsregistre og tingbøger.
- (20) Levering og anvendelse af tillidstjenester er af stadig større betydning for international handel og internationalt samarbejde. EU's internationale partnere etablerer tillidsrammer inspireret af forordning (EU) nr. 910/2014. For at lette anerkendelsen af sådanne tjenester og deres udbydere kan der ved gennemførelseslovgivning derfor fastsættes betingelser for, hvornår tredjelandes tillidsrammer kan anses for at modsvare tillidsrammerne for kvalificerede tillidstjenester og udbydere heraf i denne forordning, som et supplement til muligheden for gensidig anerkendelse af tillidstjenester og udbydere, der er etableret i Unionen og i tredjelande, jf. traktatens artikel 218.
- (21) Denne forordning bør bygge på EU-retsakter, der sikrer åbne og retfærdige markeder i den digitale sektor. Den bygger navnlig på forordning XXX/XXXX [retsakten om digitale markeder], ved hvilken der indføres regler for udbydere af centrale platformstjenester, der er udpeget som gatekeepere, og det blandt andet forbydes gatekeepere at kræve, at erhvervsbrugere anvender, udbyder eller interagerer med en identifikationstjeneste hos gatekeeperen i forbindelse med tjenester, der udbydes af erhvervsbrugere, der anvender den pågældende gatekeepers centrale platformstjenester. I henhold til artikel 6, stk. 1, litra f), i forordning XXX/XXXX [retsakten om digitale markeder] skal gatekeepere give erhvervsbrugere og udbydere af accessoriske tjenester adgang til og interoperabilitet med de samme styresystemer, hardware- eller softwarefunktioner, som er tilgængelige eller anvendes i gatekeeperens levering af eventuelle accessoriske tjenester. I henhold til artikel 2, nr. 15), i [retsakten om digitale markeder] udgør identifikationstjenester en type hjælpetjenester. Erhvervsbrugere og udbydere af hjælpetjenester bør derfor kunne få adgang til sådanne hardware- eller softwarefunktioner, som f.eks. sikre elementer i smartphones, og kunne fungere sammen med dem gennem europæiske digitale ID-tegnebøger eller medlemsstaternes anmeldte elektroniske identifikationsmidler.
- (22) For at strømline de forpligtelser vedrørende cybersikkerhed, der pålægges tillidstjenesteudbydere, og for at gøre det muligt for disse udbydere og deres respektive kompetente myndigheder at drage fordel af den retlige ramme, der er fastlagt ved direktiv XXXX/XXXX (NIS 2-direktivet), skal tillidstjenester træffe passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger i overensstemmelse med direktiv XXXX/XXXX (NIS 2-direktivet), som f.eks. foranstaltninger til håndtering af systemsvigt, menneskelige fejl, ondsindede handlinger eller naturfænomener, med henblik på at styre de risici for sikkerheden i net- og informationssystemer, som disse udbydere anvender som led i deres levering af tjenester, samt foretage underretninger om væsentlige hændelser og cybertrusler i overensstemmelse med direktiv XXXX/XXXX (NIS 2-direktivet). Med hensyn til underretning om hændelser bør tillidstjenesteudbydere underrette om alle hændelser, der har en væsentlig indvirkning

²² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/882 af 17. april 2019 om tilgængelighedskrav for produkter og tjenester (EUT L 151 af 7.6.2019, s. 70).

på leveringen af deres tjenester, herunder som følge af tyveri eller tab af udstyr, skader på netkabler eller hændelser i forbindelse med identifikation af personer. Kravene vedrørende risikostyring i forbindelse med cybersikkerhed og rapporteringsforpligtelserne i direktiv XXXXXX [NIS 2] bør anses som supplerende til de krav, der pålægges tillidstjenesteudbydere i henhold til denne forordning. Hvis det er relevant, bør etablerede nationale praksisser eller retningslinjer i forbindelse med gennemførelsen af sikkerheds- og rapporteringskrav og tilsyn med overholdelsen af sådanne krav i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014 fortsat anvendes af de kompetente myndigheder, der er udpeget i henhold til direktiv XXXX/XXXX (NIS2-direktivet). Krav i henhold til denne forordning berører ikke forpligtelsen til i henhold til forordning (EU) 2016/679 at anmelde brud på persondatasikkerheden.

- (23) Der bør tages behørigt hensyn til at sikre et effektivt samarbejde mellem NIS- og eIDAS-myndighederne. I tilfælde, hvor tilsynsorganet i henhold til denne forordning adskiller sig fra de kompetente myndigheder, der er udpeget i henhold til direktiv XXXX/XXXX [NIS 2], bør disse myndigheder samarbejde tæt og rettidigt ved at udveksle relevante oplysninger med henblik på at sikre et effektivt tilsyn med tillidstjenesteudbydere og deres overholdelse af de krav, der er fastsat i denne forordning og i direktiv XXXX/XXXX [NIS 2]. Tilsynsorganer i henhold til denne forordning bør navnlig have ret til at anmode den kompetente myndighed i henhold til direktiv XXXXX/XXXX [NIS 2] om at fremlægge de relevante oplysninger, der er nødvendige for at tildele status som kvalificeret og gennemføre tilsynsforanstaltninger for at kontrollere, at tillidstjenesteudbydere overholder de i henhold til NIS 2 relevante krav, eller pålægge dem at afhjælpe manglende overholdelse.
- (24) Det er vigtigt at fastlægge en retlig ramme for at lette grænseoverskridende anerkendelse mellem eksisterende nationale retsregler vedrørende elektroniske registrerede leveringstjenester. Denne ramme kan også åbne nye markedsmuligheder for tillidstjenesteudbydere i EU til at udbyde nye paneuropæiske elektroniske registrerede leveringstjenester og sørge for, at identifikationen af modtagere er sikret med en højere grad af tillid end identifikationen af afsendere.
- (25) I de fleste tilfælde kan borgere og andre indbyggere ikke digitalt og på tværs af grænserne udveksle oplysninger vedrørende deres identitet, som f.eks. adresser, alder og erhvervsmæssige kvalifikationer, kørekort og andre tilladelser og betalingsdata, på sikker vis og med et højt databeskyttelsesniveau.
- (26) Det bør være muligt at udstede og håndtere pålidelige digitale attributter og bidrage til at mindske den administrative byrde og derved give borgere og andre indbyggere mulighed for at anvende dem i deres private og offentlige transaktioner. Borgere og andre indbyggere bør for eksempel kunne dokumentere besiddelse af et gyldigt kørekort, der er udstedt af en myndighed i en medlemsstat, og som de relevante myndigheder i andre medlemsstater kan kontrollere og have tillid til, i forbindelse med deres socialsikringsoplysninger eller fremtidige digitale rejседokumenter i en grænseoverskridende sammenhæng.
- (27) Enhver enhed, der indsamler, genererer og udsteder attesterede attributter såsom eksamensbeviser, tilladelser og fødselsattester bør kunne blive udbydere af elektroniske attesteringer af attributter. Modtagerparter bør anvende elektroniske attesteringer af attributter på lige fod med attesteringer i papirform. Derfor bør en elektronisk attestering af attributter ikke nægtes retsvirkning alene af den grund, at den er i elektronisk form, eller at den ikke opfylder kravene til kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter. Med henblik herpå bør der fastsættes generelle krav for at

sikre, at en kvalificeret elektronisk attestering af attributter har samme retsvirkning som lovligt udstedte attesteringer i papirform. Disse krav bør dog finde anvendelse med forbehold for EU-retten eller national ret, der fastsætter yderligere sektorspecifikke krav for så vidt angår form med underliggende retsvirkning og navnlig grænseoverskridende anerkendelse af kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter, hvis det er relevant.

- (28) En bred tilgængelighed og anvendelighed af de europæiske digitale ID-tegnebøger kræver, at de accepteres af private tjenesteudbydere. De private modtagerparter, der leverer tjenester inden for transport, energi, bank- og finanstjenester, socialsikring, sundhed, drikkevand, posttjenester, digital infrastruktur, uddannelse eller telekommunikation, bør acceptere anvendelse af europæiske digitale ID-tegnebøger til levering af tjenester, hvor stærk brugerauthentifikation til identifikation online er påkrævet i henhold til national ret eller EU-retten eller i henhold til en kontraktlig forpligtelse. Hvis meget store onlineplatforme som defineret i artikel 25, stk. 1, i forordning [retsakten om digitale tjenester] kræver, at brugere autentificeres for at få adgang til onlinetjenester, bør disse platforme pålægges at acceptere anvendelse af europæiske digitale ID-tegnebøger efter frivillig anmodning fra brugeren. Brugerne bør ikke være forpligtede til at anvende tegnebogen for at få adgang til private tjenester, men hvis de ønsker det, bør store onlineplatforme acceptere europæiske digitale ID-tegnebøger til dette formål, samtidig med at princippet om dataminimering respekteres. I betragtning af den betydning, meget store onlineplatforme har grundet deres rækkevidde, navnlig som udtrykt i antallet af modtagere af en tjeneste og økonomiske transaktioner, er dette nødvendigt for at øge brugernes beskyttelse mod svig og sikre et højt databeskyttelsesniveau. Der bør udarbejdes selvregulerende adfærdskodekser på EU-plan ("adfærdskodekser") med henblik på at bidrage til en bred tilgængelighed og anvendelighed af elektroniske identifikationsmidler, herunder europæiske digitale ID-tegnebøger, inden for denne forordnings anvendelsesområde. Adfærdskodekserne bør lette en bred accept af elektroniske identifikationsmidler, herunder europæiske digitale ID-tegnebøger, hos de tjenesteudbydere, der ikke betragtes som meget store platforme, og som benytter tredjeparters elektroniske identifikationstjenester til brugerauthentifikation. Kodekserne bør udarbejdes senest 12 måneder efter vedtagelsen af denne forordning. Kommissionen bør vurdere effektiviteten af disse bestemmelser med hensyn til tilgængeligheden og anvendeligheden for brugerne af europæiske digitale ID-tegnebøger 18 måneder efter indførelsen og på grundlag af denne vurdering og ved hjælp af delegerede retsakter revidere bestemmelserne for at sikre, at de accepteres.
- (29) Den europæiske digitale ID-tegnebog bør gøre selektiv videregivelse af attributter til modtagerparter teknisk mulig. Denne funktion bør blive et grundlæggende element i udformningen og derved styrke bekvemmeligheden og beskyttelsen af personoplysninger, herunder ved at minimere behandlingen af personoplysninger.
- (30) Attributter, der leveres af kvalificerede tillidstjenesteudbydere som led i kvalificerede attesteringer af attributter, bør kontrolleres mod de autentiske kilder enten direkte af den kvalificerede tillidstjenesteudbyder eller ved hjælp af udpegede mellemmand, der er anerkendt på nationalt plan i overensstemmelse med national ret eller EU-retten, med henblik på sikker udveksling af attesterede attributter mellem udbydere af identitetstjenester eller attesteringer af attributter og modtagerparter.
- (31) Sikker elektronisk identifikation og levering af attesteringer af attributter bør give sektoren for finansielle tjenesteydelser yderligere fleksibilitet og løsninger, således at det bliver muligt at identificere kunder og udveksle specifikke attributter for at

overholde f.eks. kundekendskabskravene i forordningen om bekæmpelse af hvidvaskning af penge [henvisning tilføjes efter vedtagelsen af forslaget], eller egnethedskrav, der følger af lovgivning om investorbeskyttelse, eller for at støtte opfyldelsen af krav om stærk kundeautentifikation for kontologin og iværksættelse af transaktioner inden for betalingstjenester.

- (32) Webstedsautentifikationstjenester giver brugere sikkerhed for, at der bag et websted står en ægte og legitim enhed. Disse tjenester bidrager til at opbygge tillid i forbindelse med onlineforretningsaktiviteter, da brugerne vil have tillid til et websted, der er autentificeret. Websteders brug af webstedsautentifikationstjenester er frivillig. For at webstedsautentifikation kan blive et middel til at fremme tilliden ved at give brugerne en bedre oplevelse og stimulere vækst på det indre marked fastsættes der imidlertid ved denne forordning minimumsforpligtelser for udbydere af webstedsautentifikationstjenester og deres tjenester med hensyn til sikkerhed og ansvar. Med henblik herpå bør webbrowsere sørge for støtte af og interoperabilitet med kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation i henhold til forordning (EU) nr. 910/2014. De bør anerkende og vise kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation for at give en høj grad af sikkerhed, således at webstedsejere kan gøre deres identitet som ejere af et websted gældende, og brugere med en høj grad af sikkerhed kan identificere webstedsejerne. For yderligere at fremme brugen af certifikaterne bør offentlige myndigheder i medlemsstaterne overveje at indføre kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation for deres websteder.
- (33) Mange medlemsstater har indført nationale krav til tjenester, der leverer sikker og pålidelig digital arkivering, for at gøre det muligt at bevare elektroniske dokumenter og tilknyttede tillidstjenester i lang tid. For at sikre retssikkerhed og tillid er det vigtigt at skabe en retlig ramme for at lette den grænseoverskridende anerkendelse af kvalificerede elektroniske arkiveringstjenester. Denne ramme kan også åbne nye markedsmuligheder for tillidstjenesteudbydere i EU.
- (34) Kvalificerede elektroniske hovedbøger registrerer data på en måde, der sikrer entydighed, autenticitet og en korrekt rækkefølge af dataposteringer, og som er sikret mod manipulation. En elektronisk hovedbog kombinerer virkningen af tidsstempeling af data med sikkerhed om dataenes ophav i lighed med e-signatur og har yderligere den fordel, at den muliggør mere decentraliserede forvaltningsmodeller, der egner sig til samarbejde mellem flere parter. For eksempel giver en hovedbog et pålideligt revisionsspor for varers oprindelse i forbindelse med grænseoverskridende handel, understøtter beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, muliggør fleksibilitetsmarkeder for elektricitet, danner grundlag for avancerede løsninger for selvforvaltet identitet og støtter mere effektive og transformerende offentlige tjenester. For at forhindre fragmentering på det indre marked er det vigtigt at skabe en paneuropæisk retlig ramme, der muliggør grænseoverskridende anerkendelse af tillidstjenester med hensyn til registrering af data i elektroniske hovedbøger.
- (35) Certificering som kvalificeret tillidstjenesteudbyder bør give retssikkerhed i brugstilfælde, der bygger på elektroniske hovedbøger. En sådan tillidstjeneste til elektroniske hovedbøger og kvalificerede elektroniske hovedbøger og certificeringen som kvalificeret tillidstjenesteudbyder af elektroniske hovedbøger bør ikke berøre behovet for, at brugstilfælde overholder EU-retten eller national ret, der er i overensstemmelse med EU-retten. Brugstilfælde, der involverer behandling af personoplysninger, skal være i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/679.

