



Bryssel den 3 juni 2022
(OR. fr, en)

9444/22

LIMITE

UK 89
CODEC 770

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0068 (COD)**

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	ST 9244 2022 REV 1
Komm. dok. nr:	COM(2022) 89 final
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om regler för utövandet av unionens rättigheter vid genomförandet och efterlevnaden av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan – Allmän riktlinje

1. Den 11 mars 2022 lade kommissionen fram två med varandra förbundna förslag: dels ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om regler för utövandet av unionens rättigheter vid genomförandet och efterlevnaden av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (nedan kallat *förordningen om autonoma åtgärder (EUF-fördraget)*), vilket återfinns i dokument ST 7158/22, dels ett förslag till rådets förordning om regler för utövandet av gemenskapens rättigheter vid genomförandet av avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (nedan kallat *förordningen om autonoma åtgärder (Euratom)*), vilket återfinns i dokument ST 7159/22.

2. Syftet med dessa förordningar är att fastställa särskilda regler för de ensidiga åtgärder som unionen har rätt att vidta vid bristande uppfyllande av de skyldigheter som fastställs i handels- och samarbetsavtalet eller vid avvikelser mellan standarderna för de varor som släpps ut på marknaden i Förenade kungariket och den skyddsnivå som rådde då Förenade kungariket utträdde ur Europeiska unionen. De fall där de ensidiga åtgärderna skulle vara motiverade anges i handels- och samarbetsavtalet och i utträdesavtalet och återges i artikel 1.2 i förordningen om autonoma åtgärder (EUF-fördraget).
3. Rådets föreliggande allmänna riktlinje avser endast förslaget till förordning om autonoma åtgärder (EUF-fördraget), vilket kommer att antas i enlighet med medbeslutandeförfarandet. Rådets förordning om autonoma åtgärder (Euratom) kommer – tillsammans med nämnda förordning – att antas i ett senare skede, så snart en överenskommelse har nåtts med Europaparlamentet.
4. Förordningen om autonoma åtgärder (EUF-fördraget) kommer att ersätta de ramar som fastställdes genom artikel 3 i rådets beslut (EU) 2021/689 om ingående av handels- och samarbetsavtalet¹ vad avser antagande av åtgärder för att säkerställa uppfyllandet av de i avtalet fastställda skyldigheterna.
5. Vid mötet den 24 maj 2022 diskuterade arbetsgruppen för Förenade kungariket ett kompromissförslag från ordförandeskapet, och vid mötet den 3 juni 2022 nådde arbetsgruppen en överenskommelse om den förordningstext som återfinns i dokument ST 9244/22 REV1. De gjorda ändringarna är av tre olika slag:
 - Det har gjorts tekniska och juridiska ändringar med avseende på de rättsliga grunderna och tillämpningsområdet. Det har införts en särskild bestämmelse om upphävande av fiskefartygens tillträde till vatten i syfte att bevara rådets befogenheter enligt artikel 43.3 i EUF-fördraget.

¹ RÅDETS BESLUT (EU) 2021/689 av den 29 april 2021 om ingående, på unionens vägnar, av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, och av avtalet mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om säkerhetsförfaranden för utbyte och skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter (EUT L 149, 30.4.2021, s. 1).

