



Bruxelles, den 27. maj 2024
(OR. en)

9447/24

COARM 92
CONOP 29
CFSP/PESC 653

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om en EU-holdning vedrørende bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben med henblik på fjerde konference til gennemgang af gennemførelsen af FN's handlingsprogram vedrørende håndvåben og lette våben

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om en EU-holdning vedrørende bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben med henblik på fjerde konference til gennemgang af gennemførelsen af FN's handlingsprogram vedrørende håndvåben og lette våben (den 18.-28. juni 2024 i New York) som godkendt af Rådet på 4028. samling den 27. maj 2024.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM EN EU-HOLDNING VEDRØRENDE BEKÆMPELSE AF
ULOVLIG HANDEL MED HÅNDVÅBEN OG LETTE VÅBEN MED HENBLIK PÅ
FJERDE KONFERENCE TIL GENNEMGANG AF GENNEMFØRELSEN AF FN'S
HANDLINGSPROGRAM VEDRØRENDE HÅNDVÅBEN OG LETTE VÅBEN (DEN 18.-
28. JUNI 2024 I NEW YORK)**

1. Rådet noterer sig, at ulovlige håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition hertil fortsat bidrager til ustabilitet og væbnet vold, hvilket vanskeliggør bestræbelserne på bæredygtig udvikling og krisestyring, yderligere destabiliserer hele regioner og staterne deri og deres samfund, giver næring til væbnet vold og organiseret kriminalitet og forstærker indvirkningen af terrorangreb. Rådet er fast besluttet på at forebygge og begrænse ulovlig handel med SALW samt ammunition hertil og at fremme ansvarliggørelse og ansvarlighed med hensyn til lovlig handel hermed.
2. I overensstemmelse med Den Europæiske Unions (EU's) bidrag til FN's pagt for fremtiden og FN's generalsekretærs nye dagsorden for fred noterer Rådet sig, at der er behov for at styrke instrumenterne til kontrol med konventionelle våben og forbedre beskyttelsen af civile mod virkningerne af disse våben, bl.a. ved at fremme yderligere overholdelse af den humanitære folkeret og menneskerettighedslovgivningen og bekæmpelsen af spredning af håndvåben og lette våben: 1) vedtage regionale og nationale køreplaner, mål og forpligtelser med passende midler til at følge fremskridtene og mobilisere international støtte, 2) bygge videre på FN's handlingsprogram og tilgængelige internationale værktøjer og initiativer vedrørende sporing, kapacitetsopbygning for at forhindre omledning og sikre en effektiv lagerforvaltning og 3) behandle nye teknologiske udviklinger.
3. Rådet anser FN's handlingsprogram vedrørende forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben i alle dens aspekter som den universelle ramme til at bekæmpe truslen fra ulovlige SALW, og støtter fuld og effektiv gennemførelse heraf på nationalt og regionalt plan og på verdensplan.

4. Rådet bifalder den forestående fjerde gennemgangskonference den 18.- 28. juni 2024 i New York. Konferencen er en lejlighed til at gennemgå fremskridtene med gennemførelsen af FN's handlingsprogram. Rådet mener, at fjerde gennemgangskonference bør have ambition om at sikre relevansen og øge effektiviteten af handlingsprogrammet.
5. Rådet minder om, at det den 17. oktober 2022 vedtog afgørelse (FUSP) 2022/1965 for at støtte fuld og effektiv gennemførelse af handlingsprogrammet og det internationale sporingsinstrument, styrke international, regional og national sikkerhed, bidrage til menneskers sikkerhed, fremme bæredygtig udvikling gennem SALW-kontrol og støtte kønsorienterede SALW-kontrolpolitikker og -programmer på grundlag af en grundig kønsspecifik analyse.
6. Den Europæiske Union (EU) støttede indholdsmæssige og inklusive forberedelser til fjerde gennemgangskonference i overensstemmelse med Rådets afgørelse (FUSP) 2022/1965. Regionale møder udgjorde et forum for de deltagende stater og respektive regionale organisationer, hvor de udpegede regionsspecifikke SALW-relaterede udfordringer og drøftede regionale prioriteter for fjerde gennemgangskonference.
7. EU vil bidrage konstruktivt til et meningsfuldt og konkret konsensusresultat af fjerde gennemgangskonference og tilstræbe, at følgende hovedmål afspejles i konferencens resultatdokument:
 - i. anerkende, at gennemførelsen af FN's handlingsprogram støttes gennem synergi med internationale instrumenter med lignende mål, såsom våbenhandelstraktaten og FN's våbenprotokol, bl.a. vedrørende rapporteringsforpligtelser samt bistand og samarbejde

