



Brüssel, 16. juuni 2025
(OR. en)

9451/25
PV CONS 26
COMPET 431
IND 162
MI 337
RECH 246
ESPACE 42
PARLNAT

PROTOKOLLI KAVAND

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

(konkurentsivõime (siseturg, tööstus, teadusuuringud ja kosmos))

22. ja 23. mai 2025

1. Päevakorra vastuvõtmine

Nõukogu võttis vastu dokumendis 8712/25 esitatud päevakorra.

2. A-punktide heakskiitmine

Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri 9041/25

Nõukogu võttis vastu kõik eespool nimetatud dokumendis loetletud A-punktid, sealhulgas kõik vastuvõtmiseks esitatud keelelisi parandusi sisaldavad COR- ja REV-dokumendid.

SISETURG JA TÖÖSTUS

Seadusandlikud arutelud

(Avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

3. Määrus, mis käsitleb siseturu infosüsteemiga ühendatud avalikku liidest töötajate lähetamise deklareerimiseks ja millega muudetakse määrust (EL) nr 1024/2012 8659/25 + ADD 1

Üldine lähenemisviis

Nõukogu jõudis kokkuleppele üldises lähenemisviisis seoses määrusega, mis käsitleb siseturu infosüsteemiga ühendatud avalikku liidest töötajate lähetamise deklareerimiseks ja millega muudetakse määrust (EL) nr 1024/2012.

Saksamaa, Luksemburg, Hispaania, Belgia, Prantsusmaa ja Itaalia esitasid lisas toodud avaldused.

Muu kui seadusandlik tegevus

4. Konkurentsivõime suurendamine – ELi poliitika kohandamine traditsiooniliselt tugevatele tööstusharudele 8647/25 + COR 1
Poliitiline mõttevahetus

Nõukogu pidas poliitilise mõttevahetuse.

5. **Ühtse turu strateegia**  8654/25
Komisjoni ettekanne
Arvamuste vahetus

Nõukogu võttis teadmiseks komisjoni ettekande ja pidas arvamuste vahetuse.

6. Riigihanked – strateegilised eesmärgid ja edasised sammud 8638/25
Poliitiline mõttevahetus

7. **Nõukogu roll bürokraatiafiltrina – kuidas saavutada**  8649/1/25 REV 1
õigusloomeprotsessi käigus algusest peale
ettevõtjasõbralikud õigusnormid
Poliitiline mõttevahetus

Nõukogu pidas poliitilise mõttevahetuse.

Muud küsimused

8. a) **Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud** (avalik 
arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16
lõikele 8)
- i) **Määrus äritehingutes esinevate hilineunud maksete** 12976/1/23 REV 1
tõkestamise kohta
- ii) **Direktiiv Euroopa piiriüleste ühingute kohta** 12800/23
- iii) **Määrus, mis käsitleb sundlitsentsimist kriisiohje** 8901/23 + ADD 1
eesmärgil ja millega muudetakse määrust
(EÜ) nr 816/2006
- iv) **Mänguasjade ohutuse määrus** 12234/23 + ADD 1
- v) **Määrus, milles käsitletakse detergente ja** 8904/23 + ADD 1
pindaktiivseid aineid ning millega muudetakse
määrust (EL) 2019/1020 ja tunnistatakse
kehtetuks määrus (EÜ) nr 648/2004
Teave eesistujariigilt

Nõukogu võttis teadmiseks eesistujariigi esitatud teabe.

- vi) **Vajadus jätkata arutelusid järgmise komisjoni ettepaneku üle: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, mis käsitleb standardi rakendamiseks olulisi patente ja millega muudetakse määrust (EL) 2017/1001**

8655/1/25 REV 1

Hispaania, Itaalia, Läti, Portugali, Prantsusmaa, Saksamaa, Slovakkia, Tšehhi ja Ungari esitatud teave

Nõukogu võttis teadmiseks Hispaania, Itaalia, Läti, Portugali, Prantsusmaa, Saksamaa, Slovakkia, Tšehhi ja Ungari esitatud teabe.

- b) **Üleskutse rakendada kiiresti Euroopa autotööstuse tegevuskava, sealhulgas toetus Euroopa akude väärtusahelale**

 8955/25

Teave Prantsusmaalt

Nõukogu võttis teadmiseks Prantsusmaa esitatud teabe.