- Rådets roll har stärkts genom tillägget av kommissionens informationsskyldighet i två skäl samt i ett gemensamt uttalande från kommissionen och rådet.
 - Man har lättat på de villkor som krävs för att kommissionen ska kunna anta autonoma åtgärder (EUF-fördraget) genom att stryka artikel 2.2 a–e. Sålunda är det endast de villkor som särskilt anges i handels- och samarbetsavtalet samt utträdesavtalet som är tillämpliga. Man har strukit de ytterligare kriterier, såsom åtgärdernas ändamålsenlighet och kostnaderna för åtgärderna eller åtgärdernas följder för företag i efterföljande led, som skulle kunna stå i vägen för unionens möjligheter att anta autonoma åtgärder. För att man ska kunna beakta de negativa följder som de ensidiga åtgärderna kan få för personer och företag i efterföljande led har åtgärdernas proportionalitet uttryckligen införts som ett kriterium. Dessa ändringar har som syfte att ge kommissionen ett trovärdigt och mäktigt verktyg där man bibehåller jämvikten mellan intresset att på ett effektivt sätt försäkra sig om att Förenade kungariket uppfyller skyldigheterna enligt handels- och samarbetsavtalet och utträdesavtalet och intressena hos de personer och företag i unionen som kan komma att påverkas av åtgärderna.
6. För att beakta Gibraltars särskilda situation har det lagts till en hänvisning till artikel 774.3 i handels- och samarbetsavtalet. Det erinras om att handels- och samarbetsavtalet inte tillämpas och inte har någon verkan på Gibraltars territorium. Om en traktat om Gibraltar har ingåtts då man nått en överenskommelse med Europaparlamentet om förordningen om autonoma åtgärder (EUF-fördraget), kan den förordningen anpassas på lämpligt sätt.
7. Förordningen om autonoma åtgärder (Euratom) kommer för övrigt att anpassas till den slutliga versionen av den förordningen (EUF-fördraget).
8. Mot bakgrund av detta föreslås det att Coreper ska
- behandla och godkänna texterna i bilagorna I och II till föreliggande not samt
 - rekommendera rådet att vid allmänna rådets möte den 21 juni 2022 bekräfta den allmänna riktlinjen för utkastet till förordning i bilaga I.

2022/0068 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om regler för utövandet av unionens rättigheter vid genomförandet och efterlevnaden av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 43.2, 91.1, 100.2, 173.3, 182.5, 188, 189.2 och 207.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande³,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Den 30 januari 2020 ingick rådet avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen⁴ (*utträdesavtalet*). Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020.

² EUT C , , s. .

³ EUT C , , s. .

⁴ EUT L 29, 31.1.2020, s. 7.

- (2) Den 29 april 2021 ingick rådet på unionens vägnar handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan⁵ (*handels- och samarbetsavtalet*). Handels- och samarbetsavtalet tillämpades provisoriskt från och med den 1 januari 2021 och trädde i kraft den 1 maj 2021.
- (3) Både utträdesavtalet och handels- och samarbetsavtalet föreskriver att en part får anta vissa åtgärder i de särskilda fall och med förbehåll för de villkor och förfaranden som fastställs i avtalet. Dessa åtgärder får omfatta det tillfälliga upphävandet av vissa skyldigheter enligt det berörda avtalet.
- (4) Unionen och Förenade kungariket får ingå andra bilaterala avtal emellan som utgör kompletterande avtal till handels- och samarbetsavtalet, och sådana kompletterande avtal utgör en integrerad del av de samlade bilaterala förbindelser som regleras av handels- och samarbetsavtalet och utgör en del av det övergripande regelverket. Det erinras om att i enlighet med artikel 774.3 i handels- och samarbetsavtalet ska det avtalet varken tillämpas på Gibraltar eller ha någon verkan inom detta territorium.
- (5) Om det skulle uppstå behov av att utöva unionens rättigheter när det gäller att genomföra och säkerställa efterlevnaden av utträdesavtalet och handels- och samarbetsavtalet, bör unionen skyndsamt kunna använda de instrument som står till dess förfogande på lämpligt, proportionerligt, effektivt och flexibelt sätt, samtidigt som medlemsstaterna involveras fullt ut. Unionen bör också kunna vidta lämpliga åtgärder om tillgång till bindande tvistlösning enligt avtalen inte är möjlig i praktiken, eftersom Förenade kungariket inte samarbetar för att möjliggöra en sådan tillgång. Det är därför nödvändigt att fastställa regler och förfaranden för antagandet av sådana åtgärder.
- (5a) Det erinras om att förfarandet för antagande av autonoma åtgärder enligt förordning (EU) nr 182/2011 i enlighet med den här förordningen inte påverkar rådets fortlöpande och permanenta utförande av sina uppgifter att fastställa politik, fungera samordnande och fatta beslut som det har tilldelats i fördragen såvitt angår genomförandet av avtalen mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket.