- ii. udtrykke tilfredshed med vedtagelsen af den globale ramme for forvaltning af konventionel ammunition gennem hele livet; anerkende, at gennemførelsen af handlingsprogrammet suppleres af den globale ramme for forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med ammunition; holde forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med ammunition til SALW inden for anvendelsesområdet for handlingsprogrammet og tage alle nødvendige henvisninger til ansvarlig ammunitionsforvaltning op til overvejelse med henblik på at medtage ammunition i processen for handlingsprogrammet og tilskynde de stater, der deltager i handlingsprogrammet, til at udveksle og dele relevante erfaringer, indhøstede erfaringer og bedste praksis i overensstemmelse med den globale ramme anerkende, at mange stater allerede anvender bestemmelserne i handlingsprogrammet og det internationale sporingsinstrument (ITI) på ammunition til SALW
- iii. anerkende, at der i overensstemmelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling ikke kan være nogen fred uden bæredygtig udvikling, ingen udvikling uden fred og heller ikke uden respekt for menneskerettighederne og ligestilling mellem kønnene. Det er i denne forbindelse afgørende at begrænse den ulovlige handel med SALW og ammunition hertil
- iv. støtte den kønssensitive tilgang til SALW-kontrol og anerkende den differentierede indvirkning af væbnet vold på kvinder, mænd, piger og drenge og fremme kvinders rolle i gennemførelsen af FN's handlingsprogram og en kønsbaseret analyse i forbindelse med kontrolforanstaltninger vedrørende SALW som en betingelse for deres effektivitet
- v. træffe foranstaltninger for at bevare og øge effektiviteten af handlingsprogrammet og dets ITI i lyset af udviklingen inden for teknologi vedrørende konstruktion og fremstilling af samt handel med SALW. EU er særlig bekymret over den stigende tendens med håndvåben med polymerramme eller modulopbygning, og at der mangler en global standard for, hvordan og hvor sådanne våben skal mærkes, hvilket gradvis risikerer at undergrave evnen til at spore disse våben. For at muliggøre og bevare evnen til at spore SALW med polymerramme eller modulopbygning er fjerde gennemgangskonference nødt til at nå til enighed om en proces med henblik på at opnå konsensus om mærkning af disse SALW
- vi. støtte nedsættelsen af en åben teknisk ekspertgruppe om gennemførelsen af FN's handlingsprogram og ITI med hensyn til nye teknologier inden for SALW