- c) **Vahendite mobiliseerimine tööstuse ja ELi strateegilise autonoomia jaoks Euroopa ja liikmesriigi tasandil**

 8956/25

Teave Prantsusmaalt

Nõukogu võttis teadmiseks Prantsusmaa esitatud teabe.

- d) **Teabevahetus – tollimaksude tõstmine USA ametivõimude poolt, eelkõige meetmed, mis on kehtestatud järelevalve teostamiseks ja selleks, et vähendada liigse tootmisvõimsuse voogude Euroopa turule ümbersuunamise riski**

9053/25

Teave Belgialt ja Prantsusmaalt

- e) **Järgmise eesistujariigi tööprogramm**
Teave Taanilt

Muu kui seadusandlik tegevus

TEADUSUURINGUD

9. Programmi „Euroopa horisont“ vahehindamine: saadud kogemused ja väljavaated järgmiseks teadusuuringute ja innovatsiooni raamprogrammiks (10. raamprogramm) 8496/25
Poliitiline mõttevahetus

Nõukogu pidas poliitilise mõttevahetuse.

10. Nõukogu soovitus Euroopa teadusruumi 2025.–2027. aasta poliitilise tegevuskava kohta 8469/25
(*) + ADD 1
(Komisjoni esitatud õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 292)
Poliitiline kokkulepe

Nõukogu jõudis poliitilisele kokkuleppele seoses nõukogu soovitusega Euroopa teadusruumi 2025.–2027. aasta poliitilise tegevuskava kohta.

Bulgaaria ja Ungari esitasid lisas toodud avaldused.

11. Järeldused tehisintellekti teadusotstarbelise rakendamise kohta 8390/25
Heakskiitmine

Nõukogu kiitis eespool nimetatud dokumendis esitatud järelduste teksti heaks.

KOSMOS

12. Järeldused satelliidiandmete, eeskätt Maa seire satelliidisüsteemidest saadud andmete elanikkonnakaitse ja kriisiohje tarbeks kasutamise kohta 8343/25
Heakskiitmine

Nõukogu kiitis eespool nimetatud dokumendis esitatud järelduste teksti heaks.

13. Kosmosepõhised andmed vastupanuvõime, julgeoleku ja kriisiohjamise suurendamiseks ELis¹ 8344/25
Arvamuste vahetus

¹ Euroopa Liidu Kosmoseprogrammi Ameti (EUSPA) tegevdirektori osavõtul.

Muud küsimused

Teadusuuringud

14. a) **Partnerlus Vahemere piirkonna riikidega
teadusuuringute ja innovatsiooni valdkonnas pärast
2027. aastat**

 8794/1/25 REV 1

*Bulgaaria, Hispaania, Horvaatia, Itaalia, Kreeka,
Küprose, Luksemburgi, Malta, Portugali ja Sloveenia
esitatud teave*

Nõukogu võttis teadmiseks Bulgaaria, Hispaania, Horvaatia, Itaalia, Kreeka, Küprose,
Luksemburgi, Malta, Portugali ja Sloveenia esitatud teabe.

- b) Järgmise eesistujariigi tööprogramm
Teave Taanilt

Kosmos

- c) Järgmise eesistujariigi tööprogramm
Teave Taanilt

- d) Kosmose roll vastupanuvõime, julgeoleku ja
kriisiohjamise suurendamisel²
Teave eesistujariigilt

8436/25

-
-  Esimene lugemine
-  Avalik mõttevahetus eesistujariigi ettepanekul (nõukogu kodukorra artikli 8 lõige 2)
-  Komisjoni ettepanekul põhinev päevakorrapunkt
- (*) Punkt, mille kohta võidakse nõuda hääletamist

² Euroopa Kosmoseagentuuri (ESA) peadirektori ettekanne.

Avaldused dokumendis 8712/25 esitatud seadusandliku tegevusega seotud B-punktide juurde

B-punkti 3 juurde: Määrus, mis käsitleb siseturu infosüsteemiga ühendatud avalikku liidest töötajate lähetamise deklareerimiseks ja millega muudetakse määrust (EL) nr 1024/2012
Üldine lähenemisviis

SAKSAMAA AVALDUS

„Saksamaa Liitvabariigi valitsus kiidab heaks praeguse määruse ettepaneku töötajate lähetamise ühise kogu ELi hõlmava registreerimisportaali kohta, mis põhineb ühtsel standardvormil ehk e-deklaratsioonil, mille liikmesriigid võivad vabatahtlikkuse alusel kasutusele võtta. Samal ajal usub Saksamaa Liitvabariigi valitsus, et täiendavate kohanduste tegemine on võimalik ja neid on tingimata vaja, et vähendada veelgi bürokraatiat ning saavutada tõhusad ja kaasaegsed protsessid.