⁵ EUT L 149, 30.4.2021, s. 10.

- (5b) För att ge verkan åt befogenheterna i artikel 16.1 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt återspeglas i rådets beslut (EU) 2020/135 och 2021/689 det interna beslutsfattandet med avseende på genomförandet av utträdesavtalet och handels- och samarbetsavtalet. För att rådet till fullo ska kunna utföra sina uppgifter att fastställa politik, fungera samordnande och fatta beslut i detta hänseende bör rådet fortlöpande och på permanent och regelbunden basis hållas informerat om genomförandet av dessa avtal, inbegripet alla svårigheter som kan uppstå, särskilt möjliga överträdelser av dessa avtal samt andra situationer som kan föranleda vidtagandet av åtgärder i enlighet med denna förordning. I detta hänseende bör rådet vid lämplig tidpunkt vederbörligen informeras om eventuella motåtgärder som står till unionens förfogande för att säkerställa ett fullgott och korrekt genomförande av dessa avtal samt om uppföljningen av alla vidtagna åtgärder.
- (6) De regler och förfaranden som fastställs i denna förordning bör ha företräde framför alla bestämmelser i unionsrätten som antagits på grundval av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och som reglerar samma sakområde.
- (7) För att säkerställa att denna förordning förblir ändamålsenlig bör kommissionen inom fem år efter det att den trätt i kraft göra en översyn av dess tillämpningsområde och genomförande och rapportera sina slutsatser till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén.
- (8) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, och särskilt för att säkerställa ett skyndsamt, effektivt och flexibelt utövande av unionens motsvarande rättigheter enligt utträdesavtalet och handels- och samarbetsavtalet, med undantag för tillträde till fiskevatten, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter att anta de åtgärder som avses ovan och att vid behov anta åtgärder som begränsar handel eller annan verksamhet. Dessa befogenheter bör även omfatta ändring, tillfälligt upphävande eller upphävande av de antagna åtgärderna. Dessa befogenheter bör utövas i unionens allmänna intresse i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁶. Eftersom de planerade åtgärderna medför antagande av akter med allmän räckvidd och de flesta av de planerade åtgärderna avser områden som avses i artikel 2.2 b i den förordningen, bör granskningsförfarandet användas vid antagandet av dessa åtgärder. Kommissionen bör anta genomförandeaakter med omedelbar verkan om, i vederbörligen motiverade fall, tvingande skäl till skyndsamhet så kräver för att på lämpligt sätt skydda unionens intressen.
- (8a) Om rådet i enlighet med artikel 43.3 i EUF-fördraget beslutar att helt eller delvis upphäva brittiska fartygs tillträde till unionens fiskevatten, bör det tillämpa samma kriterier för att hjälpa till att fastställa unionens allmänna intresse.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (9) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att fastställa regler och förfaranden för utövandet av unionens rättigheter enligt utträdesavtalet och handels- och samarbetsavtalet samt att ge kommissionen befogenheter att anta de åtgärder som behövs, inbegripet, vid behov, begränsningar av handel, investeringar eller annan verksamhet inom det senare avtalets tillämpningsområde, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av dess omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. Eftersom endast unionen är part i handels- och samarbetsavtalet och utträdesavtalet, kan åtgärder på folkrättslig nivå med avseende på dessa avtal dessutom endast vidtas av unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll och tillämpningsområde

1. I denna förordning fastställs regler och förfaranden för att säkerställa ett effektivt och skyndsamt utövande av unionens rättigheter vid tillämpningen och efterlevnaden av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*) och av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*) och kompletterande avtal till handels- och samarbetsavtalet.
2. Denna förordning ska tillämpas på följande åtgärder som antas av unionen (nedan kallade *åtgärderna*):
 - a) Tillfälligt upphävande av den berörda förmånsbehandlingen av den eller de berörda produkterna enligt artikel 34 i handels- och samarbetsavtalet.
 - b) Korrigerande åtgärder och tillfälligt upphävande av skyldigheter enligt artikel 374 i handels- och samarbetsavtalet.
 - c) Ombalanseringsåtgärder och motåtgärder enligt artikel 411 i handels- och samarbetsavtalet.

