



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 10 juni 2021
(OR. en)

9462/1/21
REV 1

ECOFIN 570
UEM 152
DEVGEN 115

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad over het verbeteren van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling

Voor de delegaties gaan hierbij ontwerpconclusies van de Raad over het verbeteren van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling.

**Ontwerpconclusies van de Raad over het verbeteren van
de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. HERINNERT AAN de conclusies van de Raad van 2019 over het verbeteren van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling¹ en het politieke akkoord dat is bereikt over het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI) – Europa in de wereld voor de periode 2021-2027, dat het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling+ (EFDO+) omvat.
2. Is INGENOMEN MET de onafhankelijke haalbaarheidsstudie naar opties voor het versterken van de toekomstige Europese financiële architectuur voor ontwikkeling en de grote convergentie van de opvattingen van de lidstaten over het versterken en verbeteren van de bestaande institutionele structuur als de voorkeursoptie voor het versterken van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling om het effect van het ontwikkelingsbeleid te vergroten. ONDERKENT tevens dat de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling in het externe beleid van de EU moet worden geïntegreerd in het licht van de toenemende geopolitieke en politieke concurrentie, onder meer door het financieren van duurzame connectiviteit.
3. BENADRUKT dat de uitdagingen op ontwikkelingsgebied, die door de COVID-19-pandemie nog groter zijn geworden, dringend moeten worden aangepakt, dat werk moet worden gemaakt van een betere, groenere en inclusievere aanpak en dat er snel resultaten moeten worden behaald op het terrein, teneinde bij te dragen aan Agenda 2030 en de 17 duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen, alsook aan de Overeenkomst van Parijs. ONDERSTREEPT voorts dat het van belang is zowel de publieke als de particuliere sector te mobiliseren en de investeringen daar te doen waar de behoeften het grootst zijn, en in de meest kwetsbare regio's, met name de minst ontwikkelde landen en de landen die in een kwetsbare situatie verkeren of door conflicten worden getroffen, Afrika, het nabuurschap en andere prioritaire regio's die zwaar door de pandemie worden getroffen.

¹ Doc. 14434/19.

4. ONDERSTREEPT dat de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling doeltreffender, efficiënter, ontwikkelingsgerichter, samenhangender en zichtbaarder moet worden gemaakt, in overeenstemming met het eerste beleidsbeginsel en met de strategische belangen en waarden van de EU, waaronder democratie, mensenrechten, gendergelijkheid en klimaat, en op basis van de behoeften van de partnerlanden. ONDERSTREEPT, de sleutelrol van de EIB als EU-bank onderkend, dat de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling gebaseerd moet zijn op een open, op samenwerking gebaseerde en inclusieve architectuur, waarbij wordt samengewerkt met alle Europese ontwikkelingsbanken en financiële instellingen, voortbouwend op hun respectieve nationale, sectorale of financiële deskundigheid, toegevoegde waarde en middelen, en op het waarborgen van een gelijk speelveld, mede met het oog op het aantrekken van particuliere investeringen.
5. BENADRUKT het belang van versterkte politieke aansturing door de Raad, alsmede van coördinatie en beleidssturing door de Commissie bij de uitvoering van het ontwikkelingsbeleid van de EU, met als doel het effect op ontwikkeling te maximaliseren en de eigen inbreng van de partnerlanden te versterken en bij te dragen tot het verbeteren van de bredere mondiale architectuur voor ontwikkelingsfinanciering en multilaterale inspanningen. Daartoe is de Raad voornemens regelmatig van gedachten te wisselen over ontwikkeling en vraagstukken in verband met ontwikkelingsfinanciering .
6. BEKLEMTOONT dat de EIB en de EBWO doeltreffender en efficiënter moeten samenwerken, voortbouwend op hun complementariteit, en tegelijk nauwer moeten samenwerken met de Europese ontwikkelingsbanken en financiële instellingen in het kader van een Team-Europa-aanpak. BEKLEMTOONT voorts dat de programmering van NDICI – Europa in de wereld een cruciaal moment is om ervoor te zorgen dat in de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling verbeteringen worden aangebracht met het oog op een betere taakverdeling, coördinatie en synergie, met optimaal gebruik van het reeds beschikbare kapitaal om de investeringsvolumes te verhogen, het ontwikkelingseffect van verrichtingen te vergroten en duurzame financiering uit de particuliere sector te mobiliseren.

