

Brussel, 16 juni 2025
(OR. en)

9451/25
PV CONS 26
COMPET 431
IND 162
MI 337
RECH 246
ESPACE 42
PARLNAT

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart))
22 en 23 mei 2025

VERGADERING OP DONDERDAG 22 MEI 2025 (9.30 uur)

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda goed (doc. 8712/25).

2. Goedkeuring van de A-punten

Niet-wetgeving

9041/25

De Raad keurde alle A-punten in het bovenstaande document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten.

INTERNE MARKT EN INDUSTRIE

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

3. Verordening betreffende een met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012



8659/25 + ADD 1

Algemene oriëntatie

De Raad kwam tot een algemene oriëntatie over de Verordening betreffende een met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012.

Duitsland, Luxemburg, Spanje, België, Frankrijk en Italië legden verklaringen af (zie bijlage).

Niet-wetgevingswerkzaamheden

4. Het concurrentievermogen stimuleren — het EU-beleid beter afstemmen op traditioneel sterke industrieën



8647/25 + COR 1

Oriënterend debat

De Raad hield een oriënterend debat.

5. Strategie voor de eengemaakte markt

 8654/25

*Presentatie door de Commissie
Gedachtewisseling*

De Raad nam nota van de presentatie van de Commissie en wisselde hierover van gedachten.

6. Overheidsopdrachten – strategische doelstellingen en verdere stappen

8638/25

Oriënterend debat

7. De Raad als bureaucratiefilter – hoe vanaf het begin van het wetgevingsproces bedrijfsvriendelijke regelgeving tot stand kan worden gebracht

 8649/1/25 REV 1

Oriënterend debat

De Raad hield een oriënterend debat.

Diversen

8. a) Lopende wetgevingsvoorstellen (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

 

i) Verordening betreffende bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties

12976/1/23 REV 1

ii) Richtlijn betreffende Europese grensoverschrijdende verenigingen

12800/23

iii) Verordening betreffende de verlening van dwanglicenties voor crisisbeheersing en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 816/2006

8901/23 + ADD 1

iv) Verordening betreffende de veiligheid van speelgoed

12234/23 + ADD 1

v) Verordening betreffende detergentia en oppervlakteactieve stoffen, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 648/2004

8904/23 + ADD 1

Informatie van het voorzitterschap

De Raad nam nota van de informatie van het voorzitterschap.

- vi) **De noodzaak om de besprekingen over het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende standaardessentiële octrooien en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/1001 voort te zetten**

8655/1/25 REV 1

Informatie van Duitsland, Frankrijk, Hongarije, Italië, Letland, Portugal, Slowakije, Spanje en Tsjechië

De Raad nam nota van de informatie van Duitsland, Frankrijk, Hongarije, Italië, Letland, Portugal, Slowakije, Spanje en Tsjechië.

- b) **Oproep tot een snelle uitvoering van het actieplan voor de Europese automobielsector, met inbegrip van steun voor de Europese waardeketen voor batterijen**

 8955/25

Informatie van Frankrijk

De Raad nam nota van de door Frankrijk verstrekte informatie.

- c) **Het mobiliseren van financiering voor de industrie en de strategische autonomie van de EU, op Europees en nationaal niveau**

 8956/25

Informatie van Frankrijk

De Raad nam nota van de door Frankrijk verstrekte informatie.

- d) **Uitwisseling van informatie – Verhoging van de douanerechten door de Amerikaanse autoriteiten, met name de genomen maatregelen voor monitoring en ter bescherming tegen de risico's van verlegging van de industriële overcapaciteit naar de Europese markt**

9053/25

Informatie van België en Frankrijk

- e) **Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap**
Informatie van Denemarken

Niet-wetgevingswerkzaamheden

ONDERZOEK

9. **Tussentijdse evaluatie van Horizon Europa: geleerde lessen en vooruitblik op het volgende kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (KP10)** [P2] 8496/25
Oriënterend debat

De Raad hield een oriënterend debat.

