

Brusel 4. června 2025  
(OR. en)

9463/1/25  
REV 1

AG 74  
POLGEN 56  
FREMP 137  
JAI 689  
DISINFO 47  
HYBRID 56  
AUDIO 44  
EDUC 187

## VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

---

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 27. května 2025

Příjemce: Delegace

---

Č. předchozího  
dokumentu: 8629/25

---

Předmět: Závěry předsednictví o posílení demokratické odolnosti EU

---

V návaznosti na zasedání Rady pro obecné záležitosti konané dne 27. května 2025 naleznou delegace v příloze znění závěrů předsednictví, které podpořilo 25 delegací.

**Závěry předsednictví o posílení demokratické odolnosti EU**

PŘEDSEDNICTVÍ RADY EVROPSKÉ UNIE,

1. PŘIPOMÍNÁ předchozí závěry **Rady** o přínosu vzdělávání a odborné přípravy k posílení společných evropských hodnot a demokratického občanství<sup>1</sup>, závěry o demokratické odolnosti: ochrana volebních procesů před zahraničním vměšováním<sup>2</sup>, závěry o posílení a ochraně svobodné, otevřené a informované demokratické diskuse<sup>3</sup>, závěry o uplatňování Listiny základních práv EU: financování na podporu, ochranu a prosazování základních práv<sup>4</sup>, závěry o úloze občanského prostoru při ochraně a prosazování základních práv v EU<sup>5</sup> a závěry o povědomí o zločinech spáchaných totalitními režimy v Evropě<sup>6</sup>.
2. UZNÁVÁ, že vyvíjející se geopolitická situace, včetně ruské útočné války proti Ukrajině, představuje pro naše demokracie závažné výzvy, které mohou vést ke zvýšení napětí ve společnosti, polarizaci, radikalizaci a snížení důvěry v instituce a ve volby.
3. ZDŮRAZŇUJE, že demokracie nemůže prosperovat bez svobody projevu a že demokratická odolnost musí být založena na dodržování zásad právního státu, základních práv a hodnot, které Evropská unie prosazuje, jak jsou zakotveny v článku 2 Smlouvy o Evropské unii a v Listině základních práv Evropské unie. Zároveň PODTRHUJE, že demokracie, svoboda a rovnost se vzájemně posilují; PŘIPOMÍNÁ, že respektování těchto hodnot je sdílenou odpovědností orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, jakož i členských států.

---

<sup>1</sup> Dokument 15738/23.

<sup>2</sup> Dokument 10119/24.

<sup>3</sup> Dokument 10533/24.

<sup>4</sup> Dokument 6878/25.

<sup>5</sup> Dokument 7388/23.

<sup>6</sup> Dokument 11268/11.

4. ZDŮRAZŇUJE, že orgány EU a členské státy mají společnou odpovědnost za prosazování a ochranu právního státu prostřednictvím všech dostupných nástrojů, a to v souladu se Smlouvami. V této souvislosti PODTRHUJE, že je důležité problematiku základních práv zohledňovat ve všech unijních politikách a legislativních iniciativách a při provádění platných právních předpisů EU.
5. JE SI VĚDOMA, že posílení demokratické odolnosti je základem ochrany bezpečnosti Evropy. Je k tomu zapotřebí svobodná a různorodá veřejná diskuse, schopnost rozpoznat kampaně zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, včetně dezinformací, a bojovat proti těmto kampaním, a to zejména proti těm, které jsou zacíleny na hodnoty EU nebo na demokratické fungování institucí, mezinárodní řád založený na pravidlech a na manipulaci s historickými fakty nebo jejich falšování pro politické účely, a dále je k tomu zapotřebí i dlouhodobé úsilí v oblasti podpory svobodných, nezávislých a pluralitních sdělovacích prostředků, zajištění svobodných a spravedlivých voleb, podpora občanské výchovy, posilování občanské společnosti a ochrana právního státu.
6. ZDŮRAZŇUJE, že demokratická odolnost na místní, regionální, celostátní a unijní úrovni se vzájemně posilují, přičemž je třeba realizovat komplexní a společná opatření prováděná v duchu mezirezortního a celospolečenského přístupu.
7. PŘIPOMÍNÁ, že v posledních letech vyvíjí EU významné úsilí o posílení demokratické odolnosti, a to zejména prostřednictvím balíčku opatření na obranu demokracie, který Komise předložila v prosinci 2023 a který vychází z evropského akčního plánu pro demokracii přijatého v roce 2020, souboru hybridních nástrojů EU, souboru nástrojů EU pro boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, systému včasného varování jakožto bezpečné platformy pro sdílení informací o incidentech souvisejících se zahraniční manipulací s informacemi a vměšováním, kodexu chování v oblasti dezinformací, nařízení o podmíněnosti dodržováním zásad právního státu, aktu o digitálních trzích, nařízení o digitálních službách, aktu o umělé inteligenci, evropského aktu o svobodě médií a směrnice ochraně před strategickými soudními řízeními. VYZÝVÁ Komisi, aby při plném respektování pravomocí členských států tato pravidla aktivně prosazovala a využívala nástroje, které má k dispozici, a to zejména své vyšetřovací a sankční pravomoci podle nařízení o digitálních službách.