Kavandatav määrus on põhimõtteliselt kooskõlas ELi strateegiatega konkurentsivõime, lihtsustamise ja digitaliseerimise edendamiseks. Ettepaneku eesmärk on vähendada teenuseosutajate ja pädevate riiklike asutuste halduskoormust, tagades samal ajal nõuetekohased töötingimused ning sotsiaal- ja andmekaitse.

Seetõttu on hädavajalik, et ka väljaspool Euroopa Liitu asuvad teenuseosutajad saaksid esitada lähetusdeklaratsiooni kogu ELi hõlmava ühtse registreerimisportaali kaudu. Alles siis on võimalik, et liikmesriikide pädevad asutused saavad keskpikas perspektiivis töötada vaid ühe portaaliga. Vastasel juhul on liikmesriigid sunnitud pikka aega kasutama vähemalt kahte registreerimisportaali ja seega mitut struktuuri: ühte portaali ELi ettevõtjate ja teist väljaspool ELi asuvate ettevõtjate jaoks. Euroopa Komisjoni aruande „Posting of Workers – Collection of data from the prior declaration tools: Reference year 2023“ (Töötajate lähetamine – Eeldeklareerimisandmete kogumine: võrdlusaasta 2023) kohaselt võib see mõjutada kuni 21 liikmesriiki, kes kõik nõuavad väljaspool ELi asuvatelt ettevõtjatelt lähetusdeklaratsiooni esitamist ning aitavad seega kolmandates riikides asuvate ettevõtjate tõhusa kontrollimise kaudu tagada, et neid ettevõtjaid ei kohelda soodsamalt kui teistes liikmesriikides asuvaid ettevõtjaid.

Selleks et rakendada ELi lihtsustamis- ja digitaliseerimisstrateegiad ning vähendada ühtse kogu ELi hõlmava portaali kaudu ka halduskoormust ja kulusid täitevasutuste jaoks, on väga oluline hõlmata ka väljaspool ELi asuvate ettevõtjate lähetusdeklaratsioonid. Keskpikas perspektiivis on oluline vältida olukorda, kus kaks paralleelset süsteemi tekitavad täitevasutuste jaoks topeltstruktuure ning täiendavat kulu ja halduskoormust.

Mida rohkem liikmesriike kavandatavas määruuses vabatahtlikult osaleb, seda rohkem saavad ettevõtjad sellest kasu. Ettevõtjad on aastaid öelnud, et töötajate lähetusdeklaratsioonidega seotud bürokraatia on tõkkeks teenuste siseturul. 27 liikmesriigi erinevad deklareerimissüsteemid põhjustavad ettevõtjatele, eelkõige väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele suuri väljakutseid. Läbipaistvaid ja ühtsamaid norme lähetusdeklaratsioonide kohta on ettevõtjatel ka lihtsam järgida. Lisaks aitab liikmesriikide ametiasutuste tõhus töö tagada ühtse turu toimimise ja suurendada konkurentsivõimet võrreldes kolmandates riikides asuvate turuosalistega. Samuti paraneb andmete kättesaadavus, mis on üks eeltingimus selliste poliitiliste otsuste tegemisel, mis võtavad arvesse ka väljaspool ELi asuvaid ettevõtjaid.

Saksamaa Liitvabariigi valitsus soovib seetõttu tungivalt leida võimalikult kiiresti lahendus kolmandatest riikidest pärit teenuseosutajate registreerimiseks. Määruse tekstis tuleks järgida ambitsioonikamat lähenemisviisi. Saksamaa Liitvabariigi valitsus eeldab, et eelseisvatel kolmepoolsetel läbirääkimistel võetakse seda aspekti arvesse.“

LUKSEMBURGI AVALDUS

„Luksemburg toetab täielikult komisjoni püüdlusi siseturu parandamiseks, sealhulgas haldusmenetluste lihtsustamise kaudu. Siiski ei saavuta praegune ettepanek neid eesmärgi ja selle puhul ei ole õigustatud ELi toimimise lepingu artikli 114 kasutamine.

Oma praegusel kujul sõltub vahend liikmesriikide vabatahtlikust osalusest ja see ei vähenda olemasolevat killustatust. Puudulik ühtlustamine ja igale liikmesriigile antud võimalus vahendi kasutamine igal ajal lõpetada pigem kinnitab praegust õiguslikku killustatust ja võib tekitada mitme kiirusega ühtse turu.

