

Bruxelles, den 27. maj 2024
(OR. en)

9442/24

CONOP 26
CFSP/PESC 798

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's holdning til styrkelse af forbuddet mod personelminer med henblik på den femte gennemgangskonference om konventionen om forbud mod personelminer

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's holdning til styrkelse af forbuddet mod personelminer med henblik på den femte gennemgangskonference om konventionen om forbud mod personelminer som godkendt af Rådet på 4028. samling den 27. maj 2024.

**Rådets konklusioner om EU's holdning til styrkelse af forbuddet mod personelminer
med henblik på den femte gennemgangskonference om konventionen om forbud mod
personelminer**

I- Indledning

1. Den Europæiske Union (EU) står sammen i sin støtte til og forfølgelse af målene i konventionen om forbud mod brug, oplagring, produktion og overførsel af personelminer samt om deres destruktion¹. EU og dets medlemsstater har en lang tradition for støtte til minerydning og destruktion af oplagrede personelminer samt til bistand til ofre for personelminer, fremme af universalisering af konventionen og støtte til de kontraherende staters fuldstændige og effektive gennemførelse af konventionen. Alle EU's medlemsstater har været parter i konventionen siden den 1. juni 2013.
2. Rådet anser konventionen for at være et centralt nedrustningsinstrument, hvis integritet, fuldstændige gennemførelse og strenge anvendelse skal garanteres, og til hvilket der skal tilstræbes universel tilslutning. 25 år efter konventionens ikrafttræden er den blevet en succeshistorie om nedrustningsdiplomati og et eksempel på, hvad Unionen står for: en international regelbaseret orden, der bygger på respekt for menneskerettighederne og den humanitære folkeret. Konventionen kombinerer en stærk global norm om forbud mod brug, overførsel og produktion af personelminer med imponerende resultater med destruktion af oplagrede personelminer, rydning af minefyldte områder og den bestemmelse om, at hver kontraherende stat, der er i stand til det, skal yde relevant bistand til mineofre, som bør integreres i bredere nationale politikker, planer og retlige rammer.

¹ Herefter "konventionen".

Konventionen har haft en målbar og betydelig positiv indvirkning på humanitær beskyttelse, stabilisering, udvikling og nedrustning over hele verden og har derved bidraget til global fred og sikkerhed og opfyldelsen af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling.

3. Rådet anerkender, at konventionens målsætninger endnu ikke er nået fuldt ud. Personelminefyldte områder fortsætter med at forårsage skade, skabe frygt, forhindre adgang, hæmme socioøkonomisk udvikling og forhindre flygtninge og internt fordrevne i at vende hjem. Den byrde, som personelminer og eksplosivholdigt krigsaffald pålægger enkeltpersoner, familier, samfund, regioner og stater, er fortsat høj og uacceptabel. Rådet fordømmer på det kraftigste Ruslands ulovlige angrebskrig mod Ukraine samt brugen af personelminer og improviserede personelminer, der gør Ukraine til det mest minefyldte land i verden. Rådet er også bekymret over nye minefyldte områder i lande som Irak, Libyen, Syrien, Yemen og Myanmar samt i Sahel. Rådet bekræfter på ny, at enhver brug af personelminer hvor som helst, når som helst og af hvem som helst er og bliver fuldstændig uacceptabel for EU.
4. Rådet minder om, at EU og dets medlemsstater er store donorer til mineindsatsbistand på verdensplan og støtter universalisering, kortlægning og rydning af minefyldte områder, undervisning i minerisiko, bistand til ofre, destruktion af lagre, kapacitetsopbygning og forskning i og udvikling af teknologi til minesporing og -rydning. Siden sidste gennemgangskonference om konventionen i 2019 har EU og dets medlemsstater fortsat været store donorer til mineindsatsen i verden og har afsat 26 mio. EUR i 2022 og 38,5 mio. EUR i 2023 under kriseberedskabsinstrumenterne og yderligere 8,5 mio. EUR i 2022 og 16 mio. EUR i 2023 under humanitær bistand. Rådet minder også om den betydelige supplerende støtte fra de enkelte EU-medlemsstater til finansiering af bistandsaktiviteter og projekter inden for mineindsats.
5. Rådet minder om det bidrag, der er ydet til konventionens støtteenhed for gennemførelse i henhold til Rådets afgørelse (FUSP) 2021/257 af 18. februar 2021 til støtte for Oslohandlingsplanen om gennemførelsen af 1997-konventionen om forbud mod brug, oplagring, produktion og overførsel af personelminer samt om deres destruktion.

