

Bruxelles, 16 iunie 2025
(OR. en)

9451/25
PV CONS 26
COMPET 431
IND 162
MI 337
RECH 246
ESPACE 42
PARLNAT

PROIECT DE PROCES-VERBAL
CONSILIUL UNIUNII EUROPENE
(Competitivitate (piață internă, industrie, cercetare și spațiu))
22 și 23 mai 2025

REUNIUNEA DE JOI, 22 MAI 2025 (ORA 9.30)

1. Adoptarea ordinii de zi

Consiliul a adoptat ordinea de zi, astfel cum figurează în documentul 8712/25.

2. Aprobarea punctelor „A”

Lista fără caracter legislativ

9041/25

Consiliul a adoptat toate punctele „A” care figurează în documentul sus-menționat, inclusiv toate documentele COR și REV lingvistice prezentate în vederea adoptării.

PIAȚĂ INTERNĂ ȘI INDUSTRIE

Deliberări legislative

[Deliberare publică în temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind Uniunea Europeană]

- 3. Regulamentul privind o interfață publică conectată la
Sistemul de informare al pieței interne pentru declararea
detașării lucrătorilor și de modificare a Regulamentului
(UE) nr. 1024/2012
*Abordare generală***



8659/25 + ADD 1

Consiliul a ajuns la o abordare generală în legătură cu Regulamentul privind o interfață publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne pentru declararea detașării lucrătorilor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012.

Germania, Luxemburg, Spania, Belgia, Franța și Italia au prezentat declarații, astfel cum figurează în anexă.

Activități fără caracter legislativ

- 4. Stimularea competitivității – o mai bună adaptare a
politicilor UE la industriile tradițional puternice
*Dezbatere de orientare***



8647/25 + COR 1

Consiliul a desfășurat o dezbatere de orientare.

5. **Strategia privind piața unică**  8654/25
Prezentare din partea Comisiei
Schimb de opinii

Consiliul a luat act de prezentarea Comisiei și a desfășurat un schimb de opinii.

6. Achizițiile publice – obiective strategice și calea de urmat 8638/25
Dezbatere de orientare

7. **Consiliul ca filtru al birocrăției – modalități de realizare a**  8649/1/25 REV 1
unor reglementări favorabile întreprinderilor în cursul
procesului legislativ încă de la început
Dezbatere de orientare

Consiliul a desfășurat o dezbatere de orientare.

Diverse

8. a) **Propuneri legislative actuale** [Deliberare publică în  
temeiul articolului 16 alineatul (8) din Tratatul privind
Uniunea Europeană]
- i) **Regulamentul privind combaterea întârzierii în** 12976/1/23 REV 1
efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale
- ii) **Directiva privind asociațiile transfrontaliere** 12800/23
europene
- iii) **Regulamentul privind acordarea de licențe** 8901/23 + ADD 1
obligatorii pentru gestionarea crizelor și de
modificare a Regulamentului (CE) nr. 816/2006
- iv) **Regulamentul privind siguranța jucăriilor** 12234/23 + ADD 1
- v) **Regulamentul privind detergenții și agenții** 8904/23 + ADD 1
tensioactivi, de modificare a Regulamentului (UE)
2019/1020 și de abrogare a Regulamentului (CE)
nr. 648/2004

Informare din partea președinției

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de președinție.

- vi) **Necesitatea de a continua discuțiile cu privire la propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind brevetele esențiale pentru standarde și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1001**
Informare din partea Cehiei, Franței, Germaniei, Ungariei, Italiei, Letoniei, Portugaliei, Slovaciei și Spaniei

8655/1/25 REV 1

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de Cehia, Franța, Germania, Ungaria, Italia, Letonia, Portugalia, Slovacia și Spania.

- b) **Apel la o punere în aplicare rapidă a planului de acțiune pentru industria europeană a autovehiculelor, inclusiv sprijin pentru lanțul valoric european al bateriilor**
Informare din partea Franței

 8955/25

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de Franța.