8. ZDŮRAZŇUJE, že zásadní význam pro demokracii má ochrana svobodných a spravedlivých voleb před jakýmkoli zahraničním vměšováním, a to i v informační oblasti, ze strany státních i nestátních subjektů, jakož i transparentnost voleb. Za tímto účelem PODTRHUJE, že je důležité účinně a účelně využívat Evropskou síť pro volební spolupráci a plně při tom respektovat, že prvořadou úlohu při zajišťování integrity voleb hrají v rámci svých příslušných pravomocí vnitrostátní orgány.
9. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zajistit transparentnost voleb, a v tomto ohledu BERE NA VĚDOMÍ, že vstoupilo v platnost nařízení o transparentnosti a cílení politické reklamy a že začne být v brzké době v plném rozsahu uplatňováno, a OCEŇUJE doporučení Komise podporovat svobodné, spravedlivé a odolné volby a probíhající práci ohledně transparentnosti zastupování zájmových skupin jménem třetích zemí, jakož i ohledně statutu a financování evropských politických stran a nadací.
10. PODTRHUJE, že pro posílení našich demokracií mají kriticky důležitou úlohu svobodná, nezávislá a pluralitní média poskytující vyvážené a objektivní informace a že je zapotřebí zajistit přístup k těmto médiím, a v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE i příslušné povinnosti technologického průmyslu, zejména platform sociálních médií, vlád a dalších zainteresovaných stran, pokud jde o prosazování svobody projevu a otevřeného demokratického diskurzu v digitálním prostoru; VYBÍZÍ členské státy, Komisi, veřejné orgány, občanskou společnost a soukromé subjekty, aby zvážily, jak dále podporovat iniciativy v oblasti ověřování faktů a celoevropské nezávislé mediální projekty, jako jsou celoevropské audiovizuální platformy, jakož i investigativní žurnalistiku s cílem zajistit generování obsahu, který bude vytvořen v souladu s novinářskými standardy a při plném respektování zásad redakční odpovědnosti a nezávislosti.
11. UZNÁVÁ, že kampaně zahraniční manipulace s informacemi a vměšováním, včetně dezinformací, se staly hrozbou pro demokracii a právní stát, a to zejména v kontextu sociálních médií. Pokud tato rizika nebudou adekvátním způsobem řešena, mohou představovat vážné hrozby pro integritu demokratických procesů a zapojení občanů tím, že bude podkopána důvěra veřejnosti v demokratické instituce a postupy.

12. Dále UZNÁVÁ, že klíčový význam pro boj proti kampaním zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, včetně dezinformací, má integrovaný přístup zahrnující více zainteresovaných stran, který je uplatňován s cílem podpořit transparentnost a digitální, kybernetickou, informační a mediální gramotnost, včetně gramotnosti v oblasti umělé inteligence, jakožto součást občanské výchovy.
13. POUKAZUJE v této souvislosti na to, že je třeba pokračovat v úsilí o prosazování a podporu ustanovení o mediální gramotnosti podle směrnice o audiovizuálních mediálních službách a ve vhodných případech zohlednit pokyny Komise z roku 2023 týkající se mediální gramotnosti. V této souvislosti PODPORUJE, aby se umělá inteligence využívala odpovědným způsobem, aby se zamezilo vytváření a šíření škodlivého obsahu, včetně obsahu vytvořeného pomocí technologií typu deep fake a cílení na uživatele na základě jejich chování, a zmírňovaly se dopady tohoto obsahu a aby se prosazovalo transparentní využívání algoritmů.
14. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité podporovat účast občanů na demokratickém životě, a v této souvislosti PŘIPOMÍNÁ evropskou občanskou iniciativu jako nástroj, který občané EU často využívají k tomu, aby se mohli demokratického procesu přímo účastnit.
15. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité podporovat organizace občanské společnosti při prosazování a ochraně hodnot a práv zakotvených v článku 2 SEU a v Listině základních práv Evropské unie; v této souvislosti OCENĚUJE přezkum strategie z roku 2020 pro uplatňování Listiny základních práv v polovině období, který provádí Komise u příležitosti 25 let od přijetí uvedené Listiny, a ZNOVU OPAKUJE, že je důležité dokončit proces přistoupení Unie k Evropské úmluvě o lidských právech v souladu s čl. 6 odst. 2 SEU.
16. ZDŮRAZŇUJE, že zásadní význam pro to, aby bylo možno budovat a zachovat společnost, v níž jsou dodržovány hodnoty Unie, má zajištění odpovídajícího financování pro organizace občanské společnosti a obránce lidských práv, kteří jsou i nadále zásadním prvkem systému brzd a protivah a přispívají k prosazování a ochraně hodnot Unie, včetně právního státu, základních práv a demokracie; JE SI VĚDOMA, že v rámci postupů financování je třeba zajistit transparentnost a odpovědnost.