Brugstilfældene, der involverer kryptoaktiver, bør være forenelige med alle gældende finansielle regler, som f.eks. direktivet om markeder for finansielle instrumenter²³, betalingstjenestedirektivet²⁴ og den kommende forordning om markeder for kryptoaktiver²⁵.

- (36) For at undgå fragmentering og hindringer som følge af divergerende standarder og tekniske restriktioner og for at sikre en koordineret proces, hvorved det undgås at bringe gennemførelsen af den kommende europæiske ramme for digital identitet i fare, er der behov for en procedure for et tæt og struktureret samarbejde mellem Kommissionen, medlemsstaterne og den private sektor. For at nå dette mål bør medlemsstaterne samarbejde inden for de rammer, der er fastsat i Kommissionens henstilling XXX/XXXX [værktøjskasse for en koordineret tilgang til en ramme for en europæisk digital identitet]²⁶, om at udarbejde en værktøjskasse for en europæisk ramme for digital identitet. Værktøjsskassen bør indeholde en omfattende teknisk arkitektur og referenceramme, et sæt fælles standarder og tekniske referencer og et sæt retningslinjer og beskrivelser af bedste praksis, der som minimum dækker alle aspekter af funktionaliteten og interoperabiliteten af europæiske digitale ID-tegnebøger, herunder e-signaturer, og den kvalificerede tillidstjeneste til attesting af attributter som fastsat i denne forordning. I den forbindelse bør medlemsstaterne også nå til enighed om fælles elementer i en forretningsmodel og en gebyrstruktur for europæiske digitale ID-tegnebøger for at lette udbredelsen, navnlig blandt små og mellemstore virksomheder, i en grænseoverskridende sammenhæng. Værktøjsskassens indhold bør udvikles parallelt med og afspejle resultatet af drøftelserne af og processen for vedtagelsen af den europæiske ramme for digital identitet.
- (37) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1525²⁷.
- (38) Forordning (EU) nr. 910/2014 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) nr. 910/2014 foretages følgende ændringer:

- (1) Artikel 1 affattes således:

"Denne forordning har til formål at sikre et velfungerende indre marked og et tilstrækkeligt sikkerhedsniveau for elektroniske identifikationsmidler og tillidstjenester. Med henblik herpå omfatter denne forordning:

²³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 349).

²⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/2366 af 25. november 2015 om betalingstjenester i det indre marked, og om ændring af direktiv 2002/65/EF, 2009/110/EF og 2013/36/EU og forordning (EU) nr. 1093/2010 og om ophævelse af direktiv 2007/64/EF (EUT L 337 af 23.12.2015, s. 35).

²⁵ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om markeder for kryptoaktiver og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (COM(2020) 593 final).

²⁶ [Indsæt henvisning efter vedtagelsen.]

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

- (a) fastsættelse af betingelser for, hvordan medlemsstaterne leverer og anerkender elektroniske identifikationsmidler for fysiske og juridiske personer, der er omfattet af en anmeldt elektronisk identifikationsordning i en anden medlemsstat
 - (b) fastsættelse af regler for tillidstjenester, navnlig for elektroniske transaktioner
 - (c) fastlæggelse af et retsgrundlag for elektroniske signaturer, elektroniske segl, elektroniske tidsstempler, elektroniske dokumenter, elektroniske registrerede leveringstjenester, certificeringstjenester for webstedsautentifikation, elektronisk arkivering og elektronisk attestering af attributter, forvaltning af systemer til generering af elektronisk signatur og elektronisk segl på afstand samt elektroniske hovedbøger
 - (d) fastsættelse af betingelser for medlemsstaternes udstedelse af europæiske digitale ID-tegnebøger."
- (2) I artikel 2 foretages følgende ændringer:
- (a) Stk. 1 affattes således:
 - "1. Denne forordning finder anvendelse på elektroniske identifikationsordninger, der er blevet anmeldt af en medlemsstat, europæiske digitale ID-tegnebøger, der er udstedt af en medlemsstat, samt tillidstjenesteudbydere, der er hjemmehørende i Unionen."
 - (b) Stk. 3 affattes således:
 - "3. Denne forordning påvirker ikke national ret eller EU-ret vedrørende kontraktens indgåelse og gyldighed eller andre retlige eller proceduremæssige forpligtelser, der vedrører sektorspecifikke krav med hensyn til formkrav med underliggende retsvirkning."
- (3) I artikel 3 foretages følgende ændringer:
- (a) Nr. 2) affattes således:
 - "2) "elektronisk identifikationsmiddel": en materiel og/eller immateriel enhed, herunder europæiske digitale ID-tegnebøger eller ID-kort i henhold til forordning (EU) 2019/1157, der indeholder personidentifikationsdata, og som bruges til autentifikation i forbindelse med en tjeneste online eller offline".
 - (b) Nr. 4) affattes således:
 - "4) "elektronisk identifikationsordning": et system til elektronisk identifikation, som led i hvilket der udstedes elektroniske identifikationsmidler til fysiske eller juridiske personer eller fysiske personer, der repræsenterer juridiske personer".
 - (c) Nr. 14) affattes således:
 - "14) "certifikat for elektronisk signatur": en elektronisk attestering eller et sæt af attesteringer, som knytter elektroniske signaturvalideringsdata til en fysisk person og som minimum bekræfter denne persons navn eller pseudonym".
 - (d) Nr. 16) affattes således:

- "16) "tillidstjeneste": en elektronisk tjeneste, der normalt udføres mod betaling, og som består af:
- (a) generering, kontrol og validering af elektroniske signaturer, elektroniske segl eller elektroniske tidsstempler, elektroniske registrerede leveringstjenester, elektronisk attestering af attributter og certifikater relateret til disse tjenester
 - (b) generering, kontrol og validering af certifikater for webstedsautentifikation
 - (c) bevaring af elektroniske signaturer, segl eller certifikater relateret til disse tjenester
 - (d) elektronisk arkivering af elektroniske dokumenter
 - (e) forvaltning af systemer til generering af elektronisk signatur og elektronisk segl på afstand
 - (f) registrering af elektroniske data i en elektronisk hovedbog".
- (e) Nr. 21) affattes således:
- "21) "produkt": hardware eller software eller relevante hardware- og/eller softwarekomponenter, som er beregnet til at blive brugt til levering af elektroniske identifikationstjenester og tillidstjenester".
- (f) Som nr. 23a) og 23b) indsættes:
- "23a) "kvalificeret system til signaturgerering på afstand": et kvalificeret elektronisk signaturgereringssystem, hvori en kvalificeret tillidstjenesteudbyder genererer, forvalter eller kopierer elektroniske signaturgereringsdata på vegne af en underskriver
- 23b) "kvalificeret system til elektronisk seglgenerering på afstand": et kvalificeret elektronisk seglgenereringssystem, hvori en kvalificeret tillidstjenesteudbyder genererer, forvalter eller kopierer elektroniske signaturgereringsdata på vegne af en forseglende part".
- (g) Nr. 29) affattes således:
- "29) "certifikat for elektronisk segl": en elektronisk attestering eller et sæt af attesteringer, som knytter elektroniske seglvalideringsdata til en fysisk person og bekræfter denne persons navn".
- (h) Nr. 41) affattes således:
- "41) "validering": en fremgangsmåde til at kontrollere og bekræfte gyldigheden af en elektronisk signatur, et elektronisk segl, personidentifikationsdata eller en elektronisk attestering af attributter".
- (i) Som nr. 42) til 55) tilføjes:
- "42) "europæisk digital ID-tegnebog": et produkt og en tjeneste, der gør det muligt for brugeren at lagre identitetsdata, beviser og attributter knyttet til vedkommendes identitet, stille disse til rådighed for modtagerparter efter anmodning og anvende dem online og offline til autentifikation i forbindelse med en tjeneste i overensstemmelse med artikel 6a og til at generere kvalificerede elektroniske signaturer og segl

- 43) "attribut": et kendetegn, en egenskab eller en kvalitet hos en fysisk eller juridisk person eller en enhed i elektronisk form
- 44) "elektronisk attestering af attributter": en attestering i elektronisk form, der muliggør autentifikation af attributter
- 45) "kvalificeret elektronisk attestering af attributter": en elektronisk attestering af attributter, der er udstedt af en kvalificeret tillidstjenesteudbyder, og som opfylder de krav, der er fastsat i bilag V
- 46) "autentisk kilde": et register eller et system, som en offentlig myndighed eller en privat enhed har ansvaret for, og som indeholder attributter om en fysisk eller juridisk person, og som anses for at være den primære kilde til disse oplysninger eller er anerkendt som autentisk i national ret
- 47) "elektronisk arkivering": en tjeneste, der sikrer modtagelse, lagring, sletning og fremsendelse af elektroniske data eller dokumenter med henblik på at garantere deres integritet, deres nøjagtige ophav og juridiske egenskaber i hele opbevaringsperioden
- 48) "kvalificeret elektronisk arkiveringstjeneste": en tjeneste, der opfylder de krav, der er fastsat i artikel 45g
- 49) "EU-tillidsmærke for europæiske digitale ID-tegnebøger": en simpel, genkendelig og tydelig angivelse af, at en digital ID-tegnebog er udstedt i overensstemmelse med denne forordning
- 50) "stærk brugerautentifikation": en autentifikation baseret på anvendelse af to eller flere elementer, der er kategoriseret som brugerviden, brugerbesiddelse og iboende egenskab, og som er uafhængige, idet brud på et af dem ikke svækker de andres pålidelighed, og som desuden er udformet på en måde, der beskytter fortroligheden af autentifikationsdataene
- 51) "brugerkonto": en mekanisme, der giver en bruger adgang til offentlige eller private tjenester på de vilkår og betingelser, som tjenesteudbyderen har fastsat
- 52) "bevis": et bevis for en persons evner, erfaring, rettigheder eller tilladelser
- 53) "elektronisk hovedbog": et manipulationssikret elektronisk register over data, der sikrer ægtheden og integriteten af de indeholdte data, deres nøjagtige dato og tidspunkt og kronologiske rækkefølge
- 54) "personoplysninger": personoplysninger som defineret i artikel 4, nr. 1), i forordning (EU) 2016/679
- 55) "entydig identifikation": en proces, hvorved personidentifikationsdata eller personidentifikationsmidler sammenholdes med eller knyttes til en eksisterende konto, der tilhører den samme person."

(4) Artikel 5 affattes således:

"Artikel 5

Pseudonymer i elektroniske transaktioner

Uden at den retsvirkning, der tillægges pseudonymer i henhold til national ret dermed føregribes, forbydes anvendelsen af pseudonymer i elektroniske transaktioner ikke."

- (5) I kapitel II affattes overskriften således:

"AFDELING I

ELEKTRONISK IDENTIFIKATION"

- (6) Artikel 6 udgår.

- (7) Som artikel 6a, 6b, 6c og 6d indsættes:

"Artikel 6a

Europæiske digitale ID-tegnebøger

1. Med henblik på at sikre, at alle fysiske og juridiske personer i Unionen har sikker, pålidelig og gnidningsløs adgang til grænseoverskridende offentlige og private tjenester, udsteder hver medlemsstat en europæisk digital ID-tegnebog senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden.
2. Europæiske digitale ID-tegnebøger udstedes:
 - (a) af en medlemsstat
 - (b) i henhold til et mandat fra en medlemsstat
 - (c) uafhængigt, men med anerkendelse fra en medlemsstat.
3. Europæiske digitale ID-tegnebøger gør det muligt for brugeren:
 - (a) på sikker vis at anmode om og indhente, lagre, udvælge, kombinere og dele på en måde, der er gennemsigtig og sporbar for brugeren, de juridiske personidentifikationsdata og elektroniske attesteringer af attributter, der er nødvendige for autentifikation online og offline med henblik på at benytte offentlige og private onlinetjenester
 - (b) at underskrive ved hjælp af kvalificeret elektronisk signatur.
4. Digitale ID-tegnebøger skal navnlig:
 - (a) have en fælles brugergrænseflade:
 - (1) til kvalificerede og ikkekvalificerede tillidstjenesteudbydere, der udsteder kvalificerede og ikkekvalificerede elektroniske attesteringer af attributter eller andre kvalificerede og ikkekvalificerede certifikater med henblik på udstedelse af sådanne attesteringer og certifikater til europæiske digitale ID-tegnebøger
 - (2) således, at modtagerparter kan anmode om og kontrollere personidentifikationsdata og elektroniske attesteringer af attributter
 - (3) til forekæggelse for modtagerparter af personidentifikationsdata, elektroniske attesteringer af attributter eller andre data såsom beviser i lokal tilstand, der ikke kræver, at tegnebogen har internetadgang
 - (4) således, at brugeren kan interagere med den europæiske digitale ID-tegnebog og fremvise et "EU-tillidsmærke for europæiske digitale ID-tegnebøger"