- c) **Mobilizarea de fonduri pentru industrie și autonomia strategică a UE, la nivel european și național**
Informare din partea Franței

 8956/25

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de Franța.

- d) Schimbul de informații – Creșterea taxelor vamale de către autoritățile SUA, în special măsurile în vigoare pentru instituirea unei monitorizări și pentru prevenirea riscurilor de redirectionare a fluxurilor de supracapacitate către piața europeană
Informare din partea Belgiei și Franței

9053/25

- e) Programul de lucru al viitoarei președinții
Informare din partea Danemarcei

Activități fără caracter legislativ

CERCETARE

9. **Evaluarea la jumătatea perioadei a programului Orizont Europa: lecții învățate și perspective asupra următorului program-cadru pentru cercetare și inovare (PC 10)** 8496/25
Dezbateri de orientare

Consiliul a desfășurat o dezbateri de orientare.

10. **Recomandarea Consiliului referitoare la Agenda de politici privind Spațiul european de cercetare 2025-2027** 8469/25
(Temei juridic propus de Comisie: articolul 292 din TFUE) (*) + ADD 1
Acord politic

Consiliul a ajuns la un acord politic cu privire la Recomandarea Consiliului referitoare la Agenda de politici privind Spațiul european de cercetare 2025-2027.

Bulgaria și Ungaria au prezentat declarații, astfel cum figurează în anexă.

11. **Concluziile privind inteligența artificială în domeniul științific** 8390/25
Aprobare

Consiliul a aprobat textul concluziilor, astfel cum figurează în documentul sus-menționat.

SPAȚIU

12. **Concluziile privind utilizarea datelor satelitare, în special a celor obținute prin intermediul constelațiilor de observare a Pământului, pentru protecția civilă și gestionarea crizelor** 8343/25
Aprobare

Consiliul a aprobat textul concluziilor, astfel cum figurează în documentul sus-menționat.

13. **Datele spațiale pentru consolidarea rezilienței, a securității și a gestionării crizelor în UE¹** 8344/25
Schimb de opinii

¹ În prezența directorului executiv al Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial (EUSPA).

Diverse

Cercetare

14. a) **Parteneriatul în domeniul cercetării și inovării în zona mediteraneeană după 2027** [2] 8794/1/25 REV 1

Informare din partea Bulgariei, Croației, Ciprului, Greciei, Italiei, Luxemburgului, Maltei, Portugaliei, Sloveniei și Spaniei

Consiliul a luat act de informațiile furnizate de Bulgaria, Croația, Cipru, Grecia, Italia, Luxemburg, Malta, Portugalia, Slovenia și Spania.

- b) Programul de lucru al viitoarei președinții
Informare din partea Danemarcei

Spațiu

- c) Programul de lucru al viitoarei președinții
Informare din partea Danemarcei
- d) Spațiul pentru reziliență, securitate și gestionarea crizelor² 8436/25
Informare din partea președinției

-
- [1] Prima lectură
- [2] Dezbateri publice propuse de președinție [articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul de procedură al Consiliului]
- [C] Punct bazat pe o propunere a Comisiei
- (*) Punct cu privire la care se poate solicita votarea

² Prezentare susținută de directorul general al Agenției Spațiale Europene (ESA).

Declarații privind punctele „b” cu caracter legislativ care figurează în documentul 8712/25

**Referitor la
punctul 3 de pe
lista punctelor
„B”:**

**Regulamentul privind o interfață publică conectată la Sistemul de
informare al pieței interne pentru declararea detașării lucrătorilor și
de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012
*Abordare generală***

DECLARAȚIA GERMANIEI

„Guvernul Republicii Federale Germania aprobă actuala propunere de regulament privind un portal comun, paneuropean, de înregistrare pentru detașarea lucrătorilor pe baza unui formular standard uniform, așa-numita declarație electronică, pe care statele membre îl pot introduce în mod voluntar. În același timp, Guvernul Republicii Federale Germania consideră că sunt posibile ajustări suplimentare și că acestea sunt întru totul necesare pentru a realiza o limitare mai mare a birocrăției și procese eficiente și moderne.