Denne afgørelse har gjort det muligt for støtteenheden for gennemførelse at deltage i gennemførelsen af Oslohandlingsplanen, der blev vedtaget på den fjerde gennemgangskonference om konventionen i 2019, herunder ved at fremme universalisering og støtte den indsats, som de kontraherende stater gør for at gennemføre de aspekter af Oslohandlingsplanen, der vedrører kortlægning, rydning, undervisning i minerisiko og bistand til ofre.

6. Rådet udtrykker sin anerkendelse over for de mange partnere og interessenter, der har bidraget til udviklingen af konventionen og til dens succes i de sidste 25 år, herunder alle de kontraherende stater, internationale organisationer, civilsamfundet, forskere og alle mineindsatsdonorer og -operatører. På denne baggrund anerkender Rådet bl.a. indsatsen fra Den Internationale Røde Kors- og Røde Halvmåne-bevægelse og Den Internationale Kampagne for Forbud mod Landminer. Navnlig vil Rådet gerne hædre det mod og den beslutsomhed, som mineryddere i hele verden udviser under arbejdet med at gøre landområder tilgængelige og sikre igen, og det vil gerne mindes dem, der har mistet livet under dette hæderværdige arbejde. Rådet understreger betydningen af at inddrage overlevende og deres repræsentative organisationer, herunder ungdomsorganisationer og kvinderettighedsorganisationer og kvindeledede organisationer, i gennemførelsen og universaliseringen af konventionen. Rådet takker konventionens støtteenhed for gennemførelse for dens stadige og uvurderlige arbejde. Endelig understreger Rådet det stærke partnerskab og fremragende samarbejde mellem De Forenede Nationer og EU inden for mineindsats.
7. Rådet hilser den kommende femte gennemgangskonference om konventionen (den 25.-29. november 2024 i Siem Reap-Angkor) velkommen som en mulighed for at evaluere fremskridt, på ny bekræfte tilsagn og fremme yderligere universalisering og styrket gennemførelse af konventionen. Rådet finder, at gennemgangskonferencen bør tilskynde til en åben og konstruktiv dialog mellem de kontraherende stater og inddrage alle relevante interessenter for at drøfte aktuelle og fremtidige udfordringer og gøre hurtigere fremskridt hen imod opnåelse af det fælles mål om en verden uden personelminer.
8. En uddybning af EU's målsætninger for resultatet af gennemgangskonferencen findes i positionspapiret under punkt II.

II- EU's positionspapir med henblik på den femte gennemgangskonference om forbud mod brug, oplagring, produktion og overførsel af personelminer samt om deres destruktion (den 25.-29. november 2024 i Siem Reap-Angkor)

Den Europæiske Union (EU) vil bidrage konstruktivt til et vellykket konsensusresultat af gennemgangskonferencen om konventionen om forbud mod personelminer og i den forbindelse stræbe efter, at følgende elementer medtages i de tre påtænkte slutdokumenter: 1) gennemgangen af konventionens anvendelse og status, 2) den politiske erklæring og 3) handlingsplanen.

1) Med hensyn til gennemgangen af konventionens anvendelse og status:

1. identificere nye gennemførelsesudfordringer, som de kontraherende stater har imødegået på alle konventionens områder (universalisering, overholdelse, bistand til ofre, minerydning, destruktion af lagre, samarbejde og bistand, gennemsigtighed og udveksling af oplysninger)
2. minde om det tyske formandskabs konklusioner fra det 21. møde mellem de kontraherende stater, der er parter i konventionen, om de aktuelle udfordringer som skitseret i de dokumenter, der blev omdelt til konferencen
3. stræbe efter en detaljeret gennemgang af status over gennemførelsen af konventionens forpligtelser siden den fjerde gennemgangskonference i 2019, idet der tages udgangspunkt i det forberedende arbejde i og konklusionerne fra konventionens udvalg, herunder:

Universalisering

- a. støtte alle bestræbelser på universalisering, herunder dem, der gøres af formandskabet, støtteenheden for gennemførelse og konventionens særlige udsendinge, og udvikle incitamenter til at fremme universalisering, herunder gennem finansiering

Gennemførelse af artikel 5

- b. tilskynde de kontraherende stater til rettidigt at forelægge detaljerede oplysninger om gennemførelsen af deres forpligtelser i henhold til artikel 5, navnlig vedrørende anmodninger om forlængelse