- (b) sikre, at tillidstjenesteudbydere af kvalificerede attestationer af attributter ikke kan modtage oplysninger om anvendelsen af sådanne attributter
 - (c) opfylde de krav, der er fastsat i artikel 8, med hensyn til sikringsniveauet "høj", navnlig hvad angår kravene til godtgørelse og kontrol af identitet og forvaltning og autentifikation af elektroniske identifikationsmidler
 - (d) have en mekanisme, der sikrer, at modtagerparten er i stand til at autentificere brugeren og modtage elektroniske attestationer af attributter
 - (e) sikre, at de personidentifikationsdata, der er omhandlet i artikel 12, stk. 4, litra d), entydigt og vedvarende repræsenterer den fysiske eller juridiske person, de er tilknyttet.
5. Medlemsstaterne indfører valideringsmekanismer for europæiske digitale ID-tegnebøger med henblik på at:
 - (a) sikre, at tegnebøgernes autenticitet og gyldighed kan kontrolleres
 - (b) gøre det muligt for modtagerparter at kontrollere, at attestationer af attributter er gyldige
 - (c) gøre det muligt for modtagerparter og kvalificerede tillidstjenesteudbydere at kontrollere ægtheden og gyldigheden af tilknyttede personidentifikationsdata.
 6. De europæiske digitale ID-tegnebøger udstedes i henhold til en anmeldt elektronisk identifikationsordning med sikringsniveauet "høj". Det er gratis for fysiske personer at anvende europæiske digitale ID-tegnebøger.
 7. Brugeren har fuld kontrol over den europæiske digitale ID-tegnebog. Udstederen af den europæiske digitale ID-tegnebog indsamler ikke oplysninger om anvendelsen af tegnebogen, som ikke er nødvendige for leveringen af tegnebogstjenester, og kombinerer heller ikke personidentifikationsdata og andre personoplysninger, der er lagret, eller som vedrører anvendelsen af den europæiske digitale ID-tegnebog, med personoplysninger fra andre tjenester, som udbydes af udstederen, eller fra tredjepartstjenester, som ikke er nødvendige for leveringen af tegnebogstjenester, medmindre brugeren udtrykkeligt har anmodet herom. Personoplysninger vedrørende levering af europæiske digitale ID-tegnebøger opbevares fysisk og logisk adskilt fra alle andre data, der opbevares. Hvis den europæiske digitale ID-tegnebog er leveret af en privat part i overensstemmelse med stk. 1, litra b) og c), finder bestemmelserne i artikel 45f, stk. 4, tilsvarende anvendelse.
 8. Artikel 11 finder tilsvarende anvendelse på europæiske digitale ID-tegnebøger.
 9. Artikel 24, stk. 2, litra b), e), g) og h), finder tilsvarende anvendelse på de medlemsstater, der udsteder europæiske digitale ID-tegnebøger.
 10. De europæiske digitale ID-tegnebøger gøres tilgængelige for personer med handicap i overensstemmelse med tilgængelighedskravene i bilag I til direktiv 2019/882.
 11. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen tekniske og operationelle specifikationer og referencestandarder for de i stk. 3, 4 og 5 omhandlede krav ved hjælp af en gennemførelsesretsakt om gennemførelsen af europæiske digitale ID-

tegnebøger. Gennemførelsesretsakten vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2.

Artikel 6b

Modtagerparter i forbindelse med europæiske digitale ID-tegnebøger

1. Hvis modtagerparter har til hensigt at benytte europæiske digitale ID-tegnebøger, der er udstedt i overensstemmelse med denne forordning, meddeler de den medlemsstat, hvori modtagerparten er etableret, herom for at sikre overholdelse af de krav, der er fastsat i EU-retten eller national ret for levering af specifikke tjenester. Når de meddeler, at de har til hensigt at benytte europæiske digitale ID-tegnebøger, oplyser de også om den påtænkte anvendelse af den europæiske digitale ID-tegnebog.
2. Medlemsstaterne indfører en fælles mekanisme til autentifikation af modtagerparter.
3. Modtagerparterne er ansvarlige for at gennemføre proceduren for autentifikation af personidentifikationsdata og elektroniske attesteringer af attributter, der hidrører fra europæiske digitale ID-tegnebøger.
4. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen tekniske og operationelle specifikationer for de i stk. 1 og 2 omhandlede krav ved hjælp af en gennemførelsesretsakt om gennemførelsen af europæiske digitale ID-tegnebøger som omhandlet i artikel 6a, stk. 10.

Artikel 6c

Certificering af europæiske digitale ID-tegnebøger

1. De europæiske digitale ID-tegnebøger, som er blevet certificeret, eller for hvilke der er udstedt en overensstemmelseserklæring som led i en cybersikkerhedsordning i henhold til forordning (EU) 2019/881, og hvis referencer er offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*, formodes at være i overensstemmelse med de cybersikkerhedsrelevante krav, der er fastsat i artikel 6a, stk. 3, 4 og 5, for så vidt cybersikkerhedsattesten eller overensstemmelseserklæringen eller dele heraf omfatter disse krav.
2. Opfyldelsen af de i artikel 6a, stk. 3, 4 og 5, fastsatte krav vedrørende behandling af personoplysninger, som foretages af udstederen af en europæisk digital ID-tegnebog, certificeres i henhold til forordning (EU) 2016/679.
3. Europæiske digitale ID-tegnebøgers opfyldelse af de i artikel 6a, stk. 3, 4 og 5, fastsatte krav certificeres af akkrediterede offentlige eller private organer, som er udpeget af medlemsstaterne.
4. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden udarbejder Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter en liste over standarder for certificering af de i stk. 3 omhandlede europæiske digitale ID-tegnebøger.
5. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen navn og adresse på de i stk. 3 omhandlede offentlige eller private organer. Kommissionen stiller disse oplysninger til rådighed for medlemsstaterne.
6. Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 47 vedrørende fastsættelse af de særlige kriterier, som de udpegede organer, der er omhandlet i stk. 3, skal opfylde.

Artikel 6d

Offentliggørelse af en liste over certificerede europæiske digitale ID-tegnebøger

1. Medlemsstaterne anmelder uden unødigt ophold de europæiske digitale ID-tegnebøger, der er udstedt i henhold til artikel 6a og certificeret af de organer, der er omhandlet i artikel 6c, stk. 3, til Kommissionen. Medlemsstaterne underretter også uden unødigt ophold Kommissionen, hvis certificeringen er blevet annulleret.
 2. På grundlag af de modtagne oplysninger opstiller, offentliggør og ajourfører Kommissionen en liste over certificerede europæiske digitale ID-tegnebøger.
 3. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen formater og procedurer, der finder anvendelse med henblik på stk. 1, ved hjælp af en gennemførelsesretsakt om gennemførelse af europæiske digitale ID-tegnebøger som omhandlet i artikel 6a, stk. 10.
- (8) Som overskrift indsættes før artikel 7:

"AFDELING II

ELEKTRONISKE IDENTIFIKATIONSORDNINGER"

- (9) Indledningen til artikel 7 affattes således:
- "I henhold til artikel 9, stk. 1, anmelder medlemsstaterne senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden mindst en elektronisk identifikationsordning, herunder mindst et identifikationsmiddel:"
- (10) Artikel 9, stk. 2 og 3, affattes således:
- "2. Kommissionen offentliggør i *Den Europæiske Unions Tidende* en liste over de elektroniske identifikationsordninger, der er anmeldt i henhold til stk. 1 i nærværende artikel, med grundlæggende oplysninger om ordningerne.
 3. Kommissionen offentliggør i *Den Europæiske Unions Tidende* de ændringer til den liste, der er omhandlet i stk. 2, senest en måned efter datoen for modtagelse af anmeldelsen."
- (11) Som artikel 10a indsættes:

"Artikel 10a

Sikkerhedsbrud i europæiske digitale ID-tegnebøger

1. Hvis europæiske digitale tegnebøger, der er udstedt i henhold til artikel 6a, og de valideringsmekanismer, der er omhandlet i artikel 6a, stk. 5, litra a), b) og c), er udsat for sikkerhedsbrud eller er delvist kompromitteret på en måde, som har indvirkning på deres pålidelighed eller andre europæiske digitale ID-tegnebøgers pålidelighed, suspenderer den udstedende medlemsstat uden ophold udstedelsen og tilbagekalder gyldigheden af den europæiske digitale ID-tegnebog og underretter de øvrige medlemsstater og Kommissionen herom.
2. Når sikkerhedsbruddet eller kompromitteringen, jf. stk. 1, er afhjulpet, genoptager den udstedende medlemsstat udstedelsen og anvendelsen af den europæiske digitale ID-tegnebog og underretter uden unødigt ophold de øvrige medlemsstater og Kommissionen herom.
3. Hvis sikkerhedsbruddet eller kompromitteringen, jf. stk. 1, ikke er afhjulpet senest tre måneder efter suspensionen eller tilbagekaldelsen, trækker den

pågældende medlemsstat den pågældende europæiske digitale tegnebog tilbage og underretter de øvrige medlemsstater og Kommissionen herom. Hvis det er begrundet i sikkerhedsbruddets alvorlighed, trækkes den pågældende europæiske digitale ID-tegnebog tilbage uden ophold.

4. Kommissionen offentliggør uden unødigt ophold de tilsvarende ændringer af den i artikel 6d omhandlede liste i *Den Europæiske Unions Tidende*.
5. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen de i stk. 1 og 3 omhandlede foranstaltninger yderligere ved hjælp af en gennemførelsesretsakt om gennemførelse af europæiske digitale ID-tegnebøger som omhandlet i artikel 6a, stk. 10.

(12) Som artikel 11a indsættes:

"Artikel 11a

Entydig identifikation

1. Når anmeldte elektroniske identifikationsmidler og europæiske digitale ID-tegnebøger anvendes til autentifikation, sikrer medlemsstaterne en entydig identifikation.
2. Med henblik på denne forordning medtager medlemsstaterne i det minimumssæt af personidentifikationsdata, der er omhandlet i artikel 12, stk. 4, litra d), en entydig og vedvarende identifikator i overensstemmelse med EU-retten med henblik på at identificere brugeren efter anmodning i de tilfælde, hvor brugeridentifikation er krævet ved lov.
3. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen de i stk. 1 og 2 omhandlede foranstaltninger yderligere ved hjælp af en gennemførelsesretsakt om gennemførelse af europæiske digitale ID-tegnebøger som omhandlet i artikel 6a, stk. 10.

(13) I artikel 12 foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 3, litra c) og d), udgår

(b) Stk. 4, litra d), affattes således:

"d) en henvisning til et minimum af personidentifikationsdata, der er nødvendigt for entydigt og vedvarende at repræsentere en fysisk eller juridisk person".

(c) Stk. 6, litra a), affattes således:

"a) udvekslingen af oplysninger, erfaring og god praksis med hensyn til elektroniske identifikationsordninger og navnlig tekniske krav til interoperabilitet, entydig identifikation og sikringsniveauer".

(14) Som artikel 12a indsættes:

"Artikel 12a

Certificering af elektroniske identifikationsordninger

1. Anmeldte elektroniske identifikationsordningers opfyldelse af de i artikel 6a, 8 og 10 fastsatte krav kan certificeres af offentlige eller private organer, som er udpeget af medlemsstaterne.

2. Fagfællebedømmelsen (peer review) af elektroniske identifikationsordninger, jf. artikel 12, stk. 6, litra c), finder ikke anvendelse på elektroniske identifikationsordninger eller dele af sådanne ordninger, der er certificeret i overensstemmelse med stk. 1. Medlemsstaterne kan benytte et certifikat eller en EU-overensstemmelseserklæring, der er udstedt i overensstemmelse med en relevant europæisk cybersikkerhedscertificeringsordning i henhold til forordning (EU) 2019/881, til at påvise, at sådanne ordninger opfylder de krav, der er fastsat i artikel 8, stk. 2, for så vidt angår elektroniske identifikationsordningers sikringsniveau.
3. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen navn og adresse på de i stk. 1 omhandlede offentlige eller private organer. Kommissionen stiller disse oplysninger til rådighed for medlemsstaterne."

(15) Som overskrift indsættes efter artikel 12a:

"AFDELING III

GRÆNSEOVERSKRIDENDE BENYTTELSE AF ELEKTRONISKE IDENTIFIKATIONSMIDLER"

(16) Som artikel 12b og 12c indsættes:

"Artikel 12b

Grænseoverskridende benyttelse af europæiske digitale ID-tegnebøger

1. Hvis medlemsstaterne kræver elektronisk identifikation ved hjælp af et elektronisk identifikationsmiddel og autentifikation i henhold til national ret eller administrativ praksis for adgang til en onlinetjeneste, der udbydes af en offentlig myndighed, accepterer de også europæiske digitale ID-tegnebøger, der er udstedt i overensstemmelse med denne forordning.
2. Hvis private modtagerparter, der udbyder tjenester, i henhold til national ret eller EU-retten er forpligtede til at anvende stærk brugerautentifikation til onlineidentifikation, eller hvis stærk brugerautentifikation er krævet i henhold til kontraktlige forpligtelser, herunder inden for transport, energi, bank- og finanstjenester, social sikring, sundhed, drikkevand, posttjenester, digital infrastruktur, uddannelse eller telekommunikation, accepterer de private modtagerparter også, at der anvendes europæiske digitale ID-tegnebøger, der er udstedt i overensstemmelse med artikel 6a.
3. Hvis meget store onlineplatforme som defineret i artikel 25, stk. 1, i forordning [henvisning: forordningen om digitale tjenester] kræver, at brugerne autentificeres for at få adgang til onlinetjenester, accepterer de også, at der anvendes europæiske digitale ID-tegnebøger, der er udstedt i overensstemmelse med artikel 6a, udelukkende efter brugerens frivillige anmodning og under hensyntagen til de minimumsattributter, der er nødvendige for den specifikke onlinetjeneste, for hvilken der anmodes om autentifikation, som f.eks. dokumentation for alder.
4. Kommissionen tilskynder til og fremmer udviklingen af selvregulerende adfærdskodekser på EU-plan ("adfærdskodekser") med henblik på at bidrage til en bred tilgængelighed og anvendelighed af europæiske digitale ID-tegnebøger inden for denne forordnings anvendelsesområde. Adfærdskodekserne garanterer, at elektroniske identifikationsmidler, herunder europæiske digitale ID-tegnebøger, accepteres inden for denne forordnings

anvendelsesområde, navnlig af tjenesteudbydere, der benytter tredjeparters elektroniske identifikationstjenester til brugerauthentifikation. Kommissionen fremmer udviklingen af sådanne adfærdscodekser i tæt samarbejde med alle relevante interessenter og tilskynder tjenesteudbydere til at færdiggøre udarbejdelsen af adfærdscodekser senest 12 måneder efter vedtagelsen af denne forordning og gennemføre dem effektivt senest 18 måneder efter vedtagelsen af denne forordning.