În esență, propunerea de regulament se corelează bine cu strategiile UE vizând stimularea competitivității, simplificarea și digitalizarea. Propunerea are ca obiectiv declarat reducerea sarcinii administrative pentru prestatorii de servicii și autoritățile naționale competente, menținând în același timp condiții de muncă adecvate și protecția socială și a datelor.

În acest scop, este indispensabil ca și furnizorii de servicii cu sediul în afara Uniunii Europene să poată introduce o declarație de detașare prin intermediul portalului comun paneuropean. Doar atunci autoritățile competente ale statelor membre vor fi în măsură să lucreze cu un singur portal pe termen mediu. În caz contrar, statele membre vor fi obligate pe termen lung să exploateze cel puțin două portaluri de înregistrare și, prin urmare, structuri multiple: un portal pentru întreprinderile din UE și un portal pentru întreprinderile bazate în afara UE. Potrivit raportului Comisiei Europene intitulat «Posting of workers: Collection of data from the prior declaration tools - Reference year 2023» (Detașarea lucrătorilor: colectarea datelor din instrumentele de declarare prealabilă - an de referință 2023), acest lucru poate afecta până la 21 de state membre, toate acestea cerând o declarație de detașare a lucrătorilor de la întreprinderi cu sediul în afara UE și contribuind astfel la asigurarea, prin verificări eficiente ale întreprinderilor cu sediul în țări terțe, a faptului că aceste întreprinderi nu beneficiază de un tratament mai favorabil decât întreprinderile cu sediul în alte state membre.

Pentru a pune în aplicare strategiile UE de simplificare și digitalizare și pentru a reduce sarcina administrativă și costurile prin intermediul portalului comun paneuropean și pentru autoritățile de aplicare a legii, este absolut necesar să se includă declarațiile de detașare ale întreprinderilor cu sediul în afara UE. Este imperativ să se evite o situație în care două sisteme paralele creează structuri duble și cheltuieli și eforturi administrative suplimentare pentru autoritățile de aplicare a legii pe termen mediu.

Cu cât numărul statelor membre care participă în mod voluntar la propunerea de regulament este mai mare, cu atât situația va fi mai favorabilă și pentru întreprinderi. De mai mulți ani, întreprinderile au tot spus că birocrăția pe care o presupune declararea detașării lucrătorilor este un obstacol în calea pieței unice a serviciilor. Sistemele de declarare diferite din cele 27 de state membre creează provocări considerabile pentru întreprinderi, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii. Un set de norme transparente și mai uniforme privind declarațiile de detașare va fi, de asemenea, mai ușor de respectat de către întreprinderi. În plus, activitatea eficientă a autorităților din statele membre contribuie la asigurarea funcționării pieței unice și la stimularea competitivității cu participanții la piață cu sediul în state terțe. De asemenea, disponibilitatea datelor se va îmbunătăți – o condiție prealabilă pentru decizii de politică care iau în considerare și întreprinderile cu sediul în afara UE.

Prin urmare, guvernul Republicii Federale Germania susține cu fermitate găsirea unei soluții pentru înregistrarea prestatorilor de servicii din țări terțe cât mai curând posibil. Textul regulamentului ar trebui să urmărească o abordare mai ambițioasă. Guvernul federal pornește de la premisa că viitoarele negocieri din cadrul trilogului vor ține seama de acest aspect.”

DECLARAȚIA LUXEMBURGULUI

„Luxemburgul sprijină pe deplin eforturile Comisiei de a îmbunătăți piața internă, inclusiv prin simplificarea procedurilor administrative. Cu toate acestea, prezenta propunere nu îndeplinește aceste obiective și nu justifică utilizarea articolului 114 din TFUE.