10. **Aanbeveling van de Raad betreffende de beleidsagenda voor de Europese Onderzoeksruimte (2025-2027)** [P2][C] 8469/25
(*) + ADD 1
(Door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 292 van het VWEU)
Politiek akkoord

De Raad bereikt een politiek akkoord over de aanbeveling van de Raad betreffende de beleidsagenda voor de Europese Onderzoeksruimte (2025-2027).

Bulgarije en Hongarije legden een verklaring af (zie bijlage).

11. **Conclusies over artificiële intelligentie in de wetenschap** [P2] 8390/25
Goedkeuring

De Raad keurde de conclusies in bovenstaand document goed.

RUIMTEVAART

12. **Conclusies over het gebruik van satellietgegevens, met name van aardobservatieconstellaties, voor civiele bescherming en crisisbeheersing** [P2] 8343/25
Goedkeuring

De Raad keurde de conclusies in bovenstaand document goed.

13. **Vanuit de ruimte gemeten gegevens ter verbetering van de veerkracht, veiligheid en crisisbeheersing in de EU¹** 8344/25
Gedachtewisseling

¹ In aanwezigheid van de uitvoerend directeur van het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma (Euspa).

Diversen

Onderzoek

14. a) **Het partnerschap voor onderzoek en innovatie in het Middellandse Zeegebied na 2027**

 8794/1/25 REV 1

Informatie van Bulgarije, Cyprus, Griekenland, Italië, Kroatië, Luxemburg, Malta, Portugal, Slovenië en Spanje

De Raad nam nota van de informatie van Bulgarije, Cyprus, Griekenland, Italië, Kroatië, Luxemburg, Malta, Portugal, Slovenië en Spanje.

- b) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Informatie van Denemarken

Ruimtevaart

- c) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Informatie van Denemarken

- d) Ruimtevaart ten behoeve van veerkracht, veiligheid en crisisbeheersing²
Informatie van het voorzitterschap

8436/25



Eerste lezing



Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)



Op basis van een Commissievoorstel

(*)

Over dit punt kan een stemming worden gevraagd.

² Presentatie door de directeur-generaal van het Europees Ruimteagentschap (ESA).

Verklaringen over de B-punten van wetgevende aard (doc. 8712/25)**Ad B-punt 3:****Verordening betreffende een met het Informatiesysteem interne markt verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012***Algemene oriëntatie***VERKLARING VAN DUITSLAND**

“De regering van de Bondsrepubliek Duitsland stemt in met het huidige voorstel voor een verordening voor een centraal EU-registratieportaal voor de verklaring van detacheringen op basis van één standaardformulier (de “e-declaration”), dat de lidstaten op vrijwillige basis kunnen invoeren. Tegelijkertijd is de regering van de Bondsrepubliek Duitsland van mening dat verdere aanpassingen mogelijk en ook absoluut noodzakelijk zijn om de bureaucratische rompslomp verder terug te dringen en efficiënte, moderne processen tot stand te brengen.

In beginsel past het verordeningvoorstel goed in de strategieën van de EU om het concurrentievermogen, de vereenvoudiging en de digitalisering te versterken. Vermindering van de administratieve lasten voor de dienstverrichters en de bevoegde nationale autoriteiten, met waarborging van fatsoenlijke arbeidsomstandigheden en sociale en gegevensbescherming, is de doelstelling van het verordeningvoorstel.

Daarvoor is het van essentieel belang dat ook buiten de Europese Unie gevestigde dienstverrichters een detacheringsverklaring via het centrale EU-registratieportaal kunnen indienen. Alleen dan worden de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in staat gesteld om op middellange termijn met slechts één portaal werken. Anders worden de lidstaten op lange termijn gedwongen ten minste twee registratieportalen en dus meerdere structuren tegelijk te hanteren: een portaal voor EU-ondernemingen en een portaal voor buiten de EU gevestigde ondernemingen. Volgens het verslag van de Europese Commissie “Posting of workers – Collection of data from the prior declaration tools – Reference year 2023” geldt dit mogelijk voor maar liefst 21 lidstaten. Al deze lidstaten verzoeken om een detacheringsverklaring van buiten de EU gevestigde ondernemingen en dragen er op die manier, door middel van doeltreffende controles van in derde landen gevestigde ondernemingen, toe bij dat deze ondernemingen niet gunstiger worden behandeld dan ondernemingen die in andere lidstaten zijn gevestigd.