5. Kommissionen foretager senest 18 måneder efter indførelsen af de europæiske digitale ID-tegnebøger en vurdering på grundlag af dokumentation, der viser tilgængeligheden og anvendeligheden af europæiske digitale ID-tegnebøger, af, hvorvidt yderligere private udbydere af onlinetjenester skal pålægges at acceptere anvendelse af europæiske digitale ID-tegnebøger udelukkende efter frivillig anmodning fra brugeren. Vurderingskriterierne kan omfatte omfanget af brugerbasen, tjenesteudbydernes tilstedeværelse på tværs af grænserne, den teknologiske udvikling og udviklingen i forbrugsmønstre. Kommissionen tillægges beføjelser til på grundlag af denne vurdering at vedtage delegerede retsakter vedrørende revision af kravene om anerkendelse af europæiske digitale ID-tegnebøger i stk. 1-4 i nærværende artikel.
6. Med henblik på denne artikel er europæiske digitale ID-tegnebøger ikke omfattet af kravene i artikel 7 og 9.

Artikel 12c

Gensidig anerkendelse af andre elektroniske identifikationsmidler

1. Når der i henhold til national ret eller administrativ praksis kræves elektronisk identifikation ved hjælp af et elektronisk identifikationsmiddel og autentifikation for adgang til en onlinetjeneste, der udbydes af en offentlig myndighed i en medlemsstat, anerkendes et elektronisk identifikationsmiddel, der er udstedt i en anden medlemsstat, i den første medlemsstat med henblik på grænseoverskridende autentifikation for denne onlinetjeneste, forudsat at følgende betingelser er opfyldt:
 - (a) det elektroniske identifikationsmiddel er udstedt inden for rammerne af en elektronisk identifikationsordning, der er opført på den i artikel 9 omhandlede liste
 - (b) sikringsniveauet for det elektroniske identifikationsmiddel svarer til et sikringsniveau, der modsvarer eller er højere end det sikringsniveau, der kræves af den relevante offentlige myndighed for adgang til den pågældende onlinetjeneste i den pågældende medlemsstat, og er under alle omstændigheder ikke lavere end sikringsniveauet "betydelig"
 - (c) den relevante offentlige myndighed i den pågældende medlemsstat anvender sikringsniveauet "betydelig" eller "høj" i forbindelse med adgang til den pågældende onlinetjeneste.

En sådan anerkendelse finder sted senest 6 måneder efter, at Kommissionen offentliggør den i første afsnit, litra a), omhandlede liste.
2. Et elektronisk identifikationsmiddel, der er udstedt inden for rammerne af en elektronisk identifikationsordning, som er opført på den i artikel 9 omhandlede liste, og som svarer til sikringsniveauet "lav", kan anerkendes af offentlige

myndigheder med henblik på grænseoverskridende autentifikation for onlinetjenester, som disse myndigheder udbyder."

(17) Artikel 13, stk. 1, affattes således:

"1. Uanset denne artikels stk. 2 er tillidstjenesteudbydere ansvarlige for skader, der forsætligt eller uagtsomt forvoldes en fysisk eller juridisk person som følge af manglende opfyldelse af forpligtelser i henhold til denne forordning og af forpligtelserne vedrørende risikostyring i forbindelse med cybersikkerhed i artikel 18 i direktiv XXXX/XXXX [NIS 2]."

(18) Artikel 14 affattes således:

"Artikel 14

Internationale aspekter

1. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter i overensstemmelse med artikel 48, stk. 2, hvorved der fastsættes betingelser for, hvornår et tredjeland's krav, der gælder for tillidstjenesteudbydere, der er etableret på tredjelandets område, og de tillidstjenester, de udbyder, kan anses for at modsvare de krav, der gælder for kvalificerede tillidstjenesteudbydere, der er etableret i Unionen, og de kvalificerede tillidstjenester, de udbyder.
2. Hvis Kommissionen har vedtaget en gennemførelsesretsakt i henhold til stk. 1 eller indgået en international aftale om gensidig anerkendelse af tillidstjenester i overensstemmelse med traktatens artikel 218, anses tillidstjenester, der leveres af udbydere, der er etableret i det pågældende tredjeland, for at modsvare kvalificerede tillidstjenester, der leveres af kvalificerede tillidstjenesteudbydere, der er etableret i Unionen."

(19) Artikel 15 affattes således:

"Artikel 15

Tilgængelighed for personer med handicap

Leveringen af tillidstjenester og slutbrugerprodukter, der anvendes til levering af disse tjenester, gøres tilgængelig for personer med handicap i overensstemmelse med tilgængelighedskravene i bilag I til direktiv 2019/882 om tilgængelighedskrav til produkter og tjenesteydelser."

(20) I artikel 17 foretages følgende ændringer:

(a) I stk. 4 foretages følgende ændringer:

(1) Stk. 4, litra c), affattes således:

"c) at underrette de i henhold til direktiv (EU) XXXX/XXXX [NIS 2] udpegede relevante nationale kompetente myndigheder i de berørte medlemsstater om alle væsentlige sikkerhedsbrud eller tab af integritet, som tilsynsorganet får kendskab til i forbindelse med udførelsen af sine opgaver. Hvis det væsentlige brud på sikkerheden eller det væsentlige tab af integritet vedrører andre medlemsstater, underretter tilsynsorganet den i henhold til direktiv (EU) XXXX/XXXX (NIS 2) udpegede kvikskranke i den berørte medlemsstat".

(2) Litra f) affattes således:

- "f) at samarbejde med de tilsynsmyndigheder, der oprettet i henhold til forordning (EU) 2016/679, navnlig ved uden unødigt ophold at underrette dem om resultaterne af kontrolundersøgelser af kvalificerede tillidstjenesteudbydere, hvis reglerne om beskyttelse af personoplysninger er overtrådt, og om sikkerhedsbrud, der udgør brud på persondatasikkerheden".
- (b) Stk. 6 affattes således:
- "6. Senest den 31. marts hvert år forelægger tilsynsorganerne Kommissionen en rapport om det foregående kalenderårs primære tilsynsvirksomhed."
- (c) Stk. 8 affattes således:
- "8. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter yderligere de i stk. 4 omhandlede tilsynsmyndigheders opgaver og fastlægger formater og procedurer for den i stk. 6 omhandlede rapport. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."
- (21) I artikel 18 foretages følgende ændringer:
- (a) Overskriften til artikel 18 affattes således:
- "Gensidig bistand og samarbejde"**
- (b) Stk. 1 affattes således:
- "1. Tilsynsorganerne samarbejder med henblik på at udveksle god praksis og oplysninger vedrørende levering af tillidstjenester."
- (c) Som stk. 4 og 5 tilføjes:
- "4. Tilsynsorganer og nationale kompetente myndigheder i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) XXXX/XXXX [NIS 2] samarbejder og bistår hinanden for at sikre, at tillidstjenesteudbydere opfylder de krav, der er fastsat i denne forordning og i direktiv (EU) XXXX/XXXX [NIS 2]. Tilsynsorganet anmoder den i henhold til direktiv XXXX/XXXX [NIS 2] nationale kompetente myndighed om at gennemføre tilsynsforanstaltninger for at kontrollere, at tillidstjenesteudbydere overholder kravene i direktiv XXXX/XXXX (NIS 2), kræve, at tillidstjenesteudbydere udbedrer enhver manglende overholdelse af disse krav, levere rettidige resultater for alle tilsynsaktiviteter vedrørende tillidstjenesteudbydere og underrette tilsynsorganerne om relevante hændelser, der er anmeldt i overensstemmelse med direktiv XXXX/XXXX [NIS 2].
5. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter de proceduremæssige ordninger for fremme af samarbejdet mellem de i stk. 1 omhandlede tilsynsmyndigheder."
- (22) I artikel 20 foretages følgende ændringer:
- (a) Stk. 1 affattes således:

"1. Kvalificerede tillidstjenesteudbydere kontrolleres for egen regning af et overensstemmelsesvurderingsorgan mindst hver 24. måned. Formålet med kontrollen er at bekræfte, at de kvalificerede tillidstjenesteudbydere og de kvalificerede tillidstjenester, som de udbyder, opfylder de krav, der er fastsat i denne forordning og i artikel 18 i direktiv Directive (EU) XXXX/XXXX [NIS 2]. Kvalificerede tillidstjenesteudbydere forelægger den resulterende overensstemmelsesvurderingsrapport for tilsynsorganet senest tre arbejdsdage efter modtagelsen heraf."

(b) I stk. 2 affattes sidste punktum således:

"Ved mistanke om overtrædelse af reglerne om beskyttelse af personoplysninger underretter tilsynsorganet tilsynsmyndighederne i henhold til forordning (EU) 2016/679 om resultaterne af kontrolundersøgelserne."

(c) Stk. 3 og 4 affattes således:

"3. Hvis den kvalificerede tillidstjenesteudbyder ikke opfylder de krav, der er fastsat i denne forordning, kræver tilsynsorganet, at udbyderen afhjælper denne mangel inden for en fastsat frist, hvis det er relevant.

Hvis udbyderen ikke afhjælper manglen og, hvis det er relevant, inden for den frist, der er fastsat af tilsynsorganet, kan tilsynsorganet, under hensyntagen til navnlig omfanget, varigheden og konsekvenserne af manglen tilbagetrække den pågældende tjenesteudbyders eller den pågældende tjenestes status som kvalificeret og, hvis det er relevant, inden for en fastsat frist anmode udbyderen om at overholde kravene i direktiv XXXX/XXXX [NIS 2]. Tilsynsorganet underretter det i artikel 22, stk. 3, omhandlede organ med henblik på ajourføring af positivlisterne, jf. artikel 22, stk. 1.

Tilsynsorganet underretter den kvalificerede tillidstjenesteudbyder om tilbagetrækningen af vedkommendes eller den pågældende kvalificerede tjenestes status som kvalificeret.

4. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for følgende standarder:

(a) akkreditering af overensstemmelsesvurderingsorganerne og for overensstemmelsesvurderingsrapporten, jf. stk. 1

(b) revisionskrav, i henhold til hvilke overensstemmelsesvurderingsorganerne foretager overensstemmelsesvurderinger af kvalificerede tillidstjenesteudbydere, jf. stk. 1

(c) overensstemmelsesvurderingsordninger for overensstemmelsesvurderingsorganernes overensstemmelsesvurdering af de kvalificerede tillidstjenesteudbydere og for udarbejdelse af overensstemmelsesvurderingsrapporten, jf. stk. 1.

Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(23) I artikel 21 foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 2 affattes således:

"2. Tilsynsorganet kontrollerer, om tillidstjenesteudbyderen og de tillidstjenester, som vedkommende udbyder, opfylder de i denne forordning fastsatte krav, og navnlig kravene til kvalificerede tillidstjenesteudbydere og disses kvalificerede tillidstjenester.

For at kontrollere, at tillidstjenesteudbyderen opfylder de krav, der er fastsat i artikel 18 i direktiv XXXX [NIS 2], anmoder tilsynsorganet de kompetente myndigheder, der er omhandlet i direktiv XXXX [NIS 2], om at gennemføre tilsynsforanstaltninger med dette formål og fremlægge oplysninger om resultatet senest tre dage efter foranstaltningernes afslutning.

Hvis tilsynsorganet konkluderer, at tillidstjenesteudbyderen og de tillidstjenester, som vedkommende udbyder, overholder de i første afsnit omhandlede krav, tildeler tilsynsorganet tillidstjenesteudbyderen og de tillidstjenester, som vedkommende udbyder, status som kvalificeret og underretter senest tre måneder efter anmeldelsen, jf. stk. 1 i nærværende artikel, det i artikel 22, stk. 3, omhandlede organ med henblik på ajourføring af positivlisterne, jf. artikel 22, stk. 1.

Er kontrollen ikke afsluttet senest tre måneder efter anmeldelsen, underretter tilsynsorganet tillidstjenesteudbyderen herom og forklarer årsagerne til forsinkelsen samt oplyser, hvornår kontrollen afsluttes."

(b) Stk. 4 affattes således:

"4. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter formater og procedurer for anmeldelse og kontrol med henblik på denne artikels stk. 1 og 2. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(24) I artikel 23 tilføjes som stk. 2a:

"2a. Stk. 1 og 2 finder også anvendelse på tillidstjenesteudbydere, der er etableret i tredjelande, og på de tjenester, de udbyder, forudsat at de er anerkendt i Unionen i overensstemmelse med artikel 14."

(25) I artikel 24 foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 1 affattes således:

"1. Når en kvalificeret tillidstjenesteudbyder udsteder et kvalificeret certifikat eller en kvalificeret elektronisk attestering af attributter for en tillidstjeneste, kontrollerer udbyderen identiteten af og, hvis det er relevant, attributter knyttet til den fysiske eller juridiske person, til hvem det kvalificerede certifikat eller den kvalificerede elektroniske attestering af attributter udstedes.