Luksemburg on veendunud, et 27 liikmesriigi ühismeede on ainus viis ettepaneku eesmärkide saavutamiseks nii ühtse turu lihtsustamise kui ka selle süvendamise osas.

Sellest tulenevalt ei saa Luksemburg vaatamata eesistujariigi jõupingutustele ettepanekut selle praegusel kujul toetada.“

HISPAANIA AVALDUS

„Hispaania kinnitab veel kord oma pühendumust õiglase, kaasava ja sotsiaalselt vastutustundliku siseturu loomisele.

Hispaania on läbirääkimistel kavandatava määruse üle seoses ühise Euroopa liidesega töötajate lähetusdeklaratsioonide jaoks osalenud aktiivselt ja konstruktiivselt, et saavutada tõeline tasakaal haldustoimingute lihtsustamise ja töötajate õiguste tõhusa kaitse vahel.

Hispaania on kindlalt seisukohal, et teenuste osutamise vabadust tuleb teostada ausa konkurentsi tingimustes, mis nõuab töötingimuste ja lähetatud töötajate õiguste täieliku austamise tagamist.

Selle saavutamiseks on väga oluline säilitada riikide pädevus lähetamise kontrollimisel, võimaldades liikmesriikidel rakendada järelevalvemehhanisme, mis on kohandatud nende tööturu eripäradele, et tagada eriti tundlike sektorite tõhus kaitse.

Hispaania õigusaktides, mis võtavad direktiivi 2014/67/EL rangelt üle, on sätestatud konkreetsed lähetamisega seotud teavitamiskohustused, mille eesmärk on kaitsta eriti haavatavate lähetatud töötajate rühmi.

Hispaania väljendab heameelt eesmärgi üle tõhustada halduskoostööd ja hõlbustada õigusnormidele vastavust, tingimusel et lihtsustamisel arvestatakse riikide oludega, välditakse kaitse puudumise olukordi ja järgitakse töötajate lähetamist käsitlevat *acquis*'d, säilitades praeguse nõuete taseme. Samuti tuleb arvesse võtta nende töötajate kaitset, keda on lähetanud ettevõtted, mis on asutatud väljaspool ELi/EMP territooriumi.

Selle algatuse edukus sõltub suuresti sellest, et kõnealust liidest kasutavad lõpuks kõik liikmesriigid. Selleks peab standardvorm võtma arvesse riikide eripärasid, mis on kajastatud riiklikes direktiivide ülevõtmise normides, ja selle tulevast avatust kolmandates riikides asutatud ettevõtete deklaratsioonidele, mis suurendab selle praktilist kasu.

Hispaania jätkab konstruktiivset tööd seadusandliku menetluse edasistes etappides, eesmärgiga koondada tasakaalustatud raamistik, mis tugevdab nii siseturu toimimist kui ka Euroopa sotsiaalset mudelit.“

BELGIA, PRANTSUSMAA JA ITAALIA ÜHISAVALDUS

„Euroopa Komisjon avaldas e-deklaratsiooni määruse ettepaneku eesmärgiga lihtsustada ettevõtete menetlusi töötajate lähetamisel teises liikmesriigis. Toetades täielikult eesmärki luua ühine ja vabatahtlikkuse alusel kasutatav digitaalne vahend ELi tasandil, et toetada ettevõtteid, eelkõige VKEsid töötajate lähetamise nõuete täitmisel, on ülimalt tähtis, et me saavutame selle eesmärgi, järgides täielikult ELi *acquis*'d lähetatud töötajate õiguste kaitsmise ja pettuse vastu võitlemise valdkonnas. Võttes arvesse seda *acquis*'d, on üks arutelu põhipunkte olnud riikide õiguste austamisele keskendumine.

Seoses lähetamisega võib ELi liikmesriikide olukord olla väga erinev: mõned neist peamiselt saadavad lähetatud töötajaid, teised peamiselt võtavad neid vastu ning kolmas liikmesriikide kategooria teeb mõlemat. Selles kontekstis võib ettevõtete suhtes riiklikul tasandil kohaldatav nõuete tase olla ELi piires erinev. See selgitab, miks see on direktiivi 2014/67 raames liikmesriikide otsustada, milliseid haldusnõudeid ja kontrollimeetmeid tuleks rakendada riiklikul tasandil, et tagada direktiivides 2014/67/EL ja 96/71/EÜ sätestatud kohustuste täitmise tõhus järelevalve, tingimusel et need on liidu õiguse kohaselt põhjendatud ja proportsionaalsed.