Om de EU-strategieën op het gebied van vereenvoudiging en digitalisering uit te voeren en om door middel van het gemeenschappelijke EU-portaal ook de lasten- en kostendruk voor handhavingsinstanties te verminderen, is het onontbeerlijk om ook detacheringsverklaringen van niet in de EU gevestigde ondernemingen in het EU-portaal op te nemen. Op middellange termijn moet absoluut worden voorkomen dat handhavingsinstanties geconfronteerd worden met overlappingen van structuren en extra financiële en administratieve lasten door het bestaan van twee parallelle systemen.

Hoe meer lidstaten vrijwillig aan het verordeningsvoorstel deelnemen, des te meer baat ondernemingen erbij hebben. Al jarenlang wijzen ondernemingen op de bureaucratische rompslomp die met de detachingsverklaring gepaard gaat als een belemmering voor de interne dienstenmarkt. De verschillende registratiesystemen in de 27 lidstaten vormen grote uitdagingen voor ondernemingen, met name kmo's. Transparante en meer uniforme regels voor de detachingsverklaring zijn ook voor bedrijven gemakkelijker na te leven. Bovendien draagt het efficiënt functioneren van de autoriteiten in de lidstaten bij tot de werking van de interne markt en tot versterking van het concurrentievermogen ten opzichte van in derde landen gevestigde marktdeelnemers. Daarnaast leiden betere gegevens tot betere beleidsbeslissingen, ook omtrent ondernemingen die buiten de EU gevestigd zijn.

De regering van de Bondsrepubliek Duitsland zet zich er dan ook nadrukkelijk voor in dat er zo spoedig mogelijk een oplossing wordt gevonden voor de registratie van dienstverrichters uit derde landen. De tekst van de verordening zou van meer ambitie moeten getuigen. De Bondsregering gaat ervan uit dat met dit aspect rekening zal worden gehouden bij de verdere dialoogonderhandelingen.”

VERKLARING VAN LUXEMBURG

“Luxemburg staat volledig achter de inspanningen van de Commissie om de interne markt te verbeteren, onder meer door de administratieve procedures te vereenvoudigen. Met het huidige voorstel worden deze doelstellingen echter niet verwezenlijkt en wordt het gebruik van artikel 114 VWEU niet gerechtvaardigd.

In zijn huidige vorm is het instrument gebaseerd op de vrijwillige deelname van de lidstaten en vermindert het de bestaande versnippering niet. Bij gebrek aan harmonisatie en door elke lidstaat de keuze te geven om het gebruik van het instrument te allen tijde stop te zetten, wordt de huidige wettelijke versnippering zelfs geconsolideerd en dreigt er een interne markt met meerdere snelheden tot stand te worden gebracht.

Luxemburg is ervan overtuigd dat een gezamenlijk optreden van de 27 lidstaten de enige manier is om de doelstellingen van het voorstel te verwezenlijken, zowel wat vereenvoudiging als wat de verdieping van de interne markt betreft.

Ondanks de inspanningen van het voorzitterschap kan Luxemburg derhalve het voorstel in zijn huidige vorm niet steunen.”

VERKLARING VAN SPANJE

“Spanje bevestigt nogmaals zich in te zetten om een eerlijke, inclusieve en maatschappelijk verantwoorde interne markt tot stand te brengen.

Spanje heeft actief en constructief deelgenomen aan de onderhandelingen over de voorgestelde verordening voor een Europese gemeenschappelijke interface voor de verklaring van de detachering van werknemers, met als doel een echt evenwicht te vinden tussen administratieve vereenvoudiging en een doeltreffende bescherming van arbeidsrechten.