- vii. støtte den eksisterende udveksling af oplysninger på frivillig basis mellem stater om identificerede tilfælde af omledning for at afsløre og lukke for kanaler for ulovlig våbenhandel og for at forbedre kapaciteten til risikovurdering i forbindelse med våbeneksportkontrol (artikel 11 i våbenhandelstraktaten og forummet for udveksling af oplysninger om omledning)
 - viii. understrege betydningen af en praksis inden for våbeneksportkontrol, når det gælder forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med SALW, herunder ved at vurdere risikoen for omledning (herunder med et kønsperspektiv), før der udstedes eksportlicenser
 - ix. støtte kontrolaktiviteter vedrørende SALW i konfliktramte områder ved at give FN og regionale fredsstøttende operationer en større rolle, idet det i hvert enkelt tilfælde overvejes, om der skal medtages bistand til våbenembargoovervågning og lagerforvaltning ved fastlæggelsen af deres mandat og, hvor det er muligt, i samarbejde med FN's ekspertgrupper med ansvar for overvågning af FN's våbenembargoer
 - x. fremhæve handlingsprogrammets rolle i bekæmpelsen af terrorisme. En effektiv gennemførelse af handlingsprogrammet bidrager til at forhindre terrorister i at erhverve SALW og mindsker derved de potentielle konsekvenser af deres angreb
 - xi. anerkende den rolle, som SALW spiller i forbindelse med vold i hjemmet og kønsbestemt vold, navnlig i forbindelse med vold begået af en familie eller partnervold, og sikre, at de offentligt tilgængelige data om misbrug af skydevåben er kønsopdelte og omfatter data om vold i hjemmet og kønsbestemt vold
 - xii. støtte den vigtige rolle, som regionale organisationer spiller i gennemførelsen af handlingsprogrammet samt for inddragelsen af forskere, civilsamfund og erhvervsliv i handlingsprogramrelaterede aktiviteter generelt.
8. EU støtter, at der i resultatdokumentet fra fjerde gennemgangskonference henvises til følgende dokumenter:
- resultatdokumenter fra de intersessionelle møder om handlingsprogrammet (det syvende og ottende af de møder, som staterne afholder hvert andet år, i henholdsvis 2021 og 2022)

- FN's generalsekretærs rapport om håndvåben og lette våben til FN's Generalforsamling fra 2022 (A/CONF.192/BMS/2022/1) og til FN's Sikkerhedsråd fra 2023 (S/2023/823) og 2021 (S/2021/839)
- FN's generalsekretærs rapport til FN's Generalforsamling om de seneste udviklinger inden for fremstilling, teknologi og konstruktion i forbindelse med håndvåben og lette våben og om konsekvenserne for gennemførelsen af det internationale sporingsinstrument (A/CONF.192/BMS/2014/1)
- FN's Sikkerhedsråds resolutioner om SALW (UNSCR 2117 fra 2013, UNSCR 2220 fra 2015 og 2370 fra 2017)
- FN's Sikkerhedsråds resolution om kvinder, fred og sikkerhed (UNSCR 1325 fra 2000 og efterfølgende resolutioner), herunder med særlig henvisning til UNSCR 2242 fra 2015, der specifikt fremmer myndiggørelse af kvinder med tiltag vedrørende forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig overførsel og destabiliserende ophobning og misbrug af håndvåben og lette våben
- FN's Sikkerhedsråds resolution 1612 fra 2005 om børn i væbnede konflikter
- FN's Generalforsamlings resolution om forvaltning af konventionel ammunition gennem hele livet (A/RES/78/47) med henblik på vedtagelse af den globale ramme for forvaltning af konventionel ammunition gennem livet (A/78/111), et særligt internationalt instrument til håndtering af de sikkerheds- og sikringsmæssige risici i forbindelse med konventionel ammunition, herunder omladning og ulovlig handel med ammunition og uplanlagte eksplosioner af ammunition
- OSCE's dokumenter om SALW.