- c. minde om, at 14 kontraherende stater skal opfylde deres minerydningsforpligtelser senest i 2025, og beklage, at det kun er sandsynligt, at nogle få vil overholde denne frist
- d. opfordre alle berørte kontraherende stater til at gøre en indsats i betragtning af de mange anmodninger om forlængelse, der forventes i 2024; opfordre de kontraherende stater til at forelægge detaljerede arbejdsplaner for de forlængelsesperioder, der anmodes om, herunder omkostningsanalyser og kontekstspecifikke initiativer vedrørende undervisning i og begrænsning af minerisiko i de berørte samfund
- e. tilskynde de kontraherende stater til at ajourføre de nationale minerydningsstandarder i overensstemmelse med de seneste internationale minerydningsstandarder (IMAS)
- f. tilskynde de kontraherende stater, der rapporteres at være forurenede med improviserede personelminer, til fortsat at skabe opmærksomhed om behovet for at håndtere denne forurening inden for rammerne af konventionen
- g. tilskynde til en styrkelse af synergierne mellem udvalget vedrørende gennemførelsen af artikel 5 og udvalget vedrørende forbedring af samarbejde og bistand samt en styrkelse af dialogen med ekspertorganisationer
- h. støtte, at der nedsættes en uformel støttegruppe for artikel 5-udvalget, og fortsat undersøge, hvordan artikel 5-processen kan styrkes, herunder input fra relevante interessenter

Gennemførelse af artikel 7

- i. opfordre de kontraherende stater til at overholde deres indberetningsforpligtelser i henhold til artikel 7

Vedrørende samarbejde og bistand

- j. fremme resultatet af den tredje globale konference om bistand til ofre og sikre, at der tages hensyn hertil i den fremtidige handlingsplan
- k. støtte det format for den individualiserede tilgang, som udvalget gennemfører for at give interesserede berørte kontraherende stater en platform til at forelægge deres specifikke udfordringer og behov for relevante interessenter, herunder donorer og mineindsatsoperatører

4. gennemgå konventionens gennemførelsesmekanismer og støtte bestræbelser på og forslag til forbedringer heraf, hvor der er behov for det, i overensstemmelse med konventionen
5. opfordre til, at der gøres bestræbelser på at fastholde og tilvejebringe ny finansiering til mineindsatsen, herunder gennem innovativ finansiering
6. opfordre de kontraherende stater, der er i restance med hensyn til de obligatoriske bidrag til konventionen, til at finde en løsning, idet det understreges, at et politisk tilsagn i forhold til konventionen bør understøttes af et finansielt tilsagn, og opfordre de kontraherende stater, der er i stand til det, til at yde frivillige bidrag til konventionens støtteenhed for gennemførelse

2) Med hensyn til den politiske erklæring fra Siem Reap-Angkor

1. forpligte sig til en regelbaseret international orden, der bygger på respekt for folkeretten, herunder menneskerettighedslovgivningen og den humanitære folkeret, og yde støtte til en vedvarende multilateral dialog om nedrustning
2. Udtrykke påskønnelse af Cambodja for at være vært for den femte gennemgangskonference, anerkende Cambodjas stærke erfaring inden for alle mineindsatsområder og dets vilje til at lade andre lande drage fordel af dets erfaringer
3. udtrykke støtte til, at det cambodjanske formandskab prioriterer universalisering, gennemførelse af artikel 5 og bistand til ofre, og minde om EU's støtte og vilje til at engagere sig på disse områder
4. på ny bekræfte det stærke engagement i at opretholde normen mod personelminer og støtte universalisering af konventionen
5. på ny bekræfte, at enhver brug af personelminer hvor som helst, når som helst og af hvem som helst er og bliver fuldstændig uacceptabel for EU
6. fremføre de kontraherende staters politiske tilsagn om at gennemføre Siem Reap-Angkor-handlingsplanen
7. beklage de manglende fremskridt med hensyn til universaliseringen af konventionen siden 2017, idet 33 stater stadig står udenfor, og tilskynde til fornyet engagement til fordel for universalisering fra alle de kontraherende staters og andre aktørers side

8. minde om betydningen af partnerskaber med alle mineindsatsaktører, herunder med civilsamfundet, nationale mineindsatsmyndigheder og den private sektor
9. bekræfte, at improviserede eksplosive anordninger (IED'er), som opfylder konventionens definition af personelminer, er omfattet af konventionens forpligtelser
10. understrege, at mineindsats ofte er afgørende for at muliggøre socioøkonomisk udvikling, fredsopbygning, stabilisering og humanitær adgang
11. forpligte sig til at tage hensyn til mangfoldighed og ligestilling mellem kønnene og fremme kønsorienterede og konfliktfølsomme tilgange ved gennemførelsen af alle aspekter af mineindsatsen samt i konventionens institutionelle procedurer
12. udtrykke bekymring over de mange døds ofre for personelminer i perioden siden den fjerde gennemgangskonference, opregne de hårdest ramte lande, sammenligne data og tendenser med tidligere år og drage erfaringer for de kommende fem år
13. undersøge fordelene og styrke de eksisterende synergier med andre instrumenter i henhold til den humanitære folkeret såsom konventionen om rettigheder for personer med handicap (CRPD); disse instrumenter er centrale elementer i bistanden til ofre for at fremme menneskerettighederne og den effektive deltagelse i samfundet på lige fod for personer med handicap