În forma sa actuală, instrumentul se bazează pe participarea voluntară a statelor membre și nu reduce fragmentarea existentă. În absența armonizării și oferindu-i fiecărui stat membru posibilitatea de a renunța la instrument în orice moment, se ajunge chiar la o consolidare a fragmentării juridice actuale și se riscă crearea unei piețe unice cu mai multe viteze.

Luxemburgul este convins că acțiunea comună a celor 27 de state membre este singura modalitate prin care pot fi realizate obiectivele propunerii, atât în ceea ce privește simplificarea, cât și aprofundarea pieței unice.

Prin urmare, în ciuda eforturilor președinției, Luxemburgul nu poate sprijini propunerea în forma sa actuală.”

DECLARAȚIA SPANIEI

„Spania își reafirmă angajamentul de a construi o piață internă echitabilă, favorabilă incluziunii și responsabilă din punct de vedere social.

La negocierile pentru propunerea de regulament privind o interfață europeană comună pentru declararea detașării lucrătorilor, Spania a participat activ și constructiv, cu scopul de a găsi un echilibru real între simplificarea administrativă și protecția efectivă a drepturilor lucrătorilor.

Spania susține cu fermitate că libertatea de a presta servicii trebuie exercitată în condiții de concurență loială, ceea ce necesită asigurarea respectării depline a condițiilor de muncă și a drepturilor lucrătorilor detașați.

În acest sens, este esențial să se mențină competențele naționale în ceea ce privește controlul detașării, permițând statelor membre să pună în aplicare mecanisme de monitorizare adaptate la particularitățile piețelor lor de muncă, pentru a asigura o protecție eficace în sectoarele deosebit de sensibile.

Legislația spaniolă, care transpune în mod riguros Directiva 2014/67/UE, stabilește obligații specifice de informare cu privire la detașare, menite să protejeze grupurile de lucrători detașați care sunt deosebit de vulnerabili.

Spania salută obiectivul de a consolida cooperarea administrativă și de a facilita respectarea reglementărilor, cu condiția ca simplificarea să țină seama de realitățile naționale, să evite situațiile în care nu există protecție și să respecte acquis-ul privind detașarea lucrătorilor, menținând nivelurile actuale ale cerințelor. De asemenea, este necesar să se ia în considerare protecția lucrătorilor detașați de întreprinderi stabilite în afara zonei UE/SEE.

În cele din urmă, această inițiativă va avea succes mai ales dacă toate statele membre folosesc interfața. Pentru ca acest lucru să se întâmple, formularul standard trebuie să țină seama de particularitățile naționale reflectate în normele naționale de transpunere a directivelor, precum și de viitoarea sa deschidere față de declarațiile făcute de întreprinderi stabilite în țări terțe, ceea ce îi va spori utilitatea practică.

Spania va continua să lucreze în mod constructiv în etapele următoare ale procedurii legislative, cu scopul de a obține un cadru mult mai echilibrat care să consolideze atât funcționarea pieței interne, cât și modelul social european.”

DECLARAȚIA COMUNĂ A BELGIEI, FRANȚEI ȘI ITALIEI

„Propunerea de regulament privind declarația electronică a fost publicată de Comisia Europeană cu scopul de a simplifica procedurile întreprinderilor atunci când detașează lucrători într-un alt stat membru. Deși sprijinim pe deplin obiectivul de a crea un instrument digital comun și voluntar la nivelul UE pentru a susține întreprinderile și în special IMM-urile să respecte cerințele privind detașarea lucrătorilor, este extrem de important să atingem acest obiectiv respectând integral acquis-ul UE pentru a proteja drepturile lucrătorilor detașați și a combate fraudă. Plecând de la acquis, unul dintre elementele-cheie ale discuției a fost accentul pe respectarea prerogativelor naționale.

