



Svet
Evropske unije

Bruselj, 10. junij 2021
(OR. en)

9462/1/21
REV 1

ECOFIN 570
UEM 152
DEVGEN 115

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet
Zadeva:	Sklepi o krepitvi evropskega finančnega ustroja za razvoj

V prilogi vam pošiljamo osnutek sklepov Sveta o krepitvi evropskega finančnega ustroja za razvoj.

Osnutek skleпов Sveta o krepitvi evropskega finančnega ustroja za razvoj

SVET EVROPSKE UNIJE –

1. OPOZARJA na Sklepe Sveta o krepitvi evropskega finančnega ustroja za razvoj¹ iz leta 2019 in politični dogovor o Instrumentu za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (v nadaljnjem besedilu: NDICI) – Evropa v Svetu za obdobje 2021–2027, ki vključuje Evropski sklad za trajnostni razvoj plus (v nadaljnjem besedilu: EFSD+);
2. POZDRAVLJA neodvisno študijo izvedljivosti o možnostih za krepitev prihodnjega evropskega finančnega ustroja za razvoj in močno zблиžanje držav članic glede utrditve in izboljšanja sedanje institucionalne ureditve kot najprimernejšega načina za krepitev evropskega finančnega ustroja za razvoj, da se poveča razvojni učinek; prav tako PRIZNAVA, da je treba evropski finančni ustroj za razvoj vključiti v zunanjo politiko EU zaradi vse večjega geoekonomskega in geopolitičnega tekmovanja, med drugim s financiranjem trajnostne povezljivosti;
3. POUDARJA, da se je treba nujno soočiti z razvojnimi izzivi, ki jih je pandemija COVID-19 še okrepila, ter kako pomemben je pristop boljše, okolju prijaznejše in bolj vključujoče obnove ter hitrega ukrepanja na terenu, da bi prispevali k Agendi 2030 in njenim 17 ciljem trajnostnega razvoja, pa tudi Pariškemu sporazumu; poleg tega POUDARJA, da je treba mobilizirati javni in zasebni sektor ter usmeriti naložbe tja, kjer so potrebe največje, in v najbolj ranljive regije, zlasti najmanj razvite države, države v nestabilnih razmerah oziroma države, ki so jih prizadeli konflikti, Afriko, sosedstvo in druge prednostne regije, ki jih je pandemija močno prizadela;

¹ 14434/19.

4. POUDARJA, da je treba poskrbeti, da bo evropski finančni ustroj za razvoj bolj uspešen, učinkovit, razvojno usmerjen, skladen in prepoznaven, v skladu s načelom „politika na prvem mestu“ ter s strateškimi interesi in vrednotami EU, med drugim demokracijo, človekovimi pravicami, enakostjo spolov in podnebjem, ter na podlagi potreb partnerskih držav; ob priznavanju ključne vloge Evropske investicijske banke (v nadaljnjem besedilu: EIB) kot banke EU POUDARJA, da bi moral evropski finančni ustroj za razvoj temeljiti na odprti, sodelovalni in vključujoči strukturi, pri tem sodelovati z vsemi evropskimi razvojnimi bankami in finančnimi institucijami ter se opirati na njihovo nacionalno, sektorsko ali finančno strokovno znanje, dodano vrednost in vire, pa tudi na ohranjanju enakih konkurenčnih pogojev, tudi z vidika privabljanja zasebnih naložb;
5. IZPOSTAVLJA pomen okrepljenih političnih smernic Sveta ter usklajevanja in usmerjanja politike s strani Komisije pri izvajanju razvojne politike EU, da bi dosegli čim večji razvojni učinek in okrepili odgovornost partnerskih držav ter tako prispevali h krepitvi širšega svetovnega finančnega ustroja za razvoj in večstranskih prizadevanj. V ta namen namerava Svet redno razpravljati o razvoju in financiranju razvojnih vprašanj;
6. POUDARJA, da morata EIB in Evropska banka za obnovo in razvoj (v nadaljnjem besedilu: EBRD) sodelovati učinkoviteje in uspešneje ter se pri tem medsebojno dopolnjevati, hkrati pa okrepiti sodelovanje z evropskimi razvojnimi bankami in finančnimi institucijami v okviru pristopa Ekipa Evropa; IZPOSTAVLJA tudi, da je načrtovanje programov v okviru NDICI – Evropa v Svetu ključni trenutek za spodbuditev izboljšav evropskega finančnega ustroja za razvoj, da bi dosegli boljšo delitev dela, usklajevanje in sinergije, kar najučinkoviteje uporabili že razpoložljivi kapital za povečanje obsega naložb, povečali razvojni učinek operacij in mobilizirali trajnostno financiranje zasebnega sektorja;

