

Bruxelles, den 4. juni 2025
(OR. en)

9463/1/25
REV 1

AG 74
POLGEN 56
FREMP 137
JAI 689
DISINFO 47
HYBRID 56
AUDIO 44
EDUC 187

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 27. maj 2025
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8629/25

Vedr.: Formandskabets konklusioner om styrkelse af EU's demokratiske modstandsdygtighed

Efter samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 27. maj 2025 følger vedlagt til delegationerne teksten til formandskabets konklusioner, der blev støttet af 25 delegationer.

Formandskabets konklusioner om styrkelse af EU's demokratiske modstandsdygtighed

FORMANDSKABET FOR RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. MINDER OM Rådets tidligere konklusioner om uddannelse som bidrag til styrkelse af fælles europæiske værdier og demokratisk medborgerskab¹, om demokratisk modstandsdygtighed: beskyttelse af valgprocesser mod udenlandsk indblanding², om styrkelse og beskyttelse af en fri, åben og informeret demokratisk debat³, om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder: finansiering til fremme, beskyttelse og håndhævelse af grundlæggende rettigheder⁴, om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder: Betydningen af civilsamfundets råderum for beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder i EU⁵ og om erindringen om forbrydelser begået af totalitære regimer i Europa⁶,
2. ANERKENDER, at det skiftende geopolitiske landskab, herunder den russiske angrebskrig mod Ukraine, er en alvorlig udfordring for vores demokratier, hvilket kan føre til øgede samfundsmæssige uoverensstemmelser, polarisering, radikalisering og svækket tillid til institutioner og valgprocesser,
3. UNDERSTREGER, at demokrati ikke kan trives uden ytringsfriheden, og at demokratisk modstandsdygtighed skal være baseret på retsstatsprincippet, de grundlæggende rettigheder og de værdier, som Den Europæiske Union opretholder, og som er nedfældet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder; PÅPEGER samtidig, at demokrati, frihed og ligestilling gensidigt styrker hinanden, og MINDER OM, at respekten for disse værdier er et fælles ansvar for Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer samt for medlemsstaterne,

1 15738/23.
2 10119/24.
3 10533/24.
4 6878/25.
5 7388/23.
6 11268/11.

4. UNDERSTREGER, at EU-institutionerne og medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne har et fælles ansvar for at fremme og beskytte retsstatsprincippet gennem alle tilgængelige instrumenter; PÅPEGER i den forbindelse betydningen af at integrere de grundlæggende rettigheder i alle EU-politikker, -lovgivningsinitiativer og i gennemførelsen af gældende EU-ret,
5. ANERKENDER, at styrkelse af den demokratiske modstandsdygtighed er grundlæggende, når det kommer til at beskytte Europas sikkerhed. Dette kræver en fri og alsidig offentlig debat, en evne til at genkende og modvirke kampagner med udenlandsk informationsmanipulation og indblanding (FIMI), herunder desinformation, navnlig rettet mod EU's værdier eller institutionernes demokratiske funktion, den regelbaserede internationale orden og manipulation eller forfalskning af historiske fakta i politisk øjemed, samt langsigtede bestræbelser på at støtte frie, uafhængige og pluralistiske medier, sikre frie og retfærdige valg, fremme undervisning i medborgerkundskab, styrke civilsamfundet og beskytte retsstatsprincippet,
6. UNDERSTREGER, at den demokratiske modstandsdygtighed på lokalt, regionalt og nationalt plan og EU-plan bliver stærkere ved og styrker behovet for en omfattende og fælles indsats baseret på en tilgang på tværs af ministerier og myndigheder, som inddrager hele samfundet,
7. MINDER OM, at EU i de seneste år har gjort en stor indsats for at styrke den demokratiske modstandsdygtighed, navnlig pakken om forsvar af demokratiet, som Kommissionen fremlagde i december 2023, og som bygger på handlingsplanen for europæisk demokrati, der blev vedtaget i 2020, den hybride EU-værktøjskasse, FIMI-værktøjskassen, det hurtige varslingsystem som en sikker platform til udveksling af oplysninger om FIMI-relaterede hændelser, adfærdskodeksen vedrørende desinformation, forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet, forordningen om digitale markeder, forordningen om digitale tjenester, forordningen om kunstig intelligens, den europæiske forordning om mediefrihed og direktivet om bekæmpelse af SLAPP; OPFORDRER Kommissionen TIL under fuld hensyntagen til medlemsstaternes beføjelser proaktivt at håndhæve disse regler og TIL at anvende de værktøjer, den har til rådighed, navnlig sine undersøgelses- og sanktionsbeføjelser i henhold til forordningen om digitale tjenester,