Standardvorm Euroopa tasandil annab ettevõtjatele võimaluse kasutada ühist vahendit. Täna nõukogule esitatud tekstis selgitatakse, et liikmesriigid kasutavad seda vabatahtlikkuse alusel ja et riigisisese õiguses sätestatud teavitamisnõudeid tuleks kajastada teabe ühises loetelus.

Kuna me oleme eriti valvsad lähetamiste kvaliteedi ja lähetatud töötajate töötingimuste suhtes, jälgime me jätkuvalt läbirääkimiste järgmisi etappe, et liikmesriikide vastutust rakendada ELi *acquis*'d ei kahjustataks mitte mingil viisil. Lisaks sellele peaks komiteemenetlus olema selge ja kooskõlas ELi *acquis*'ga. Kõnealune määrus ei tohi ohustada liikmesriikide otsust seoses teavitamisnõuetega, et võimaldada faktiliste kontrollide tegemist.“

B-punkti 10
juurde:

Nõukogu soovitus Euroopa teadusruumi 2025.–2027. aasta poliitilise tegevuskava kohta
(Komisjoni esitatud õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 292)
Poliitiline kokkulepe

BULGAARIA AVALDUS

„Bulgaaria Vabariik peab inimõiguste edendamist ja kaitsmist väga oluliseks. Riik on praegu ja ka edaspidi pühendunud inimõigustega seoses võetud kohustuste täitmisele, sealhulgas võitlusele ahistamise vastu töökohal.

Bulgaaria konstitutsioonikohus võttis 2018. aastal vastu otsuse, mille kohaselt edendatakse Euroopa Nõukogu naistevastase vägivalla ja perevägivalla ennetamise ja tõkestamise konventsioonis (Istanbuli konventsioon) ingliskeelse mõistega „gender“ seotud õigusmõisteid, mis on vastuolus Bulgaaria põhiseaduse aluspõhimõtetega. 2021. aastal selgitas konstitutsioonikohus täiendavalt, et põhiseaduses kasutatud mõistet „sugu“ („sex“) tuleks Bulgaaria õiguse kontekstis mõista üksnes selle bioloogilises tähenduses (mehed ja naised).

Bulgaaria Vabariik teatab kooskõlas konstitutsioonikohtu eespool nimetatud otsustega, et riik ei saa aktsepteerida ingliskeelse terminiga „gender“ seotud kontseptsiooni ega soopõhist lähenemisviisi, nagu need on esitatud Euroopa Nõukogu konventsioonis või teistes dokumentides, milles eristatakse ingliskeelset terminit „sex“ bioloogilise kategooriana (naised ja mehed) terminist „gender“, mis on sotsiaalne konstruktsioon.

Bulgaaria on nõus, et on vaja tugevdada soolist võrdõiguslikkust Euroopa teadusruumis, ning et selles on võimalik saavutada edu, rakendades Euroopa teadusruumi asjakohast struktuuripoliitikat kooskõlas Euroopa teadusruumi 2025.–2027. aasta poliitilise tegevuskavaga. Bulgaaria soovib siiski rõhutada, et tõlgendab eespool nimetatud nõukogu soovitusel kasutatud sooga seotud terminoloogiat rangelt binaarse sookontseptsiooni raamistikus. Lisaks käsitleb Bulgaaria mõistet „valdkondadevaheline lähenemisviis“ üksnes selliste diskrimineerivate põhjuste kontekstis, mida tunnustatakse Euroopa Liidu põhiõiguste hartas.“

UNGARI AVALDUS

„Ungari tunnistas ja edendab naiste ja meeste võrdõiguslikkust vastavalt Ungari põhiseadusele ja Euroopa Liidu esmastele õigusaktidele, põhimõtetele ja väärtustele ning rahvusvahelisest õigusest tulenevatele kohustustele ja põhimõtetele. Naiste ja meeste võrdõiguslikkus on Euroopa Liidu aluslepingutes sätestatud põhiväärtus. Kooskõlas aluslepingute ja oma riigisiseste õigusaktidega tõlgendab Ungari soovitusel Euroopa teadusruumi 2025.–2027. aasta poliitilise tegevuskava kohta ingliskeelset terminit „gender“ samamoodi nagu ingliskeelset terminit „sex“.“