3) Med hensyn til Siem Reap-Angkor-handlingsplanen

1. behandle alle aspekter af gennemførelsen af konventionen, bedste praksis i forbindelse med gennemførelse af konventionen, universalisering, destruktion af lagre og opbevaring af personelminer, kortlægning og rydning af minefyldte områder, undervisning i minerisiko, bistand til ofre, internationalt samarbejde og bistand samt foranstaltninger til sikring af overholdelse
2. bygge videre på de mangler og udfordringer, der blev konstateret ved gennemgangen af konventionens anvendelse og status, med henblik på i fællesskab at udarbejde forslag til innovation, forbedre og styrke gennemførelsen af konventionen i alle dens aspekter;

understrege, at mineindsats er en katalysator og støtter den sikkerhedsmæssige og humanitære indsats, stabiliseringen og den socioøkonomiske udvikling samt flygtninges tilbagevenden og integreret støtte til mineofre

3. anerkende det bidrag, som den nye dagsorden for fred og pagten for fremtiden yder til mineindsats anerkende konventionens særlige partnerskaber med De Forenede Nationer, Den Internationale Røde Kors Komité, Den Internationale Kampagne for Forbud mod Landminer og Det Internationale Center for Humanitær Minerydning i Genève samt bidraget fra partnerskaber med civilsamfundet til støtte for gennemførelsen af konventionen
4. minde om det bidrag, som konventionen om rettigheder for personer med handicap, dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed og FN's verdensmål for bæredygtig udvikling yder
5. tilskynde alle kontraherende stater til at give tilsagn om fuldt ud at gennemføre og opfylde deres forpligtelser i henhold til konventionen, herunder ved at træffe passende bistandsforanstaltninger, når de er i stand til det, ud over minerydning for at sikre mineofre social og økonomisk rehabilitering
6. fremme støtte til nationale eller regionale interessentdialoger for yderligere at forbedre samarbejdet og bistanden i forbindelse med gennemførelsen af konventionen og for at tilskynde parter, der er ansvarlige for mineramte samfunds og overlevendes trivsel, til bedre at tackle de udfordringer, de står over for, gennem styrket dialog og partnerskaber
7. tilskynde til udformning af politikker med henblik på bedst mulig bistand til mineofre på en ikkediskriminerende måde, der imødekommer alle civiles særlige behov, herunder mental sundhed og psykosocial støtte
8. tilskynde til integration af kønsaspektet og hensyntagen til de forskellige behov og erfaringer, som mennesker i de berørte samfund har, i programmeringen af mineindsatsen
9. tage hensyn til miljø- og klimamæssige virkninger af alle aspekter af mineindsatsen, tilskynde de kontraherende stater til at prioritere disse aspekter i nationale mineindsatsstrategier, rapportere om disse aspekter, udpege kontaktpunkter i de særlige udvalg og tage hensyn til mineforurening og mineindsats i nationale katastrofeberedskabsplaner; tilskynde operatørerne til at tage hensyn til disse aspekter i deres tiltag og projekter

10. tage hensyn til internationale minerydningsstandarder (IMAS) og politiske anbefalinger fra Det Internationale Center for Humanitær Minerydning i Genève (GICHD) i denne henseende
11. sikre overholdelse af centrale principper inden for mineindsats, herunder gennemsigtighed, ansvarlighed, effektivitet, inklusivitet og konfliktsensitivitet
fremme og søge metoder til at udnytte bedste praksis fra erfaringer og udvekslinger på alle niveauer
12. støtte innovative tilgange som f.eks. nye bevillings- og finansieringsmekanismer til mineindsatsbistand
13. tilskynde til vedtagelse af foranstaltninger til at styrke artikel 5-processen med henblik på bedre at imødegå de berørte staters udfordringer og effektivt støtte dem i opfyldelsen af deres forpligtelser i tide
14. støtte øget finansiel og teknisk støtte til minerydning og til bistand til mineofre
15. bekræfte, at improviserede personelminer skal indberettes og ryddes ved mineindsats i overensstemmelse med gældende forpligtelser
16. minde om spørgsmålet om ulovlig brug af improviserede eksplosive anordninger, som opfylder konventionens definition af personelminer, som et kritisk problem, der bør tages hensyn til i næste handlingsplan, navnlig inden for undervisning i minerisiko.