7. Verzoekt de EIB en de EBWO de systematische verdieping van hun coördinatie op zowel strategisch als technisch niveau voort te zetten, voortbouwend op de vooruitgang binnen de EIB-EBWO-werkgroep op hoog niveau en hun bilaterale memorandum van overeenstemming, en uiterlijk in november 2021 een eerste verslag over de ondernomen acties aan de Raad voor te leggen, gevolgd door regelmatige voortgangsupdates aan de Raadsformaties Economische en Financiële Zaken en Buitenlandse Zaken (Ontwikkeling), halfjaarlijks in 2022 en daarna jaarlijks. MOEDIGT de EBWO en de EIB voorts AAN te zorgen voor coördinatie met andere mondiale financiële instellingen die actief zijn in de landen waar zij werkzaam zijn.
8. ROEPT beide banken OP met deze conclusies rekening te houden bij het verbeteren en in praktijk brengen van hun respectieve bedrijfsmodellen, zonder voorafname op de besluiten van de respectieve bestuursorganen van de banken, teneinde hun comparatieve voordelen op het gebied van ontwikkelingsfinanciering te versterken, versnippering te voorkomen en hun ontwikkelingseffect te maximaliseren. Dergelijke verbeteringen mogen geen extra kosten met zich brengen voor de aandeelhouders en kunnen afhankelijk worden gemaakt van voorafgaande gedachtewisselingen tussen beide bestuursorganen.
9. VERZOEKT de EIB verbeteringen voor te stellen om het ontwikkelingseffect van haar verrichtingen in de partnerlanden te vergroten, onder meer door te zorgen voor specifieke strategieën en een inclusieve associatie van relevante EU-beleidsmakers op het gebied van ontwikkeling, door per geval de lokale aanwezigheid van de Bank in EU-delegaties te versterken en door partnerschappen te verdiepen ter versterking van de collectieve capaciteit van Europese ontwikkelingsbanken en financiële instellingen in het kader van een Team-Europa-aanpak. Deze verbeteringen moeten uiterlijk in het derde kwartaal van 2021 aan de bestuursorganen van de EIB worden voorgelegd opdat deze zo spoedig mogelijk kunnen worden goedgekeurd en uitgevoerd.

10. MOEDIGT de EBWO AAN voort te bouwen op haar bedrijfsmodel om meer particuliere investeringen te mobiliseren, met name met het oog op de komende besprekingen in de bestuursorganen van de EBWO over een mogelijke beperkte en toenemende geografische uitbreiding naar Afrika bezuiden de Sahara en om samenwerkingsactiviteiten met Europese ontwikkelingsbanken en financiële instellingen in het kader van een Team-Europa-aanpak voort te zetten.
11. ROEPT alle Europese ontwikkelingsbanken en financiële instellingen OP hun samenwerking en coördinatie te intensiveren, zowel onderling als met andere multilaterale en internationale financiële instellingen, voortbouwend op de sterke punten en deskundigheid van elke instelling, en de efficiëntie, zichtbaarheid en impact van de Europese financiële architectuur voor ontwikkeling te vergroten, waarbij er in het bijzonder voor wordt gezorgd dat de particuliere sector betrokken wordt en tegelijk de betrokkenheid van de publieke sector wordt aangevuld en ondersteund. BEKLEMT OONT dat het stimuleren, waar passend, van samenwerkingsregelingen, medefinanciering en nationale of regionale platforms voor risicodeling, alsook van de ontwikkeling van mechanismen om strategieën, normen en procedures voor wederzijds vertrouwen en erkenning te harmoniseren, tot voordeel strekt; MERKT voorts OP dat blendinginstrumenten, garanties en innovatieve instrumenten, zoals impactinvesteringen, verder kunnen worden onderzocht om middelen uit de particuliere sector te mobiliseren.
12. WIJST NADRUKKELIJK OP de belangrijke rol van de komende strategische raad van het NDICI – Europa in de wereld en het EFDO +, waarbij alle leden WORDEN AANGEMOEDIGD de rol ervan te versterken, met bijzondere aandacht voor het beginsel "eerst het beleid" en de door de Raad vastgestelde strategische prioriteiten, teneinde essentiële richtsnoeren te verstrekken voor de succesvolle uitvoering van het EFDO +, in nauwe samenwerking met het comité van het NDICI – Europa in de wereld.