17. VYZDVIHUJE význam organizací občanské společnosti při ochraně demokracie a právního státu, a to zejména prostřednictvím monitorování dodržování práv a svobod jednotlivců, kontroly činnosti státních subjektů, upozorňování veřejnosti na případy porušování práva a prosazování zájmů a úhlů pohledu příslušníků menšin nebo nedostatečně zastoupených skupin a nejzranitelnějších osob.
18. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité se nadále aktivně zapojovat do otevřeného a transparentního dialogu s organizacemi občanské společnosti a obránci lidských práv a zohledňovat při tom jejich odborné znalosti v rámci procesu tvorby politik a podporovat uvedené organizace při zkoumání a řešení otázek základních práv, při zvyšování účasti občanů na rozhodovacích procesech a při posilování demokratické odolnosti, a to i na základní úrovni.
19. UZNÁVÁ, že na základě finančního nařízení nesou členské státy a Komise při využívání finančních prostředků Unie a plnění rozpočtu EU odpovědnost za to, že zajistí dodržování Listiny v souladu s jejím článkem 51 a respektování hodnot Unie zakotvených v článku 2 SEU, které jsou pro plnění rozpočtu relevantní.
20. PŘIPOMÍNÁ, že pro posílení demokratické odolnosti EU je nezbytný boj proti korupci, a VYZÝVÁ orgány, instituce a jiné subjekty Unie, jakož i členské státy, aby své úsilí v potírání korupce zvýšily.
21. PŘIPOMÍNÁ, že těmito závěry **předsednictví** nejsou dotčena jednání o víceletém finančním rámci na období po roce 2027; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zmapovat opatření zaměřená na posílení demokratické odolnosti a zajistit na jejich podporu odpovídající finanční prostředky EU.

22. VYZÝVÁ Komisi a vysokou představitelku, aby v rámci svých příslušných mandátů a při plném respektování pravomocí členských států zintenzivnily svou činnost v oblasti ochrany integrity informací a boje proti kampaním zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, včetně dezinformací, a to zejména v případě, že jsou tyto kampaně zacíleny na bezpečnost a hodnoty EU nebo na demokratické fungování orgánů, narušují právní stát a mezinárodní řád založený na pravidlech nebo manipulují s historickými fakty a falšují je. Tato činnost by měla zahrnovat rovněž využívání strategické komunikace, diplomatické kontakty s partnery a uplatňování konstruktivního přístupu k novým partnerstvím za účelem prosazování hodnot EU.
23. VYZÝVÁ Komisi a Evropskou službu pro vnější činnost, aby prozkoumaly způsoby, jak systematicky sdružovat všechny relevantní zúčastněné strany, včetně členských států, orgánů EU, občanské společnosti, výzkumné sféry, akademické obce, soukromých subjektů a dalších relevantních odborníků z různých oblastí, tak aby mohly sdílet osvědčené postupy a poskytovat strategické pokyny ohledně politik týkajících se demokratické odolnosti, přičemž je třeba v maximální míře využívat stávající úsilí a brát náležitý ohled na pravomoci členských států.
24. VYZÝVÁ Komisi, aby se společně s členskými státy ujala vedoucí úlohy při podpoře evropského historického povědomí v celé Evropě, a to mimo jiné tím, že vydá zprávu na toto téma, kterou by se Rada měla zabývat začátkem roku 2027; v této souvislosti OCENĚUJE pokrok, jehož dosáhla Platforma evropské paměti a svědomí (PEMC) při vytváření celoevropského památníku v Bruselu věnovaného obětem totalitních režimů 20. století; a PŘIPOMÍNÁ význam koordinovaného přístupu spočívajícího v co nejlepším využití všech stávajících struktur a subjektů na vnitrostátní a unijní úrovni, jako je platforma PEMC.
25. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba dále zvážit, jak soudržným způsobem posílit odolnost, připravenost, opatření k předcházení krizím a schopnost reakce na ně, tak aby bylo možno předcházet vznikajícím krizím a hrozbám, jako jsou katastrofy související s klimatem a rozsáhlé technické poruchy, a účinně na ně reagovat; v této souvislosti BERE NA VĚDOMÍ společné sdělení o Strategii EU pro unii připravenosti umožňující, aby byla EU připravena chránit své občany a klíčové společenské funkce, které mají zásadní význam pro demokracii a každodenní život.

26. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE, že v rámci pro zajištění demokratické odolnosti by měly být brány v potaz schopnosti v oblasti připravenosti a reakce na krize, a to zejména s cílem řešit nebezpečí, která představuje šíření dezinformací během systémových mimořádných událostí, a zaručit, aby rámce pro reakci na mimořádné situace efektivně přispívaly k šíření fakticky podložených informací, přičemž současně je třeba dodržovat právo na svobodu projevu a přístup k informacím.
27. VYZÝVÁ Komisi, aby tyto otázky zohlednila v rámci své nadcházející iniciativy nazvané Evropský štít pro demokracii.
28. ZAVAZUJE SE, že se bude k otázce posílení demokratické odolnosti EU pravidelně vracet.

---