7. POZIVA EIB in EBRD, naj še naprej sistematično poglobljata usklajevanje na strateški in tehnični ravni, in sicer na podlagi napredka v okviru delovne skupine EIB-EBRD na visoki ravni in njunega dvostranskega memoranduma o soglasju, ter Svetu do novembra 2021 predložita prvo poročilo o sprejetih ukrepih, nato pa v letu 2022 na pol leta in kasneje vsako leto Svetu za ekonomske in finančne zadeve in Svetu za zunanje zadeve (razvoj) redno poročata o napredku; poleg tega SPODBUJA EBRD in EIB, naj se usklajujeta z drugimi svetovnimi finančnimi institucijam, dejavnimi v njihovih državah delovanja;
8. POZIVA obe banki, naj upoštevata te sklepe pri izboljšanju in izvajanju svojih poslovnih modelov, ne da bi se s tem posegalo v odločanje njihovih upravnih organov, da bi okrepili primerjalne prednosti obeh bank pri razvojnem financiranju, preprečili razdrobljenost in čim bolj povečali njun razvojni učinek. Takšne izboljšave, o katerih bi si lahko njihovi upravni organi prehodno izmenjali mnenja, ne bi smele povzročiti dodatnih stroškov za njune delničarje;
9. POZIVA EIB, naj predstavi izboljšave za povečanje razvojnega učinka svojih operacij v partnerskih državah, med drugim z zagotavljanjem namenskih strategij in vključujočega združevanja ustreznih oblikovalcev razvojne politike EU, krepitev lokalne prisotnosti banke na terenu po posameznih primerih v delegacijah EU ter poglobljanjem partnerstev za krepitev skupne zmogljivosti evropskih razvojnih bank in finančnih institucij v okviru pristopa Ekipe Evropa. Te izboljšave bi bilo treba upravnim organom EIB predstaviti do tretjega četrtletja leta 2021, da bi jih lahko čim prej sprejeli in izvajali;

10. SPODBUJA EBRD, naj gradi na svojem poslovnem modelu, da bi dodatno spodbudila zasebne naložbe, zlasti glede na prihodnje razprave v upravnih organih EBRD o morebitni omejeni in povečani geografski širitvi v podsaharsko Afriko, ter v okviru pristopa Ekipe Evropa nadaljuje dejavnosti sodelovanja z evropskimi razvojnimi bankami in finančnimi institucijami;
11. POZIVA vse evropske razvojne banke in finančne institucije, naj okrepijo sodelovanje in usklajevanje med seboj ter z drugimi večstranskimi in mednarodnimi finančnimi institucijami na podlagi prednosti in strokovnega znanja vsake institucije ter povečajo učinkovitost, prepoznavnost in učinek evropskega finančnega ustroja za razvoj, pri čemer naj posebno pozornost namenijo vključitvi zasebnega sektorja, hkrati pa dopolnjujejo in podpirajo udeležbo javnega sektorja; IZPOSTAVLJA koristi spodbujanja, kjer je to primerno, dogovorov o sodelovanju, sofinanciranja in platform za delitev tveganja po državah ali regijah ter razvoja mehanizmov za harmonizacijo strategij, standardov ter postopkov vzajemnega zaupanja in priznavanja; poleg tega UGOTAVLJA, da bi lahko za mobilizacijo sredstev zasebnega sektorja dodatno preučili instrumente mešanega financiranja, jamstva in inovativna orodja, kot so naložbe z učinkom;
12. POUDARJA ključno vlogo prihodnjega strateškega odbora EFSD+ v okviru NDICI – Evropa v Svetu, SPODBUJA vse člane, naj okrepijo njegovo vlogo in se pri tem osredotočijo na načelo „politika na prvem mestu“ in strateške prednostne naloge, ki jih je opredelil Svet, da bi tako zagotovil temeljne smernice za uspešno izvajanje EFSD+ v tesnem sodelovanju z odborom NDICI – Evropa v Svetu;