Spanje is er stellig van overtuigd dat het recht op het vrij verrichten van diensten moet worden uitgeoefend onder eerlijke concurrentievoorwaarden, hetgeen vereist dat de arbeidsvoorwaarden en -rechten van gedetacheerde werknemers ten volle worden geëerbiedigd.

Om dit te bereiken is het van essentieel belang de nationale bevoegdheden inzake controle op het gebied van detachering te behouden, zodat de lidstaten monitoringmechanismen kunnen invoeren die zijn afgestemd op de specifieke kenmerken van hun arbeidsmarkt, teneinde een doeltreffende bescherming in bijzonder gevoelige sectoren te waarborgen.

De Spaanse wetgeving, waarin Richtlijn 2014/67/EU rigoureus is omgezet, bevat specifieke informatieverplichtingen met betrekking tot detachering, die bedoeld zijn om bijzonder kwetsbare groepen gedetacheerde werknemers te beschermen.

Spanje is ingenomen met de doelstelling om de administratieve samenwerking te verbeteren en de naleving van de regelgeving te vergemakkelijken, mits bij de vereenvoudiging rekening wordt gehouden met de nationale omstandigheden, situaties met onvoldoende bescherming worden vermeden en het acquis inzake de detachering van werknemers in acht wordt genomen, waarbij het huidige niveau van de vereisten wordt gehandhaafd. Er moet ook rekening worden gehouden met de bescherming van werknemers die worden gedetacheerd door ondernemingen die buiten de EU/EER zijn gevestigd.

Het succes van dit initiatief zal grotendeels afhangen van het uiteindelijke gebruik van de interface door alle lidstaten. Daartoe moet het standaardformulier rekening houden met de specifieke nationale kenmerken die tot uiting komen in de nationale omzettingsregels van de richtlijnen, en moet het in de toekomst kunnen worden gebruikt voor verklaringen van in derde landen gevestigde ondernemingen, wat het praktische nut ervan zal vergroten.

Spanje zal constructief blijven werken in de komende fasen van de wetgevingsprocedure, met als doel een evenwichtig kader te consolideren dat zowel de werking van de interne markt als het Europees sociaal model versterkt.”

GEZAMENLIJKE VERKLARING VAN BELGIË, FRANKRIJK EN ITALIË

“Het voorstel voor een verordening inzake elektronische verklaringen is door de Europese Commissie gepubliceerd om de procedures van ondernemingen bij de detachering van werknemers in een andere lidstaat te vereenvoudigen. Hoewel wij volledig achter de doelstelling staan om een gemeenschappelijk en vrijwillig digitaal instrument op EU-niveau te creëren om bedrijven en met name kleine en middelgrote ondernemingen te helpen voldoen aan de vereisten voor detachering van werknemers, is het van het grootste belang dat wij deze doelstelling verwezenlijken met volledige inachtneming van het EU-acquis ter bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers en ter bestrijding van fraude. Met het oog op dat acquis is een van de kernelementen van het debat steeds geweest om nadruk te leggen op de eerbiediging van nationale prerogatieven.

De lidstaten van de EU kunnen zich op het gebied van detachering immers in zeer uiteenlopende situaties bevinden: sommige zenden vooral gedetacheerde werknemers uit, andere zijn vooral bestemmingsland, terwijl nog andere zowel gedetacheerde werknemers uitzenden als ontvangen. In dat verband kan het niveau van de op nationaal niveau vastgestelde voorschriften ten aanzien van ondernemingen, binnen de EU uiteenlopen. Dit verklaart waarom, in het kader van Richtlijn 2014/67/EU, de lidstaten zelf mogen beslissen welke administratieve voorschriften en controlemaatregelen op nationaal niveau moeten worden toegepast om een doeltreffend toezicht op de naleving van de verplichtingen van die Richtlijn en van Richtlijn 96/71/EG te waarborgen, mits deze volgens het recht van de Unie gerechtvaardigd en evenredig zijn.