- d) Vägran att utfärda, återkallande, tillfälligt upphävande, begränsning och införande av villkor för trafiktillstånden eller de tekniska tillstånden för Förenade kungarikets lufttrafikföretag samt vägran, återkallande, tillfälligt upphävande, begränsning och införande av villkor för dessa lufttrafikföretags verksamhet, i enlighet med artiklarna 434.4 och 435.12 i handels- och samarbetsavtalet.
- e) Tillfälligt upphävande av skyldigheter avseende godtagande enligt artikel 457 i handels- och samarbetsavtalet.
- f) Korrigering av åtgärder enligt artikel 469 i handels- och samarbetsavtalet.
- g) Kompensationsåtgärder, särskilt tillfälligt upphävande av skyldigheter enligt artikel 501 i handels- och samarbetsavtalet.
- h) Korrigering av åtgärder och tillfälligt upphävande av skyldigheter enligt artikel 506 i handels- och samarbetsavtalet.
- i) Tillfälligt upphävande eller avslutande av tillämpningen av protokoll I med avseende på ett eller flera av unionens program eller verksamheter som antagits på grundval av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, eller delar av sådana, enligt artiklarna 718 och 719 i handels- och samarbetsavtalet.
- j) Erbjudande om eller godtagande av tillfällig kompensation eller tillfälligt upphävande av skyldigheter i samband med följande av ett avgörande i ett skiljeförfarande eller ett expertpanelförfarande enligt artikel 749 i handels- och samarbetsavtalet.
- k) Skyddsåtgärder och ombalanseringsåtgärder enligt artikel 773 i handels- och samarbetsavtalet.
- l) Åtgärder som begränsar handel, investeringar eller annan verksamhet inom handels- och samarbetsavtalets tillämpningsområde, om ett avgörande inte är möjligt på grund av att Förenade kungariket inte vidtar de åtgärder som krävs för ett tvistlösningsförfarande enligt det avtalet eller utträdesavtalet, inbegripet ett otillbörligt uppskjutande av förfaranden, vilket utgör bristande samarbete.
- m) Tillfälligt upphävande av skyldigheter enligt artikel 178 i utträdesavtalet i samband med efterlevnad av skiljenämndens avgörande.

- n) Korrigering av åtgärder enligt artikel 13 i protokollet om Irland/Nordirland till utträdesavtalet.
- o) Skyddsåtgärder och motåtgärder enligt artikel 16 i protokollet om Irland/Nordirland till utträdesavtalet.

Artikel 2
Utövande av unionens rättigheter

1. Kommissionen ska ges befogenhet att genom genomförandeakter
 - a) anta de åtgärder som avses i artikel 1.2 i denna förordning, med undantag för åtgärder som avser tillträde till fiskevatten i enlighet med artiklarna 501 och 506 i handels- och samarbetsavtalet, samt
 - b) om åtgärden består av ett tillfälligt upphävande av en skyldighet enligt något av de avtal som avses i artikel 1.1, införa begränsningar av handel, investeringar eller annan verksamhet inom det berörda avtalets tillämpningsområde, vilket annars skulle hindras av den tillfälligt upphävda skyldigheten.