8. PÅPEGER at beskyttelsen af frie og retfærdige valg mod enhver form for udenlandsk indblanding fra statslige eller ikkestatslige aktører, herunder på informationsområdet, såvel som valggennemsigtighed er afgørende for demokratierne; FREMHÆVER i denne henseende betydningen af en effektiv og virkningsfuld anvendelse af Det Europæiske Valgsamarbejdsnetværk med fuld respekt for de nationale myndigheders primære rolle med hensyn til at sikre valgintegritet inden for deres respektive kompetencer,
9. UNDERSTREGER behovet for at sikre gennemsigtige valg og NOTERER SIG i denne forbindelse ikrafttrædelsen og den kommende fulde anvendelse af forordningen om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame og ANERKENDER Kommissionens henstilling om at fremme frie, retfærdige og modstandsdygtige valg og det igangværende arbejde med gennemsigtighed i interesserepræsentation på vegne af tredjelande og med statut for og finansieringen af europæiske politiske partier og fonde,
10. FREMHÆVER den afgørende rolle, som uafhængige og pluralistiske medier og adgangen hertil spiller med hensyn til at bringe afbalanceret og objektiv information, som styrker vores demokratier, samt teknologiindustriens respektive ansvar, navnlig sociale medieplatforme, regeringer og andre interessenter med henblik på at opretholde ytringsfriheden og en åben demokratisk diskurs i det digitale rum; OPFORDRER medlemsstaterne, Kommissionen, offentlige myndigheder, civilsamfundet og private aktører TIL at overveje metoder til yderligere at støtte initiativer til faktatjek og europæiske uafhængige medieprojekter såsom paneuropæiske audiovisuelle platforme samt undersøgende journalistik for at sikre, at indhold produceres i overensstemmelse med journalistiske standarder og under fuld overholdelse af principperne om redaktionelt ansvar, forpligtelse og uafhængighed,
11. ANERKENDER, at FIMI-kampagner, herunder desinformation, er blevet en trussel mod demokratiet og retsstatsprincippet, navnlig i forbindelse med sociale medier. Det kan udgøre en alvorlig trussel mod de demokratiske processers integritet og borgernes engagement ikke at imødegå disse risici, der kan undergrave offentlighedens tillid til demokratiske institutioner og procedurer,

12. ANERKENDER endvidere, at en integreret tilgang med deltagelse af flere interessenter er afgørende for at modvirke FIMI-kampagner, herunder desinformation, med henblik på at fremme gennemsigtighed og digitale færdigheder, cyberfærdigheder samt informationskompetencer og mediekendskab, herunder inden for kunstig intelligens, som led i undervisning i medborgerkundskab,
13. FREMHÆVER i denne forbindelse behovet for at fortsætte bestræbelserne på at fremme og støtte bestemmelserne om mediekendskab i direktivet om audiovisuelle medietjenester og, hvor det er relevant, tage hensyn til Kommissionens retningslinjer for mediekendskab fra 2023; STØTTER på denne baggrund ansvarlig anvendelse af kunstig intelligens til at forebygge og afbøde generering og udbredelse af skadeligt indhold, herunder indhold, der er skabt ved hjælp af deepfake-teknologier og adfærdsbaseret målretning, og til at fremme gennemsigtig anvendelse af algoritmer,
14. UNDERSTREGER betydningen af at støtte borgernes deltagelse i det demokratiske liv og MINDER i denne forbindelse OM det europæiske borgerinitiativ som et redskab, der ofte anvendes af EU-borgerne til at deltage direkte i den demokratiske proces,
15. UNDERSTREGER betydningen af at støtte civilsamfundsorganisationer i at fremme og beskytte de værdier og rettigheder, der er nedfældet i artikel 2 i TEU og i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder; ANERKENDER i den forbindelse Kommissionens igangværende midtvejsevaluering af 2020-strategien for anvendelsen af chartret om grundlæggende rettigheder i anledning af dets 25-års jubilæum og GENTAGER betydningen af at afslutte Unionens tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention i overensstemmelse med artikel 6, stk. 2, i TEU,
16. UNDERSTREGER, at sikring af tilstrækkelig finansiering til civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere – som fortsat er et væsentligt element i systemet med kontrolforanstaltninger og bidrager til fremme og beskyttelse af Unionens værdier, herunder retsstatsprincippet, de grundlæggende rettigheder og demokratiet – er afgørende for at opbygge og opretholde et samfund, hvor Unionens værdier er fremherskende; ANERKENDER behovet for at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed i finansieringspraksis,

