



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 10. juni 2021
(OR. en)

9462/1/21
REV 1

ECOFIN 570
UEM 152
DEVGEN 115

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet

Vedr.: Rådets konklusioner om styrkelse af den europæiske finansielle udviklingsstruktur

Vedlagt følger til delegationerne et udkast til Rådets konklusioner om styrkelse af den europæiske finansielle udviklingsstruktur (EFAD).

**Udkast til Rådets konklusioner om styrkelse
af den europæiske finansielle udviklingsstruktur – EFAD**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. MINDER OM Rådets konklusioner fra 2019 om styrkelse af den europæiske finansielle udviklingsstruktur (EFAD)¹ og den politiske enighed om instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) – et globalt Europa for perioden 2021-2027, som omfatter Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+);
2. SER MED TILFREDSHED PÅ den uafhængige gennemførlighedsundersøgelse af mulighederne for at styrke det fremtidige EFAD og den store overensstemmelse mellem medlemsstaternes synspunkter om at forstærke og forbedre den nuværende institutionelle struktur som den foretrukne vej frem med henblik på at styrke EFAD og derigennem øge udviklingseffekten; ANERKENDER også behovet for at integrere EFAD i EU's udenrigspolitik i lyset af den stigende geoøkonomiske og politiske konkurrence, bl.a. ved at finansiere bæredygtig konnektivitet;
3. PÅPEGER det presserende behov for at tackle de udviklingsmæssige udfordringer, der er blevet forstærket af covid-19-pandemien, betydningen af en tilgang med bedre, grønnere og mere inklusiv genopbygning og af hurtigt at skabe resultater i praksis med henblik på at bidrage til 2030-dagsordenen og dens 17 verdensmål for bæredygtig udvikling samt Parisaftalen; UNDERSTREGER endvidere relevansen af at mobilisere både den offentlige og den private sektor og rette investeringer mod de områder, hvor behovene er størst, og mod de mest sårbare regioner, navnlig de mindst udviklede lande og lande, der befinder sig i en skrøbelig situation eller er ramt af konflikter, Afrika, naboskabsområdet samt andre prioriterede regioner, der er hårdt ramt af pandemien;

¹ 14434/19.

4. UNDERSTREGER behovet for at gøre EFAD mere effektivt, virkningsfuldt, udviklingsfokuseret, sammenhængende og synligt i overensstemmelse med princippet om "politik først" og med EU's strategiske interesser og værdier, herunder demokrati, menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene og klima, samt på grundlag af partnerlandenes behov; UNDERSTREGER i anerkendelse af EIB's centrale rolle som EU's bank, at EFAD bør være baseret på en åben, samarbejdsorienteret og inklusiv struktur, der samarbejder med alle europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner og bygger på deres respektive landeekspertise eller sektorielle eller finansielle ekspertise, merværdi og ressourcer, og på at værne om lige vilkår, også med henblik på at tiltrække private investeringer;
5. FREMHÆVER betydningen af styrket politisk vejledning fra Rådets side samt af Kommissionens koordinering og politiske styring i forbindelse med gennemførelsen af EU's udviklingspolitik med henblik på at maksimere udviklingseffekten og styrke partnerlandenes ejerskab og dermed bidrage til at forstærke den bredere, globale finansielle udviklingsstruktur og den multilaterale indsats. Med henblik herpå agter Rådet at afholde regelmæssige drøftelser om udvikling og finansiering af udviklingsspørgsmål;
6. FREMHÆVER behovet for, at EIB og EBRD samarbejder mere effektivt og virkningsfuldt ved at bygge videre på deres komplementaritet og samtidig styrke deres samarbejde med de europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner inden for rammerne af en Team Europe-tilgang; FREMHÆVER endvidere, at programmeringen af NDICI – et globalt Europa er et afgørende tidspunkt til at sikre, at der iværksættes forbedringer i EFAD med henblik på en bedre arbejdsdeling, koordinering og synergi, idet der gøres optimal brug af den kapital, der allerede er til rådighed, til at øge investeringsvoluminen, forbedre operationernes udviklingseffekt og mobilisere bæredygtig finansiering fra den private sektor;

7. OPFORDERER EIB og EBRD TIL at fortsætte den systematiske uddybning af deres koordinering både på strategisk og teknisk plan, idet der bygges videre på fremskridtene inden for arbejdsgruppen på højt niveau mellem EIB og EBRD og deres bilaterale aftalememorandum (MOU), og TIL senest i november 2021 at forelægge Rådet en første rapport om de foranstaltninger, der er truffet, efterfulgt af regelmæssige statusopdateringer til rådssammensætningerne for økonomi og finans og for udenrigsanliggender (udvikling) hvert halve år i 2022 og derefter hvert år; TILSKYNDER desuden EBRD og EIB TIL at koordinere med andre globale finansielle institutioner, der er aktive i de lande, hvor de opererer;
8. OPFORDERER begge banker TIL at tage hensyn til de foreliggende konklusioner i forbindelse med forbedringen og gennemførelsen af deres respektive forretningsmodeller uden at udelukke beslutninger truffet af bankernes respektive styrende organer med henblik på at styrke deres komparative fordele inden for udviklingsfinansiering, undgå fragmentering og maksimere deres udviklingseffekt. Sådanne forbedringer bør ikke medføre yderligere omkostninger for deres aktionærer og kan gøres til genstand for forudgående udveksling af synspunkter mellem begge styrende organer;
9. OPFORDERER EIB TIL at forelægge forbedringer, der skal øge udviklingseffekten af dens operationer i partnerlandene ved bl.a. at sikre målrettede strategier og en inklusiv tilknytning af relevante udviklingspolitiske beslutningstagere i EU, styrke bankens lokale tilstedeværelse i EU's delegationer efter en konkret og individuel vurdering og uddybe partnerskaberne for at styrke den kollektive kapacitet hos europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner inden for rammerne af en Team Europe-tilgang. Disse forbedringer bør forelægges EIB's styrende organer senest i tredje kvartal af 2021 med henblik på vedtagelse og gennemførelse hurtigst muligt;