13. IZPOSTAVLJA, kako pomembno je, da Komisija ustvari spodbude za okrepitev sodelovanja med evropskimi razvojnimi bankami, finančnimi institucijami in akterji s področja izvajanja različnih velikosti, profilov in pomembnosti, da bi zagotovili čim večji razvojni učinek in dodatnost, razvili orodja za podporo vključujočih partnerstev z manjšimi razvojnimi institucijami ter čim boljše uporabili in nadalje razvili instrumente, kot so dogovori o sodelovanju, sofinanciranje, delitev tveganj ter postopki vzajemnega zaupanja in priznavanja; Komisijo POZIVA, naj razvije mehanizme za poenostavitev dostopa razvojnih akterjev in institucij EU, zlasti manjših, do financiranja; poleg tega POZIVA Komisijo, naj podpre manjše razvojne banke in finančne institucije ter druge razvojne akterje EU pri njihovi uporabi stebrnega ocenjevanja;
14. SPODBUJA službe Komisije in ESZD naj, tudi prek mreže delegacij EU, brez dodatnih stroškov okrepijo svoje zmogljivosti ter sektorsko in tehnično strokovno znanje, da bi prek obstoječih mehanizmov v okviru pristopa Ekipa Evropa, tudi s skupnim načrtovanjem programov, usklajevali vse evropske razvojne banke in finančne institucije, ki delujejo v partnerskih državah, ter vključili ključne lokalne finančne institucije za razvoj. Prav tako bi bilo treba okrepiti usklajevanje pri zagotavljanju tehnične pomoči, vključno s strokovnim znanjem javnega sektorja, da se vzpostavijo možnosti za naložbe zasebnega in javnega sektorja, ki ustrezajo lokalnim razvojnim potrebam, reformam politike in regulativnim reformam, ter pri izvajanju programov tehnične pomoči, ki vključujejo dejavno sodelovanje držav članic EU in njihovih institucij;
15. SPODBUJA službe Komisije in ESZD, naj se še naprej usklajujejo s skupnimi stališči držav članic v večstranskih razvojnih forumih in institucijah, da bi na državni, regionalni in svetovni ravni po potrebi nastopale z bolj enotnim glasom EU, ki bo v skladu s pristopom Ekipa Evropa;

16. POZIVA službe Komisije in ESZD, države članice ter njihove razvojne banke in finančne institucije, pa tudi EIB in EBRD, naj okrepijo pristop Ekipa Evropa ter v EU in partnerskih državah strateško povečajo prepoznavnost skupnega delovanja, tudi prek skupnega obveščanja, in izboljšajo javno obveščanje o prizadevanjih v okviru pristopa Ekipa Evropa, hkrati pa nadaljujejo s skupnimi ukrepi za boj proti dezinformacijam;
17. MENI, da zagotavljanje ustreznega političnega nadzora Sveta nad tem procesom vključuje vzpostavitev mehanizma rednega spremljanja in nadaljnega ukrepanja, zato POZIVA Komisijo, naj predstavi časovni načrt za izvajanje ciljev in priporočil iz teh sklepov, naslovljenih na Komisijo, in [...] od konca leta 2021 letno poroča o napredku Svetu za ekonomske in finančne zadeve in Svetu za zunanje zadeve (razvoj), med drugim tudi o zaporedju ukrepov glede na pomembnost, ob ustreznem prispevku vseh zadevnih deležnikov. To poročanje bi se moralo osredotočiti zlasti na ukrepe za boljše usklajevanje in večji razvojni učinek evropskega finančnega ustroja za razvoj ter zagotoviti z dokazi podprta priporočila, na katerih bi temeljile morebitne prilagoditve in izboljšave. K sodelovanju pri tem bi bilo treba povabiti EIB, EBRD ter druge evropske razvojne banke in finančne institucije.