17. PÅPEGER, at civilsamfundsorganisationerne er væsentlige for beskyttelsen af demokratiet og retsstatsprincippet, navnlig ved at overvåge, at enkeltpersoners rettigheder og frihedsrettigheder respekteres, kontrollere statslige aktørers handlinger, gøre offentligheden opmærksom på lovovertrædelser og fremme interesser og perspektiver hos personer, der tilhører mindretal eller underrepræsenterede grupper, og dem, der er mest sårbare,
18. FREMHÆVER betydningen af et fortsat og aktivt engagement i en åben og gennemsigtig dialog med civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere under hensyntagen til deres ekspertise i den politiske beslutningsproces og af at støtte civilsamfundsorganisationer i at undersøge og behandle spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder, fremme borgernes deltagelse i beslutningsprocesser samt styrke den demokratiske modstandsdygtighed, herunder på græsrodsniveau,
19. ANERKENDER, at medlemsstaterne og Kommissionen ved gennemførelsen af EU-finansiering og EU-budgettet på grundlag af finansforordningen har ansvaret for at sikre overholdelse af chartret i overensstemmelse med chartrets artikel 51 og for at respektere de i artikel 2 i TEU nedfældede EU-værdier, der er af relevans for gennemførelsen af budgettet,
20. MINDER OM, at bekæmpelse af korruption er absolut nødvendig for at styrke EU's demokratiske modstandsdygtighed, og OPFORDRER Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer samt medlemsstaterne TIL at gøre langt mere for at bekæmpe korruption,
21. MINDER OM, at disse konklusioner fra **formandskabet** ikke foregriber forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme efter 2027, og FREMHÆVER behovet for at kortlægge foranstaltninger, der har til formål at styrke den demokratiske modstandsdygtighed og sikre passende EU-finansiering til støtte for sådanne foranstaltninger,

22. OPFORDRER Kommissionen og den højtstående repræsentant TIL inden for rammerne af deres respektive mandater og med fuld respekt for medlemsstaternes kompetencer at øge indsatsen for at beskytte informationsintegriteten og modvirke udenlandske FIMI-kampagner, herunder desinformation, navnlig rettet mod EU's sikkerhed og værdier eller institutionernes demokratiske funktion, hvorved de undergraver retsstatsprincippet, den regelbaserede internationale orden eller manipulerer og forfalsker historiske fakta. Sådanne foranstaltninger bør også omfatte anvendelse af strategisk kommunikation, diplomatisk outreach til partnere og konstruktive tilgange til nye partnerskaber for at fremme EU's værdier,
23. OPFORDRER Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil TIL at undersøge, hvordan alle relevante interessenter, herunder medlemsstater, EU-institutioner, civilsamfundet, forskningsverdenen, den akademiske verden, private enheder og andre relevante eksperter fra forskellige områder, kan samles på en systematisk måde med henblik på at udveksle bedste praksis, yde strategisk vejledning om politikker vedrørende demokratisk modstandsdygtighed og således gøre bedst mulig brug af den eksisterende indsats under behørig hensyntagen til medlemsstaternes kompetencer,
24. OPFORDRER Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne at gå forrest med hensyn til at fremme europæisk historiebevidsthed i hele Europa, herunder ved at udarbejde en rapport om emnet, som skal behandles af Rådet i begyndelsen af 2027; ANERKENDER i denne forbindelse fremskridtene i platformen for europæisk erindring og samvittighed med at oprette et paneuropæisk mindesmærke i Bruxelles for ofrene for det 20. århundredes totalitære regimer, og MINDER OM værdien af en koordineret tilgang, der gør bedst mulig brug af alle eksisterende strukturer og enheder på nationalt plan og EU-plan såsom platformen for europæisk erindring og samvittighed,
25. UNDERSTREGER behovet for yderligere at overveje, hvordan modstandsdygtighed, beredskab, kriseforebyggelses- og håndteringskapacitet kan styrkes på en sammenhængende måde for at forebygge og reagere effektivt på nye kriser og trusler såsom klimarelaterede katastrofer og omfattende tekniske forstyrrelser, og NOTERER SIG i den forbindelse den fælles meddelelse om en EU-strategi for en beredskabsunion, der skal gøre EU parat til at beskytte sine borgere og de centrale samfundsmæssige funktioner, der er afgørende for demokratiet og dagligdagen,

26. PÅPEGER i den forbindelse, at der bør tages hensyn til beredskabs- og krisehåndteringskapaciteter i rammerne for demokratisk modstandsdygtighed, nemlig for at imødegå de farer, der er forbundet med spredning af desinformation i systemiske nødsituationer, og for at sikre, at beredskabsrammer bidrager effektivt til udbredelsen af faktabaseret information, samtidig med at retten til ytringsfrihed og adgang til information opretholdes,
27. OPFORDRER Kommissionen TIL at tage hensyn til disse spørgsmål i sit kommende initiativ vedrørende det europæiske demokratiskjold.
28. FORPLIGTER SIG TIL regelmæssigt at vende tilbage til spørgsmålet om styrkelse af EU's demokratiske modstandsdygtighed.