10. TILSKYNDER EBRD TIL at bygge videre på sin forretningsmodel for yderligere at fremme private investeringer, navnlig i lyset af de kommende drøftelser i EBRD's styrende organer om en mulig begrænset og gradvis geografisk udvidelse til Afrika syd for Sahara, og TIL at fortsætte samarbejdsaktiviteterne med europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner inden for rammerne af en Team Europe-tilgang;
11. OPFORDRER alle europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner TIL at øge deres samarbejde og koordinering, både indbyrdes og med andre multilaterale og internationale finansielle institutioner, på grundlag af den enkelte institutions styrker og ekspertise og TIL at øge EFAD's effektivitet, synlighed og virkning med særlig vægt på at inddrage den private sektor og samtidig supplere og støtte den offentlige sektors engagement; FREMHÆVER fordelene ved, hvor det er relevant, at tilskynde til samarbejdsordninger, medfinansiering og risikodelingsplatforme på landeplan eller regionalt plan samt udvikling af mekanismer til at harmonisere strategier, standarder og procedurer for gensidig tillid og anerkendelse; NOTERER SIG endvidere, at blandingsinstrumenter, garantier og innovative redskaber såsom impact investing kan undersøges yderligere med henblik på at mobilisere midler fra den private sektor;
12. FREMHÆVER den centrale rolle, som det kommende strategiske udvalg for EFSD+ under NDICI – et globalt Europa får, og TILSKYNDER alle medlemmer TIL at styrke dets rolle med fokus på princippet om "politik først" og på de strategiske prioriteter, som Rådet har fastlagt med henblik på at udstikke essentielle retningslinjer for en vellykket gennemførelse af EFSD+, i tæt samarbejde med udvalget for NDICI – et globalt Europa;

13. MINDER OM vigtigheden af, at Kommissionen skaber incitamentter til at styrke samarbejdet mellem europæiske udviklingsbanker, finansielle institutioner og gennemførelsesaktører med forskellig størrelse, profil og force for at maksimere udviklingseffekten og derudover udvikler redskaber til støtte for inklusive partnerskaber med mindre udviklingsinstitutioner og gør bedst mulig brug af og videreudvikler instrumenter som f.eks. samarbejdsordninger, medfinansiering, risikodeling og procedurer for gensidig tillid og anerkendelse; OPFORDRER Kommissionen TIL at udarbejde mekanismer til at forenkle adgangen til finansiering for EU's udviklingsaktører og -institutioner, navnlig mindre aktører og institutioner; OPFORDRER desuden Kommissionen TIL at støtte mindre udviklingsbanker og finansielle institutioner og andre EU-udviklingsaktører i deres søjlevurderingsapplikationer;
14. TILSKYNDER Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten TIL, herunder gennem netværket af EU-delegationer, at styrke deres kapacitet og sektorspecifikke og tekniske ekspertise uden yderligere omkostninger med henblik på at koordinere alle de europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner, der er til stede i partnerlandene, gennem eksisterende mekanismer inden for rammerne af en Team Europe-tilgang, herunder fælles programmering, og TIL at inddrage centrale, lokale finansielle udviklingsinstitutioner. Koordineringen bør også øges ved at yde teknisk bistand, herunder ekspertise fra den offentlige sektor, til at skabe kanaler for private og offentlige investeringer, der imødekommer lokale udviklingsbehov og politiske og reguleringsmæssige reformer, og ved at gennemføre programmer for teknisk bistand, som omfatter aktiv deltagelse af EU-medlemsstaterne og deres institutioner;
15. TILSKYNDER Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten TIL yderligere at koordinere fælles holdninger med medlemsstaterne i multilaterale udviklingsfora og -institutioner for i højere grad at tale med én EU-stemme, hvor det er relevant, i overensstemmelse med Team Europe-tilgangen på nationalt, regionalt og globalt plan;

16. OPFORDRER Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten, medlemsstaterne og deres udviklingsbanker og finansielle institutioner samt EIB og EBRD TIL at styrke Team Europe-tilgangen og TIL såvel i EU som i partnerlandene at øge synligheden af deres fælles engagement på en strategisk måde, herunder gennem fælles budskaber og offentlig kommunikation om Team Europe-indsatsen, samtidig med at der fortsat gøres en fælles indsats for at bekæmpe desinformation;
17. MENER, at en del af det at sikre en passende politisk kontrol med denne proces i Rådet består i at etablere en mekanisme for regelmæssig overvågning og opfølgning, og OPFORDRER med henblik herpå Kommissionen TIL at fremlægge en køreplan for gennemførelsen af målene og anbefalingerne i disse konklusioner rettet til Kommissionen og TIL [...]fra udgangen af 2021 årligt at aflægge rapport til rådssammensætningerne for økonomi og finans og for udenrigsanliggender (udvikling) om fremskridtene, herunder om den behørig rækkefølge af foranstaltningerne, med passende input fra alle relevante interessenter. Denne rapportering bør navnlig have fokus på foranstaltninger, der styrker koordineringen, og foranstaltninger, der øger EFAD's udviklingseffekt, og bør indeholde evidensbaserede anbefalinger til underbygning af eventuelle tilpasninger og forbedringer. EIB, EBRD og andre europæiske udviklingsbanker og finansielle institutioner bør opfordres til at deltage i denne opgave.