Dessa genomförandeakter ska vara proportionella i förhållande till de eftersträlvade målen och ska när så är lämpligt ange hur länge de antagna åtgärder ska gälla.
2. Vid antagandet av genomförandeakterna i enlighet med punkt 1 ska kommissionen beakta åtgärdernas ändamålsenlighet när det gäller att få Förenade kungariket att följa de avtal som avses i artikel 1.1 samt eventuella särskilda kriterier som fastställs i dessa avtal i samband med de åtgärder som avses i artikel 1.2.
3. Kommissionen ska ges befogenhet att ändra, tillfälligt upphäva eller upphäva de åtgärder som avses i artikel 1.2 genom genomförandeakter. Dessa genomförandeakter ska när så är lämpligt ange hur länge det tillfälliga upphävandet ska gälla.
4. Om det föreligger en fråga som är särskilt angelägen för en eller flera medlemsstater får den eller de medlemsstaterna begära att kommissionen antar åtgärder som avses i artikel 1.2. Om kommissionen inte bifaller en sådan begäran ska den i god tid informera rådet om sina skäl därtill.
5. Om de ombalanseringsåtgärder som avses i artikel 1.2 c i denna förordning varar längre än ett år på grund av ihållande betydande skillnader får en eller flera medlemsstater begära att kommissionen aktiverar den översynsklausul som föreskrivs i artikel 411 i handels- och samarbetsavtalet. Kommissionen ska undersöka denna begäran i god tid och ska överväga att vid behov kontakta partnerskapsrådet i lämplig sammansättning, i enlighet med bestämmelserna i handels- och samarbetsavtalet. Om kommissionen inte bifaller en sådan begäran ska den i god tid informera rådet om sina skäl därtill.

6. De genomförandeakter som avses i punkterna 1 och 3 i denna artikel ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 3.2.
7. När det föreligger vederbörligen motiverade och tvingande skäl till skyndsamhet, ska kommissionen anta omedelbart tillämpliga genomförandeakter i enlighet med det förfarande som avses i artikel 3.3.
8. Om rådet beslutar att helt eller delvis upphäva brittiska fartygs tillträde till unionens fiskevatten i enlighet med artiklarna 501 och 506 i handels- och samarbetsavtalet, ska det tillämpa kriterierna i punkt 2.

Artikel 3 *Kommittéförfarande*

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för Förenade kungariket. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i artikel 3 i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 8 i förordning (EU) nr 182/2011 jämförd med artikel 5 i den förordningen tillämpas.

Artikel 4 *Förhållande till andra bestämmelser i unionsrätten*

Denna förordning ska tillämpas utan hinder av alla bestämmelser i unionsrätten som antagits på grundval av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och som reglerar samma sakområde.

Artikel 5 *Översyn*

Senast den [OP: För in datumet tre år efter denna förordnings ikraftträdande] ska kommissionen lägga fram en rapport för Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén om tillämpningen av denna förordning.

Artikel 6
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

Utkast till uttalande från kommissionen och rådet om genomförandet av autonoma åtgärder i enlighet med utträdesavtalet och handels- och samarbetsavtalet

Det erinras om att förfarandena för antagande av autonoma åtgärder enligt förordning (EU) nr 182/2011 i enlighet med förordning XXXX/2022 [EUF-fördragsförordningen] och förordning XXXX/2022 [Euratom-förordningen] inte påverkar rådets fortlöpande och permanenta utförande av sina uppgifter att fastställa politik, fungera samordnande och fatta beslut som det har tilldelats i fördragen såvitt angår genomförandet av avtalen mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket.

I detta hänseende kommer kommissionen – i överensstämmelse med uttalandet från kommissionen och rådet om övervakningen och genomförandet av handels- och samarbetsavtalet⁷ – att informera rådet vid lämplig tidpunkt och i mycket god tid före en sådan utveckling som kan leda till situationer där man måste anta autonoma åtgärder enligt förordning XXXX/2022 [EUF-fördragsförordningen] och förordning XXXX/2022 [Euratom-förordningen] i enlighet med avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan.

Kommissionen kommer att förfara på samma sätt vid sådan utveckling som kan leda till situationer där man måste anta autonoma åtgärder enligt förordning XXXX/2022 [EUF-fördragsförordningen] i enlighet med avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.

⁷ ST 7888/21 ADD 1 bilaga 2.