9. Med hensyn til overvejelserne om gennemførelsen af handlingsprogrammet støtter EU medtagelse af følgende elementer i slutdokumentet fra fjerde gennemgangskonference:
- i. Fremme national gennemførelse ved hjælp af nationale tværinstitutionelle koordineringsorganer, nationale handlingsplaner, nationale kontaktpunkter på institutionelt og teknisk plan, lovgivning, bl.a. strafferetlig lovgivning, forskrifter og administrative procedurer, og overvågning med hensyn til de relevante aspekter af livscyklussen for SALW og ammunition hertil, herunder fremstilling og mærkning, registrering, handel, overførsel, sikker og sikret oplagring og bortskaffelse.
 - ii. Støtte regionalt og subregionalt samarbejde og regional og subregional koordinering.
 - iii. Fremme komponenter til SALW i bilateralt og interregionalt sikkerhedssamarbejde, herunder grænseoverskridende samarbejde og informationsdeling mellem retshåndhævende myndigheder og toldmyndigheder for at begrænse den ulovlige handel med SALW.
 - iv. Styrke regionale og subregionale organisationers rolle og indflydelse for at bistå stater med gennemførelsen af handlingsprogrammet.
 - v. Muliggøre og fremme udveksling og anvendelse af oplysninger om kortlagte mønstre for tilfælde af ulovlig handel og omledning i overensstemmelse med national lovgivning, herunder gennem webbaserede databaser på nationalt, regionalt og internationalt plan, med støtte til INTERPOL's og FN's rolle i denne henseende.
 - vi. Fremme anvendelsen af slutbruger aftaler i forbindelse med kontrollen med eksport af SALW.
 - vii. Tilskynde til anvendelsen af ny teknologi inden for SALW-kontrol for at identificere omledningsruter og -mønstre for SALW og ammunition hertil samt bidrage til strafferetlige efterforskninger af disse omledningssager.
 - viii. Øge indsatsen for fysisk sikkerhed og lagerforvaltning (PSSM), herunder ved anvendelse af ny teknologi.
 - ix. Forbedre udvekslingen af oplysninger om beslaglæggelse af våben i overensstemmelse med national lovgivning med henblik på at håndtere sårbarheder og øge mulighederne for efterforskning og retsforfølgning, navnlig med fokus på regionalt samarbejde.

- x. Fremme og støtte gennemførelsen af standarder og bedste praksis for håndtering af håndvåben (Modular Small-arms-control Implementation Compendium – Mosaic-modulerne) og ammunition (internationale tekniske retningslinjer for ammunition – IATG).
- xi. Fremme gennemsigtighed ved at tilskynde staterne til at dele nationale kontaktpunkter for handlingsprogrammet på institutionelt og teknisk plan.
- xii. Tilskynde staterne til at forelægge deres toårige rapporter om status for gennemførelsen af handlingsprogrammet og ITI med henblik på at øge deres antal og kvalitet, medtage SALW i deres rapporter til FN's register over konventionelle våben (UNROCA) og fremme synergier på dette område med andre relaterede internationale instrumenter.
- xiii. Håndtere ulovlig fremstilling og ændring af SALW og komponenter hertil gennem håndværksmæssig produktion ved at tage hensyn til de seneste udviklinger og tendenser, herunder, men ikke alene, 3D-printning, reaktivering af deaktiverede skydevåben og ombygning af løsskudsvåben.
- xiv. Tackle de voksende udfordringer i forbindelse med fremstilling af SALW inden for rammerne af handlingsprogrammet og ITI.
- xv. Fremme god praksis med hensyn til deaktivering, så SALW gøres permanent ubrugelige og reaktivering fysisk umulig, bl.a. ved at fremme standarderne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2403.
- xvi. Fremme destruktion som den foretrukne destination for overskydende SALW.
- xvii. Håndtere internettets og onlinetransaktioners voksende betydning, herunder den immaterielle overførsel af teknologi og design, med hensyn til den ulovlige handel med og fremstilling af SALW og dele og komponenter hertil.
- xviii. Bekæmpe forskellene i staternes lovgivning, der fremmer ulovlig handel med og fremstilling af SALW, herunder den ulovlige ombygning af løsskudsvåben til fungerende skydevåben.
- xix. Hvor det er relevant og inden for deres mandat, tildele FN og regionale fredsbevarende operationer en øget rolle på området ulovlige SALW.