De i første afsnit omhandlede oplysninger kontrolleres af den kvalificerede tillidstjenesteudbyder enten direkte eller via en tredjemand på enhver af følgende måder:

- (a) ved hjælp af et anmeldt elektronisk identifikationsmiddel, der opfylder de krav, der er fastsat i artikel 8 med hensyn til sikringsniveauerne "betydelig" eller "høj"
 - (b) ved hjælp af kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter eller et certifikat for en kvalificeret elektronisk signatur eller for et kvalificeret elektronisk segl, der er udstedt i overensstemmelse med litra a), c) eller d)
 - (c) ved hjælp af andre identifikationsmetoder, der sikrer identifikation af den fysiske person med en høj grad af tillid, og hvis overensstemmelse bekræftes af et overensstemmelsesvurderingsorgan
 - (d) ved fysisk tilstedeværelse af den fysiske person eller af en bemyndiget repræsentant for den juridiske person ved hjælp af passende procedurer og i overensstemmelse med national ret, hvis der ikke findes andre midler."
- (b) Som stk. 1a indsættes:
- "1a. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter tekniske minimumsspecifikationer, -standarder og -procedurer med hensyn til kontrol af identitet og attributter i overensstemmelse med stk. 1, litra c). Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."
- (c) I stk. 2 foretages følgende ændringer:
- (1) Litra d) affattes således:
 - "d) på en klar, udførlig og let forståelig måde underrette på et offentligt tilgængeligt sted eller individuelt de personer, der ønsker at gøre brug af en kvalificeret tillidstjeneste, om de nøjagtige vilkår og betingelser for anvendelsen af denne tjeneste, herunder eventuelle begrænsninger for anvendelsen heraf, inden de indgår i et kontraktforhold".
 - (2) Som litra fa) og fb) indsættes:
 - "fa) indføre en passende politik og træffe tilsvarende foranstaltninger til at styre juridiske, erhvervsmæssige, operationelle og andre direkte eller indirekte risici i forbindelse med leveringen af den kvalificerede tillidstjeneste. Uanset bestemmelserne i artikel 18 i direktiv EU XXXX/XXX [NIS 2] omfatter disse foranstaltninger som minimum følgende:
 - i) foranstaltninger vedrørende registrerings- og onboardingprocedurer for en tjeneste
 - ii) foranstaltninger vedrørende proceduremæssig eller administrativ kontrol
 - iii) foranstaltninger vedrørende forvaltning og gennemførelse af tjenester

- fb) underrette tilsynsorganet og, hvis det er relevant, andre relevante organer om eventuelle relaterede sikkerhedsbrud eller forstyrrelser i gennemførelsen af de foranstaltninger, der er omhandlet i litra fa), nr. i), ii) og iii), som har en betydelig indvirkning på den tillidstjeneste, der udbydes, eller på de personoplysninger, der opbevares heri."
- (3) Litra g) og h) affattes således:
- "g) træffe passende foranstaltninger mod forfalskning, tyveri eller misbrug af data eller sletning, ændring eller utilgængeliggørelse af data uden ret hertil
- h) så længe det er nødvendigt, efter at den kvalificerede tillidstjenesteudbyders aktiviteter er ophørt, registrere og til rådighed stille alle relevante oplysninger om de data, den kvalificerede tillidstjenesteudbyder har udstedt og modtaget, for at kunne fremlægge bevis i retssager og for at garantere tjenestens kontinuitet. Denne registrering kan ske elektronisk".
- (4) Litra j) udgår.
- (d) Som stk. 4a indsættes:
- "4a. Stk. 3 og 4 finder tilsvarende anvendelse på tilbagekaldelse af elektroniske attesteringer af attributter."
- (e) Stk. 5 affattes således:
- "5. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for de krav, der er omhandlet i stk. 2. Pålidelige systemer og produkter, der opfylder disse standarder, formodes at overholde de i denne artikel fastsatte krav. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."
- (f) Som stk. 6 indsættes:
- "6. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter vedrørende de i stk. 2, litra fa), omhandlede supplerende foranstaltninger."
- (26) Artikel 28, stk. 6, affattes således:
- "6. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for kvalificerede certifikater for elektroniske signaturer. Et kvalificeret certifikat for elektronisk signatur, der opfylder disse standarder, formodes at overholde kravene i bilag I. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."
- (27) I artikel 29 tilføjes som stk. 1a:
- "1a. Generering, forvaltning og kopiering af elektroniske signaturgenereringsdata på underskriverens vegne må kun foretages af en kvalificeret tillidstjenesteudbyder, der leverer en kvalificeret tillidstjeneste til forvaltning af et kvalificeret elektronisk system til signaturgenerering på afstand."
- (28) Som artikel 29a indsættes:

"Artikel 29a

Krav til kvalificerede tjenester til forvaltning af elektroniske systemer til signaturgenerering på afstand

1. Forvaltning af kvalificerede elektroniske systemer til signaturgenerering på afstand som en kvalificeret tjeneste må kun varetages af en kvalificeret tillidstjenesteudbyder, som:
 - (a) genererer eller forvalter elektroniske signaturgenereringsdata på underskriverens vegne
 - (b) uagtet bilag II, punkt 1), litra d), kun kopierer de elektroniske signaturgenereringsdata til backup-formål, forudsat at følgende krav er opfyldt:

der opretholdes samme niveau af sikkerhed for kopierede datasæt som for de originale datasæt

antallet af kopierede datasæt overstiger ikke det minimum, der er nødvendigt for at sikre tjenestens kontinuitet
 - (c) opfylder de krav, der er angivet i certificeringsrapporten for det specifikke kvalificerede system til signaturgenerering på afstand, der er udstedt i henhold til artikel 30.
 2. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter tekniske specifikationer og referencenumre for standarder med henblik på stk. 1."
- (29) I artikel 30 indsættes som stk. 3a:
- "3a. Den i stk. 1 omhandlede certificering er gyldig i fem år på betingelse af en regelmæssig sårbarhedsvurdering hvert andet år. Hvis der konstateres sårbarheder, og disse ikke udbedres, trækkes certificeringen tilbage."
- (30) Artikel 31, stk. 3, affattes således:
- "3. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter formater og procedurer, der finder anvendelse med henblik på stk. 1. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."
- (31) I artikel 32 foretages følgende ændringer:
- (a) I stk. 1 tilføjes følgende afsnit:

"En validering af kvalificerede elektroniske signaturer, der opfylder de i stk. 3 omhandlede standarder, formodes at overholde de krav, der er fastsat i første afsnit."
 - (b) Stk. 3 affattes således:

"3. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for validering af kvalificerede elektroniske signaturer. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."
- (32) Artikel 34 affattes således:

"Artikel 34

Kvalificerede tjenester til bevaring af kvalificerede elektroniske signaturer

1. Kvalificerede tjenester til bevaring af kvalificerede elektroniske signaturer udbydes kun af kvalificerede tillidstjenesteudbydere, der anvender procedurer og teknologier, der gør det muligt at forlænge pålideligheden af den kvalificerede elektroniske signatur ud over den teknologiske gyldighedsperiode.
2. Ordninger for kvalificerede tjenester til bevaring af kvalificerede elektroniske signaturer, der opfylder de i stk. 3 omhandlede standarder, formodes at overholde de krav, der er fastsat i stk. 1.
3. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for kvalificerede tjenester til bevaring af elektroniske signaturer. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(33) I artikel 37 foretages følgende ændringer:

(a) Som stk. 2a indsættes:

"2a. Et avanceret elektronisk segl, der opfylder de i stk. 4 omhandlede standarder, formodes at overholde de krav til avancerede elektroniske segl, der er omhandlet i artikel 36 og i stk. 5 i nærværende artikel."

(b) Stk. 4 affattes således:

"4. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for avancerede elektroniske segl. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(34) I artikel 38 foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 1 affattes således:

"1. Kvalificerede certifikater for elektronisk segl opfylder de krav, der er fastsat i bilag III. Et kvalificeret certifikat for elektronisk segl, der opfylder de i stk. 6 omhandlede standarder, formodes at overholde de krav, der er fastsat i bilag III."

(b) Stk. 6 affattes således:

"6. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for kvalificerede certifikater for elektronisk segl. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(35) Som artikel 39a indsættes:

"Artikel 39a

Krav til kvalificerede tjenester til forvaltning af elektroniske systemer til seglgenerering på afstand

Artikel 29a finder tilsvarende anvendelse på kvalificerede tjenester til forvaltning af elektroniske systemer til seglgenerering på afstand."

(36) I artikel 42 foretages følgende ændringer:

(a) Som stk. 1a indsættes:

"1a. Forbindelser af dato og tidspunkt med data og den nøjagtige tidskilde, der opfylder de i stk. 2 omhandlede standarder, formodes at overholde de krav, der er fastsat i stk. 1."

(b) Stk. 2 affattes således:

"2. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for forbindelse af dato og tidspunkt med data og for nøjagtige tidskilder. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(37) I artikel 44 foretages følgende ændringer:

(a) Som stk. 1a indsættes:

"1a. En dataafsendelses- og -modtagelsesproces, der opfylder de i stk. 2 omhandlede standarder, formodes at overholde de krav, der er fastsat i stk. 1."

(b) Stk. 2 affattes således:

"2. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for dataafsendelses- og -modtagelsesprocesser. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(38) Artikel 45 affattes således:

"Artikel 45

Krav til kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation

1. Kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation opfylder de krav, der er fastsat i bilag IV. Kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation, der opfylder de i stk. 3 omhandlede standarder, betragtes som værende i overensstemmelse med de krav, der er fastsat i bilag IV.
2. De i stk. 1 omhandlede kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation anerkendes af webbrowsere. Med henblik herpå sikrer webbrowsere, at de identitetsdata, der opgives ved hjælp af enhver af metoderne, vises på en brugervenlig måde. Webbrowsere sikrer støtte af og interoperabilitet med kvalificerede certifikater for webstedsautentifikation som omhandlet i stk. 1 med undtagelse af virksomheder, der betragtes som mikrovirksomheder eller små virksomheder i overensstemmelse med Kommissionens henstilling 2003/361/EF i de første fem år, hvor de fungerer som udbydere af webbrowsertjenester.
3. Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter de i stk. 1 omhandlede specifikationer og referencenumre for standarder for kvalificerede certifikater

for websideautentifikation. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(39) Efter artikel 45 indsættes som afdeling 9, 10 og 11:

"AFDELING 9

ELEKTRONISK ATTESTERING AF ATTRIBUTTER

Artikel 45a

Retsvirkninger af elektronisk attestering af attributter

1. Retsvirkning og anerkendelse som bevis i retssager af elektroniske attesteringer af attributter nægtes ikke alene af den grund, at attesteringen er i elektronisk form.
2. En kvalificeret elektronisk attestering af attributter har samme retsvirkning som lovligt udstedte attesteringer i papirform.
3. En kvalificeret elektronisk attestering af attributter, der er udstedt i en medlemsstat, anerkendes som en kvalificeret elektronisk attestering af attributter i enhver anden medlemsstat.

Artikel 45b

Elektronisk attestering af attributter i offentlige tjenester

Når der i henhold til national ret kræves elektronisk identifikation ved hjælp af et elektronisk identifikationsmiddel og autentifikation for adgang til en onlinetjeneste, der leveres af en offentlig myndighed, erstatter personidentifikationsdata i den elektroniske attestering af attributter ikke elektronisk identifikation ved hjælp af et elektronisk identifikationsmiddel og autentifikation med elektronisk identifikation, medmindre medlemsstaten eller den offentlige myndighed specifikt tillader dette. I disse tilfælde accepteres kvalificeret elektronisk attestering af attributter fra andre medlemsstater også.

Artikel 45c

Krav til kvalificeret attestering af attributter

1. Kvalificeret elektronisk attestering af attributter opfylder de krav, der er fastsat i bilag V. En kvalificeret elektronisk attestering af attributter, der opfylder de i stk. 4 omhandlede standarder, anses for at være i overensstemmelse med de krav, der er fastsat i bilag V.
2. Kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter er ikke omfattet af ufravigelige krav ud over de krav, der er fastsat i bilag V.
3. Hvis en kvalificeret elektronisk attestering af attributter er blevet tilbagekaldt efter den første udstedelse, mister den sin gyldighed fra tidspunktet for tilbagekaldelsen, og dens status kan under ingen omstændigheder genetableres.
4. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen referencenumre for standarder for kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter ved hjælp af en gennemførelsesretsakt om gennemførelse af europæiske digitale ID-tegnebøger som omhandlet i artikel 6a, stk. 10.

Artikel 45d

Kontrol af attributter mod autentiske kilder

1. Medlemsstaterne sikrer, at der i det mindste for de i bilag VI anførte attributter, når disse er afhængige af autentiske kilder i den offentlige sektor, træffes foranstaltninger til at gøre det muligt for kvalificerede udbydere af elektroniske attesteringer af attributter efter anmodning fra brugeren ved hjælp af elektroniske midler at kontrollere autenticiteten af attributten direkte mod den relevante autentiske kilde på nationalt plan eller via udpegede mellemmand, der er anerkendt på nationalt plan i overensstemmelse med national ret eller EU-retten.
2. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen under hensyntagen til relevante internationale standarder de tekniske minimumsspecifikationer, -standarder og -procedurer med henvisning til kataloget over attributter og ordninger for attesting af attributter og kontrolprocedurer for kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter ved hjælp af en gennemførelsesretsakt om gennemførelse af europæiske digitale ID-tegnebøger som omhandlet i artikel 6a, stk. 10.

Artikel 45e

Udstedelse af elektroniske attesteringer af attributter til europæiske digitale ID-tegnebøger

Udbydere af kvalificerede elektroniske attesteringer af attributter stiller en grænseflade med europæiske digitale ID-tegnebøger, der er udstedt i overensstemmelse med artikel 6a, til rådighed.

Artikel 45f

Supplerende regler for levering af tjenester til elektronisk attesting af attributter

1. Udbydere af kvalificerede og ikkekvalificerede tjenester til elektronisk attesting af attributter kombinerer ikke personoplysninger relateret til leveringen af sådanne tjenester med personoplysninger fra andre tjenester, som de udbyder.
2. Personoplysninger, der er relateret til elektronisk attesting af attributter, holdes logisk adskilt fra andre data, der opbevares.
3. Personoplysninger, der er relateret til levering af kvalificeret elektronisk attesting af attributter, holdes fysisk og logisk adskilt fra andre data, der opbevares.
4. Udbydere af kvalificerede tjenester til elektronisk attesting af attributter leverer sådanne tjenester under en særskilt juridisk enhed.

AFDELING 10

KVALIFICEREDE ELEKTRONISKE ARKIVERINGSTJENESTER

Artikel 45g

Kvalificerede elektroniske arkiveringstjenester

Kvalificerede elektroniske arkiveringstjenester til elektroniske dokumenter udbydes kun af kvalificerede tillidstjenesteudbydere, der anvender procedurer og teknologier, der gør det muligt at forlænge pålideligheden af det elektroniske dokument ud over den teknologiske gyldighedsperiode.

Senest 12 måneder efter denne forordnings ikrafttræden fastsætter Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter referencenumre for standarder for elektroniske arkiveringstjenester. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2.