13. HERHAALT hoe belangrijk het is dat de Commissie stimulansen creëert om de samenwerking tussen de actoren op het gebied van ontwikkelingsfinanciering en de uitvoerende actoren van verschillende grootte, met verschillende profielen en met verschillende troeven te intensiveren om het ontwikkelingseffect te maximaliseren, met name door inclusieve partnerschappen met kleinere ontwikkelingsinstellingen te steunen en optimaal gebruik te maken van instrumenten zoals samenwerkingsregelingen, medefinanciering, risicodeling en procedures voor wederzijds vertrouwen en erkenning. VERZOEKT de Commissie mechanismen te ontwikkelen ter vereenvoudiging van de toegang tot financiering voor - vooral kleinere - ontwikkelingsactoren en -instellingen van de EU. VERZOEKT de Commissie voorts kleinere ontwikkelingsbanken en financiële instellingen en andere EU-ontwikkelingsactoren te ondersteunen in hun aanvragen voor pijlbeoordelingen.
14. MOEDIGT de Commissiediensten en de EDEO aan om, onder meer via het netwerk van EU-delegaties, hun capaciteit en sectorale en technische deskundigheid zonder extra kosten te versterken, met het oog op de coördinatie van alle Europese ontwikkelingsbanken en financiële instellingen die in partnerlanden aanwezig zijn via bestaande mechanismen in het kader van een Team-Europa-aanpak, onder meer door gezamenlijke programmering, en om belangrijke lokale financiële instellingen voor ontwikkeling aan boord te brengen. De coördinatie moet ook worden versterkt bij het verlenen van technische assistentie, waaronder ook expertise van de publieke sector, om pijplijnen te creëren voor particuliere en publieke investeringen die beantwoorden aan lokale ontwikkelingsbehoeften en aan beleids-hervormingen en hervormingen van de regelgeving, en bij het uitvoeren van programma's voor technische assistentie waaraan actief wordt deelgenomen door EU-lidstaten en hun instellingen.
15. MOEDIGT de diensten van de Commissie en de EDEO AAN de gemeenschappelijke standpunten van de lidstaten in multilaterale ontwikkelingsfora en -instellingen verder te coördineren om de EU waar nodig meer met één stem te doen spreken, zulks in overeenstemming met de aanpak van Team Europe op nationaal, regionaal en mondiaal niveau.

16. VERZOEKT de Commissiediensten en de EDEO, de lidstaten en hun ontwikkelingsbanken en financiële instellingen, alsook de EIB en de EBWO, de Team Europe-aanpak te versterken en in zowel de EU als de partnerlanden de gezamenlijke betrokkenheid op strategische wijze meer zichtbaarheid te geven, onder meer door gezamenlijke berichtgeving, en publiekscommunicatie over de inspanningen van Team Europa, en tegelijk werk te blijven maken van gezamenlijke acties ter bestrijding van desinformatie.
17. IS VAN OORDEEL dat een deel van het waarborgen van passend politiek toezicht op dit proces door de Raad, erin bestaat een mechanisme voor regelmatige monitoring en follow-up in te stellen, en VERZOEKT de Commissie daartoe een routekaart te presenteren voor het in praktijk brengen van de in deze conclusies aan de Commissie gerichte doelstellingen en aanbevelingen, en vanaf eind 2021 jaarlijks verslag uit te brengen aan de Raadsformaties Economische en Financiële Zaken en Buitenlandse Zaken (Ontwikkeling), onder meer over de juiste volgorde van de acties, met de nodige inbreng van alle belanghebbenden. Deze verslaglegging moet met name gericht zijn op acties ter verbetering van de coördinatie en acties ter vergroting van het ontwikkelingseffect van de toekomstige Europese financiële architectuur voor ontwikkeling en moet empirisch onderbouwde aanbevelingen bevatten om mogelijke aanpassingen en verbeteringen te onderbouwen. De EIB, de EBWO en andere Europese ontwikkelingsbanken en financiële instellingen moeten worden uitgenodigd om aan deze exercitie deel te nemen.
-