Een standaardformulier op Europees niveau biedt bedrijven de kans om een gemeenschappelijk instrument te gebruiken. In de tekst die vandaag aan de Raad wordt voorgesteld, wordt duidelijk gemaakt dat het formulier door de lidstaten op vrijwillige basis zal worden gebruikt en dat de informatievereisten in de nationale wetgeving moeten worden opgenomen in de gemeenschappelijke informatielijst.

Aangezien wij bijzonder waakzaam zijn wat betreft de kwaliteit van detacheringen en de omstandigheden waarin gedetacheerde werknemers werken, blijven wij erop letten dat in de komende onderhandelingsfasen de verantwoordelijkheid van de lidstaten voor de uitvoering van het EU-acquis op geen enkele wijze wordt ondermijnd. Daarnaast moet de comitéprocedure duidelijk zijn en in overeenstemming worden gebracht met het EU-acquis. De verordening mag het gegeven dat lidstaten zelf beslissen over de informatievereisten voor het toestaan van feitelijke controles, niet in gevaar brengen.”

Aanbeveling van de Raad betreffende de beleidsagenda voor de Europese Onderzoeksruimte (2025-2027)

Ad B-punt 10:

(Door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag: artikel 292 van het VWEU)

Politiek akkoord

VERKLARING VAN BULGARIJE

“De Republiek Bulgarije hecht groot belang aan de bevordering en bescherming van de mensenrechten. Het land is en blijft trouw aan zijn verbintenissen op het gebied van de mensenrechten, met inbegrip van de bestrijding van intimidatie op het werk.

In 2018 heeft het Bulgaarse Grondwettelijk Hof een arrest gewezen waarin wordt gesteld dat het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (“Verdrag van Istanbul”) juridische concepten in verband met het concept “gender” uitdraagt die onverenigbaar zijn met de elementaire beginselen van de Bulgaarse grondwet. In 2021 heeft het Grondwettelijk Hof verder verduidelijkt dat het in de grondwet gebruikte concept “geslacht” in het kader van de nationale rechtsorde alleen in zijn biologische betekenis (mannen en vrouwen) kan worden begrepen.

In overeenstemming met dat arrest van het Grondwettelijk Hof verklaart de Republiek Bulgarije dat het land noch het concept “gender”, noch de genderspecifieke benadering van het Verdrag van de Raad van Europa of elk ander document waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen “geslacht” als biologische categorie (vrouwen en mannen) en “gender” als sociaal concept, kan aanvaarden.

Bulgarije is het ermee eens dat de gendergelijkheid in de Europese Onderzoeksruimte moet worden versterkt. Er kan op dit gebied vooruitgang worden geboekt door de tenuitvoerlegging van het desbetreffende structuurbeleid van de Europese Onderzoeksruimte in het kader van het EOR-beleidsprogramma 2025-2027. Bulgarije wenst echter te benadrukken dat het land alle terminologie in verband met gender in de bovengenoemde aanbeveling van de Raad strikt zal interpreteren in het kader van het binaire concept geslacht. Bovendien zal de term “sectoroverschrijdende aanpak” uitsluitend worden opgevat in de context van de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie erkende discriminatiegronden.”

VERKLARING VAN HONGARIJE

“Hongarije erkent en bevordert de gelijkheid van mannen en vrouwen in overeenstemming met de Hongaarse grondwet en het primair recht, de beginselen en de waarden van de Europese Unie, en met de internationaalrechtelijke verplichtingen en beginselen. De gelijkheid van vrouwen en mannen is als fundamentele waarde verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. In overeenstemming daarmee en met zijn nationale wetgeving interpreteert Hongarije de term “gender” in de aanbeveling betreffende de beleidsagenda voor de Europese Onderzoeksruimte 2025-2027 als een verwijzing naar “geslacht”.”