Într-adevăr, statele membre din întreaga UE se pot afla în situații foarte diferite în ceea ce privește detașarea: unele dintre acestea tind să trimită lucrători detașați, altele tind să primească lucrători detașați, în timp ce o a treia categorie de state membre trimit, dar și primesc lucrători detașați. În acest context, nivelul cerințelor impuse întreprinderilor instituite la nivel național poate fi diferit în UE. Astfel se explică de ce, în cadrul Directivei 2014/67, statele membre sunt cele care decid ce cerințe administrative și ce măsuri de control ar trebui puse în aplicare la nivel național pentru a asigura monitorizarea eficace a respectării obligațiilor prevăzute în Directiva 2014/67/UE și în Directiva 96/71/CE, cu condiția ca acestea să fie justificate și proporționale în conformitate cu dreptul Uniunii.

Un formular standard la nivel european le-ar oferi întreprinderilor posibilitatea de a utiliza un instrument comun. Textul propus astăzi Consiliului clarifică faptul că acesta va fi utilizat de statele membre în mod voluntar și că cerințele de informare stabilite în legislația națională ar trebui să se reflecte în lista comună de informații.

Întrucât suntem deosebit de vigilenți în ceea ce privește calitatea detașărilor și condițiile în care lucrează lucrătorii detașați, pentru etapele următoare ale negocierilor, vom fi atenți să nu se submineze în niciun fel responsabilitatea statelor membre în legătură cu punerea în aplicare a acquis-ului UE. În plus, procedura comitetului ar trebui să fie clară și aliniată la acquis-ul UE. Prezentul regulament nu ar trebui să pună în pericol decizia statelor membre referitoare la cerințele de informare cu scopul de a permite controale factice.”

DECLARAȚIA BULGARIEI

„Republica Bulgaria acordă o importanță deosebită promovării și protejării drepturilor omului. Țara este și va rămâne dedicată angajamentelor sale în materie de drepturi ale omului, inclusiv în ceea ce privește combaterea hărțuirii la locul de muncă.

În 2018, Curtea Constituțională a Bulgariei a adoptat o hotărâre conform căreia Convenția Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice («Convenția de la Istanbul») promovează concepte juridice legate de noțiunea de «gen» care sunt incompatibile cu principiile de bază ale Constituției bulgare. În plus, în 2021, Curtea Constituțională a clarificat faptul că noțiunea de «sex» utilizată în Constituție ar trebui înțeleasă, în contextul ordinii juridice naționale, numai în sensul său biologic (bărbați și femei).

În concordanță cu hotărârea sus-menționată a Curții Constituționale, Republica Bulgaria declară că țara nu poate accepta nici conceptul de «gen», nici abordarea bazată pe gen a Convenției Consiliului Europei și nici orice alt document care urmărește să facă o distincție între «sex» văzut drept categorie biologică (femei și bărbați) și «gen» văzut drept construct social.

Bulgaria este de acord cu necesitatea de a consolida egalitatea de gen în Spațiul european de cercetare, progresele în acest sens fiind posibile prin punerea în aplicare a politicii structurale relevante a Spațiului european de cercetare în cadrul programului de politici privind Spațiul european de cercetare pentru perioada 2025-2027. Cu toate acestea, Bulgaria dorește să sublinieze că va interpreta întreaga terminologie legată de gen din recomandarea sus-menționată a Consiliului strict în cadrul conceptului binar de sex. În plus, termenul «abordare transsectorială» va fi înțeles exclusiv în contextul motivelor de discriminare recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.”

DECLARAȚIA UNGARIEI

„Ungaria recunoaște și promovează egalitatea între bărbați și femei în conformitate cu Legea fundamentală a Ungariei și cu dreptul primar, principiile și valorile Uniunii Europene, precum și cu angajamentele și principiile care decurg din dreptul internațional. Egalitatea între femei și bărbați este consacrată ca valoare fundamentală în tratatele Uniunii Europene. În conformitate cu acestea și cu legislația sa națională, Ungaria interpretează termenul din limba engleză «gender» (gen), astfel cum figurează în Recomandarea referitoare la Agenda de politici privind Spațiul european de cercetare 2025-2027, ca trimitere la «sex» (sex).”