AFDELING 11

ELEKTRONISKE HOVEDBØGER

Artikel 45h

Retsvirkninger af elektroniske hovedbøger

1. Retsvirkning og anerkendelse som bevis i retssager af elektroniske hovedbøger nægtes ikke alene af den grund, at hovedbogen er i elektronisk form, eller at den ikke opfylder kravene til kvalificerede elektroniske hovedbøger.
2. Kvalificerede elektroniske hovedbøger er omfattet af formodningen om, at de data, de indeholder, er entydige og autentiske, at deres dato og tidspunkt er nøjagtige, og at de er ordnet i kronologisk rækkefølge i hovedbogen.

Artikel 45i

Krav til kvalificerede elektroniske hovedbøger

1. Kvalificerede elektroniske hovedbøger opfylder følgende krav:
 - (a) de er oprettet af en eller flere kvalificerede tillidstjenesteudbydere
 - (b) de sikrer entydighed, autenticitet og en korrekt rækkefølge af de dataposter, der er registreret i hovedbogen
 - (c) de sikrer en korrekt kronologisk rækkefølge af dataposter i hovedbogen, og at dataposternes dato og tidspunkt er nøjagtige
 - (d) de registrerer data på en sådan måde, at enhver efterfølgende ændring af dataene straks kan opdages.
2. En elektronisk hovedbog, der opfylder de i stk. 3 omhandlede standarder, formodes at overholde de krav, der er fastsat i stk. 1.
3. Kommissionen kan ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastsætte referencenumre for standarder for processer for oprettelse af kvalificerede elektroniske hovedbøger og for kørsel og registrering af et datasæt i en elektronisk hovedbog. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 48, stk. 2."

(40) Som artikel 48a indsættes:

"Artikel 48a

Rapporteringskrav

1. Medlemsstaterne sikrer indsamling af statistikker vedrørende funktionen af europæiske digitale ID-tegnebøger og de kvalificerede tillidstjenester.
2. De statistikker, der indsamles i henhold til stk. 1, omfatter følgende:
 - (a) antallet af fysiske og juridiske personer, der har en gyldig europæisk digital ID-tegnebog
 - (b) typen og antallet af tjenester, der accepterer anvendelse af europæiske digitale tegnebøger

- (c) hændelser og nedetid for infrastrukturen på nationalt plan, som forhindrer anvendelse af digitale ID-tegnebogsapplikationer.
- 3. De i stk. 2 omhandlede statistikker stilles til rådighed for offentligheden i et åbent og almindeligt anvendt maskinlæsbart format.
- 4. Senest i marts hvert år forelægger medlemsstaterne Kommissionen en rapport om de statistikker, der er indsamlet i henhold til stk. 2."

(41) Artikel 49 affattes således:

"Artikel 49

Revision

1. Kommissionen reviderer anvendelsen af denne forordning og aflægger rapport til Europa-Parlamentet og Rådet senest 24 måneder efter forordningens ikrafttræden. Kommissionen evaluerer navnlig, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at ændre denne forordnings anvendelsesområde eller de specifikke bestemmelser heri, under hensyntagen til de erfaringer, der er gjort med anvendelsen af denne forordning, og den teknologiske, markedsmæssige og retlige udvikling. Rapporten ledsages om nødvendigt af et forslag til ændring af denne forordning.
2. Evalueringsrapporten indeholder en vurdering af tilgængeligheden og anvendeligheden af de identifikationsmidler, herunder europæiske digitale ID-tegnebøger, der er omfattet af denne forordnings anvendelsesområde, og hvorvidt alle private onlinetjenesteudbydere, der benytter tredjeparters elektroniske identifikationstjenester til autentifikation af brugere, skal pålægges at acceptere anvendelse af anmeldte elektroniske identifikationsmidler og europæiske digitale ID-tegnebøger.
3. Kommissionen forelægger endvidere hvert fjerde år efter udarbejdelsen af den i stk. 1 omhandlede rapport Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om de fremskridt, der er gjort med hensyn til opfyldelse af målene for denne forordning."

(42) Artikel 51 affattes således:

"Artikel 51

Overgangsforanstaltninger

1. Sikre signaturgenereringssystemer, for hvilke det er fastslået, at de opfylder kravene i artikel 3, stk. 4, i direktiv 1999/93/EF, betragtes fortsat som kvalificerede elektroniske signaturgenereringssystemer i henhold til denne forordning indtil den [EUT: indsæt periode på fire år efter denne forordnings ikrafttræden].
2. Kvalificerede certifikater, der er udstedt til fysiske personer i henhold til direktiv 1999/93/EF, betragtes fortsat som kvalificerede certifikater for elektroniske signaturer i henhold til denne forordning indtil den [Publikationskontoret: indsæt periode på fire år efter denne forordnings ikrafttræden]."

(43) Bilag I ændres som angivet i bilag I til denne forordning

(44) Bilag II affattes som angivet i bilag II til denne forordning

(45) Bilag III ændres som angivet i bilag III til nærværende forordning

- (46) Bilag IV ændres som angivet i bilag IV til denne forordning
- (47) Der tilføjes et nyt bilag V som angivet i bilag V til denne forordning
- (48) Der tilføjes et nyt bilag VI til denne forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en ramme for europæisk digital identitet og om ændring af eIDAS-forordningen

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Politikområde: Det indre marked
Et Europa klar til den digitale tidsalder

1.3. Forslaget/initiativet vedrører:

☐ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning²⁸

☒ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller omlægning af en eller flere foranstaltninger til en ny/anden foranstaltning

1.4. Mål

1.4.1. Generelle mål

Det generelle mål med dette initiativ er at sikre et velfungerende indre marked, navnlig med hensyn til levering og anvendelse af grænseoverskridende og tværsektorielle offentlige og private tjenester, der er afhængige af tilgængeligheden og anvendelsen af meget sikre og pålidelige elektroniske identitetsløsninger. Dette mål bidrager til de strategiske mål, der er beskrevet i meddelelsen "Europas digitale fremtid i støbeskeen".

1.4.2. Specifikke mål

Specifikt mål nr. 1

At give adgang til pålidelige og sikre digitale identitetsløsninger, der kan anvendes på tværs af grænserne, og som imødekommer brugernes forventninger og markedsefterspørgslen

Specifikt mål nr. 2

At sikre, at offentlige og private tjenester kan benytte pålidelige og sikre digitale identitetsløsninger på tværs af grænserne

Specifikt mål nr. 3

At give borgerne fuld kontrol over deres personoplysninger og garantere deres sikkerhed, når de benytter digitale identitetsløsninger

Specifikt mål nr. 4

²⁸ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

At sikre lige vilkår for levering af kvalificerede tillidstjenester i EU og accept af disse.

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Samlet set er de største forventede modtagere af initiativet slutbrugere/borgere, onlinetjenesteudbydere, tegnebogsapplikationsudbydere og offentlige og private udbydere af digitale identitetstjenester. Initiativet forventes at give adgang til pålidelige og sikre digitale identitetsløsninger, der kan anvendes på tværs af grænserne, og som imødekommer brugernes forventninger og markedsefterspørgslen, at sikre, at offentlige og private tjenester kan benytte pålidelige og sikre digitale identitetsløsninger på tværs af grænserne, at give borgerne fuld kontrol over deres personoplysninger og garantere deres sikkerhed, når de benytter digitale identitetsløsninger, og at sikre lige vilkår for levering af kvalificerede tillidstjenester i EU og accept af disse.

Ud over muligheden for adgang til både offentlige og private tjenester vil borgere og virksomheder direkte kunne drage fordel af bekvemmeligheden og brugervenligheden af ID-tegnebøgernes autentifikationsgrænseflade og indgå i transaktioner, der kræver alle sikringsniveauer (f.eks. fra login på sociale medier til e-sundhedsapplikationer).

En styrket indbygget privatlivsbeskyttelse kan give yderligere fordele, da tegnebogen ikke vil kræve mellemmand, når attributter gøres gældende, hvilket vil gøre det muligt for borgerne at kommunikere direkte med tjeneste- og bevisudbydere. Den øgede datasikkerhed for tegnebøgerne vil forhindre identitetstyveri og dermed forhindre økonomiske tab for europæiske borgere og virksomheder.

Med hensyn til økonomisk vækst forventes det, at indførelsen af et standardbaseret system vil mindske usikkerheden for markedsaktører, hvilket også forventes at have en positiv indvirkning på innovationen.

Ikke mindst forventes en mere inkluderende adgang til offentlige og private tjenester i forbindelse med offentlige goder såsom uddannelse og sundhed, hvor nogle sociale grupper i øjeblikket står over for visse hindringer. For eksempel kan nogle borgere med handicap, ofte personer med nedsat mobilitet eller personer, som bor i landdistrikter, have en mindre grad af adgang til tjenester, der normalt kræver fysisk tilstedeværelse, hvis de ikke leveres lokalt.

1.4.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Overvågnings- og evalueringsaspekt og relevante mål	Indikator	Ansvar for indsamling	Kilde(r)
Anvendelse			

Give alle EU-borgere adgang til eID-midler	Antal europæiske borgere og virksomheder, der har fået udstedt anmeldte eID'er/europæiske digitale ID-tegnebøger, og antal udstedte identitetsoplysninger (attesteringer af attributter).	Europa-Kommissionen og nationale kompetente myndigheder	Årlig undersøgelse/overvågnings- og evalueringsdata indsamlet af nationale kompetente myndigheder
Give alle EU-borgere adgang til eID-midler	Antal europæiske borgere og virksomheder, der aktivt anvender anmeldte eID'er/europæiske digitale ID-tegnebøger og identitetsoplysninger (attesteringer for attributter)	Europa-Kommissionen og nationale kompetente myndigheder	Årlig undersøgelse/overvågnings- og evalueringsdata indsamlet af nationale kompetente myndigheder
Øge anerkendelsen og accepten af eID-ordninger på tværs af grænserne med ambition om at opnå universel accept	Antal onlinetjenesteudbydere, der accepterer anmeldte eID'er/europæiske digitale ID-tegnebøger og identitetsoplysninger (attesteringer for attributter)	Europa-Kommissionen	Årlig undersøgelse
Øge anerkendelsen og accepten af eID-ordninger på tværs af grænserne med ambition om at opnå universel accept	Antal onlinetransaktioner af anmeldte eID'er/europæiske digitale ID-tegnebøger og identitetsoplysninger (attesteringer for attributter) (i alt og på tværs af grænserne)	Europa-Kommissionen	Årlig undersøgelse
Stimulere den private sektors indførelse og udvikling af nye digitale identitetstjenester	Antal nye privatudstedte tjenester til attestering af attributter, der opfylder standarderne for integration i den europæiske digitale ID-tegnebog	Europa-Kommissionen og nationale kompetente myndigheder	Årlig undersøgelse
Kontekstuelle oplysninger			
Stimulere den private sektors indførelse og udvikling af nye digitale identitetstjenester	Størrelsen af markedet for digitale identitet	Europa-Kommissionen	Årlig undersøgelse

Stimulere den private sektors indførelse og udvikling af nye digitale identitetstjenester	Udgifter til offentlige indkøb relateret til digital identitet	Europa-Kommissionen og nationale kompetente myndigheder	Årlig undersøgelse
Øge anerkendelsen og accepten af eID-ordninger på tværs af grænserne med ambition om at opnå universel accept	% af virksomheder, der e-handler med varer eller tjenesteydelser	Europa-Kommissionen	Eurostat
Øge anerkendelsen og accepten af eID-ordninger på tværs af grænserne med ambition om at opnå universel accept	Andel af onlinetransaktioner, der kræver stærk kundeidentifikation (i alt)	Europa-Kommissionen	årlig undersøgelse
Give alle EU-borgere adgang til eID-midler	% af personer, der foretager e-handel % af personer, der tilgår offentlige onlinetjenester	Europa-Kommissionen	Eurostat

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. *Krav, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for gennemførelse af initiativet*

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat. Medlemsstaterne vil være forpligtede til at udstede en europæisk digital ID-tegnebog inden for 24-48 måneder (vejledende) efter vedtagelsen af forordningen. Kommissionen vil blive tillagt beføjelse til at vedtage gennemførelsesretsakter, hvorved der fastsættes tekniske specifikationer og referencestandarder for den tekniske arkitektur for den europæiske ramme for digital identitet, inden for 12-24 måneder (vejledende) efter vedtagelsen af forordningen.

1.5.2. *Merværdien ved en indsats fra EU's side (f.eks. koordineringsfordele, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Ved "merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås her merværdien af EU's intervention i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis.*

Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående)

I betragtning af den stigende efterspørgsel fra borgere, virksomheder og udbydere af onlinetjenester efter brugervenlige, sikre og privatlivsbeskyttende digitale identitetsløsninger, der kan anvendes på tværs af grænserne, kan yderligere tiltag på EU-plan give større værdi end handling fra de enkelte medlemsstaters side, som det fremgår af evalueringen af eIDAS-forordningen.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende)

En mere harmoniseret tilgang på EU-plan baseret på det grundlæggende skifte fra anvendelse af digitale identitetsløsninger alene til levering af elektroniske attesteringer af attributter vil sikre, at borgere og virksomheder kan få adgang til offentlige og private tjenester overalt i EU ved hjælp af verificerede legitimationsoplysninger og attributter. Udbydere af onlinetjenester vil kunne acceptere digitale identitetsløsninger, uanset hvor de er udstedt, på grundlag af en fælles europæisk tilgang til tillid, sikkerhed og interoperabilitet. Både brugere og tjenesteudbydere kan også nyde godt af, at elektroniske attesteringer af attributter vil have den samme juridiske værdi i hele EU, hvilket er særlig vigtigt, når der er behov for en koordineret indsats, som f.eks. når det drejer sig om digitale sundhedscertifikater. Tillidstjenester, der leverer elektroniske attesteringer af attributter, vil også drage fordel af, at der findes et europæisk marked for deres tjenester. Det er f.eks. lettere at udligne omkostningerne ved at sikre et meget pålideligt og sikkert miljø for levering af kvalificerede tillidstjenester på EU-plan på grund af stordriftsfordele. Kun en EU-ramme kan sikre fuld grænseoverskridende portabilitet af juridiske identiteter og elektronisk attestering af attributter knyttet hertil og dermed gøre det muligt at stole på identifikation i andre medlemsstater.