- xx. Tage hensyn til problematikken vedrørende SALW og ammunition hertil navnlig i postkonflikt/genopbygningsprogrammerne og i programmer om afvæbning, demobilisering og reintegration (DDR), reform af sikkerhedssektoren (SSR) og kvinder, fred og sikkerhed.
10. Med hensyn til overvejelserne om gennemførelsen af det internationale mærknings- og sporingsinstrument (ITI) støtter EU, at følgende elementer inkluderes i slutdokumentet fra fjerde gennemgangskonference:
- i. Sikre effektiviteten af ITI på baggrund af udviklingen inden for teknologi og konstruktion af SALW. EU er særlig bekymret over den stigende tendens med håndvåben med polymerramme eller modulopbygning, og at der mangler en global standard for, hvordan og hvor sådanne våben skal mærkes, hvilket gradvis risikerer at undergrave evnen til at spore disse våben. For at muliggøre og bevare evnen til at spore SALW med polymerramme eller modulopbygning er fjerde gennemgangskonference nødt til at nå til enighed om en proces med henblik på at opnå konsensus om mærkning af disse SALW. Denne proces bør føre til et konsensusdokument som supplement til ITI, f.eks. i form af et bilag. Ud over en aftale om mærkning af SALW med polymerramme eller modulopbygning bør dette dokument også afspejle andre konsekvenser af udviklingen inden for teknologi for og konstruktion af SALW, herunder 3D-printning, og udviklingen inden for mærkning, registrering og sporing. Et sådant dokument ville sikre, at udviklingen inden for teknologi og konstruktion ikke gør ITI mindre effektiv.
 - ii. Fremme importmærkning – som påkrævet af ITI – om muligt på fremstillingstidspunktet.
 - iii. Fremme anvendelsen af nye teknologier til mere effektiv mærkning, registrering og sporing af SALW. Formandens sammenfatning af mødet mellem regeringsekspertes indeholder relevante konklusioner og forslag i denne henseende.
 - iv. Styrke mekanismer til udveksling af oplysninger om nationale mærkningssystemer på fremstillingstidspunktet samt om standardprocedurer vedrørende beslaglagte umærkede SALW.
 - v. Fremme national gennemførelse af ITI ved hjælp af lovgivning med hensyn til mærkning, registrering og sporing og udarbejde rapporter hvert andet år, oprette nationale kontaktpunkter og udvikle nationale handlingsplaner.

- vi. Opbygge kapacitet til sporing af SALW og ammunition hertil i konfliktramte områder, da det kan bidrage til at identificere og begrænse ulovlige våbenstrømme ind i konfliktområder. Dette kan bl.a. gøres ved at støtte inddragelsen af FN og regionale fredsbevarende operationer med henblik på indsamling, registrering, sporing og destruktion af ulovlige SALW og ammunition hertil, hvor det er relevant, og i overensstemmelse med deres mandater og, hvor det er muligt, i samarbejde med FN's ekspertgrupper med ansvar for overvågning af FN's våbenembargo; ved at støtte lokale sikkerheds- og retshåndhævelsesagenturers kapacitetsopbygning, herunder et kvinde-, freds- og sikkerhedsperspektiv, med hensyn til opsporing og efterforskning, i kombination med fremme af INTERPOL's iARMS-database og andre relevante databaser; og ved at støtte initiativer såsom iTrace-systemet fra Conflict Armament Research.
11. Med hensyn til overvejelserne om internationalt samarbejde og bistand støtter EU, at følgende elementer inkluderes i slutdokumentet fra fjerde gennemgangskonference:
- i. Støtte gennemførelsen af handlingsprogrammet ved hjælp af samarbejde og bistand til aktiviteter vedrørende SALW-kontrol.
 - ii. Vurdere virkningerne af samarbejde og bistand, der er ydet i forbindelse med gennemførelsen af handlingsprogrammet, og forelægge resultatet af denne vurdering på et af de møder, som staterne afholder hvert andet år i forbindelse med processen for handlingsprogrammet i perioden mellem konferencerne.
 - iii. Øge effektiviteten og bæredygtigheden af bistandsindsatsen gennem bedre koordinering i samarbejde med de relevante regionale organisationer, donorer og implementerende organer i fuldt ejerskab og, om muligt, styret af modtagerstaternes nationale handlingsplaner.
 - iv. Støtte FN's finansieringsordning til støtte for samarbejde om våbenregulering (UNSCAR).
 - v. Øge gennemsigtigheden om samarbejde og bistand på området SALW-kontrol ved at støtte det globale register blandt donorerne, hvor bistand til SALW-kontrol registreres.