1.5.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

EIDAS-forordningen (forordning (EU) nr. 910/2014) (eIDAS) er den eneste grænseoverskridende ramme for pålidelig elektronisk identifikation (eID) af fysiske og juridiske personer og tillidstjenester. EIDAS spiller en ubestridt rolle på det indre marked, men meget har ændret sig siden dens vedtagelse. EIDAS blev vedtaget i 2014 og er baseret på nationale eID-systemer, der følger forskellige standarder og fokuserer på et relativt lille segment af borgernes og virksomhedernes behov for elektronisk identifikation: sikker grænseoverskridende adgang til offentlige tjenester. De tjenester, initiativet primært er rettet imod, vedrører de 3 % af EU's befolkning, der bor i en anden medlemsstat end den, de er født i.

Siden da er digitaliseringen af alle samfundsfunktioner steget dramatisk. Ikke mindst har covid-19-pandemien haft en meget stærk indvirkning på digitaliseringens hastighed. Som følge heraf bliver både offentlige og private tjenester i stigende grad digitale. Borgere og virksomheder forventer en høj sikkerhed og bekvemmelighed i forbindelse med enhver onlineaktivitet, som f.eks. når de indgiver selvangivelser, indskrives på et universitet i udlandet, åbner en bankkonto eller anmoder om et lån på afstand, lejer en bil, opretter en virksomhed i en anden medlemsstat, godkender betalinger på internettet, afgiver et tilbud online osv.

Som følge heraf er efterspørgslen efter midler til identifikation og autentifikation online samt til sikker, digital udveksling af oplysninger vedrørende identitet, attributter eller beviser (identitet, adresser, alder, men også erhvervsmæssige kvalifikationer, kørekort og andre tilladelser og betalingssystemer) med en høj grad af databeskyttelse steget dramatisk.

Det har sat gang i et paradigmeskifte, der bevæger sig i retning af avancerede og bekvemme løsninger, der kan integrere brugerens forskellige kontrollerbare data og certifikater. Brugere forventer et miljø med selvbestemmelse, hvor en række forskellige oplysninger og attributter kan medbringes og deles, f.eks. nationale eID'er, erhvervsmæssige certifikater, kort til offentlig transport eller i visse tilfælde endda digitale koncertbilletter. Der er tale om såkaldte selvforvaltede applikationsbaserede tegnebøger, der forvaltes via brugerens håndholdte enhed, og

som giver mulighed for sikker og let adgang til forskellige tjenester, både offentlige og private, under vedkommendes fulde kontrol.

1.5.4. Sammenhæng med den flerårige finansielle ramme og eventuelle synergivirkninger med andre relevante instrumenter

Initiativet støtter den europæiske genopretningsindsats ved at give borgere og virksomheder de nødvendige værktøjer, som f.eks. bekvemme eID'er og tillidstjenester, til at udføre deres daglige aktiviteter online på en pålidelig og sikker måde. Det er derfor fuldt ud i overensstemmelse med målene i FFR.

Aktionsudgifterne skal finansieres under DEP SO5. Indkøbskontrakter til støtte for udviklingen af standarder og tekniske specifikationer samt omkostningerne til vedligeholdelse af byggestenene i eID og tillidstjenester anslås til op til 3-4 mio. EUR om året. Den nøjagtige fordeling af dette budget skal fastlægges i forbindelse med fastlæggelsen af fremtidige arbejdsprogrammer. Tilskud til offentlige og private tjenesters tilslutning til eID-økosystemet vil i høj grad bidrage til at nå målene i forslaget. Omkostningerne for en tjenesteudbyder, der integrerer eID-tegnebogens nødvendige API-grænseflade anslås til ca. 25 000 EUR som en engangsudgift pr. udbyder. Når budgetfordelingen for det næste arbejdsprogram skal drøftes, kan budgetter for tilskud på op til 0,5 mio. EUR/medlemsstat eventuelt støtte sammenkoblingen af en kritisk masse af tjenester.

Ekspertgruppemøder vedrørende udarbejdelse af gennemførelsesretsakter vil blive debiteret den administrative del af DEP for et samlet beløb på op til 0,5 mio. EUR.

Synergivirkninger med andre instrumenter

Dette initiativ vil skabe en ramme for levering af elektronisk identitet og elektroniske identitetstjenester i EU, som specifikke sektorer kan have tillid til, opfylder sektorspecifikke retlige krav, f.eks. vedrørende digitale rejsedokumenter, digitale kørekort osv. Samtidig er forslaget i overensstemmelse med målene i forordning (EU) 2019/1157, som styrker sikkerheden af identitetskort og opholdsdokumenter. I henhold til denne forordning er medlemsstaterne forpligtede til at indføre nye identitetskort med opdaterede sikkerhedselementer senest i august 2021. Når de nye identitetskort er udviklet, kan medlemsstaterne opgradere dem, så de kan anmeldes som eID-ordninger som defineret i eIDAS-forordningen.

Initiativet vil også bidrage til at omdanne toldområdet til et papirløst elektronisk miljø inden for rammerne af initiativet til udvikling af et EU-kvikskrankemiljø på toldområdet. Det bør også bemærkes, at det kommende forslag vil bidrage til de europæiske mobilitetspolitikker ved at lette de retlige rapporteringskrav for maritime operatører, der er fastsat i forbindelse med det europæiske søfartsmiljø med et kontaktpunkt, som vil begynde at finde anvendelse fra den 15. august 2025. Det samme gælder med hensyn til forordningen om elektronisk godstransportinformation, der forpligter medlemsstaternes myndigheder til at acceptere elektronisk godstransportinformation. Den europæiske digitale ID-tegnebogsapplikation vil også kunne håndtere de oplysninger vedrørende førere, køretøjer og funktioner, der kræves inden for EU's retlige ramme for vejtransport (f.eks. digitale kørekort/direktiv 2006/126/EF). Specifikationerne vil blive videreudviklet inden for denne ramme. Det kommende initiativ kan også bidrage til udformningen af fremtidige initiativer inden for koordinering af socialsikringsordninger, som f.eks. en eventuel udvikling af et europæisk

socialsikringskort, som kan bygge på de tillidsskabende faktorer, som de i henhold til eIDAS anmeldte identiteter giver.

Dette initiativ støtter gennemførelsen af GDPR ((EU) 2016/679) ved at give brugerne kontrol over, hvordan personoplysninger anvendes. Det sikrer en høj grad af komplementaritet med den nye forordning om cybersikkerhed og de fælles cybersikkerhedscertificeringsordninger. Behovet for en entydig identitet for tingenes internet fra eIDAS sikrer også overensstemmelse med forordningen om cybersikkerhed og behovet for at dække en bredere vifte af aktører ud over personer og virksomheder, som f.eks. maskiner, genstande, leverandører og IoT-enheder.

Forordningen om en fælles digital portal har også vigtige berøringspunkter og er i overensstemmelse med dette initiativ. Formålet med forordningen om en fælles digital portal er at modernisere de offentlige administrative tjenester fuldt ud og lette onlineadgangen til de oplysninger, administrative procedurer og bistandstjenester, som borgere og virksomheder har brug for, når de bor eller opererer i et andet EU-land. Dette initiativ indeholder grundlæggende elementer til støtte for målsætningen om at anvende engangsprincippet i den fælles digitale portal.

Desuden er der sammenhæng med den europæiske datastrategi og den foreslåede forordning om europæisk datastyring, der udgør en ramme til støtte for datadrevne applikationer i tilfælde, hvor overførelse af personoplysninger er nødvendig, og som giver brugerne mulighed for at have kontrol og være fuldt ud anonymiserede.

1.5.5. Vurdering af de forskellige tilgængelige finansieringsmuligheder, herunder muligheden for omfordeling

Initiativet vil bygge på de byggesten til eID og tillidstjenester, der blev udviklet under CEF-programmet, og som er ved at blive integreret i DEP.

Medlemsstaterne kan desuden anmode om midler til etablering/forbedring af den nødvendige infrastruktur fra genopretnings- og resiliensfaciliteten.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

☐ begrænset varighed

☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ

☐ Finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

☒ ubegrænset varighed

Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)²⁹

☒ Direkte forvaltning ved Kommissionen

☒ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

☐ i gennemførelsesorganer

☐ Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

☐ Indirekte forvaltning ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71

☐ offentligretlige organer

☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt

Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".

Bemærkninger

[...]

[...]

²⁹ Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:

<https://myintracom.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Forordningen vil blive revideret første gang to år efter dens fulde anvendelse og derefter hvert fjerde år. Kommissionen rapporterer om resultaterne heraf til Europa-Parlamentet og Rådet.

Desuden indsamler medlemsstaterne i forbindelse med anvendelsen af foranstaltningerne statistikker over, hvordan europæiske digitale ID-tegnebøger og kvalificerede tillidstjenester anvendes og fungerer. Statistikkerne indsamles i en rapport, som forelægges Kommissionen hvert år.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de påtænkte forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Ved forordningen fastsættes mere harmoniserede regler for levering af eID og tillidstjenester på det indre marked, samtidig med at der sikres respekt for tilliden og brugernes kontrol over deres egne data. Disse nye regler kræver, at der udvikles tekniske specifikationer og standarder, samt overvågning og koordinering af de nationale myndigheders aktiviteter. Desuden vil de relaterede byggesten til eID, e-signatur osv. blive forvaltet og leveret under DEP. Der er også behov for at tage hensyn til de ressourcer, der er nødvendige for at kommunikere og forhandle en aftale med tredjelande om gensidig anerkendelse af tillidstjenester.

For at kunne løse disse opgaver er det nødvendigt at afsætte tilstrækkelige ressourcer til Kommissionens tjenestegrene. Håndhævelsen af den nye forordning skønnes at kræve 11 årsværk, 4-5 årsværk til juridisk arbejde, 4-5 årsværk til fokus på det tekniske arbejde og 2 årsværk til koordinering og internationalt opsøgende arbejde og administrativ støtte.

2.2.2. *Oplysninger om de påpegede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Et af de vigtigste problemer, der fører til mangler i den nuværende retlige ramme, er den manglende harmonisering af de nationale systemer. For at løse dette problem i det nuværende initiativ vil der være stor tillid til referencestandarder og tekniske specifikationer, der skal fastlægges ved hjælp af gennemførelsesretsakter.

Kommissionen vil blive støttet af en ekspertgruppe i udarbejdelsen af disse gennemførelsesretsakter. Desuden vil Kommissionen arbejde sammen med medlemsstaterne allerede nu om at nå til enighed om det kommende systems tekniske karakter for at forhindre yderligere fragmentering under forhandlingerne om forslaget.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt den forventede fejlrisiko (ved betaling og ved afslutning)*

Med hensyn til ekspertgruppens udgifter til møder synes standardprocedurene for intern kontrol at være tilstrækkelige i betragtning af den lave værdi pr. transaktion

(f.eks. godtgørelse af rejseudgifter for en delegeret i forbindelse med et møde, hvis mødet afholdes fysisk).

GD CNECT's normale standardprocedurer bør også være tilstrækkelige for pilotprojekter, der skal gennemføres under DEP.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

De eksisterende foranstaltninger til forebyggelse af svig, der gælder for Kommissionen, vil dække de supplerende bevillinger, der er nødvendige for denne forordning.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgif- ters art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB 30	fra EFTA- lande ³¹	fra kandidat lande ³²	fra tredje- lande	iht. finans- forordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
2	02 04 05 01 udrulning	OB/	JA	NEJ	/NEJ	NEJ
2	02 01 30 01 udgifter til støttefunktioner i forbindelse med programmet for et digitalt Europa	IOB				
7	20 02 06 Administrationsudgifter	IOB	NEJ			

Nye budgetposter, som der er søgt om.

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts- område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA- lande	fra kandidat- lande	fra tredje- lande	iht. finans- forordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

³⁰ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

³¹ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

³² Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	2
--	--------	---

GD: CNECT			År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027		I ALT
○Aktionsbevillinger				Budgettildelingen vil blive besluttet under udarbejdelsen af arbejdsprogrammerne. De angivne tal er det minimum, der er nødvendigt for vedligeholdelse og opgradering ³³ .						
Budgetpost ³⁴ 02 04 05	Forpligtelser	(1a)	2,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000		22,000
	Betalinger	(2a)	1,000	3,000	4,000	4,000	4,000	4,000	2,000	22,000
Budgetpost	Forpligtelser	1b)								
	Betalinger	2b)								
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ³⁵										
Budgetpost 02 01 03 01		3)	0,048	0,144	0,144	0,072	0,072	0,072		0,552
Bevillinger I ALT til GD CNECT	Forpligtelser	=1a + 1b +3	2,048	4,144	4,144	4,072	4,072	4,072		22,552
	Betalinger	=2a+2b +3	1,048	3,144	4,144	4,072	4,072	4,072	2,000	22,552

³³ Hvis de faktiske omkostninger overstiger de angivne beløb, vil omkostningerne blive finansieret under 02 04 05 01.

³⁴ Ifølge den officielle budgetkontoplan.

³⁵ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

○ Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	4)	2,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000		22,000
	Betalinger	5)	1,000	3,000	4,000	4,000	4,000	4,000	2,000	22,000
○ Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		6)	0,048	0,144	0,144	0,072	0,072	0,072		0,552
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 2 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+ 6	2,048	4,144	4,144	4,072	4,072	4,072		22,552
	Betalinger	=5+ 6	0,048	4,144	4,144	4,072	4,072	4,072	2,000	22,552

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	"Administration"
--	----------	------------------

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af de "administrative budgetoplysninger", der først skal indføres i [bilaget til finansieringsoversigten](#) (bilag V til de interne regler), som uploades til DECIDE med henblik på høring af andre tjenestegrene.

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
GD: CNECT								
○ Menneskelige ressourcer		0,776	1,470	1,470	1,470	1,470	1,318	7,974
○ Andre administrationsudgifter		0,006	0,087	0,087	0,087	0,016	0,016	0,299
I ALT GD CNECT	Bevillinger	0,782	1,557	1,557	1,557	1,486	1,334	8,273

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,782	1,557	1,557	1,557	1,486	1,334	8,273
--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027		I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	2,830	5,701	5,701	5,629	5,558	5,408		30,825
	Betalinger	1,830	4,701	5,701	5,629	5,558	5,406	2,000	30,825

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater ↓			År 2022		År 2023		År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		I ALT	
	Type 36	Resultaternes gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ³⁷ ...			At give adgang til pålidelige og sikre digitale identitetsløsninger, der kan anvendes på tværs af grænserne, og som imødekommer brugernes forventninger og markedsefterspørgslen													
Årlige undersøgelser			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300
Subtotal for specifikt mål nr. 1			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300
SPECIFIKT MÅL NR. 2			Sikre, at offentlige og private tjenester kan have tillid til pålidelige og sikre digitale identitetsløsninger													
Undersøgelser			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300
Subtotal for specifikt mål nr. 2			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300
SPECIFIKT MÅL NR. 3			Give borgerne fuld kontrol over deres personoplysninger og garantere deres sikkerhed, når de anvender digitale identitetsløsninger													
Undersøgelser			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300
Subtotal for specifikt mål nr. 3			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300
SPECIFIKT MÅL NR. 4			At sikre lige vilkår for levering af kvalificerede tillidstjenester i EU og accept af disse.													
Undersøgelser			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300
Subtotal for specifikt mål nr. 4			1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	1	0,050	6	0,300

³⁶ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierte studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).
³⁷ Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål".

I ALT	4	0,200	4	0,200	4	0,200	4	0,200	4	0,200	4	0,200	24	1,200
-------	---	-------	---	-------	---	-------	---	-------	---	-------	---	-------	----	-------

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	------------	-------

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme							
Menneskelige ressourcer	0,776	1,470	1,470	1,470	1,470	1,318	7,974
Andre administrationsudgifter	0,006	0,087	0,087	0,087	0,0162	0,0162	0,299
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,782	1,557	1,557	1,557	1,486	1,334	8,273

uden for UDGIFTSOMRÅDE 7³⁸ of the multiannual financial framework							
Menneskelige ressourcer							
Andre udgifter af administrativ art	0,048	0,144	0,144	0,072	0,072	0,072	0,552
Administrationsomkostni nger sættes under DEP							
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,048	0,144	0,144	0,072	0,072	0,072	0,552

I ALT	0,830	1,701	1,701	1,629	1,558	1,406	8,825
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

³⁸ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	4	8	8	8	8	7
20 01 02 03 (i delegationer)						
01 01 01 01 (indirekte forskning)						
01 01 01 11 (direkte forskning)						
Andre budgetposter (skal angives)						
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)	2	3	3	3	3	3
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)						
XX 01 xx yy zz ³⁹	- i hovedsædet					
	- i delegationer					
01 01 01 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)						
01 01 01 12 (KA, UNE, V – direkte forskning)						
Andre budgetposter (skal angives)						
I ALT	6	11	11	11	11	10

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Tjenestemændene vil hovedsagelig udføre juridisk arbejde, koordineringsaktiviteter og forhandlinger med tredjelande og organer vedrørende gensidig anerkendelse af tillidstjenester.
Eksternt personale	Nationale eksperter bør støtte systemets tekniske og funktionelle opbygning. KA bør også støtte med tekniske opgaver, herunder forvaltning af byggestenene.

³⁹ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.5. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- ☒ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR).

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse I tilfælde af omfattende omlægning gives oplysningerne i form af en Exceltabel.

- ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter, de tilsvarende beløb og de instrumenter, der foreslås anvendt.

- ☐ kræver, at der foretages en revision af den flerårige finansielle ramme.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse

3.2.6. Tredjemands bidrag til finansieringen

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År n ⁴⁰	År n + 1	År n + 2	År n + 3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

⁴⁰ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder. I stedet for "n" indsættes det forventede første gennemførelsesår (f.eks.: 2021). Dette gælder også for de følgende år.

3.3. Anslæde virkninger for indtægterne

☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

☐ for egne indtægter

☐ for andre indtægter

Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtpost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ⁴¹						
		År n	År n + 1	År n + 2	År n + 3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
Artikel ...								

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

[...]

Andre bemærkninger (f.eks. om hvilken metode, der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

[...]

⁴¹ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkeavgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

BILAG til FINANSIERINGSOVERSIGT

Forslagets/initiativets navn

Forslag til forordning om en ramme for europæisk digital identitet og om ændring af eIDAS-forordningen

- 1. PERSONALEBEHOV OG PERSONALEOMKOSTNINGER**
- 2. ANDRE ADMINISTRATIONSUDGIFTER**
- 3. ADMINISTRATIVE OMKOSTNINGER I ALT**
- 4. ANVENDTE METODER TIL BEREGNING AF OMKOSTNINGSOVERSLAG**
 - 4.1. Menneskelige ressourcer**
 - 4.2. Andre administrationsudgifter**

*Finansieringsoversigten skal være ledsaget af dette bilag, når høringen af andre tjenestegrene påbegyndes.
Datatabellerne er brugt som kilde til tabellerne i finansieringsoversigten. De er udelukkende til internt brug i Kommissionen.*

(1) Personalebehov og personaleomkostninger

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

HEADING 7 of the multiannual financial framework	Year 2022		Year 2023		Year 2024		Year 2025		Year 2026		Year 2027		TOTAL		
	FTE	Appropriations	FTE	Appropriations	FTE	Appropriations	FTE	Appropriations	FTE	Appropriations	FTE	Appropriations	FTE	Appropriations	
• Establishment plan posts (officials and temporary staff)															
20 01 02 01 - Headquarters and Representation offices	AD	4	608	7	1.064	7	1.064	7	1.064	7	1.064	6	912	38	5.776
	AST	0	-	1	152	1	152	1	152	1	152	1	152	5	760
20 01 02 03 - Union Delegations	AD														
	AST														
External staff [1]															
20 02 01 and 20 02 02 – External personnel – Headquarters and Representation offices	AC	1	82	1	82	1	82	1	82	1	82	1	82	6	492
	END	1	86	2	172	2	172	2	172	2	172	2	172	11	946
	INT														
20 02 03 – External personnel - Union Delegations	AC														
	AL														
	END														
	INT														
	JPD														
Other HR related budget lines (specify)															
Subtotal HR – HEADING 7		6	776	11	1.470	11	1.470	11	1.470	11	1.470	10	1.318	60	7.974

4.3. Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

4.4.

4.5.

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme		År 2022		År 2023		År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		I ALT	
		Årsværk	Bevillinger	Årsværk	Bevillinger	Årsværk	Bevillinger	Årsværk	Bevillinger	Årsværk	Bevillinger	Årsværk	Bevillinger	Årsværk	Bevillinger
01 01 01 01 Indirekte forskning ⁴² 01 01 01 11 Direkte forskning Andet (angiv nærmere)	AD														
	AST														
Eksternt personale finansieret over aktionsbevillinger (tidligere BA-poster).	- i hovedsædet	KA													
		UNE													
		V													
	- I EU-delegationer	KA													
		LA													
		UNE													
		V													
		JED													
01 01 01 02 Indirekte forskning 01 01 01 12 Direkte forskning Andet (angiv nærmere) ⁴³	KA														
	UNE														
	V														
Andre budgetposter relateret til menneskelige ressourcer (skal angives)															
Subtotal menneskelige ressourcer – uden for UDGIFTSOMRÅDE 7															

⁴² Vælg den relevante budgetpost, eller angiv om nødvendigt en anden. Hvis der er tale om flere budgetposter, bør personalet differentieres efter hver af de pågældende budgetposter.

⁴³ Vælg den relevante budgetpost, eller angiv om nødvendigt en anden. Hvis der er tale om flere budgetposter, bør personalet differentieres efter hver af de pågældende budgetposter.

Menneskelige ressourcer i alt (alle FFR-udgiftsområder)		6	0,776	11	1,470	11	1,470	11	1,470	11	1,470	10	1,318	60	7,974
--	--	---	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

4.6. Andre administrationsudgifter

4.7. ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

4.8. ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I alt
I hovedsædet eller inden for EU's område:							
02 01 02 06 01 - Udgifter til tjenesterejser og repræsentation	0.006	0.015	0.015	0.015	0.015	0.015	0,081
20 02 06 02 - Udgifter til konferencer og møder							
20 02 06 03 - Udvalg ⁴⁴		0,072	0,072	0,072	0,0012	0,012	0,218
20 02 06 04 - Undersøgelser og konsultationer							
20 04 – IT-udgifter (institutionelle) ⁴⁵							
Andre budgetposter relateret til menneskelige ressourcer (skal angives)							
I EU-delegationer							
20 02 07 01 - Tjenesterejser og repræsentation							
20 02 07 02 - Efteruddannelse							
20 03 05 — Infrastruktur og logistik							
Andre budgetposter relateret til menneskelige ressourcer (skal angives)							
Subtotal andre—UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,006	0,087	0,087	0,087	0,016	0,016	0,299

⁴⁴ Angiv, hvilken type udvalg det drejer sig om, og hvilken gruppe udvalget tilhører.

⁴⁵ Udtalelse fra GD DIGIT — et IT-investeringssteam er nødvendigt (se retningslinjerne for finansiering af IT, C(2020) 6126 final af 10.9.2020, s. 7).

i mio. EUR (tre decimaler)

Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I alt
Udgifter til teknisk og administrativ bistand (omfatter ikke eksternt personale) finansieret over aktionsbevillinger (tidligere BA-poster):	0,048	0,144	0,144	0,072	0,072	0,072	0,552
- i hovedsædet							
- I EU-delegationer							
Andre forskningsrelaterede administrationsudgifter							
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer ⁴⁶							
Institutionelle IT-udgifter til operationelle programmer ⁴⁷							
Andre budgetposter relateret til menneskelige ressourcer (skal angives)							
Subtotal andre – Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	0,048	0,144	0,144	0,072	0,072	0,072	0,552
Andre administrationsudgifter i alt (alle FFR- udgiftsområder)	0,054	0,231	0,231	0,159	0,088	0,088	0,851

⁴⁶ Udtalelse fra GD DIGIT — et IT-investeringsteam er nødvendigt (se retningslinjerne for finansiering af IT, C(2020) 6126 final af 10.9.2020, s. 7).

⁴⁷ Denne post omfatter lokale administrative systemer og bidrag til samfinansiering af institutionelle IT-systemer (se retningslinjerne for IT-finansiering, C(2020) 6126 final af 10.9.2020).

5. ADMINISTRATIVE OMKOSTNINGER I ALT (ALLE UDGIFTSOMRÅDER I FFR)

i mio. EUR (tre decimaler)

Resumé	År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I alt
Udgiftsområde 7 — Menneskelige ressourcer	0,776	1,470	1,470	1,470	1,470	1,318	7,974
Udgiftsområde 7 — Administrationsudgifter	0,006	0,087	0,087	0,087	0,016	0,016	0,218
Subtotal udgiftsområde 7							
Uden for udgiftsområde 7 — Menneskelige ressourcer							
Uden for udgiftsområde 7 — Andre administrationsudgifter	0,048	0,144	0,144	0,072	0,072	0,072	0,552
Subtotal andre udgiftsområder							
1. I ALT							
2. UDGIFTSOMRÅDE 7 og uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,830	1,701	1,701	1,629	1,558	1,406	8,825

- (1) Administrationsbevillingerne vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som GD'et allerede har afsat til forvaltningen af aktionen, og/eller ved omfordeling, hvortil kommer de eventuelle yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige GD i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

6. ANVENDTE METODER TIL BEREGNING AF OMKOSTNINGSOVERSLAG

(a) Menneskelige ressourcer

Denne del beskriver beregningsmetoden til vurdering af de menneskelige ressourcer, der anses for at være nødvendige (forventet arbejdsbyrde, herunder særlige job (Sysper 2 work profiles), personalekategorier og de tilsvarende gennemsnitlige omkostninger)

1.	UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme
2.	NB: De gennemsnitlige omkostninger for hver personalekategori i hovedsædet kan ses på BudgWeb:
3.	https://my.intracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/pre/legalbasis/Pages/pre-040-020_preparation.aspx
4.	☐ Tjenestemænd og midlertidigt ansatte
5.	7 AD-tjenestemænd (herunder 1 fra CNECT/F.3 i 2023-2024) x 152 000 EUR/år i 2023-2027 (halvdelen af beløbet i 2022 på grund af forventet vedtagelse medio 2022)
6.	1 AST-tjenestemand x 152 000 EUR/år i 2023-2027 (halvdelen af beløbet i 2022 på grund af forventet vedtagelse medio 2022)
7.	
8.	☐ Eksternt personale
9.	KA: 1 x 82 000 EUR/år i 2023-2027 (halvdelen af beløbet i 2022 på grund af forventet vedtagelse medio 2022) (indekseringsfaktor anvendt)
10.	UNE 2 x 86 000 EUR/år i 2023-2027 (halvdelen af beløbet i 2022 som følge af forventet vedtagelse medio 2022) (indekseringsfaktor anvendt)
11.	

12.	Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme
13.	☐ Kun stillinger finansieret over forskningsbudgettet
14.	
15.	☐ Eksternt personale
16.	

7. ANDRE ADMINISTRATIONSUDGIFTER

Oplys nærmere om den beregningsmetode, der anvendes for hver budgetpost, herunder de underliggende antagelser (f.eks. antal møder om året, gennemsnitlige omkostninger m.v.)

17.	UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme
18.	Udvalgsmøder hver anden måned x 12 000 EUR/møde i 2022-2024 med henblik på vedtagelse af gennemførelsesretsakter. Herefter årlige udvalgsmøder med henblik på vedtagelse af ajourførte gennemførelsesretsakter.
19.	Tjenesterejser er hovedsagelig mellem Luxembourg og Bruxelles, men også med henblik på deltagelse i konferencer og møder med medlemsstater og andre interessenter.
20.	

21.	Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme
22.	Ekspertgruppemøder afholdes under DEP's administrative budgetpost.
23.	Der forventes afholdelse af månedlige møder (a 12 000 EUR) under forberedelsen af gennemførelsesretsakten (medio 2022-2024) og uden for denne periode er der planlagt møder hver anden måned med henblik på sikring af koordinering på EU-plan i forbindelse med den tekniske gennemførelse.
24.	